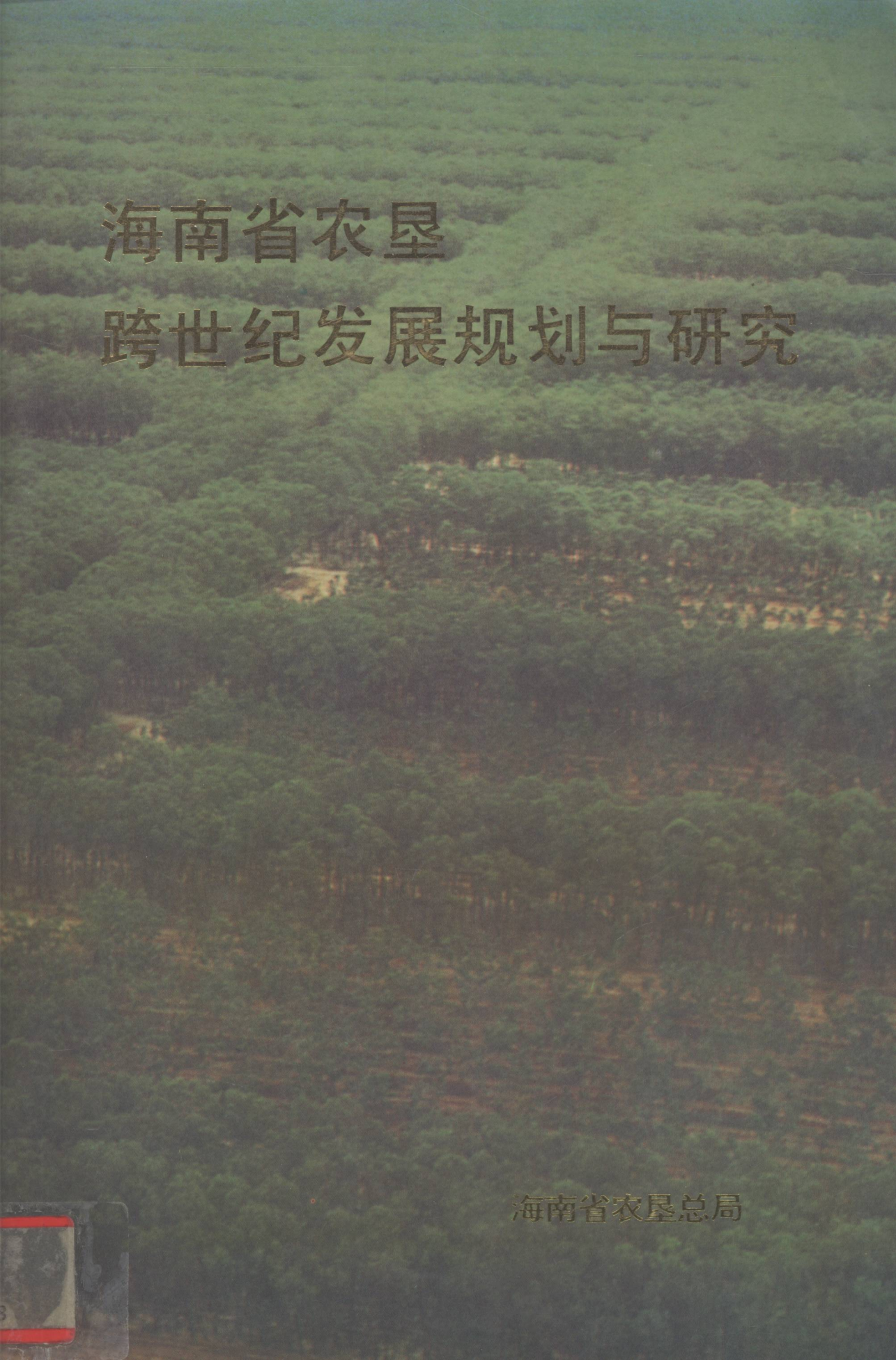




海南省农垦 跨世纪发展规划与研究

海南省农垦总局

海南省农垦 跨世纪发展规划与研究

海南省农垦总局

一九九六年十月

编委会

主 任 王法仁

副主任 张鑫真 韩剑准

编辑部

主 编 林经和

副主编 苏洪涛 林竞雄 潘在焜

编 辑 舒治墉 葛其桢 王国骞

目 录

加快推进两个根本性转变 为实现跨世纪蓝图而奋斗 ——代 序	(1)
关于印发《海南省农垦经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标》的通知	(9)
海南省农垦经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景 目标	(11)
双管齐下 相辅相成 ——对企业深化改革和强化管理的辩证思考	(90)
橡胶树新割制的研究和推广	(97)
勇于开拓 积极进取 实现海南农垦工业的主导产业地位	(105)
改善投资环境 扩大招商引资 加快海南农垦经济发展 ...	(116)
海南农垦国有农场建立现代企业制度探讨	(123)
海南垦区产业结构调整的几个观点	(133)
集团化改组是海南垦区改革与发展的方向	(138)
关于 2010 年海南农垦干胶产量规划目标的分析研究	(145)
天然橡胶市场与海南农垦对策研究	(153)
海南农垦芒果市场开拓问题研究	(169)
海南农垦反季节瓜菜市场开拓问题研究	(192)

海南农垦工业基地布局的回顾与展望	(209)
海南农垦的旅游资源和旅游业发展	(217)
海南农垦“九五”和 2010 年经济发展规划表.....	(227)
海南农垦“九五”和 2010 年土地利用规划表.....	(228)
海南农垦“九五”和 2010 年主要农产品产量规划表.....	(229)
海南农垦“九五”和 2010 年主要工业品产量规划表.....	(230)
海南农垦“九五”和 2010 年农场规划部分指标汇总表.....	(231)
海南农垦“九五”胶园更新计划表	(243)
海南农垦历年干胶生产情况表	(247)
建省以来海南农垦国内生产总值构成表	(252)
建省以来海南农垦劳动者人数构成表	(253)
建省以来海南农垦劳均增加值水平表	(254)
建省以来海南农垦农业总产值构成表	(255)

加快推进两个根本性转变 为实现跨世纪蓝图而奋斗

——代 序。

海南省农垦总局局长 王法仁

一九九六年九月

从“九五”计划开始的今后十五年，是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。按照党的十四届五中全会描绘的跨世纪宏伟蓝图，以及社会主义市场经济和现代化建设的要求，结合农垦的实际和特点，制订垦区“九五”计划和2010年远景目标，对于垦区在社会主义市场经济条件下，争生存，求发展，再创新辉煌，为国家作出新的贡献，为垦区职工提前奔向更加宽裕的小康水平，都具有十分重要和深远的意义。

计划体制改革是我国经济体制改革的重要组成部分。1982年邓小平同志在同国家计委领导的一次谈话中指出：要聚精会神把长远计划搞好。党的十四届三中全会又把改革计划体制问题列入全会决议，要求把国家计划工作的重点放到中长期计划上。根据中央和省的指示精神，近几年来，我们农垦总局也把科学地制定垦区的中长期经济和社会发展计划列为总局党委重要的议事日程。1992年7月成立了规划领导小组，下设规划办公室。经过有关部门、专家的精心研究和领导小组的多次讨论，在1995年2月的农垦工作会议上颁发了1994年10月定稿的《海南省农垦经济发展规划（1991—2010）》。今年1月的农垦工作会议又把按照党的十

四届五中全会和全国八届人大四次会议精神制定的《海南省农垦经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标》规划文本讨论稿提交讨论。这个讨论稿经修订后，已于今年8月由总局正式行文发送各有关单位。这是海南农垦历史上第一个比较全面的关于垦区发展战略性、纲领性、轮廓性的中长期预测性计划。

为了使这个规划文本能被垦区各级干部和广大职工了解、理解 and 实践，能有助于有关部门、有关单位进一步研究和制定本部门、本单位更加细化、延伸的中长期计划、项目规划以至于年度实施计划，规划办公室又把这本集规划文本和规划研究、统计信息等有关资料于一体的《海南省农垦跨世纪发展规划与研究》一书奉献给大家，我认为这是很有意义的。它对于普及科学规划知识，提高规划工作水平，推动规划目标的实现将起重要的作用。

在党和国家老一辈及新一代无产阶级革命家的亲切关怀下，以发展国产天然橡胶为重要任务的海南农垦，已经走过四十五年的历程，冲破了帝国主义封锁，冲破了植胶禁区，从无到有，从小到大，建设成为我国最大的天然橡胶生产基地，累计生产干胶261万吨，为国家作出了重大贡献。改革开放以来，垦区的经济和社会发展进入了一个新的阶段，特别是海南建省办经济特区，给垦区带来新的发展机遇。1995年国内生产总值达到36亿元，居全国36个垦区的第4位，“八五”期间年均增长速度达到11.7%，是垦区历史上发展较快的时期之一。垦区已经从单纯的农业生产单位，逐步发展成为农、工、商、运、建、旅多种经营，一、二、三产业综合发展的集团型企业。

我们清醒地认识到，改革开放，海南建省办经济特区，在给我们带来机遇的同时，也给我们带来了新的挑战。在市场经济体

制条件下，在全国特别是全省经济快速发展的环境中，我们同先进垦区和全省相比，存在着不可忽视的差距。要赶上先进垦区和全省的步伐，建设一个适应社会主义市场经济体制，经济实力更加强大，职工生活更加富裕的农垦社区，任重而道远。今后十五年，我们要加快推进两个根本性转变的进程，实现三大任务：一是建立起完善的现代企业制度；二是超常规发展现代生产力；三是建设繁荣、安定、文明、健康、职工生活比较富裕的农垦社区。千里之行，始于足下，从现在起至 2000 年将是一个关键时期，“九五”时期垦区的基本任务是要持续加快发展经济，继续优化产业结构，改革企业经济体制，加大外引内联力度，扶持帮助困难农场，提高职工生活水平，加强精神文明建设，千方百计筹集资金，到 2000 年按 1990 年不变价格计算的国内生产总值比 1995 年翻一番，达到 52 亿元，为实现跨世纪蓝图打下坚实基础。

实现海南农垦跨世纪蓝图，要坚定不移地以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持解放思想、实事求是的思想路线，把党的路线、方针、政策同垦区的实际紧密相联系，切实实现两个根本性转变，在垦区的经济和社会发展实践中，正确把握和处理好几个全局性的重大关系。

第一，改革、发展和稳定的关系。江泽民总书记指出：改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系。发展是硬道理，改革是发展的动力，稳定是发展和改革的前提，三者相互协调，相互促进。要从整体上把握三者关系，我们必须从垦区的实际出发，始终把保持经济持续快速增长作为根本任务。只要大局不乱，只要条件许可，就要尽可能地发展快一点。离开了这一点，改革便失去了目的，想稳定也稳定不了。我们必须在提高对深化改革认

识的同时，慎重选择把握改革措施出台的时机和力度，妥善处理由于利益调整和发展不平衡带来的各种矛盾问题。我们必须在制订经济发展计划时，系统研究改革问题，在进行改革部署时，考虑稳定问题，而在大局稳定时，则加快经济发展和改革步伐。我们还必须准确地把握工作重点和工作中遇到的突出问题。今后一个时期，垦区改革应以建立现代企业制度为目标，以“三改一加强”为重点，加快农垦系统、企业向集团化、公司化转轨，基层单位向实体化转变，在加强内部管理的同时，创新企业制度。发展的突出问题是培育新的经济增长点。稳定的焦点是干部作风、收入分配和职工生活三大问题，特别是解决困难企业职工、离退休人员的生活问题。

第二，速度和效益的关系。速度和效益相统一是搞好垦区经济工作的基本准则。应该看到，重视经济增长速度是非常必要的，但决不能以轻视经济效益或靠短期行为来获得。要保持速度和效益相统一，必须更新传统发展思路，实现经济增长方式从粗放型向集约型转变。我们要坚持走内涵与外延相结合，内涵型扩大再生产为主的道路，要实施“产业化开发”的战略和“科技兴垦”的战略，逐步实现从低附加值产出为特征的粗放型增长向高附加值产出为特征的集约型增长转变。我们要坚持以市场为导向，摒弃单纯追求增加生产能力，一哄而起，盲目上项目的传统思路，实现从生产型向生产经营型的转变。我们要把科技工作摆在更高的位置，提高科技在垦区工农业生产中的应用水平，增加产品的科技含量，重视科技人才的培养和使用，努力提高企业素质。

第三，一、二、三产业的关系。从农垦经济的特点出发，“优化产业结构，着力加强第一产业，加快发展第二产业，积极开拓

第三产业”是我们正确处理垦区三次产业关系的准则。垦区农业仍然是我们生存发展的基础，其发展前景非常广阔，必须切实加强领导，以天然橡胶为支柱，增加投入，提高技术，提高单产，提高效益，及时更新，建立起良性循环的大型天然橡胶生产基地；同时通过自营、联营等多种方式，大力发展高产、优质、高效的非胶农业，建立起一批能充分发挥垦区热带资源优势的农产品基地，逐步实现传统农业向现代农业转变。加快发展第二产业要以食品饮料、橡胶木材、橡胶制品、建筑材料、机械电力等为主导和支柱，抓好现有工业企业的技术改造、新产品开发，形成具有垦区特色的工业体系；同时抓住机遇，坚持高起点，加速引进外资、引进技术、引进人才，创建一批新兴骨干工业企业，带动垦区工业上档次、上规模、上效益，逐步使第二产业成为农垦经济的主导产业。开拓发展第三产业要立足农垦，面向社会，加速其产业化、社会化、现代化进程，以商贸、储运、旅游、房地产、信息咨询和技术服务为重点，形成垦区第三产业体系，逐步使之成为既能适应垦区一、二产业发展需要，又能服务于全社会的独立发展的重要产业。

正确处理垦区三次产业的关系，还必须提高垦区产业间的关联度，密切垦区产业间的联系。要发挥垦区集团优势，将天然橡胶、非胶农业及其关联行业作为垦区经济增长的先驱，以农产品的生产、加工、储运、销售为重点，把资源优势转化成产业优势，形成多条相互联系、配套成龙的三次产业链，切实增强垦区的经济实力和竞争能力。

第四，总局和企业的关系。正确处理总局和企业的关系，充分发挥两方面的积极性，是搞好垦区改革和发展的重要问题。当

前正确处理二者关系的基本原则是，在充分保证企业经营自主权的基础上，总局应有必要的宏观调控能力。

随着体制改革的深化，垦区企业获得了应有的自主经营权力，企业积极性得到比较充分的发挥，这是改革的成果，必须坚持下去。但是，由于垦区还处在从计划经济向市场经济转变的进程中，企业的自我发展、自我约束机制尚未完全建立起来，需要总局必要的宏观调控。同时，在国家尚未明确垦区国有资产经营管理权的情况下，仍然需要总局代表国有资产所有者行使必要的管理权力，确保垦区国有资产的完整和增值。这一点已被垦区近年来正反两方面的经验教训所证明。“九五”期间，垦区将逐步转轨为企业集团，总局和企业的关系将改变为集团内部母公司和子公司、分公司的关系，其具体关系将依有关法律、规范来建立和协调。

第五，国有经济和职工自营经济的关系。国有经济是垦区经济的主体，不断发展壮大国有经济是我们必须长期坚持的工作方针，而职工自营经济是农垦经济的新增长点，是农垦经济的重要组成部分。积极发展职工自营经济不仅是现阶段提高职工收入、稳定职工队伍和优化垦区经济结构的有效途径，而且是发展农垦经济的一项长期战略任务。要妥善处理好二者关系，使它们相互促进，相得益彰。要在不损害国有经济的前提下，坚定不移地发展职工自营经济。要在做好为职工自营经济服务的同时，规范和加强对职工自营经济的管理。要积极探索国有经济和职工自营经济协调统一的组织管理和产业组织形式。

第六，收入分配中国家、企业和个人的关系。垦区收入分配中的三者关系主要表现为总局、企业和职工个人的关系。当前在处理总局和企业的分配关系时，既要彻底改革传统的统收统支、

抽肥补瘦的计划经济体制，又要切实保证总局宏观调控所必要的财力。在处理企业和个人的分配关系时，既要注意在财力许可的前提下，改善职工的生活条件，提高职工的分配水平，调动职工的积极性；又要注意在队伍稳定的前提下，适当提高企业积累比例，保证企业的自我发展能力。在处理个人分配问题时，要坚持按劳分配原则，效率优先，兼顾公平。正确处理三者关系的核心问题是要正确处理好吃饭和建设的关系，要继续贯彻落实总局党委 1994 年 1 号文和 1995 年 3 号文精神，保生活，保生产；先保证简单再生产，再考虑扩大再生产；先保证流动资金，再保证发展资金。

第七，农垦和地方的关系。我们垦区拥有全省 $1/4$ 的陆域， $1/8$ 的人口，是海南社会经济的重要组成部分。尽管我们有自己独立的经济利益，但我们和地方的关系总体上是共存共荣的关系。历史经验表明：实现场乡团结共建，共同发展，是促进垦区发展的有力保障，反之则造成干扰和破坏。我们要自觉置于各级党委和政府的领导之下，加强同地方各部门的联系和协调，密切场乡关系。要注意了解全省和当地市县的经济发展规划、产业结构布局、项目投资安排，主动争取把垦区发展纳入地方政府经济发展的总盘子，同步搞好规划，同步建设基础设施，同步发展服务体系，达到结构、布局、效益最优。要在力所能及的范围内，继续对地方工作给予人力、物力的支持，同时虚心学习他们发展经济的成功经验。

第八，物质文明建设和精神文明建设的关系。两个文明建设是垦区整体发展缺一不可的两个基本方面。精神文明建设搞的好，可以转化为生产力；经济建设搞好了，才能为精神文明建设提供

坚实的物质基础。坚持两手抓，两手都要硬是我们处理二者关系的准则。必须坚决反对把二者关系人为对立或割裂开来的倾向，克服“两张皮”现象。在实际工作中，既要反对以物质文明建设代替精神文明建设，又要反对离开物质文明建设搞精神文明建设，使精神文明建设流于形式。要把垦区精神文明建设提到更加突出的地位。各级领导干部要加强理论学习，增强政策观念和理论修养，提高领导者的政治素质。要加强企业思想政治工作研究，加强爱国主义、集体主义、社会主义和农垦企业精神等思想教育工作，提高职工的素质。要加强党风廉政意识，密切党群、干群关系。要坚持“重在建设”的方针，切实改善职工的物质和文化生活条件，增强企业的凝聚力。

海南省农垦总局

关于印发《海南省农垦经济和社会发 展“九五”计划和 2010 年远景目标》的通知

琼垦局计字 [1996] 31 号

一九九六年八月十五日

各企事业单位：

《海南省农垦经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标》（讨论稿），曾于今年一月农垦工作会议上印发，征求意见，现经修订，正式下发。

从“九五”计划开始的今后十五年，是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。按照党的十四届五中全会描绘的跨世纪宏伟蓝图，以及发展社会主义市场经济和现代化建设的要求，结合农垦的实际和特点，制订垦区“九五”计划和 2010 年远景目标，对于垦区在社会主义市场经济条件下，争生存，求发展，再创新辉煌，为国家作出应有贡献，为垦区职工提前奔向更加宽裕的小康水平，都具有十分重要和深远的意义。因此，各单位必须始终坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，妥善处理好改革、发展、稳定的关系，继续发扬“艰苦创业、团结拼搏、求实开拓、改革奋进”的海南农垦企业精神，实现经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长

方式从粗放型向集约型转变，力争在十五年内建立起完善的现代企业制度，超常规发展现代生产力，建设繁荣、安定、文明、健康、职工生活比较富裕的农垦社区。

《海南省农垦经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标》，是垦区发展战略性、纲领性、轮廓性的中长期预测性计划，对各单位具有指导作用。各单位的中长期计划要在国家远景目标和产业政策的引导下，与企业实际相结合，同垦区中长期计划相协调，认真解决企业发展思路，确定产业结构优化目标，合理生产力布局等重大问题。随着经济发展的进程，经济环境的变化，具体的计划指标在执行过程中将可能有所调整，但应在提高规划科学性的基础上，保持规划的相对稳定性，避免随意性和盲目性。

目标确定以后，关键是抓落实，真抓实干。要在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，全心全意依靠工人阶级，采取正确的对策措施，为实现企业发展战略目标而努力奋斗。

海南省农垦经济和社会发展的 “九五”计划和 2010 年远景目标

海南省农垦总局

一九九六年七月

一、农垦经济和社会发展的背景..... (13)

- (一) 农垦经济概况
- (二) 国内国际环境
- (三) 垦区条件分析
- (四) “八五”期间回顾

二、2010 年远景目标 (26)

- (一) 指导思想
- (二) 发展蓝图
- (三) 产业发展战略和布局
- (四) 基础设施和城镇建设

三、“九五”计划的基本任务和主要经济指标 (43)

- (一) 持续加快发展经济
- (二) 继续优化产业结构
- (三) 改革企业经济体制
- (四) 加大外引内联力度
- (五) 扶持帮助困难农场
- (六) 提高职工生活水平

(七) 加强精神文明建设	
(八) 千方百计筹集资金	
四、“九五”期间主要产业发展任务、布局和对策	(47)
(一) 天然橡胶	
(二) 非胶农业	
(三) 工业	
(四) 建筑业	
(五) 商品流通	
(六) 旅游业	
(七) 房地产业	
五、“九五”期间科技、教育发展任务和对策	(71)
六、“九五”期间外引内联的任务和对策	(77)
七、“九五”期间经济体制改革的任务和布署	(80)
八、“九五”期间社区建设、职工生活的任务和对策	(83)
九、“九五”期间社会主义精神文明建设的任务和对策	(86)