

河北省人民政府办公厅
河北省统计局 编

河北农村统计年鉴

2008



中国统计出版社
China Statistics Press

河北农村统计年鉴

2008

河北省人民政府办公厅 编
河北省统计局

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字041号

©中国统计出版社。

版权所有。未经许可,本书的任何部分不得以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

Copyright © CHINA STATISTICS PRESS

All rights reserved. No part of the publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying, recording, or by any information storage and retrieval system, without written permission from the Publisher.

图书在版编目(CIP)数据

河北农村统计年鉴. 2008/河北省人民政府办公厅, 河北省统计局编.

—北京: 中国统计出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-5037-5514-9

I. 河...

II. ①河... ②河...

III. 农业统计—统计资料—河北省—2008—年鉴

IV. F327.22-66

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第113177号

河北农村统计年鉴—2008

作者/河北省人民政府办公厅 河北省统计局

责任编辑/郑森森 张春风

E-mail/yearbook@stats.gov.cn

责任校对/张春风

封面设计/史兰绪

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区三里河月坛南街57号 中国统计出版社

邮编/100826

电话/(010) 63376907

印刷/石家庄中晟安全印刷有限公司

经销/新华书店

开本/880×1230毫米 1/16

字数/110万字

印张/39.25

印数/0001—2500册

版别/2008年8月第1版

版次/2008年8月第1次印刷

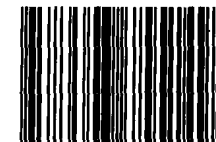
书号/ISBN 978-7-5037-5514-9/F·2742

定价/200.00元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

ISBN 978-7-5037-5514-9



9 787503 755149 >

编辑说明

一、2007年，全省各地各部门在省委、省政府的正确领导下，深入贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，走中国特色农业现代化道路，坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，认真落实中央支农惠农政策，构建和优化农业产业体系，强化农业支撑保障能力，促进农业稳定发展、农民持续增收，开创了农业农村经济发展的新局面。为全面、如实地反映全省农村经济社会发展的新成就和积极变化，加快社会主义新农村建设步伐，更好地服务于领导部门和社会公众，我们编辑了《河北农村统计年鉴—2008》。

二、《河北农村统计年鉴—2008》在保持历年《年鉴》基本框架的同时，根据2007年全省农村经济、社会发展的新形势、新特点和新变化，对部分内容作了调整。

1. 为了让广大干部、群众了解党中央、国务院关于促进农业发展、农民增收的方针政策 and 省委、省政府的工作部署，本《年鉴》特载了《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》和《中共河北省委河北省人民政府关于做好农业农村工作的意见》。

2. 根据2007年农村工作新特点，本《年鉴》刊载了部分县、市在发展粮食生产、搞好农业产业化经营方面的经验。同时为了推进比学赶超，促进区域经济发展，刊载了全省百强乡镇前十名在发展区域经济方面取得的成效和经验。

3. 有关2006年主要农产品产量及其相关价值量指标，根据河北省第二次全国农业普查结果进行了修正。

三、本《年鉴》统计资料表中符号说明：“…”表示数据不足本项最小单位，“空格”表示该项统计数据不详或无该项统计资料，“#”表示其中的主要项。

四、为保证本《年鉴》按时、保质出版，省委、省政府的有关领导高度重视，省直有关部门及各市、县给予了大力支持，全体编办人员为此付出了艰苦的努力。在此，一并表示感谢！

五、本《年鉴》在编辑过程中，我们力图精益求精，但仍难免有不妥之处，敬请广大读者提出宝贵意见。

《河北农村统计年鉴》编辑部

2008年8月

《河北农村统计年鉴——2008》编辑委员会名单

主任: 张 和 河北省人民政府副省长 副主任: 曹振国 河北省人民政府副秘书长 李广恩 河北省人大常委会农村经济工作委员会主任 委员: 于 明 河北省发展和改革委员会副主任 赵文海 河北省财政厅副厅长 黄立强 河北省人大常委会农村经济工作委员会副主任 张喜仓 国家统计局河北调查总队副总队长 李大北 河北省农业厅副厅长 闫铁龙 河北省林业局助理巡视员 刘凯军 河北省水利厅副厅长 乔 满 河北省农业综合开发办公室主任 徐阔廷 河北省扶贫开发领导小组办公室副主任 臧建升 河北省气象局副局长 张 钰 河北省畜牧兽医局局长 王 进 河北省水产局局长 王建勋 河北省中小企业局副局长 王慧军 河北省农林学院院长 苏蕴山 河北省建设厅总规划师 李从民 河北省科学技术厅助理巡视员 张志逊 河北省人口和计划生育委员会副主任	杨景祥 河北省统计局副局长 王玉武 河北省农业发展银行副行长 赵学敏 河北省粮食局副局长 张彦惠 河北省供销合作总社主任 王玉辉 河北省物价局副局长 张俊杰 河北省国土资源厅副厅长 张发旺 石家庄市人民政府副市长 王久宗 唐山市人民政府副市长 王亚洲 秦皇岛市人民政府副市长 赵险峰 邯郸市人民政府副市长 刘劲松 邢台市人民政府副市长 李国英 保定市人民政府副市长 杨玉成 张家口市人民政府副市长 丁万明 承德市人民政府副市长 李志国 沧州市人民政府副市长 刘智广 廊坊市人民政府副市长 邹立基 衡水市人民政府副市长
---	---

主 编: 曹振国 杨景祥 赵文海

副主编: 赵国彦 史兰绪 张春风

编辑部: 赵国彦 史兰绪 石树鹏

主 任: 张春风

编辑部: 张春风 赵书海 周 魁 冯金闯

副主任: 赵国彦 史兰绪 张春风 赵书海 周 魁 冯金闯 邵福生 李京慧 王永晖 刘海涛

编 辑: 郁守环 史广燕 郭敏英 孙玉梅 张 琳 闫振武 刘国华

特 约: 李基石 张 杰 宋富胜 梁丽霞 曹智军 闫明珠 樊晓辰 刘文奎 赵学风 雷 霞

编 辑: 李延军 曹世菇 王行楹 阎立波 赵胜格 高振峰 陈素领 王雪松 张 清 杨淑梅

曹玉玲 宋宝英 谢 静 贾 贤 高永阁 李秀娟 董学强 邱惠敏 韩明涛 刘文清

黄守林 刘英杰 赵利民 成静波 商家荣 刘 晋 王玉奎 马景善 张振江 刘诗军

王翠欣 陈建军 赵秀丽 周志风 张四喜 赵 鑫

统 计: 郁守环

制 图:

目 录

I 特 载

中共中央 国务院关于切实加强农业基础建设 进一步促进农业发展农民增收的若干意见·····	1
中共河北省委 河北省人民政府关于做好农 业农村工作的意见·····	7

II 领导讲话

郭庚茂同志在全省新型农村合作医疗暨卫生 工作电视电话会议上的讲话·····	12
孙士彬同志在全省新型农村合作医疗暨卫生 工作电视电话会议上的讲话·····	14
广泛动员 全民动手 迅速掀起春季造林绿化新高潮 ——宋恩华同志在全省造林绿化电视电话动员 会议上的讲话·····	18
认清形势 狠抓落实 夺取森林草原防火工作新胜利 ——宋恩华同志在全省森林草原防火电视电话 会议上的讲话·····	20
强化措施 依法引导 推进农民专业合作社 快速健康发展 ——宋恩华同志在全省促进农民专业合作社 发展现场经验交流会议上的讲话·····	23
创新机制 强化管理 切实增强农村集体经济组织服务功能 ——宋恩华同志在全省加强农村集体资产管理 现场经验交流会议上的讲话·····	27
白克明同志在全省深入推进创建文明生态村 工作会议上的讲话·····	30

宋恩华同志在全省深化乡镇机构改革试点工 作会议上的讲话·····	34
郭庚茂同志在全省县域经济发展暨节约集约 用地经验交流会议上的讲话·····	37
张和同志在全省县域经济发展暨节约集约用地 经验交流会议上的讲话·····	41
突出重点 全力推进 努力实现节水农业工作新突破 ——宋恩华同志在全省节水农业工作会议上 的讲话·····	44
郭庚茂同志在河北省“深入农村、服务农民” 动员大会上的讲话·····	49
聂辰席同志在河北省“深入农村、服务农民” 动员大会上的讲话·····	51
宋恩华同志在河北省“深入农村、服务农民” 动员大会上的讲话·····	54
孙士彬同志在河北省“深入农村、服务农民” 动员大会上的讲话·····	55
龙庄伟同志在河北省“深入农村、服务农民” 动员大会上的讲话·····	57
宋恩华同志在全省基层农技推广体系改革调 度会上的讲话·····	59
宋恩华同志在全省集体林权制度改革调度会 上的讲话·····	61
突出重点 强化引导 全面推广粮食增产成熟技术 ——宋恩华同志在全省推广粮食增产技术工作 电视电话会议上的讲话·····	65
宋恩华同志在全省农村低保暨五保供养工作 会议上的讲话·····	66
大力发展农产品加工业 加快农业强省建设步伐 ——宋恩华同志在全省农业产业化工作 会议上的讲话·····	69
宋恩华同志在全省冬春农田水利基本建设电视 电话会议上的讲话·····	74
认真宣传贯彻《农民专业合作社法》 促进农 民专业合作社规范健康地发展	

——张群生同志在学习宣传、贯彻落实 《农民专业合作社法》座谈会上的讲话·····	76
认真宣传贯彻《河北省渔业条例》 促进我省渔业经济持续健康发展 ——张群生同志在学习宣传、贯彻落实 《河北省渔业条例》座谈会上的讲话·····	78

III 社会经济发展报告

综合篇

全省农村经济综述·····	80
---------------	----

部门篇

农业生产·····	82
林业生产·····	84
畜牧业生产·····	85
渔业生产·····	87
农民收入与消费·····	89
农产品生产价格·····	91
主要农畜产品中间消耗及效益·····	92
乡镇企业·····	93
农垦经济·····	96
农业综合开发·····	99
水利建设·····	100
农业机械·····	101
气象科技服务·····	104
农业科研·····	106
科技成果转化推广·····	108
财政支农·····	110
农村扶贫·····	111
国土资源管理·····	114
粮食工作·····	116
农村供销·····	117
物价管理·····	118
农村计划生育·····	119
农村村镇建设·····	121
农村经济宏观调控·····	122
农经法制建设·····	125

各市篇

石家庄市·····	127
唐山市·····	128
秦皇岛市·····	129
邯郸市·····	131
邢台市·····	133

保定市·····	134
张家口市·····	136
承德市·····	137
沧州市·····	138
廊坊市·····	140
衡水市·····	142

IV 经验选载

发展粮食生产经验

政策支持 项目带动 粮食综合生产能力不断提升 ——滦南县农业服务中心·····	144
依靠龙头带动 狠抓产业化经营 粮食生产稳步发展 ——临漳县农业局·····	145
实行良种良法配套 提高粮食生产水平 ——任县农业局·····	146
打造四个功能平台 保障粮食生产安全 ——清苑县农业局·····	147
深入基层 扎实工作 推进粮食生产稳步发展 ——肃宁县农业局·····	149

农业产业化经营经验

高起点 高标准 全面推进农业产业化持续健康发展 ——鹿泉市统计局·····	149
建基地 调结构 强服务 不断加快农业产业化建设步伐 ——乐亭县统计局·····	151
推进农业产业化经营 加快县域经济发展 ——卢龙县农业产业化办公室 卢龙县统计局 ·····	153
大力发展农产品加工业 建设果品深加工示范市 ——泊头市人民政府·····	154
培育基地壮大龙头 加快产业进程促进农户增收 ——承德县统计局·····	156

区域经济发展经验

挺立潮头创伟业 科学发展铸辉煌 ——丰南区丰南镇人民政府·····	157
解放思想无止境 科学发展不停步 ——迁安市马兰庄镇人民政府·····	160
抢抓新机遇 鼓足新干劲 实现新跨越 铸就新辉煌 ——武安市磁山镇党委 磁山镇人民政府 ·····	162

立足区位优势 发展城郊经济	
全力推进经济发展社会和谐	
——遵化市遵化镇人民政府……………	163
加快经济发展 促进农民增收	
——霸州市胜芳镇人民政府……………	165
认真贯彻落实科学发展观	
加快建明经济社会又好又快发展	
——遵化市建明镇人民政府……………	166
开放创新 富民强镇	
全力打造科学发展示范镇	
——迁安市木厂口镇人民政府……………	168
潮疾风劲云帆鼓 百舸竞渡勇争先	
——遵化市苏家洼镇人民政府……………	169
依大做大 靠强做强	
推动镇域经济跨越式发展	
——涉县井店镇人民政府……………	171
坚持改革开放 推动区域经济快速发展	
——三河市燕郊镇党委 燕郊镇人民政府 ……	
……………	172

V 农业法规 文件选载

中共河北省办公厅 河北省人民政府办公厅关于	
加强农村基层党风廉政建设的实施意见……………	175
河北省人民政府关于动员全社会力量支持贫困老区	
建设的意见……………	179
河北省社会主义新农村建设暨农村经济发展“十一	
五”规划纲要……………	180
中共河北省办公厅 河北省人民政府办公厅关于深	
化乡镇机构改革试点工作的指导意见……………	187
河北省人民政府办公厅关于加强海洋伏季休渔管理工	
作的通知……………	189
河北省人民政府关于开展第二次土地调查的通知……	190
河北省农村党员干部现代远程教育工作的实施方案……	191
河北省人民政府关于促进生猪生产发展稳定市场供应	
的实施意见……………	194
河北省人民政府关于进一步完善农村最低生活保障制	
度的意见……………	196
河北省人民政府关于大力推进粮食产业化的意见……	198
河北省人民政府关于促进和支持农民专业合作社建设与	
发展的若干意见……………	200
河北省牛羊鸡定点屠宰管理暂行办法……………	202
河北省义务植树条例……………	204

河北省渔业条例……………	206
--------------	-----

VI 统计图

统计图……………	211
----------	-----

VII 统计资料

全省部分

一、农村基本情况与农业生产条件

全省行政区划（2007年）……………	214
全省地表形态分布（2007年）……………	214
总人口、人口自然变动及从业人员……………	215
历年农业基本生产条件……………	216
历年受灾和成灾面积……………	218
农村基层组织和从业人员……………	219
农业主要资源……………	219
主要农用机械年末拥有量及增减……………	220
农业机械化、电气化及农田水利建设情况……………	221
农用化肥、农药、农膜和柴油使用量……………	221
全省农村固定资产结构……………	222
历年灌区、水库和节水灌溉情况……………	223
受灾情况……………	224

二、主要农产品种植面积和产量

历年主要农作物播种面积……………	225
历年主要农作物产品产量……………	226
历年主要农作物单位面积产量……………	227
主要农作物播种面积增减……………	228
主要农作物播种面积构成	
（以农作物总播种面积为100）……………	229
主要农作物产品产量增减……………	230
主要农作物播种面积单产增减……………	231
历年林业生产及果品产量……………	232
园林水果生产……………	233
林业生产……………	233
历年牲畜存栏头数……………	234
历年牲畜出栏及主要畜产品产量……………	235
历年猪、牛、羊、禽出栏率及胴体重……………	235
主要牲畜出栏和畜产品产量及增减情况……………	236
牲畜年末存栏头数及增减情况……………	236

历年水产品产量	237	历年各种物价总指数(上年=100)	276
水产品产量和养殖面积及增减情况	237	历年各种物价总指数(1952年=100)	276
历年平均每人主要农产品产量		居民消费价格分类指数(上年=100)	277
(按年平均人口计算)	238	商品零售价格分类指数(上年=100)	278
三、农村经济总量与效益		农业生产资料价格分类指数(上年=100)	280
全省饲料工业情况	239	主要农产品生产价格及指数	281
乡镇企业基本情况	240	七、农产品进出口	
历年乡镇企业基本情况	240	石家庄海关出口农副产品及加工品数量	284
历年农林牧渔业总产值指数(上年=100)	241	石家庄海关出口农副产品及加工品金额	285
历年农林牧渔业总产值及构成	243	石家庄海关进口农副产品及加工品数量	286
分项农林牧渔业产值及构成(按当年价格计算)	244	石家庄海关进口农副产品及加工品金额	287
历年农林牧渔业增加值及指数	245	八、农业综合开发	
农林牧渔业增加值、构成及占产值比重	245	河北省农业综合开发情况	288
历年农林牧渔业商品产值及商品率	246	九、国有农场	
2007年农村非农行业总产值	246	农垦系统国有农牧场基本情况	290
历年农村非农行业总产值及构成		主要农牧场经济指标	292
(按当年价格计算)	247	十、财政、金融、投资	
历年农村社会总产值及构成(按当年价格计算)	248	历年财政收支情况	294
历年农村劳动生产率、土地生产率	248	农村集体和农村居民个人固定资产投资额	295
农村经济在国民经济中的地位	249	农业基本建设投资	296
历年平均每一乡村农林牧渔业从业人员生产		十一、农村文化、教育、卫生、科研	
的主要农产品	249	普通中学、职业中学和普通小学基本情况	297
历年农业产业化经营情况	250	卫生院、床位和卫生人员	297
四、农民收入与消费		农村文化机构、广播电视普及情况	298
农民家庭基本情况	252	农村老年福利机构情况	298
农民家庭劳动力文化程度状况	252	农业科技及优质化情况	298
农民家庭平均每百户拥有生产性固定资产	253	各市部分	
农民家庭平均每户生产性固定资产原值	253	一、农村基本情况与农业生产条件	
农村居民住房情况	254	各市总户数、总人口	299
农民人均纯收入不同收入户所占比重	254	各市人口出生、死亡、自然增长率	299
历年农民人均纯收入及指数	255	各市农村基层组织情况	300
农村居民总收入	256	各市农村基础设施	300
农村居民总支出	257	各市乡村户数、人口和劳动力资源	301
农村居民纯收入	258	各市乡村从业人员	301
历年农民人均生活消费支出及构成	259	各市分行业乡村从业人员	302
农民家庭平均每人主要消费品消费量	260	各市乡村从业人员的文化程度	305
农民家庭平均每百户耐用消费品年末拥有量	260	各市耕地面积	306
历年城乡居民收入与消费水平对比	261	各市农用机械年末拥有量	308
五、农产品成本与收益		各市农业机械化	312
种植业生产成本收益与劳动生产率	262	各市农村电气化情况	313
种植业生产费用和用工	266	各市农用化肥、农药使用量	313
2007年种植业主要品种中间消耗	270	各市农用薄膜及柴油消耗量	315
2007年养殖业主要品种中间消耗	274	各市农田水利情况	315
六、农村市场与物价		各市水库、供水和水保情况	316
历年全省及农村社会消费品零售总额	275	各市井灌区输水管道防渗堅沟及水利建设	
历年城乡商品市场情况	275	完成土石方情况	317

各市节水灌溉情况·····	317	各市日照、降水和气温情况·····	426
各市灾情情况·····	318	各市农村计划生育情况·····	427
2007年各市农村固定资产结构·····	323	各市主要经济指标排序·····	428
二、主要农产品种植面积和产量		五、农业产业化	
各市农作物播种面积和产量·····	326	各市主导产业情况·····	432
各市蔬菜及特种作物生产·····	349	2007年全省主导产业分类情况·····	437
各市园林水果生产·····	364	各市农业产业化龙头经营组织情况·····	438
各市林业生产·····	367	各市农产品生产(加工)基地情况·····	446
各市林业重点工程完成情况·····	371	各市农业产业化统计监测情况·····	449
各市牲畜出栏·····	372	县(市、区)部分	
各市牲畜存栏·····	373	2007年县(市、区)国民经济主要指标·····	450
各市肉类产量·····	377	2007年县域经济发展评价综合位次·····	522
各市畜产品产量·····	379	2007年各县(市、区)年末常用耕地面积排序·····	523
各市畜禽养殖小区情况·····	381	2007年各县(市、区)粮食总产量排序·····	524
各市特种畜禽饲养存栏情况·····	383	2007年各县(市、区)棉花总产量排序·····	525
各市特种畜禽饲养出栏情况·····	385	2007年各县(市、区)油料总产量排序·····	526
各市畜禽产品加工企业情况·····	387	2007年各县(市、区)蔬菜总产量排序·····	527
各市水产品产量·····	388	2007年各县(市、区)园林水果产量排序·····	528
各市水产养殖面积·····	390	2007年各县(市、区)肉类总产量排序·····	529
各市水产品加工企业情况·····	392	2007年各县(市、区)禽蛋产量排序·····	530
2007年各市主要人均指标·····	393	2007年各县(市、区)奶类产量排序·····	531
三、农村经济总量与效益		2007年各县(市、区)水产品产量排序·····	532
各市农林牧渔业总产值(现价)·····	394	2007年各县(市、区)农林牧渔业总产值排序·····	533
2007年各市农林牧渔业总产值及构成·····	403	2007年各县(市、区)农林牧渔业增加值排序·····	534
2007年各市农林牧渔业		2007年各县(市、区)农民人均纯收入排序·····	535
总产值指数(上年=100)·····	403	2007年各县(市、区)年末城乡居民储蓄存款	
各市农林牧渔业商品产值·····	404	余额排序·····	536
各市农林牧渔业中间消耗·····	409	2007年各县(市、区)生产总值排序·····	537
各市农林牧渔业增加值·····	415	2007年各县(市、区)人均生产总值排序·····	538
2007年各市农林牧渔业增加值构成		2007年各县(市、区)地方财政一般预算	
(以增加值为100)·····	416	收入排序·····	539
2007年各市农林牧渔业中间消耗、		2007年各县(市、区)人均地方财	
增加值占总产值的比重·····	416	政一般预算收入排序·····	540
各市农村非农行业总产值·····	417	乡镇部分	
各市农民进城办非农行业产值·····	418	2007年乡镇经济主要指标·····	541
2007年各市农村社会总产值及构成·····	419	2006年河北百强乡镇位次·····	582
2007年各市农村劳动生产率、土地生产率·····	420	全国及各省(市、自治区)部分	
2007年各市农村经济比重·····	420	各省(市、自治区)农业机械总动力及其位次·····	583
各市非国有经济基本情况及效益·····	421	各省(市、自治区)农用化肥施用量	
各市非国有出口企业情况·····	422	(折纯)及其位次·····	584
各市非国有经济园区情况·····	422	各省(市、自治区)农村用电量及其位次·····	585
各市乡镇农产品加工企业情况·····	423	各省(市、自治区)有效灌溉面积及其位次·····	586
四、农村扶贫、市场和其他		各省(市、自治区)粮食总产量及其位次·····	587
各市扶贫情况·····	424	各省(市、自治区)人均粮食产量及次其位·····	588
各市粮食购销情况·····	425	各省(市、自治区)棉花产量及其位次·····	589
各市城乡商品市场情况·····	426	各省(市、自治区)人均棉花产量及次其位·····	590

各省(市、自治区)油料产量及其位次	591
各省(市、自治区)人均油料产量及其位次	592
各省(市、自治区)蔬菜产量及其位次	593
各省(市、自治区)园林水果产量及其位次	594
各省(市、自治区)肉类总产量及其位次	595
各省(市、自治区)猪牛羊肉产量及其位次	596
各省(市、自治区)牛奶产量及其位次	597
各省(市、自治区)禽蛋产量及其位次	598
各省(市、自治区)水产品产量及其位次	599
各省(市、自治区)生产总值及其位次	600
各省(市、自治区)农林牧渔业总产值及其位次 ...	601
各省(市、自治区)农林牧渔业增加值及其位次 ...	602
各省(市、自治区)农民人均纯收入及其位次	603

VIII 2007 年河北农村工作大事记

2007 年河北农村工作大事记	604
-----------------------	-----

IX 附 录

一、农村统计主要指标解释	605
二、农村统计常用计算公式	607
三、符号使用说明	612
四、2007 年河北省农业科学技术奖获奖情况	612

I 特 载

中共中央 国务院
关于切实加强农业基础建设
进一步促进农业发展农民增收的若干意见

(2007年12月31日)

党的十七大高举中国特色社会主义伟大旗帜,对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署。推动科学发展,促进社会和谐,夺取全面建设小康社会新胜利,必须加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路,建立以工促农、以城带乡长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局。

党的十六大以来,党中央、国务院顺应时代要求,遵循发展规律,与时俱进加强“三农”工作,作出了一系列意义重大、影响深远的战略部署。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,不断强化对农业和农村工作的领导;坚持统筹城乡发展,不断加大工业反哺农业、城市支持农村的力度;坚持多予少取放活,不断完善农业支持保护体系;坚持市场取向改革,不断解放和发展农村生产力;坚持改善民生,不断解决农民生产生活最迫切的实际问题。经过全党全国人民的共同努力,农业和农村发展呈现出难得的好局面。粮食连续4年增产,农业生产全面发展。农民收入持续较快增长,生活水平明显提高。农村基础设施加快改善,社会事业发展和扶贫开发迈出重大步伐。农村改革取得历史性突破,发展活力不断增强。农村党群干群关系明显改善,农村社会稳定和谐。农业和农村形势好,为改革发展稳定全局作出了重大贡献。实践证明,中央关于“三农”工作的方针政策是完全正确的。

当前,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,农业和农村正经历着深刻变化。农业资源环境和市场约束增强,保障农产品供求平衡难度加大,要求加速转变农业发展方式。农产品贸易竞争加剧,促进优势农产品出口和适时适度调控进口难度加大,要求加快提升农业竞争力。农业比较效益下降,保持粮食稳定发展、农民持续增收难度加

大,要求健全农业支持保护体系。农村生产要素外流加剧,缩小城乡差距难度加大,要求加大统筹城乡发展力度。农村社会结构深刻转型,兼顾各方利益和搞好社会管理难度加大,要求进一步完善乡村治理机制。全党必须深刻认识“三农”工作面临的新形势新任务,全面把握新机遇新挑战,增强做好“三农”工作的紧迫感,粮食安全的警钟要始终长鸣,巩固农业基础的弦要始终绷紧,解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的要求要始终坚持。

2008年和今后一个时期,农业和农村工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求,突出加强农业基础建设,积极促进农业稳定发展、农民持续增收,努力保障主要农产品基本供给,切实解决农村民生问题,扎实推进社会主义新农村建设。

一、加快构建强化农业基础的长效机制

在经济社会发展新阶段,农业的多种功能日益凸现,农业的基础作用日益彰显。必须更加自觉地加强农业基础地位,不断加大强农惠农政策力度。

(一)按照统筹城乡发展要求切实加大“三农”投入力度。强化农业基础,必须引导要素资源合理配置,推动国民收入分配切实向“三农”倾斜,大幅度增加对农业和农村投入。要坚持并落实工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,坚持做到县级以上各级财政每年对农业总投入增长幅度高于其财政经常性收入增长幅度,坚持把国家基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村。2008年,

财政支农投入的增量要明显高于上年,国家固定资产投资用于农村的增量要明显高于上年,政府土地出让收入用于农村建设的增量要明显高于上年。耕地占用税新增收入主要用于“三农”,重点加强农田水利、农业综合开发和农村基础设施建设。完善城市维护建设税政策,各地预算安排的城市维护建设支出要确定部分资金用于乡村规划、基础设施建设和维护。从2008年起,国家在国家扶贫开发工作重点县新安排的病险水库除险加固、生态建设等公益性强的基本建设项目,根据不同情况,逐步减少或取消县及县以下配套。加强农业投入管理,提高资金使用效益。加快农业投入立法。

(二)巩固、完善、强化强农惠农政策。按照适合国情、着眼长远、逐步增加、健全机制的原则,坚持和完善农业补贴制度,不断强化对农业的支持保护。继续加大对农民的直接补贴力度,增加粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补。扩大良种补贴范围。增加农机具购置补贴种类,提高补贴标准,将农机具购置补贴覆盖到所有农业县。认真总结各地开展政策性农业保险试点的经验和做法,稳步扩大试点范围,科学确定补贴品种。全面落实对粮食、油料、生猪和奶牛生产的各项扶持政策,加大对生产大县的奖励补助,逐步形成稳定规范的制度。根据保障农产品供给和调动农民积极性的需要,统筹研究重要农产品的补贴政策。强农惠农政策要向重点产区倾斜,向提高生产能力倾斜。继续对重点地区、重点粮食品种实行最低收购价政策。

(三)形成农业增效、农民增收良性互动格局。要通过结构优化增收,继续搞好农产品优势区域布局规划和建设,支持优质农产品生产和特色农业发展,推进农产品精深加工。要通过降低成本增收,大力发展节约型农业,促进秸秆等副产品和生活废弃物资源化利用,提高农业生产效益。要通过非农就业增收,提高乡镇企业、家庭工业和乡村旅游发展水平,增强县域经济发展活力,改善农民工进城就业和返乡创业环境。要通过政策支持增收,加大惠农力度,防止农民负担反弹,合理调控重要农产品和农业生产资料价格。进一步明确农民家庭财产的法律地位,保障农民对集体财产的收益权,创造条件让更多农民获得财产性收入。

(四)探索建立促进城乡一体化发展的体制机制。着眼于改变农村落后面貌,加快破除城乡二元体制,努力形成城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化新格局。健全城乡统一的生产要素市场,引导资金、技术、人才等资源向农业和农村流动,逐步实现城乡基础设施共建共享、产业发展互动互促。切实按照城乡一体化发展的要求,完善各级行政管理机构和职能设置,逐步实现城乡社会统筹管理和基本公共服务均等化。

二、切实保障主要农产品基本供给

确保农产品有效供给是促进经济发展和社会稳定的重

要物质基础。必须立足发展国内生产,深入推进农业结构性调整,保障农产品供求总量平衡、结构平衡和质量安全。

(一)高度重视发展粮食生产。切实稳定粮食播种面积,优化品种结构,提高单产水平,确保粮食生产稳定发展。积极发展稻谷生产,扩大专用小麦播种面积,合理引导玉米消费。继续实施粮食生产各项工程。根据粮食产销格局的变化,进一步完善粮食风险基金政策,加大对粮食主产区的扶持力度,完善产粮大县奖励政策。实施粮食战略工程,集中力量建设一批基础条件好、生产水平高和调出量大的粮食核心产区;在保护生态前提下,着手开发一批资源有优势、增产有潜力的粮食后备产区。扩大西部退耕地区基本口粮田建设。落实粮食省长负责制,主销区和产销平衡区要稳定粮食自给水平。支持发展主要粮食作物的政策性保险。大力发展油料生产,鼓励优势区域发展棉花、糖料生产,着力提高品质和单产。积极应对全球气候变化,加强防灾减灾工作。支持农垦企业建设大型粮食和农产品生产基地,充分发挥其在现代农业建设中的示范带动作用。

(二)切实抓好“菜篮子”产品生产。继续强化“菜篮子”市长负责制,确保“菜篮子”产品生产稳定发展。积极推动蔬菜等园艺产品的规模化种植。加快转变畜禽养殖方式,对规模养殖实行“以奖代补”,落实规模养殖用地政策,继续实行对畜禽养殖业的各项补贴政策。完善原料奶价格形成机制,严格执行液态奶标识制度。推行水产健康养殖,强化水生生物资源养护,落实禁渔休渔制度,加强渔业安全基础设施建设,支持发展远洋渔业。有条件的地方要积极发展设施农业和精细农业。建立健全生猪、奶牛等政策性保险制度。

(三)加强农业标准化和农产品质量安全工作。加快农业标准修订制定工作。继续实施农业标准化示范项目,扶持龙头企业、农民专业合作社、科技示范户和种养大户率先实行标准化生产。实施农产品质量安全检验检测体系建设规划,依法开展质量安全监测和检查,巩固农产品质量安全专项整治成果。深入实施无公害农产品行动计划,建立农产品质量安全风险评估机制,健全农产品标识和可追溯制度。强化农业投入品监管,启动实施“放心农资下乡进村”示范工程。积极发展绿色食品和有机食品,培育名牌农产品,加强农产品地理标志保护。

(四)支持农业产业化发展。继续实施农业产业化提升行动,培育壮大一批成长性好、带动力强的龙头企业,支持龙头企业跨区域经营,促进优势产业集群发展。中央和地方财政要增加农业产业化专项资金,支持龙头企业开展技术研发、节能减排和基地建设等。探索采取建立担保基金、担保公司等方式,解决龙头企业融资难问题。抓紧研究完善农产品加工税收政策,促进农产品精深加工健康发展。允许符合条件的龙头企业向社会发行企业债券。龙头企业要增强

社会责任,与农民结成更紧密的利益共同体,让农民更多地分享产业化经营成果。健全国家和省级重点龙头企业动态管理机制。引导各类市场主体参与农业产业化经营。鼓励农民专业合作社兴办农产品加工企业或参股龙头企业。支持发展“一村一品”。

(五) 加强和改善农产品市场调控。适应生产方式、产销格局和资源环境的变化,统筹利用两个市场、两种资源,保障国内农产品供给和生产发展。兼顾生产者和消费者利益,运用经济杠杆引导农产品价格保持合理水平。加强粮食等重要农产品储备体系建设,完善吞吐调节机制,引导企业建立商业性储备。抓紧建立健全重要农产品供求和价格监测预警体系。鼓励优势农产品出口,推进出口农产品质量追溯体系建设,支持发展农产品出口信贷和信用保险。完善大宗农产品进口管理和贸易救济预警制度。探索采取符合国际惯例的有效手段,调节农产品进出口。驻外机构特别是我驻农产品主要贸易国使领馆要加强国际农产品市场信息服务和农业合作交流。

三、突出抓好农业基础设施建设

加强以农田水利为重点的农业基础设施建设是强化农业基础的紧迫任务。必须切实加大投入力度,加快建设步伐,努力提高农业综合生产能力,尽快改变农业基础设施长期薄弱的局面。

(一) 狠抓小型农田水利建设。抓紧编制和完善县级农田水利建设规划,整体推进农田水利工程建设和管理。大幅度增加中央和省级小型农田水利工程建设补助专项资金,将大中型灌区末级渠系改造和小型排涝设施建设纳入补助范围。以雨水集蓄利用为重点,兴建山区小型抗旱水源工程。采取奖励、补助等形式,调动农民建设小型农田水利工程的积极性。推进小型农田水利工程产权制度改革,探索非经营性农村水利工程管理体制改革的办法,明确建设主体和管护责任。支持农民用水合作组织发展,提高服务能力。

(二) 大力发展节水灌溉。继续把大型灌区节水改造作为农业固定资产投资的重点,力争到2020年基本完成大型灌区续建配套与节水改造任务。农业综合开发要增加中型灌区骨干工程和大中型灌区田间节水改造资金投入。搞好节水灌溉示范,引导农民积极采用节水设备和技术。扩大大型灌溉排水泵站技术改造规模和范围,实施重点涝区治理。对农业灌排用电给予优惠。

(三) 抓紧实施病险水库除险加固。大幅度增加病险水库除险加固资金投入,健全责任制,加快完成大中型和重点小型病险水库除险加固任务。各地要加快编制重点地区中小河流治理规划,增加建设投入,中央对中西部地区给予适当补助。引导地方搞好河道疏浚。深化水利工程管理体制改革,进一步落实库区移民政策。加快西南地区中小型水源工

程建设。扩大实施山洪灾害防治试点,加强地质灾害防治工作。

(四) 加强耕地保护和土壤改良。严格执行土地利用总体规划和年度计划,全面落实耕地保护责任制,建立和完善土地违法违规案件查处协调机制,切实控制建设占用耕地和林地。土地出让收入用于农村的投入,要重点支持基本农田整理、灾毁复垦和耕地质量建设。继续增加投入,加大力度改造中低产田。加快沃土工程实施步伐,扩大测土配方施肥规模。支持农民秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥。加快实施旱作农业示范工程,建设一批旱作节水示范区。

(五) 加快推进农业机械化。推进农业机械化是转变农业生产方式的迫切需要,也为振兴农机工业提供了重要机遇。加快推进粮食作物生产全程机械化,稳步发展经济作物和养殖业机械化。加强先进适用、生产急需农业机械的研发,重点在粮食主产区、南方丘陵区、血吸虫疫区加快推广应用。完善农业机械化税费优惠政策,对农机作业服务实行减免税,对从事田间作业的拖拉机免征养路费,继续落实农机跨区作业免费通行政策。继续实施保护性耕作项目。扶持发展农机大户、农机合作社和农机专业服务公司。加强农机安全监理工作。

(六) 继续加强生态建设。深入实施天然林保护、退耕还林等重点生态工程。建立健全森林、草原和水土保持生态效益补偿制度,多渠道筹集补偿资金,增强生态功能。继续推进山区综合开发,促进林业产业发展。落实牲畜平衡制度,推进退牧还草,发展牧区水利,兴建人工草场。加强森林草原火灾监测预警体系和防火基础设施建设。继续搞好长江、黄河、东北黑土区等重点流域、区域水土保持工作。加强荒漠化、石漠化治理,加大坡改梯、黄土高原淤地坝和南方崩岗治理工程建设力度,加强湿地保护,促进生态自我修复。加强农村节能减排工作,鼓励发展循环农业,推进以非粮油作物为主要原料的生物质能源研究和开发。加大农业面源污染防治力度,抓紧制定规划,切实增加投入,落实治理责任,加快重点区域治理步伐。

四、着力强化农业科技和服务体系基本支撑

加强农业科技和服务体系建设是加快发展现代农业的客观需要。必须推动农业科技创新取得新突破,农业社会化服务迈出新步伐,农业素质、效益和竞争力实现新提高。

(一) 加快推进农业技术研发和推广应用。切实增加农业科研投入,重点支持公益性农业科研机构 and 高等学校开展基础性、前沿性研究,加强先进实用技术集成配套。加强产学研密切结合,推进农业科技创新活动。推动现代农业产业技术体系建设,提升农业区域创新能力。启动转基因生物新品种培育科技重大专项,加快实施种子工程和畜禽水产良种工程。继续安排农业科技成果转化资金。深入实施科技

入户工程,加大重大技术推广支持力度,继续探索农业科技成果进村入户的有效机制和办法。切实加强公益性农业技术推广服务,对国家政策规定必须确保的各项公益性服务,要抓紧健全相关机构和队伍,确保必要的经费。通过3到5年的建设,力争使基层公益性农技推广机构具备必要的办公场所、仪器设备和试验示范基地。国家可采取委托、招标等形式,调动各方面力量参与农业技术推广,形成多元化农技推广网络。充分发挥气象为农业生产服务的职能和作用。

(二) 建立健全动植物疫病防控体系。加快构建网络健全、队伍稳定、保障有力、处置高效的动物疫病防控体系。抓紧落实官方兽医和执业兽医制度,继续加大动物防疫体系建设投入力度,扩大无规定动物疫病区建设范围。对重大动物疫病实施免费强制免疫,完善重大动物疫病扑杀补偿机制。加快研制高效安全农药、兽药。加强动物疫病防控基础工作,健全村级动物防疫员队伍,并给予必要的经费补助。继续实施植保工程,探索建立专业化防治队伍,推进重大植物病虫害统防统治。

(三) 大力培养农村实用人才。组织实施新农村实用人才培训工程,重点培训种养业能手、科技带头人、农村经纪人和专业合作组织领办人等。加快提高农民素质和创业能力,以创业带动就业,实现创业富民、创新强农。继续加大外出务工农民职业技能培训力度。加快构建县域农村职业教育和培训网络,发展城乡一体化的中等职业教育。支持高等学校设置和强化农林水类专业。国家励志奖学金和助学金对在高等学校农林水类专业就读的学生给予倾斜,对毕业后到农村基层从事农林水专业工作达到一定年限的毕业生,实行国家助学贷款代偿政策,落实中等职业教育助学金政策,对农林水类专业学生给予倾斜。

(四) 积极发展农民专业合作社和农村服务组织。全面贯彻落实农民专业合作社法,抓紧出台配套法规政策,尽快制定税收优惠办法,清理取消不合理收费。各级财政要加大对农民专业合作社的扶持,农民专业合作社可以申请承担国家的有关涉农项目。支持发展农业生产经营服务组织,为农民提供代耕代种、用水管理和仓储运输等服务。鼓励发展农村综合服务组织,具备条件的地方可建立便民利民的农村社区服务中心和公益服务站。

(五) 加强农村市场体系建设。建立健全适应现代农业发展要求的大市场、大流通。继续实施“万村千乡”、“双百市场”和“农产品批发市场升级改造”等工程,落实农产品批发市场用地按工业用地对待的政策。加强粮食现代物流体系建设,开展鲜活农产品冷链物流试点。供销合作社要加快组织创新和经营创新,推进新农村现代流通网络工程建设。通过实施财税、信贷、保险等政策,鼓励商贸、邮政、医药、文化等企业在农村发展现代流通业。完善农产品期货市场,积极稳妥发展农产品期货品种。加快落实鲜活农产品绿色通道省内外车辆无差别减免通行费政策。

(六) 积极推进农村信息化。按照求实效、重服务、广覆盖、多模式的要求,整合资源,共建平台,健全农村信息服务体系。推进“金农”、“三电合一”、农村信息化示范和农村商务信息服务等工程建设,积极探索信息服务进村入户的途径和办法。在全国推广资费优惠的农业公益性服务电话。健全农业信息收集和发布制度,为农民和企业提供及时有效的信息服务。

五、逐步提高农村基本公共服务水平

推进城乡基本公共服务均等化是构建社会主义和谐社会的必然要求。必须加快发展农村公共事业,提高农村公共产品供给水平。

(一) 提高农村义务教育水平。对全部农村义务教育阶段学生免费提供教科书,提高农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活费补助标准,扩大覆盖面,提高农村中小学公用经费和校舍维修经费补助标准,加大农村薄弱学校改造力度。加强农村教育经费使用的规范管理,努力提高农村中小学教师素质,实施中西部农村和边疆地区骨干教师远程培训计划,选派和组织城市教师到农村交流任教,鼓励和组织大学毕业生到农村学校任教。

(二) 增强农村基本医疗服务能力。2008年在全国普遍建立新型农村合作医疗制度,提高国家补助标准,适当增加农民个人缴费,规范基金管理,完善补偿机制,扩大农民受益面。完善农村医疗救助制度。加强农村卫生服务网络建设和药品监管,规范农村医疗卫生服务。加大农村传染病和地方病防治力度。优先在农村落实扩大免费预防接种范围的政策。

(三) 稳定农村低生育水平。推进新农村新家庭计划,继续实施农村计划生育家庭奖励制度、少生快富工程和特别扶助制度。稳定农村人口和计划生育工作队伍,加强农村计划生育服务体系建设。加强农村流动人口的计划生育工作。

(四) 繁荣农村公共文化。加强农村精神文明建设,用社会主义荣辱观引领农村社会风尚。深入实施广播电视“村村通”、农村电影放映、乡镇综合文化站和农民书屋工程,建设文化信息资源共享工程农村基层服务点。大力创作和生产农民喜闻乐见的优秀文化产品,积极开展健康向上的农村群众文化活动,着力丰富偏远地区和进城务工人员的精神文化生活。广泛开展农村体育健身活动。引导和鼓励社会力量投入农村文化建设。

(五) 建立健全农村社会保障体系。完善农村最低生活保障制度,在健全政策法规和运行机制基础上,将符合条件的农村贫困家庭全部纳入低保范围。中央和地方各级财政要逐步增加农村低保补助资金,提高保障标准和补助水平。落实农村五保供养政策,保障五保供养对象权益。探索建立农村养老保险制度,鼓励各地开展农村社会养老保险试点。

(六) 不断提高扶贫开发水平。继续坚持开发式扶贫的方针, 增加扶贫开发投入, 逐步提高扶贫标准, 加大对农村贫困人口和贫困地区的扶持力度。继续做好整村推进、培训转移和产业化扶贫工作。加大移民扶贫力度。集中力量解决革命老区、民族地区、边疆地区和特殊类型地区贫困问题。动员社会力量参与扶贫开发事业。

(七) 大力发展农村公共交通。加大中央和地方财政性资金、国债资金投入力度, 继续加强农村公路建设。强化农村公路建设质量监管, 推进农村公路管理养护体制改革。加快实施渡改桥及渡口渡船改造等工程。完善扶持农村公共交通发展的政策措施, 改善农村公共交通服务, 推进农村客运网络化和线路公交化改造, 推动城乡客运协调发展。

(八) 继续改善农村人居环境。增加农村饮水安全工程建设投入, 加快实施进度, 加强饮水水源地保护, 对供水成本较高的可给予政策优惠或补助, 让农民尽快喝上放心水。加强农村水能资源规划和管理, 推进水电农村电气化建设, 扩大小水电代燃料建设规模。继续实施农村电网改造。增加农村沼气投入, 积极发展户用沼气, 组织实施大中型沼气工程, 加强沼气服务体系建设。支持有条件的农牧区发展太阳能、风能。有序推进村庄治理, 继续实施乡村清洁工程, 开展创建“绿色家园”行动。完善小城镇规划, 加强小城镇基础设施建设。重视解决农村困难群众住房安全问题。

六、稳定完善农村基本经营制度和深化农村改革

以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是农村改革最重要的制度性成果。深化农村改革是强化农业基础、促进城乡一体化发展的动力源泉。必须稳定完善农村基本经营制度, 不断深化农村改革, 激发亿万农民的创造活力, 为农村经济社会发展提供强大动力。

(一) 坚持和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。这是宪法规定的农村基本经营制度, 必须毫不动摇地长期坚持, 在实践中加以完善。各地要切实稳定农村土地承包关系, 认真开展延包后续完善工作, 确保农村土地承包经营权证到户。加强农村土地承包规范管理, 加快建立土地承包经营权登记制度。继续推进农村土地承包纠纷仲裁试点。严格执行土地承包期内不得调整、收回农户承包地的法律规定。按照依法自愿有偿原则, 健全土地承包经营权流转市场。农村土地承包合同管理部门要加强土地流转中介服务, 完善土地流转合同、登记、备案等制度, 在有条件的地方培育发展多种形式适度规模经营的市场环境。坚决防止和纠正强迫农民流转、通过流转改变土地农业用途等问题, 依法制止乡、村组织通过“反租倒包”等形式侵犯农户土地承包经营权等行为。稳步推进草原家庭承包经营, 稳定渔民的水域滩涂养殖使用权。

(二) 切实保障农民土地权益。继续推进征地制度改革试点, 规范征地程序, 提高补偿标准, 健全对被征地农民的社会保障制度, 建立征地纠纷调处裁决机制。对未履行征地报批程序、征地补偿标准偏低、补偿不及时足额到位、社会保障不落实的, 坚决不予报批用地。对违法违规占地批地的, 坚决依法查处。严格农村集体建设用地管理, 严禁通过“以租代征”等方式提供建设用地。城镇居民不得到农村购买宅基地、农民住宅或“小产权房”。开展城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩的试点, 必须严格控制在国家批准的范围之内。依法规范农民宅基地整理工作。

(三) 积极推进乡镇机构和县乡财政管理体制改革。深化乡镇机构改革, 加强基层政权建设。加快转变乡镇政府职能, 着力强化公共服务和社会管理, 为农村经济社会发展创造有利环境。从不同地区实际出发, 明确乡镇工作任务和工作重点, 严格控制对乡镇党政领导的“一票否决”事项。完善县乡财政体制, 增强基层财政实力, 建立健全村级组织运转经费保障机制。探索建立农村公益事业建设新机制, 支持建立村级公益事业建设“一事一议”财政奖补制度试点。进一步加强农民负担监管工作, 推进减轻农民水费负担综合改革试点, 继续开展重点领域农村乱收费专项治理工作。

(四) 全面推进集体林权制度改革。在坚持集体林地所有权不变的前提下, 将林地使用权和林木所有权落实到户。在不改变林地用途前提下, 承包人有依法处置林地使用权和林木所有权, 可依法自主经营商品林。积极推进林木采伐管理、公益林补偿、林权抵押、政策性森林保险等配套改革。切实加强对集体林权制度改革的组织领导, 加大财政支持力度, 确保集体林权制度改革顺利进行。稳步推进国有林场和重点国有林区林权制度改革试点。

(五) 加快农村金融体制改革和创新。加快推进调整放宽农村地区银行业金融机构准入政策试点工作。加大农业发展银行支持“三农”的力度。推进农业银行改革。继续深化农村信用社改革, 加大支持力度, 完善治理结构, 维护和保持县级联社的独立法人地位。邮政储蓄银行要通过多种方式积极扩大涉农业务范围。积极培育小额信贷组织, 鼓励发展信用贷款和联保贷款。通过批发或转贷等方式, 解决部分农村信用社及新型农村金融机构资金来源不足的问题。加快落实县域内银行业金融机构将一定比例新增存款投放当地的政策。推进农村担保方式创新, 扩大有效抵押品范围, 探索建立政府支持、企业和银行多方参与的农村信贷担保机制。制定符合农村信贷业务特点的监管制度。加强财税、货币政策的协调和支持, 引导各类金融机构到农村开展业务。完善政策性农业保险经营机制和发展模式。建立健全农业再保险体系, 逐步形成农业巨灾风险转移分担机制。

(六) 妥善处置乡村债务。各地要抓紧清理乡村债务, 在锁定旧债、制止新债前提下, 分类进行处置。对公益性债务的化解, 县级以上各级人民政府要予以支持; 对生产经营性

债务,应按照市场原则协商解决。当前,要重点推进农村义务教育历史债务化解试点工作,有条件的要以省为单位试点,暂不具备条件的也要进行局部试点。主要通过增加中央和省级财政投入,用3年左右时间,基本化解农村义务教育的历史债务。

(七)全面加强农民工权益保障。建立统一规范的人力资源市场,形成城乡劳动者平等就业的制度。加快大中城市户籍制度改革,探索在城镇有稳定职业和固定居所的农民登记为城市居民的办法。各地和有关部门要切实加强对农民工的就业指导和服务。采取强有力的措施,建立农民工工资正常增长和支付保障机制。健全农民工社会保障制度,加快制定低费率、广覆盖、可转移、与现行制度相衔接的农民工养老保险办法,扩大工伤、医疗保险覆盖范围。鼓励有条件的地方和企业通过多种形式,提供符合农民工特点的低租金房屋,改善农民工居住条件。农民工输入地要坚持以公办学校为主接收农民工子女就学,收费与当地学生平等对待。农民工输出地要为留守儿童创造良好的学习、寄宿和监护条件。深入开展“共享蓝天”关爱农村留守、流动儿童行动。

七、扎实推进农村基层组织建设

农村基层组织是落实农村政策、做好“三农”工作的重要组织基础。必须以改革创新精神全面加强农村基层组织建设,增强基层组织带领群众发展生产、共建和谐的能力。

(一)加强村级党组织建设。巩固和发展保持共产党员先进性教育活动成果,坚持和完善基层组织建设的有效经验和做法,深入推进农村党的建设“三级联创”活动,加强以村党组织为核心的村级组织配套建设,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。创新农村基层党组织设置和活动方式,加强和改进对流动党员的服务和管理。进一步规范和完善党员推荐、群众推荐、党内选举“两推一选”的办法,选好配齐配强村党组织领导班子。加强村级组织活动场所建设,建立城乡党的基层组织互帮互助机制。广泛开展农村党员设岗定责、依岗承诺等活动,健全农村党员联系和服务群众的工作体系。

(二)完善村民自治制度。健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治制度。进一步规范和完善民主选举,依法保障农民群众的推选权、直接提名权、投票权、罢免权。完善村民民主决策、民主管理、民主监督制度,充分发挥农民群众在村级治理中的主体作用。有条件的地方村党支部书记和村委会主任可交叉任职。坚决制止利用宗教、宗族、家族势力干预基层经济社会事务管理的行为。坚持和完善“一事一议”制度。切实推行村务公开,建立答疑纠错的监督制度。深入开展农村普法教育,增强农村基层干部和群众的法制观念。

(三)加强农村基层干部队伍建设。按照办事公道、作风正派、能带领群众致富的要求,注重从农村知识青年、退伍军人、外出务工返乡农民、农村致富带头人中培养选拔村级组织骨干力量。制定鼓励政策,引导高等学校毕业生和选派县乡年轻干部到乡村任职。继续加大从优秀村干部中考录乡镇公务员、选任乡镇领导干部的工作力度。推广农村基层党组织领导班子成员由党员和群众公开推荐与上级党组织推荐相结合的办法,逐步扩大农村基层党组织领导班子直接选举范围。普遍开展农村党员干部现代远程教育。稳定农村基层干部队伍,探索建立农村基层干部激励保障机制,逐步健全并落实村干部报酬待遇和相应的社会保障制度。

(四)探索乡村有效治理机制。引导共青团、妇联等人民团体更好地发挥党联系群众的桥梁和纽带作用。在党组织领导下,培育和发展服务“三农”的社会组织,发挥在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用,实现政府行政管理和基层群众自治有效良性互动。鼓励有条件的村建立与农民生产生活密切相关的公益服务员制度。支持和帮助乡镇企业建立工会基层组织。发挥民兵组织在新农村建设中的作用。不断增强社会自治功能,创新农村社区管理和服务模式,优先在城市郊区开展农村社区建设实验工作,加强农村警务和消防工作,搞好农村社会治安综合治理,努力把农村社区建设成管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

八、加强和改善党对“三农”工作的领导

做好农业和农村工作,是我们党领导科学发展、促进社会和谐的重大历史任务。必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,牢牢把握“三农”工作主动权。

(一)毫不松懈地抓好农业和农村工作。全党同志特别是各级领导干部要站在政治和战略的高度,充分认识新时期“三农”工作的艰巨性和紧迫性,切实增强做好“三农”工作的自觉性和主动性。当前和今后一个时期,各级党委、政府要把发展农业生产、促进农民增收、保障农产品供给、稳定市场物价作为关系全局的大事来抓,认真落实中央各项强农惠农政策,在工作安排、财力分配、干部配备上,切实体现重中之重的要求。充分发挥各级党委农村工作领导机构的协调作用,加强农村工作综合部门。各级领导干部要切实转变工作作风,深入调查研究,努力把握“三农”工作规律,不断提高领导“三农”工作的水平。

(二)统筹规划、突出重点加强农业基础建设。各地和有关部门要站在改革发展新的历史起点,研究谋划关系全局的重大战略问题。2008年和今后一段时间,要利用财政增收形势较好的有利时机,针对农业发展的薄弱环节,集中力量办成几件大事,力争在农田水利建设、病险水库除险加固、安全饮水、动物疫病防控、农业科技研发推广、农村现