



ZHUANBIANSHILUN

“转变” 实论

费云良 著



山东人民出版社

“转变” 实论

费云良 著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

“转变”实论/费云良著. —济南: 山东人民出版社,
2010. 8

ISBN 978-7-209-05472-0

I. ①转… II. ①费… III. ①地区经济—经济发展—
研究—山东省②文化事业—建设—研究—山东省
IV. ①F127.52②G127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 156728 号

责任编辑: 李明功

封面设计: 张 晋

“转变”实论

费云良 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂印装

规 格 16 开(169mm×239mm)

印 张 39.75

字 数 580 千字 插 页 3

版 次 2010 年 8 月第 1 版

印 次 2010 年 8 月第 1 次

ISBN 978-7-209-05472-0

定 价 60.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0531)82079112

生於憂患
死於安樂

書良於庚子



自序

当下,“转变经济发展方式”已经成为社会各界普遍关注的热门话题。

经过新中国 60 多年特别是改革开放 30 多年来的快速发展,我国经济和社会确实取得了令世人瞩目的伟大成就,已经站到了世界经济大国的行列。这是不争的事实。

但是,也必须十分清醒地看到,在我国经济长足发展的同时,我们也确实在资源、环境和社会等方面付出了沉痛的代价,走了许多弯路,教训是极其深刻的。

“加快经济发展方式转变是我国经济领域的一场深刻变革,关系改革开放和社会主义现代化建设全局”,“如果我们不能加快经济发展方式转变,我国今后发展代价就会越来越大、空间就会越来越小、道路就会越走越艰难”,“综合判断国际国内经济形势,转变经济发展方式已刻不容缓”。胡锦涛总书记在深刻分析总结国内外经验教训的基础上,向全党和全国人民发出严重警告。

“生于忧患,死于安乐”。笔者在长期从事省政府机关和香港及省内国有大企业的管理实践中,亲身感受到微观经济生活和宏观经济生活中较为普遍存在的发展方式粗放、资源消耗高、环境污染重,机关作风飘浮、服务意识淡薄、工作效率不高,体制机制不适应等问题,深感这些问题不解决,势必阻碍经济文化强省建设的进程。为解决这些问题,笔者结合工作实践,作了一些深入的分析研究,并通过媒体、讲座和内部工作研讨会议等形式提出了自己的一些见解,企望在自己力所能及的范围内,唤起人们的重视,并在工作中取得实效。特别是在省发展和改革委员会工作期间,结合自己的工作实际,在参与研究制定山东省的一些重大经济社会发展战略、推进改革开放、促进发展方式转变、提高发展质量等问题上作了一些较为深度的思考,为省委、省政府领导科学决策提出了一

些建议。本书从思想观念转变、发展方式转变、调整投资结构、统筹城乡发展、优化区域经济发展、强化能源交通建设、发展现代服务业、坚持改革创新、转变工作作风、加强党性修养 10 个方面汇集了笔者近十几年来在报刊上发表的有关文章、记者访谈、调研报告、工作研讨会议上的讲话。在本书中,笔者采用比较分析的方法,从理论和实践的结合上,对转变发展方式与建设经济文化强省的相互关系进行了较系统的论述,这 10 个方面的内容是有机联系的统一体,集中表达了笔者在这些方面的忧患意识和改革创新意识。企望这本书的问世,至少能够为今后研究山东省经济和社会发展历史提供一些背景资料和数据,并使读者或多或少从中受到一点启示。若能如此,就谢天谢地了。

转变经济发展方式,建设经济文化强省是一篇大文章,也是一篇需要几代人才能作好的长文章。早在 1981 年,党和国家领导人就提出了探索经济建设新路子的任务,1995 年又明确提出了“推进增长方式根本性转变”。但 20 年过去了,传统的“三高三低”(高投入低产出、高消耗低效益、高速度低质量)的发展方式不仅没有根本转变,而且在有的方面还有所加剧。这告诉我们什么?至少可以告诉我们一点,即转变经济发展方式决不是一蹴而就的事情。这既是一场攻坚战,也是一场持久战。如不痛下决心、狠下功夫,在思想观念和实际行动上来一个根本性的转变,恐难收效。笔者衷心希望看到,在科学发展观的指引下,经过上上下下的共同努力,从改变传统的思维定式和改革不合理的体制机制上实现突破,推动经济发展方式的根本性转变,使我国经济和社会的发展尽快走上以人为本、又好又快发展的轨道。

由于笔者的学识不高,研究的程度不深,书中难免有这样那样的不足,敬请读者不吝赐教。

作 者

2010 年初夏于济南

目 录

自序	001
----------	-----

第一篇 思想观念转变

坚持“四位一体”总体布局,全面推进中国特色社会主义伟大事业 ——浅谈学习党的十七大报告体会	003
诚信立业,居安思危	010
也谈“稳中求进、好字优先”	015
推动“五个观念转变”,提高发展质量	020
正确处理转变发展方式中的“六个关系”	040
稳中求进,好字优先,促进发展	050
正确处理经济文化强省建设中的四个关系	076

第二篇 发展方式转变

推动经济发展方式转变要善于抓突出矛盾	087
关于加快建设现代产业体系的调研报告	094
统筹解决经济文化强省建设中的八大问题	112
积极作为,科学务实,开创工作新局面	138
加快结构调整和产业升级是保持领先优势的关键	159
加强产业政策与信贷政策协调配合,推动经济结构优化升级	183

第三篇 调整投资结构

关于山东投资结构调整有关问题的探讨	193
充分发挥投资对保增长的重要作用	199
抓住八大关键领域,促进投资结构优化	210

第四篇 统筹城乡发展

关于统筹城乡发展的几点认识	223
准确把握“三农”发展阶段性特征是强化“三农”的关键	229
统筹规划和推进新农村建设	237
关于发展农业循环经济等问题的调研报告	244
关于推动县域经济又好又快发展的几个问题	248

第五篇 优化区域经济发展

关于优化我省区域经济发展的几个问题	261
黄河三角洲开发要突出高效生态经济这个主题	276
发挥比较优势,加快黄河三角洲高效生态经济区规划建设	285
抓好规划和政策落实,推动黄河三角洲高效生态经济区建设取得 重大突破	296
黄三角:中国最后一个“金三角”	302
关于《胶东半岛城市群和省会城市群一体发展规划》的几个问题	306
对加快鲁南经济带规划建设的几点认识	313
关于落实扶持鲁南经济带建设发展政策的几个问题	323
全力服务海洋经济强省建设	330
建设山东半岛蓝色经济区必须规划先行	334

山东省区域发展战略和十大产业调整振兴规划的说明	340
-------------------------------	-----

第六篇 加强能源交通建设

调整交通投资结构,拉长航空这条“短腿”	347
加强能源规划建设,为实现可持续发展奠定坚实基础	349
发展太阳能事业,促进可持续发展	360
以科学发展观统领节能减排工作	366
关于提升完善我省“四纵四横”铁路运输体系问题	371
抢抓机遇,攻坚克难,实现铁路建设新突破	381

第七篇 发展现代服务业

充分发挥服务业在转变发展方式中的重要作用	391
浅谈促进服务业又好又快发展中的“六个结合”	398
实现服务业发展的新突破	403
抢抓机遇,加快发展	411
重点服务业园区建设要突出特色	423

第八篇 坚持改革创新

坚持改革开放,推进经济文化强省建设

——隆重纪念改革开放 30 周年	429
而立之年,当更有所为	435
关于推进综合配套改革试点的几个问题	438
自主创新是加快创新型省份建设的核心	441
充分发挥资本市场优化配置资源的作用	446

第九篇 转变工作作风

增强责任心,提高执行力	453
作风建设需抓“三大任务”和“四个服务”	460
把“四个服务”贯穿于服务型机关建设的始终	463
深入开展“机关作风建设年”活动,树立机关良好形象	467
关于加强系统建设的几个问题	480
不断提高把握和服务全局的能力	484
立足本职抓落实,突出服务促发展	491
深入开展学习实践科学发展观活动	518

第十篇 加强党性修养

加强党性修养,永葆共产党员先进性	531
坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑指导实践	545
以“六抓六促”为载体,深化学习实践科学发展观活动	570
共产党员要在抗震救灾和本职工作中发挥先锋模范作用	586
加强党性修养,弘扬优良作风,服务全省经济社会又好又快发展	602
落实整改措施,巩固学习实践科学发展观活动成果	615
后记	628

第一篇 思想观念转变

核心观点：

●在发展观念上,坚定不移地继续解放思想,破除不合时宜的传统思维定势,摒弃不顾资源和环境代价、盲目攀比速度的短期行为,牢固树立全面协调可持续发展观,着力调整优化结构,提高发展质量,推动经济发展由粗放型向集约型转变。

●在发展模式上,坚持走新型工业化道路,更加注重自主创新、资源节约、环境保护和人力资源开发,推动经济发展由主要依靠资源支撑向技术人才资源协同支撑转变。

●在发展途径上,遵循产业结构演变的客观规律,巩固农业基础地位,提升工业内在发展水平,大力繁荣发展服务业,推动经济发展由主要依靠工业带动向服务业工业农业共同带动转变。

●在增长动力上,把扩大消费需求作为推动经济增长的重点来抓,更加注重提高内需和外需质量,推动经济发展由主要依靠投资拉动向消费投资出口三大需求协调拉动转变。

●在工作方法上,坚持统筹兼顾,把社会发展摆在更加突出的位置,着力解决民生问题,更加注重环境承载能力,完善指标考核评价体系,由主要抓经济发展向经济社会环境全面统筹推进转变。

坚持“四位一体”总体布局,全面推进中国特色社会主义伟大事业*

——浅谈学习党的十七大报告体会

(2007年10月)

胡锦涛同志在十七大报告中明确提出,“中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。第一次把经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”的中国特色社会主义总体布局正式载入党纲的纲领性文件,成为全党全国人民的行动指南。我认为,认真学习贯彻党的十七大精神,一个非常重要的任务,就是要深刻领会“四位一体”总体布局的精神实质、内在联系和重大战略意义,切实在实践中抓好落实。

一、“四位一体”总体布局,是对中国特色社会主义理论的丰富和发展

自党的十三大明确提出把“富强、民主、文明”作为社会主义现代化的奋斗目标以来,党中央一再强调物质文明、政治文明、精神文明协调发展,推动社会全面进步。在党的十六届六中全会上,胡锦涛同志又明确提出“推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展”,进一步完善了我国社会主义现代化建设的任务。党的十七大提出要全面加强社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会建设,这四个方面的建设任务,是在国家改革发展的关键时期,在“发展中国特色社会主义”这一核心理念下,党中央集全国人民智慧和历

* 这是作者发表在《山东通讯》(总第606期)上的署名文章,有删节。

史发展经验得出的关于发展的重要思想,将中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”拓展为包括社会建设在内的“四位一体”,将“建设富强民主文明的社会主义现代化国家”的奋斗目标,拓展为“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”,明确回答了“为谁发展”和“怎样发展”的问题,反映了党对如何建设中国特色社会主义的认识在不断深化,对科学发展的理解更加全面,标志着党在治国理政方面已经达到了一个新的高度,彰显出中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系,是中国特色社会主义理论在实践中结出的又一丰硕成果。

二、“四位一体”的总体布局,是指导中国特色社会主义建设的科学理论体系

社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会构成了具有中国特色社会主义的伟大事业,四者互为一体,相辅相成,缺一不可,彼此形成了内在的互动关系。

(一)坚持“四位一体”的总体布局,必须始终不渝地坚持以经济建设为中心,大力发展生产力。经济建设是其他三项建设的前提,它为政治建设、文化建设、社会建设提供雄厚的物质基础。离开经济建设,政治建设、文化建设、社会建设就会成为无源之水、无本之木。它不仅影响着人们的政治关系、政治意识、政治行为和整个社会的政治制度等,也制约着社会的教育、科学、文化发展水平以及人们的思想道德水平。改革开放以来,我国的面貌之所以发生了前所未有的巨大变化,社会能够取得历史性的进步,就是因为我们坚持以经济建设为中心,社会生产力上了几个大台阶。如果经济建设搞不上去,社会主义民主政治建设、精神文明建设、和谐社会建设就失去了基础。因此,坚持以经济建设为中心这个思想,任何时候都决不能动摇。

山东要实现由经济大省向经济强省的跨越,就必须坚持以科学发展观为指导,紧紧抓住经济建设不放松,加快经济发展方式转变,努力实现经济又好又快发展。

首先,要积极调整优化经济结构。要坚持把结构调整作为经济工作的主

线,在结构优化中提高经济发展的质量、效益和竞争力。要加快推进工业化进程,坚持走新型工业化道路,以信息化带动工业化,以工业化促进信息化。要把繁荣发展服务业放在更加突出的位置,重点发展现代服务业,规范提升传统服务业,促进服务业拓宽领域、增强功能、优化结构,提高其在国民经济中的比重。正确处理消费、投资、出口的关系,把扩大内需作为促进经济发展的基本立足点和长期战略方针,充分发挥消费对经济增长的拉动作用。要把节能减排任务落实情况作为检验科学发展观是否落实,经济发展是否好的重要标准。切实抓好重点行业和企业的节能降耗工作,加快发展循环经济,深入实施循环经济“123”工程,加快制定并组织实施钢铁、化工、煤炭、造纸、黄金、酿造、建材和有色金属等重点领域循环经济推进计划。坚决淘汰落后生产能力,超额完成国家下达山东省的淘汰小火电、小钢铁、小水泥等各项任务目标。要抓好节约集约用地,全面落实中央关于严格土地管理、加强土地调控的政策措施,坚决推动土地利用方式和管理方式的转变,提高土地利用效率和集约水平。

其次,要大力增强自主创新能力,建设创新型山东。要进一步完善促进高技术产业发展的政策措施,围绕信息技术、新材料、海洋经济、装备制造、生物与新药、能源与环保等重点技术领域,实施重大科技专项和重点高技术产业化专项,着力做强高技术产业。强化企业在技术创新中的主体地位,推进大中型企业研发中心和工程技术创新平台建设,建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。充分发挥高等院校、科研机构在自主创新中的骨干作用,完善科学研究与高等教育有机结合的知识创新体系。大力推进社会化和网络化的创新服务推广体系建设,加强知识产权管理与保护,构建创新创业公共服务平台,加速科技成果转化与产业化。建立以财政投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充,多元化、多渠道、高效率的科技投入体系。实施人才强省战略,抓好“泰山学者”工程、“首席技师”活动和创新团队建设,努力造就高素质人才队伍。

再次,要积极促进区域经济协调发展。要加快实施“一体两翼”战略,抓紧编制实施全省主体功能区规划,完善区域发展政策,统筹重点产业和重大基础设施建设,推动区域经济一体化发展,努力形成东中西各具特色、优势互补、良

性互动、共同繁荣的区域发展新格局。进一步发挥青岛龙头带动作用,促进济南省会城市群经济圈加快发展,抓紧启动鲁南经济带规划建设,大力推进山东环渤海地区综合开发,加强黄河三角洲高效生态经济区规划建设,继续大力实施突破菏泽战略,进一步壮大县域经济,加快城市化进程。

(二)坚持“四位一体”的总体布局,必须着力发展社会主义民主政治。政治建设为经济建设、文化建设、社会建设提供坚实的政治保证,引领前进的方向。没有民主政治建设,就不可能充分调动人民群众的主动性、创造性,就没有一个以健全法制为保障的发展环境。人民民主是社会主义的生命,民主政治建设搞好了,实施“四位一体”的总体布局才能有可靠的政治制度保证。社会主义民主政治不仅体现为不断完善的制度规范,也表现为不断提升的政治伦理;不仅体现为井然的政治秩序,也表现为人们普遍享有的民主权利和平等关系;不仅体现为社会管理者政治上的高素质,也表现为社会成员对人类现代文明基本原则的尊重和崇尚。民主政治建设必须随着经济社会发展不断推进,努力与人民群众政治参与的积极性不断提高相适应,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展,为经济、文化和社会事业的发展提供政治保障。

建设社会主义民主政治,最关键的是要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持正确的政治方向,落实党的科学执政、民主执政、依法执政的要求。国家的一切权力属于人民,要坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一,通过继续扩大公民有序政治参与,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务,管理经济和文化事业。要坚持和完善人民代表大会制度,健全党委对人大领导的工作机制,支持人大及其常委会依法履行职能,注重发挥人大代表的积极作用,加强各级人大常委会制度建设。坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强党委、政府与人民政协的联系和沟通。进一步扩大基层民主,扎实推进民主选举、民主决策、民主监督,保证人民依法直接行使民主权利。深入推进政务公开、村务公开、厂务公开以及公用事业单位办事公开,依法保障广大群众的知情权、参与权、监督权。要加强社会主义法制建设,全面贯彻依法治国基本方略,大力推进依法治省进程。深化行政管理体制改革,按照经济调节、市场监管、社

会管理、公共服务的要求,推动各级政府进一步转变职能。

(三)坚持“四位一体”的总体布局,必须着力推动社会主义文化大发展大繁荣。文化建设是灵魂,是民族凝聚力和创造力的重要源泉,它为经济建设、政治建设、社会建设提供强大的精神动力,越来越成为综合国力竞争的重要因素。文化建设搞好了,人们拥有较高的科学文化素养、崇高的理想信念和道德情操,才能为经济建设、政治建设和社会建设提供思想保证、精神动力和智力支持。加强文化建设,最重要的是要坚持社会主义先进文化的前进方向,着眼于形成社会主义核心价值体系,增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力,大力提高国家文化软实力。因此,我们必须以实现最广大人民的精神文化需求为着眼点,兴起社会主义文化建设新高潮,更加自觉、更加主动地推动文化大发展大繁荣,更好地保障人民群众的文化权益;大力培育文明风尚,推进文化创新,使全社会的文化创造活力充分释放、文化创新成果不断涌现,使当代中华文化更加多姿多彩、更具吸引力和感染力,使广大人民群众以昂扬的精神风貌去发展经济、建设美好的新生活。

要深入开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育,强化未成年人思想道德建设和大学生以及各类人员的思想政治工作,倡导和谐理念,培育和谐精神,形成知荣辱、讲正气、促和谐的良好社会风气。着力培育改革创新、开放包容、忠诚守信、务实拼搏、敢为人先的新时期山东精神。要建设覆盖城乡的公共文化服务体系,积极发展文化产业,不断完善政府公共文化服务职能,积极创新公共文化服务运行机制,提高公共文化服务的生机与活力。

(四)坚持“四位一体”的总体布局,必须着力促进和谐社会建设。社会建设是纽带,它为经济建设、政治建设、文化建设提供有利的社会环境和条件。社会建设对经济建设、政治建设、文化建设具有统合功能和辐射作用,与人民群众的切身利益紧密相连,是促进经济发展、保持政治稳定、发展精神文明的重要纽带,必须摆在更加突出的位置。社会建设水平的提升必将有力地促进和带动经济建设、政治建设、文化建设的发展,使社会主义制度在经济、政治、文化等方面的优越性更加充分地体现出来。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,科学发展和社会和谐是内在的统一,没有科学发展就没有社会和谐,没有社