

政治学与行政学系列教材

□ 总主编 俞可平

POLITICAL  
SCIENCE

□ 主 编 俞可平

# 政治学 教程



高等教育出版社  
HIGHER EDUCATION PRESS

政治学与行政学系列教材

□ 总主编 俞可平

# POLITICAL SCIENCE

# 政治学 教程

□ 主 编 俞可平

□ 编委会（按姓氏笔画为序）：

王臻荣 任剑涛 乔耀章 时和兴 杨 龙  
 周光辉 陈明明 陈炳辉 郁建兴 施雪华  
 高 建 黄卫平 燕继荣

Zhengzhixue Jiaocheng

第六节 平 均 地 权 的 分 配 ..... 100  
 一、 ..... 100  
 http://www.hcp.edu.cn  
 http://www.hcp.com.cn  
 http://www.lantraco.com  
 http://www.lantraco.com.cn  
 http://www.lantraco.com.cn  
 第一节 什么是权力 ..... 101  
 一、 ..... 101  
 二、 ..... 101  
 三、 ..... 101

DO  
 Y192



高等教育出版社 · 北京  
 HIGHER EDUCATION PRESS BEIJING

## 内容提要

本书是政治学与行政学系列教材之一,由我国著名政治学家俞可平教授主编,参编作者都是政治学科的知名学者或博士生导师。全书力图突出科学性、学术性和前沿性,尽量向学生展示政治学作为一门独立科学的系统知识;力图反映政治学的历史发展和最新成果,尽量向学生展示政治学作为一门古老而新生的学科的历史与现状;力图将学术性与现实性尽可能地结合起来,尽量向学生提供观察和分析现实政治生活的知识工具。

本书可作为大学政治学与行政学专业的教材,也可供行政管理、思想政治教育、法学等相关专业使用以及社会读者阅读。

## 图书在版编目(CIP)数据

政治学教程/俞可平主编. —北京:高等教育出版社,  
2010.1

(政治学与行政学系列教材/俞可平主编)

ISBN 978-7-04-028454-6

I. 政… II. 俞… III. 政治学-高等学校-教材  
IV. D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 243407 号

策划编辑 罗雪群 责任编辑 陈 晨 封面设计 王凌波  
版式设计 王艳红 责任校对 王效珍 责任印制 朱学忠

出版发行 高等教育出版社  
社 址 北京市西城区德外大街 4 号  
邮政编码 100120  
总 机 010-58581000

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司  
印 刷 保定市中国美凯印刷有限公司

开 本 787×960 1/16  
印 张 21.75  
字 数 400 000

购书热线 010-58581118  
咨询电话 400-810-0598  
网 址 <http://www.hep.edu.cn>  
<http://www.hep.com.cn>  
网上订购 <http://www.landaco.com>  
<http://www.landaco.com.cn>  
畅想教育 <http://www.widedu.com>

版 次 2010年1月第1版  
印 次 2010年1月第1次印刷  
定 价 28.00元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 28454-00



# 目 录

导论 .....	1
第一节 政治和政治学 .....	1
一、什么是政治 .....	1
二、什么是政治学和政治科学 .....	2
第二节 政治学的历史演变 .....	3
一、政治学在历史上的重要地位 .....	3
二、西方政治学的发展 .....	4
三、当代西方政治学的命运 .....	6
第三节 马克思主义政治学 .....	7
第四节 政治学的基本内容 .....	9
一、政治学的研究对象 .....	10
二、政治学的核心问题 .....	10
三、政治学的公理体系 .....	11
四、政治学的研究方法 .....	13
第五节 当代政治理论的最新发展 .....	16
一、当代政治理论的主要流派 .....	16
二、当代政治学研究的前沿问题 .....	18
第六节 中国政治学的发展 .....	24
一、近代政治科学在我国的产生和发展 .....	24
二、政治学在改革开放后的复兴 .....	25
三、中国政治学的发展方向 .....	26
思考题 .....	28
第一章 权力 .....	29
第一节 什么是权力 .....	29
一、权力的定义 .....	29
二、权力的特性 .....	32
三、社会生活与权力关系 .....	33
第二节 权力的类型 .....	34
一、权力类型研究 .....	34
二、权力的主要形态 .....	36
第三节 权力的来源和实施 .....	38



一、权力的来源 .....	38
二、权力的构成要素 .....	40
三、权力的实施方式 .....	41
<b>第四节 权力的合法化</b> .....	44
一、权力与权威 .....	44
二、权威的基础与政治合法性 .....	45
<b>第五节 权力监督</b> .....	47
一、权力监督的理论基础 .....	47
二、好人统治与好制度安排 .....	50
三、以权力制约权力 .....	51
四、以权利约束权力 .....	52
思考题 .....	54
<b>第二章 国家</b> .....	55
<b>第一节 什么是国家</b> .....	55
一、国家的概念 .....	55
二、国家的职能 .....	57
三、国家利益 .....	57
四、国家与社会 .....	60
<b>第二节 国家的要素</b> .....	62
一、人口 .....	62
二、领土 .....	63
三、国家主权 .....	64
<b>第三节 国家的历史和类型</b> .....	66
一、国家的起源 .....	66
二、国家的历史 .....	67
三、国家的类型 .....	69
<b>第四节 国家制度</b> .....	72
一、国家制度概述 .....	72
二、国家政权组织形式 .....	73
三、国家结构形式 .....	75
<b>第五节 国家机构</b> .....	76
一、国家机构的概念 .....	76
二、现代国家机构的组织原则 .....	77
三、现代国家机构及其职责 .....	79
思考题 .....	81
<b>第三章 政府</b> .....	82
<b>第一节 什么是政府</b> .....	82
一、政府含义 .....	82

二、政府关系 .....	83
三、政府生态 .....	84
<b>第二节 政府的历史</b> .....	84
一、政府的起源 .....	84
二、政府的能力 .....	86
三、政府发展 .....	87
<b>第三节 政府的类型</b> .....	88
一、政府分类 .....	88
二、传统型政府 .....	89
三、现代型政府 .....	90
四、过渡型政府 .....	91
<b>第四节 政府的职能</b> .....	92
一、政府职能的含义 .....	92
二、政府职能的分类 .....	93
三、政府职能的转变 .....	94
<b>第五节 政府制度</b> .....	95
一、政府制度的概念 .....	95
二、政府制度的分类 .....	97
三、政府制度的变迁与创新 .....	98
思考题 .....	98
<b>第四章 政党</b> .....	100
<b>第一节 什么是政党</b> .....	100
一、政党的含义 .....	100
二、政党的特征 .....	101
三、政党的类型 .....	103
<b>第二节 政党的历史</b> .....	106
一、近代政党的出现 .....	106
二、现代政党的发展 .....	107
三、当代政党的变革趋势 .....	110
四、政党产生和发展的理论分析 .....	113
<b>第三节 政党制度</b> .....	114
一、政党制度的内涵 .....	114
二、政党的组织结构 .....	114
三、政党的运行机制 .....	117
四、政党的体制 .....	119
<b>第四节 政党在社会政治生活中的作用</b> .....	121
一、表达和综合民众利益诉求 .....	121
二、推动民众的政治社会化 .....	122

三、组织和动员民众政治参与 .....	122
四、获取和执掌国家政权 .....	123
五、领导和影响社会政治生活 .....	124
思考题 .....	124
<b>第五章 公民 .....</b>	<b>125</b>
<b>第一节 什么是公民 .....</b>	<b>125</b>
一、公民的基本定义及其三个向度 .....	125
二、公民身份 .....	127
三、关于公民的意识形态话语 .....	128
<b>第二节 公民的历史 .....</b>	<b>130</b>
一、国家变迁中的公民发展史 .....	130
二、社会变迁中的公民发展史 .....	131
三、市场变迁中的公民发展史 .....	133
<b>第三节 公民的权利与义务 .....</b>	<b>135</b>
一、公民权利的内涵 .....	135
二、公民权利的类型及演变 .....	136
三、公民的义务及公民权利与义务的平衡 .....	138
<b>第四节 公民运动 .....</b>	<b>139</b>
一、什么是公民运动 .....	139
二、公民运动的发生条件 .....	140
<b>第五节 公民社会 .....</b>	<b>142</b>
一、公民社会的定义 .....	142
二、公民社会的作用 .....	143
三、公民社会的前景 .....	145
思考题 .....	146
<b>第六章 参与 .....</b>	<b>148</b>
<b>第一节 政治参与的缘起与演变 .....</b>	<b>148</b>
<b>第二节 政治参与的内涵与形态 .....</b>	<b>150</b>
一、政治参与的含义 .....	150
二、政治参与的一般形态 .....	152
<b>第三节 政治参与的主体及其行为方式 .....</b>	<b>157</b>
一、公民 .....	157
二、利益集团 .....	159
三、政党 .....	161
四、非政府组织 .....	163
<b>第四节 政治参与与政治发展 .....</b>	<b>163</b>
一、政治发展中的参与危机 .....	163
二、政治文化与政治参与 .....	166



三、在民主与秩序之间:政治参与的发展战略 .....	169
思考题 .....	171
<b>第七章 选举 .....</b>	<b>172</b>
<b>第一节 政治选举概述 .....</b>	<b>172</b>
一、什么是政治选举 .....	172
二、政治选举的功能 .....	174
三、政治选举的原则 .....	175
四、政治选举的局限 .....	177
<b>第二节 政治选举的历史 .....</b>	<b>179</b>
一、政治选举的起源 .....	179
二、政治选举的发展 .....	179
<b>第三节 政治选举的分类 .....</b>	<b>182</b>
一、按选举权行使方式划分 .....	182
二、按社会形态划分 .....	183
三、按选举计票方式划分 .....	184
四、按候选人名额划分 .....	185
五、按选举对象划分 .....	186
六、其他分类 .....	186
<b>第四节 政治选举的要素 .....</b>	<b>187</b>
一、选举规则 .....	187
二、选举机构 .....	188
三、备选职位 .....	189
四、选区 .....	189
五、选民 .....	189
六、候选人 .....	190
<b>第五节 政治选举的过程 .....</b>	<b>190</b>
一、选前准备 .....	190
二、正式选举 .....	191
三、结果产生与生效 .....	193
四、选举监督、诉讼与裁决 .....	193
思考题 .....	195
<b>第八章 革命 .....</b>	<b>196</b>
<b>第一节 什么是政治革命 .....</b>	<b>196</b>
一、政治革命的涵义 .....	196
二、政治革命的特征 .....	200
三、革命、改革与改良 .....	201
<b>第二节 政治革命的条件与方式 .....</b>	<b>203</b>
一、政治革命的条件 .....	203

二、政治革命的方式 .....	206
<b>第三节 政治革命的类型与历史</b> .....	208
一、政治革命的类型 .....	208
二、政治革命的历史 .....	210
<b>第四节 政治革命的作用</b> .....	214
一、解放生产力,推动社会发展和政治进步 .....	214
二、更新政治体系,解决社会矛盾 .....	215
三、改变政治环境和政治文化,为确立新政治体系创造条件 .....	216
四、教育和训练群众,造就政治领袖 .....	216
思考题 .....	217
<b>第九章 治理</b> .....	218
<b>第一节 什么是治理</b> .....	218
一、治理兴起的原因 .....	218
二、治理的涵义 .....	219
三、治理与统治的区别 .....	220
四、全球治理 .....	221
<b>第二节 治理的要素</b> .....	222
一、价值要素 .....	222
二、制度要素 .....	224
三、行为要素 .....	225
<b>第三节 治理的主体</b> .....	226
一、国际组织 .....	226
二、政府组织 .....	227
三、市场组织 .....	227
四、民间组织 .....	227
<b>第四节 治理的结构</b> .....	228
一、塔式治理结构 .....	228
二、链式治理结构 .....	230
三、环式治理结构 .....	231
四、网式治理结构 .....	233
<b>第五节 治理评估</b> .....	234
一、评估意义 .....	235
二、评估原则 .....	235
三、评估困境 .....	236
思考题 .....	237
<b>第十章 决策</b> .....	238
<b>第一节 什么是政治决策</b> .....	238
一、政治决策的概念 .....	238

二、政治决策的基本特征 .....	240
三、政治决策的原则 .....	241
四、政治决策的方法 .....	243
<b>第二节 政治决策的类型 .....</b>	<b>244</b>
一、对内决策与对外决策 .....	244
二、战略决策与策略决策 .....	245
三、常规决策与非常规决策 .....	246
<b>第三节 政治决策的程序 .....</b>	<b>247</b>
一、信息收集与处理 .....	247
二、确定决策目标 .....	248
三、设计方案 .....	248
四、方案的评估和优选 .....	248
五、决策的实施和反馈 .....	249
<b>第四节 政治决策的变量 .....</b>	<b>250</b>
一、政治决策的主体 .....	250
二、政治决策的客体 .....	252
三、政治决策的环境 .....	253
<b>第五节 政治决策的评估 .....</b>	<b>255</b>
一、政治决策评估的涵义 .....	255
二、政治决策评估的标准 .....	256
三、政治决策评估的类型 .....	257
四、政治决策评估的方法 .....	258
五、政治决策评估的步骤 .....	259
思考题 .....	260
<b>第十一章 沟通 .....</b>	<b>261</b>
<b>第一节 什么是政治沟通 .....</b>	<b>261</b>
一、理解政治沟通 .....	261
二、政治沟通分析的方法 .....	264
<b>第二节 政治沟通的要素与过程 .....</b>	<b>267</b>
一、政治沟通的要素 .....	267
二、政治沟通的过程 .....	269
<b>第三节 政治沟通的类型、方式与模式 .....</b>	<b>271</b>
一、政治沟通的类型 .....	271
二、政治沟通的方式 .....	272
三、政治沟通的模式 .....	275
<b>第四节 政治沟通的作用 .....</b>	<b>279</b>
一、塑造政治认同 .....	279
二、保障公民权利 .....	280



三、提高政府能力 .....	282
思考题 .....	283
<b>第十二章 政治发展 .....</b>	<b>284</b>
<b>第一节 什么是政治发展 .....</b>	<b>284</b>
一、政治发展的概念 .....	284
二、政治发展概念的特殊性 .....	287
<b>第二节 政治发展的内容 .....</b>	<b>289</b>
一、政治结构的分化 .....	289
二、政治的制度化 .....	290
三、政府效能的提高 .....	291
四、政治参与的扩大 .....	291
五、政治变迁的秩序化 .....	292
<b>第三节 政治发展的过程 .....</b>	<b>292</b>
一、民族国家的建立 .....	292
二、现代民主政治的形成与发展 .....	294
三、民主政治的发展趋势 .....	295
<b>第四节 政治发展的道路 .....</b>	<b>296</b>
一、欧美道路 .....	296
二、苏东道路 .....	297
三、拉美道路 .....	298
四、东亚道路 .....	299
五、中国道路 .....	299
思考题 .....	301
<b>第十三章 政治文化 .....</b>	<b>302</b>
<b>第一节 什么是政治文化 .....</b>	<b>302</b>
一、什么是文化 .....	302
二、什么是政治文化 .....	303
三、政治文化的特性 .....	304
<b>第二节 政治文化的结构功能 .....</b>	<b>305</b>
一、政治文化的构成要素 .....	305
二、政治文化的组合 .....	306
三、政治文化的作用 .....	307
<b>第三节 政治文化的类型 .....</b>	<b>309</b>
一、体系政治文化、过程政治文化和政策政治文化 .....	309
二、乡民政治文化、臣民政治文化和公民政治文化 .....	309
三、新政治文化 .....	311
<b>第四节 政治传统 .....</b>	<b>312</b>
一、政治文化的积淀 .....	312

二、政治传统的构成 .....	313
三、政治传统的变迁 .....	315
<b>第五节 政治价值 .....</b>	<b>316</b>
一、政治价值的意义 .....	316
二、政治价值的主要范畴 .....	317
三、政治价值的冲突与融合 .....	320
<b>第六节 政治社会化 .....</b>	<b>322</b>
一、政治社会化的含义 .....	322
二、政治社会化的途径 .....	323
三、政治社会化与政治文明 .....	325
思考题 .....	327
<b>参考书目 .....</b>	<b>328</b>
<b>编后记 .....</b>	<b>332</b>

# 导 论

在导论部分,我们将集中讨论政治学的一般问题,包括政治和政治学的定义、作为一门科学的政治学的历史演变、政治学的基本对象、主要内容和研究方法、当代政治学理论的最新发展和前沿问题,最后将考察中国政治学的发展历程及发展方向。

## 第一节 政治和政治学

### 一、什么是政治

“政治”一词在 2000 多年前的我国古籍中就已经出现。《晏子春秋》中有“君顺怀之,政治归之”。《尚书·毕命》有“道洽政治,泽润生民”。孔子说:“政者,正也”,“治者,理也”;还说:“不在其位,不谋其政”。由此可见,“政治”在我国传统语境中的含义,就是国家的治理和政府的活动。近代以后,政治的这一意义基本上仍然得以延续。例如,孙中山说:“浅而言之,政就是众人之事,治就是管理,管理众人之事就是政治”。<sup>①</sup>

在西方传统政治思想史上,政治主要指公共管理活动,如亚里士多德说,政治指的是“公共的善”或“群体的善”,是有关城邦公共利益的管理活动。<sup>②</sup> 近代以后,多数西方政治学家把政治界定为国家的管理活动和管理制度,政治的范围与国家的范围大体相同。现当代以来,西方学者着重从权力和利益的角度对政治重新定义,其中最有影响的是美国政治学家戴维·伊斯顿和罗伯特·达尔的

<sup>①</sup> 《孙中山选集》(下),人民出版社 1956 年版,第 661 页。

<sup>②</sup> [古希腊]亚里士多德著:《政治学》,吴寿彭译,商务印书馆 1965 年版,第 7 页。



观点。伊斯顿认为,所谓政治,就是社会价值的权威性分配。<sup>①</sup> 达尔则认为,政治就是事关权力、权威和控制力的一系列活动。<sup>②</sup>

马克思主义关于政治的定义,不同于历史上一切政治观。它认为,“政治是经济的集中表现”;<sup>③</sup>政治作为社会的上层建筑,归根结底是由社会的经济关系决定的,但政治及政治制度也对经济生活产生巨大的反作用。它还认为,从根本上说,政治关系是由基于经济关系之上的阶级关系决定的。马克思说:“国家内部的一切斗争——民主政体、贵族政体和君主政体相互之间的斗争、争取选举权的斗争等等,不过是一些虚幻的形式……在这些形式下进行着各个不同阶级间的真正的斗争”。<sup>④</sup> 政治现象是阶级社会特有的现象,它像阶级范畴一样,也是一个历史的范畴。政治关系到阶级利益的分配,因此,列宁说:“政治就是各阶级之间的斗争”。<sup>⑤</sup> 马克思主义关于政治的定义,揭示了政治活动的本质。

概括地说,政治就是关于重要公共利益的决策和分配活动。与其他人类行为和社会活动相比,政治行为和政治活动具有公共性、全局性和权威性三个显著特征。

首先,政治具有公共性。政治所涉及的利益是社会的公共利益,与此相适应,政治活动是一种公共管理活动,政治空间属于社会的公共空间。任何政治行为者,即使实质上为的是阶级、阶层或集团利益,形式上也通常以公共权力和公共利益的面目出现。

其次,政治具有全局性。由于政治活动涉及根本性的公共利益,所以,其活动范围具有最大的广泛性。规范政治行为和政治关系的政治制度,其效力所及的范围也比其他制度更为广泛,其他社会制度只有上升到政治制度时,才具有最大的效力。

最后,政治具有权威性。政治活动必然与权力和权威相关,政治活动最终是为了夺取权力或巩固权力。任何其他人类活动,要拥有最大的权力和权威,都必然直接或间接与政治相关。

## 二、什么是政治学和政治科学

人们常常不加区分地使用“政治学”和“政治科学”这两个概念。一般地说,

① [美]戴维·伊斯顿著:《政治生活的系统分析》,王浦劬译,华夏出版社1999年版,第28页。

② [美]罗伯特·达尔著:《现代政治分析》,王沪宁、陈峰译,上海译文出版社1987年,第17~18页。

③ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1972年版,第441页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第84页。

⑤ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1972年,第170页。

这样也未尚不可,但严格说来它们之间有一定的区别。政治学(politics)泛指关于人类社会政治现象和政治发展规律的一般知识,它是人类最古老和最重要的学问之一。人类自从有了国家,有了政治生活,也就有了相应的政治理论或政治思想。历史上它一直与法学、哲学、伦理学、文学等交织在一起,并且一直受到统治阶级的高度重视。历史上所有伟大的思想家几乎都涉及政治学理论问题,绝大多数思想家本身就是杰出的政治学家或政治思想家。政治科学(political science),系指近代以后发展起来的一门独立学科,它着重于借助科学的方法,以经验事实材料为基础探究政治发展规律,有严密的逻辑结构和独特的概念体系。

有学者曾对经济学、政治学和伦理学作了这样一个形象的区分:经济学主要关注如何以最少的成本取得最大的利益,其支点是价值的生产;政治学关注如何分配那些业已由经济活动生产出来的利益,其支点是价值的分配;伦理学则关心所分配的利益是否公正,其支点是价值的评估。这种区分不一定十分准确,但它确实道出了一个基本事实:政治事关利益的分配,对社会价值和社会利益在不同的个人和不同的群体中的配置起着关键性的作用。

政治学关注社会利益的分配,特别是社会政治利益的分配。所谓政治利益,简单地说就是政治价值的实现和政治需要的满足。政治利益不仅表现为物质性价值的实现,也表现为精神性价值的实现。政治利益所包含的范围十分广泛,其中主要是政治权力、政治权利、政治地位、政治特权、政治势力和政治待遇等。政治利益本身就是人类所追求的一种基本价值,任何其他的社会利益,包括社会的经济利益,均不能取代人类对政治利益的需求。一个物质财富极为丰裕的社会,即使给公民提供了极大的物质享受,如果没有给公民提供基本的人权和公民权,那么这个社会就称不上是一个现代的文明社会。不过,人类的政治利益与其他社会利益,特别是与经济利益,通常是密不可分的。经济利益往往是政治利益的基础。

## 第二节 政治学的历史演变

### 一、政治学在历史上的重要地位

由于国家及其政治制度对人类社会的存在与发展,以及对人类本身的生活状况具有如此至关重要的意义,所以人类很早就开始对它进行系统的研究。长期以来,人们把系统地研究国家及其政治制度的学问,叫作政治学。政治学是人类最古老的学问之一。

距今 2 300 多年前,古希腊伟大的思想家亚里士多德就写了一部题为《政治学》的名著。《政治学》的基本内容就是对当时希腊城邦国家的各种政治制度进行比较研究,试图发现最理想的国家制度。亚里士多德说,伦理学研究的是个人的善,政治学研究的是群体的善,或者说是公共的善和公共利益。群体的善和群体的利益是最高的善和最高的利益,所以政治学是最重要的科学,是“主要的科学”<sup>①</sup>。其实,比亚里士多德更早一点的另一位古希腊大哲学家柏拉图也系统地研究了“什么是最好的国家政治制度”这个问题,并在他的著作《理想国》中对此作了全面的回答。到了近现代,许多著名的政治学家仍然不约而同地以“国家制度的研究”来定义政治学:政治学就是关于国家政治制度的学问,它始于国家,终于国家。由于政治学在社会科学中占有重要地位,因此在漫长的历史发展过程中经久不衰。

千百年来,思想家和政治学家通过对政治制度和政治行为的研究,发现了许多重要的政治发展规律,积累了丰富的政治科学知识,对人类不断改进自己的政治制度,从而推动社会的进步,作出了巨大的贡献。一切进步的和有责任心的政治学家和政治思想家都认识到:马克思所倡导的个性的解放和自由人的联合体,以及人类的尊严、自由、平等都是人类的基本价值;要实现和维护人类的这些基本价值,没有一套合适的政治制度是根本不可能的;在一种不良的政治制度下,纵使有悲天悯人、正直无私的政治家和公民,最终也难免暴政和独裁;而一旦出现独裁、暴政或苛政,那么,个人的自由、平等、尊严等民主权利就不可能有真正的保障;到现在为止,有效抑制独裁和暴政的最合适的政治制度是民主政治。为此,政治思想家和政治学家从各自的立场出发,设计出了各种各样的民主政治制度,所有这些都应当看作是是人类政治知识宝库中的财富。

## 二、西方政治学的发展

政治学在历史上有着极其重要的地位。由于政治现象在社会现象中最引人注目,以此为对象的政治学也就成为最重要的人类知识领域之一。由于政治学与现实政治休戚相关,随着政治现实的变迁,政治学也一直处于变动发展之中。西方的政治学在不同的历史时期发生了许多实质性的重大变迁,先后经历了明显不同的几个发展阶段。

古希腊、罗马的政治学是西方政治学的第一个发展阶段,是政治学的始创阶段,它为整个西方政治学的发展奠定了基础。这个阶段代表性的政治学家是古希腊的柏拉图、亚里士多德和古罗马的西塞罗、奥勒里乌斯·奥古斯丁。在柏拉

<sup>①</sup> [古希腊]亚里士多德著:《政治学》,吴寿彭译,商务印书馆 1965 年版,第 148 页。

图的《理想国》、亚里士多德的《政治学》和西塞罗的《论共和国》等著作中,作者们把奴隶主贵族制国家当作理想的政治制度,把基于分工之上的等级秩序当作最高的政治价值,把不平等的政治秩序看作是“正义”、“自然理性”的体现。在古希腊、罗马的政治学中,世俗性和神学性奇特地混合在一起,几乎在每一个政治学家身上都可以看到这种双重性。不过,随着时间的推移,世俗性日益让位于神学性,到了古罗马的奥古斯丁那里,政治学中的世俗因素几乎荡然无存,代之而起的是神学的政治学,他的《上帝之城》向人们展示了一条通向天国的“至善至德”之路。

中世纪的政治学是西方政治学的第二个发展阶段,其显著特征是神学性,因而又称之为“神学政治理论”,它的集大成者是阿奎那。在《神学大全》中,阿奎那把封建的等级秩序和君主政治加以神化,把它当作神圣的政治制度和政治价值。与他的基督教神学思想一致,他把国家的统一与和平看作是最高的“善”,把维护和保障国家统一与社会福利的政治行为当作“正义”,把心甘情愿服从既定的等级秩序和法律制度的行为看作“德行”。阿奎那的政治学是对亚里士多德和奥古斯丁思想的调和与发展。他不但把奥古斯丁的神学政治观推到了极致,而且也大大推进了亚里士多德的许多政治学观点,对近代西方的政治学产生了重大的影响。例如,他关于“自然理性”和“自然法”的思想实际上构成了近代西方自然权利说的重要理论来源。

宗教改革和文艺复兴时期的政治学是西方政治学的第三个发展阶段,标志着西方政治学从封建主义向资本主义的过渡,其主要代表人物是意大利的马基雅维利、英国的莫尔和法国的布丹。这个时期政治学的根本特征是它的世俗性,西方政治学在这个阶段基本上走完了从天国到尘世的历程。在马基雅维利《君主论》和布丹的《国家六论》中,我们可以清楚地看到:人,第一次成了政治学的出发点和核心。君主握有至高无上的主权的专制制度成了大多数政治学家心目中完美的国家制度,国家主权的完整性和绝对性开始成为政治学家进行政治评价的重要标准。但是另一方面,少数敏锐的思想家已经预感到资本主义制度的内在矛盾,开始探索超越资本主义的理想社会,莫尔的《乌托邦》是这一思想的最杰出代表。

近代资本主义的政治学是西方政治学的极盛时期。多数西方不朽的政治学名著涌现于这一时期,其中有格劳秀斯的《战争与和平法》、斯宾诺莎的《神学政治论》、霍布斯的《利维坦》、洛克的《政府论》、哈林顿的《大洋国》、孟德斯鸠的《论法的精神》、卢梭的《社会契约论》、柏克的《法国革命论》、杰弗逊等人的《独立宣言》、潘恩的《人权论》、汉密尔顿等人的《联邦党人文集》、托克维尔的《论美国民主》、黑格尔的《法哲学原理》、边沁的《道德与立法原理》、密尔的《代议制政府》、葛德文的《政治正义论》、巴枯宁的《国家制度与无政府状态》、尼采的