



# 千秋伟业

1998 ~ 2002 年中央水利国债建设项目成果概览

中华人民共和国水利部



# 千秋伟业

江苏工业学院图书馆 2002年  
中央水利国债建设项目  
藏书  
成果概览

中华人民共和国水利部

图书在版编目 (CIP) 数据

千秋伟业：1998～2002 年中央水利国债建设项目成果概览 /  
中华人民共和国水利部编. —北京：中国水利水电出版社，2003

ISBN 7-5084-1694-5

I. 千… II. 中… III. 水利建设—成就—中国—1998～  
2002—图集 IV. F426.9—64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 081876 号

书 名

千秋伟业——1998～2002 年中央水利国债建设项目成果概览

作 者

中华人民共和国水利部

策划·承制

水利部展览音像制作中心(北京市宣武区白广路二条 2 号 100053)  
电话：010-63202352 63202040 电子信箱：chenwp66@sohu.com

出版·发行

中国水利水电出版社(北京市西城区三里河路 6 号 100044)

电子信箱

www.waterpub.com.cn

电 话

010-63202266(总机) 68331835(营销中心)

经 销

全国各地新华书店和相关出版物销售网点

印 制

北京华联印刷有限公司(北京经济技术开发区东环北路 3 号)

规 格

89 × 1194mm 1/12 开本 28 印张

版 次

2003 年 10 月第一版 2003 年 10 月第一次印刷

印 数

0001-3200 册

定 价

580.00 元

凡购买此画册，如有缺页、倒页、脱页的，水利部展览音像制作中心负责调换

版权所有·侵权必究



# 序言



水利部部长 汪恕诚

反映中央水利国债建设项目的大型画册《千秋伟业——1998~2002年中央水利国债建设项目成果概览》正式出版了，这是一件很有意义的事。

新中国成立54年来，水利建设一直受到党和政府的高度重视。1998年大水后，中央及时作出了关于灾后重建、整治江湖、兴修水利的重大决策，实施了具有战略意义的重要措施——“封山植树、退耕还林，平垸行洪、退田还湖，以工代赈、移民建镇，加固干堤、疏浚河湖”。在中央积极财政政策的带动下，利用国债资金进行了新中国成立以来规模最大的水利建设，中国水利事业揭开了崭新的一页。到2002年底，5年来，全国水利建设投资3562亿元，扣除价格变动因素，相当于1950年到1997年全国水利建设投资的总和。其中中央水利基建投资总额达1786亿元，国债投资1258亿元。

按照新时期中央水利工作方针，水利部坚持实事求是，与时俱进，及时调整治水思路，水利事业开始了从传统水利向现代水利、可持续发展水利的重大转变，水利工程在规划、设计、建设和管理上实现了一系列重大跨越。

5年来，江河堤防加固工程开工3.5万km，完成了长达3500多km的长江干堤和近千公里的黄河堤防加固工程，治理太湖骨干工程已经完成，松花江、辽河、海河、淮河、珠江

等各大江河的干流堤防建设明显加快，防洪能力均有较大提高。在长江流域实行平垸行洪，退田还湖，移民建镇，恢复水面2900km<sup>2</sup>，增加蓄洪容积130亿m<sup>3</sup>。千百年来，我国第一次实现了从围湖造田、与水争地到退田还湖的历史性转变。病险水库除险加固工程大规模开展，到2002年底，计划安排了770座病险水库的除险加固，其中441座大型和重点中型病险水库的除险加固已经完成，恢复了这些水库的防洪、兴利库容。加快了大型灌区的节水改造步伐。解决了3409万农村人口的饮水困难，基本完成了“八七”扶贫攻坚计划中的人畜饮水解困任务。进一步推进了七大流域水土流失的综合治理，在全国128个县开展了水土保持生态修复试点，全面封育保护面积累计达到60万km<sup>2</sup>。农村水电及农村电气化县建设和农网改造步伐加快，新增装机1000多万kW，新建与改造35kV以上变电站869座。

水利国债建设项目取得的巨大成就，是“三个代表”重要思想在水利事业中深刻而又生动的具体体现。正是在党中央、国务院的高度重视和亲切关怀下，得益于中央实施的积极的财政政策，依靠各部门、各地政府和人民群众的通力协作和积极参与，世纪之交的中国江河大地耸立起一座彪炳史册的世纪丰碑。

画册撷取了有代表性的图片，力求从不同角度、更多侧



面对水利国债项目加以形象、直观的介绍，再现了党和国家领导人亲临现场指导水利建设、与人民群众紧密无间的感人场面，生动形象地展示了水利国债项目的恢宏气势和壮观场景，展现了水利建设取得的巨大成就，反映了水利在国家经济社会发展中的重大作用，也体现了当代水利建设者“献身、负责、求实”的精神风貌。

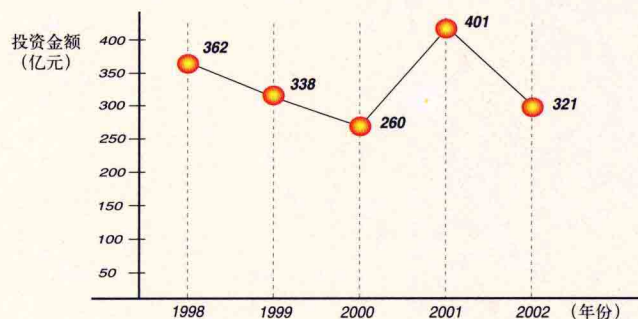
中央水利国债建设项目是新中国治水实践的伟大创举，功在当代，利在千秋。《千秋伟业——1998~2002年中央水利国债建设项目成果概览》画册，仅仅是这一波澜壮阔历史画卷中的一个缩影。希望它的出版，有助于全社会进一步了解我国水利建设的发展历程，增强全面发展、可持续发展的治水理念，坚持人与自然和谐相处，积极探索和实践新的治水思路，以水资源的可持续利用保障经济社会的全面协调发展和可持续发展，为全面建设小康社会和加快现代化建设做出贡献。同时，也感谢社会各界对我国水利事业发展给予的关心和支持。

江泽民

2003年8月

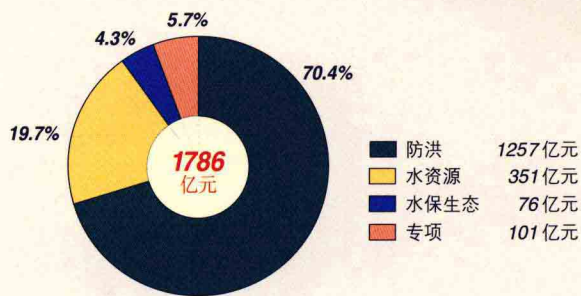
1998~2002年中央水利基建分布投资

投资总规模1786亿元  
(另外移民建镇投资104亿元)



1998~2002年中央水利基建投资结构

投资总规模1786亿元



1998~2002年水利国债投资安排情况

国债总规模1258亿元



# 《千秋伟业——1998~2002年中央水利国债建设项目成果概览》

## 编辑委员会

·千秋伟业·

**主 任** 汪恕诚

**副主任** 敬正书 张基尧 翟浩辉 陈 雷 索丽生 鄂竟平 刘光和

**委 员** 顾 浩 矫 勇 高而坤 吴季松 张红兵 周 英  
高 波 俞衍升 周学文 刘 震 李代鑫 张志彤  
刘雅鸣 程回洲 王文珂 唐传利 张国良 周保志  
李国英 钱 敏 党连文 薛建枫 王志民 刘春生

**主 编** 顾 浩 矫 勇

**执行主编** 李 鹰 王爱国 吴春良

**副 主 编** 董国良 杨成哲

**策 划** 董国良 李中锋 金 旻

**总 撰 稿** 李 力

**责任编辑** 李名生 林 京

**艺术总监** 杨成哲

**装帧设计** 翁 敏 迟红蕾

**文字编辑** 陈文平

**图片编辑** 徐昌俊 张红卫 刘肖超

**电脑制作** 翁 敏 迟红蕾 张 萌

**责任印制** 贺立明



## 第一部分

# 重大决策 永载史册

喜看整修一新的万里长堤，聆听汛来江河的拍岸涛声，世纪之交，以江河堤防加固为重点的大规模水利建设，减轻了人们对洪水灾难的恐慌，取而代之的是与江河相安而居，人水共处，以水兴利，全面促进经济社会的可持续发展。

短短数年，中国水利建设，取得了一系列令国人自豪、令世人瞩目的喜人成就。

然而，人们不会忘记，1998年中国长江、松花江、嫩江发生的大洪水，给全社会所带来的巨额经济损失和强烈心理震撼，给人们生产、生活所带来的诸多困难，以及对人力、物力、财力的巨大消耗……

如何确保江河长治久安和百姓安居乐业？如何确保国民经济和社会可持续发展？如何为民族复兴做出水安土厚的奠基？



# 目录

## 序 言

### 第一部分

#### 重大决策 永载史册

..... 1

### 第二部分

#### 江河安澜 伟业丰功——江河治理

..... 8

##### 一、江河堤防篇..... 10

1. 长江流域堤防工程建设..... 12

2. 黄河流域堤防工程建设..... 62

3. 松花江、辽河流域堤防工程建设..... 74

4. 淮河流域堤防工程建设..... 78

5. 海河流域堤防工程建设..... 86

6. 珠江流域堤防工程建设..... 90

7. 太湖流域堤防工程建设..... 96

##### 二、枢纽工程篇..... 104

##### 三、退田还湖篇..... 122

##### 四、疏浚河湖篇..... 128

##### 五、城市防洪篇..... 132

##### 六、海堤建设篇..... 142

### 第三部分

#### 奔流万古 润泽华夏——水资源工程

..... 154

##### 一、南水北调篇..... 156

##### 二、水源工程篇..... 162

### 第四部分

#### 祛病脱险 惠及千秋——病险水库除险加固

..... 194

### 第五部分

#### 农业之基 丰收之源——农村水利

..... 212

##### 一、节水灌溉篇..... 214

##### 二、饮水解困篇..... 224

##### 三、灌区改造篇..... 230

### 第六部分

#### 青山常在 绿水常流——水土保持生态建设

..... 250

##### 一、水土保持篇..... 252

##### 二、“三河”调水篇..... 278

##### 三、生态补水篇..... 286

### 第七部分

#### 文明之光 致富之路——农村水电

..... 294


##### 一、水电建设篇..... 296

##### 二、电网改造篇..... 304

##### 三、电气化县建设篇..... 310

## 后 记





这一连串问题与滔滔洪水一起，成为摆在中国政府和中国人民面前的必解之题。

大悟是大治的开始，决策是行动的先导。还在洪水浊浪滔天之际，一项关乎中华民族生存发展，关乎人与自然和谐相处的重大决策就已经在中国高层决策者的心中酝酿。

洪水刚刚退去，党中央、国务院果断作出关于“灾后重建，整治江湖，兴修水利”的重大决策，明确提出治理江河水患的32字政策措施：封山植树、退耕还林，平垸行洪、退田还湖，以工代赈、移民建镇，加固干堤、疏浚河湖。

这决策凝聚着巨大的勇气和智慧，这决策是中华民族几千年治水经验的升华。历史会记住这一时刻，由此：

巨额国债投向水利，水利建设投资力度之大前所未有。

治水思路发生转变，从传统水利向现代水利、可持续发展水利转变，以水资源的可持续利用支撑经济社会的可持续发展，成为新的治水思路的深刻内涵。

治水实践实现新的跨越，坚实的长堤锁住咆哮的巨龙，江河沿岸的百姓不再日夜惊恐担忧；萎缩的湖泊重新长大，人类不再侵占本应属于水的家园；曾断流的江河绿水长流，母亲河继续用甘甜的乳汁哺育着她的儿女；枯萎的胡杨绽出鲜嫩的枝条，唱响一曲曲绿色的颂歌……

历史还会记住：

作出这一决策的是代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民根本利益的中国共产党。

作出这一决策的政府是关心人民疾苦、尊重自然规律和社会发展规律的中国政府。

实施这一国策的雄厚国力来自于中国改革开放20余年的积累。

这一博大宏伟的治水决策，为几千年中国的治水史划出了一个崭新的时代。



# 十五届三中全会关于水利问题的重要论述

洪涝灾害历来是中华民族的心腹大患，水资源短缺越来越成为我国农业和经济社会发展的制约因素，必须引起全党高度重视。要增强全民族的水患意识，动员全社会力量把兴修水利这件安民兴邦的大事抓紧抓好。水利建设要坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则，实行兴利除害结合，开源节流并重，防洪抗旱并举。重大水利工程建设，应从长计议，全面考虑，科学选比，周密计划。当务之急要加大投入，加快长江、黄河等大江、大河、大湖的治理，提高防洪能力。要大干几年，把大江、大河、大湖的干堤建设成高标准防洪堤；抓紧现有病险水库的除险加固，使其充分发挥效益；下决心清淤除障，恢复河湖行蓄洪能力；抓紧三峡、小浪底等主要江河控制性工程的建设，提高对洪水的调蓄能力。要加强城市防洪工程建设和海堤建设，重视中小河流整治。

摘自《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》





1998年江泽民同志在湖北抗洪第一线作重要指示





1998年李鹏同志在齐齐哈尔慰问抗洪将士





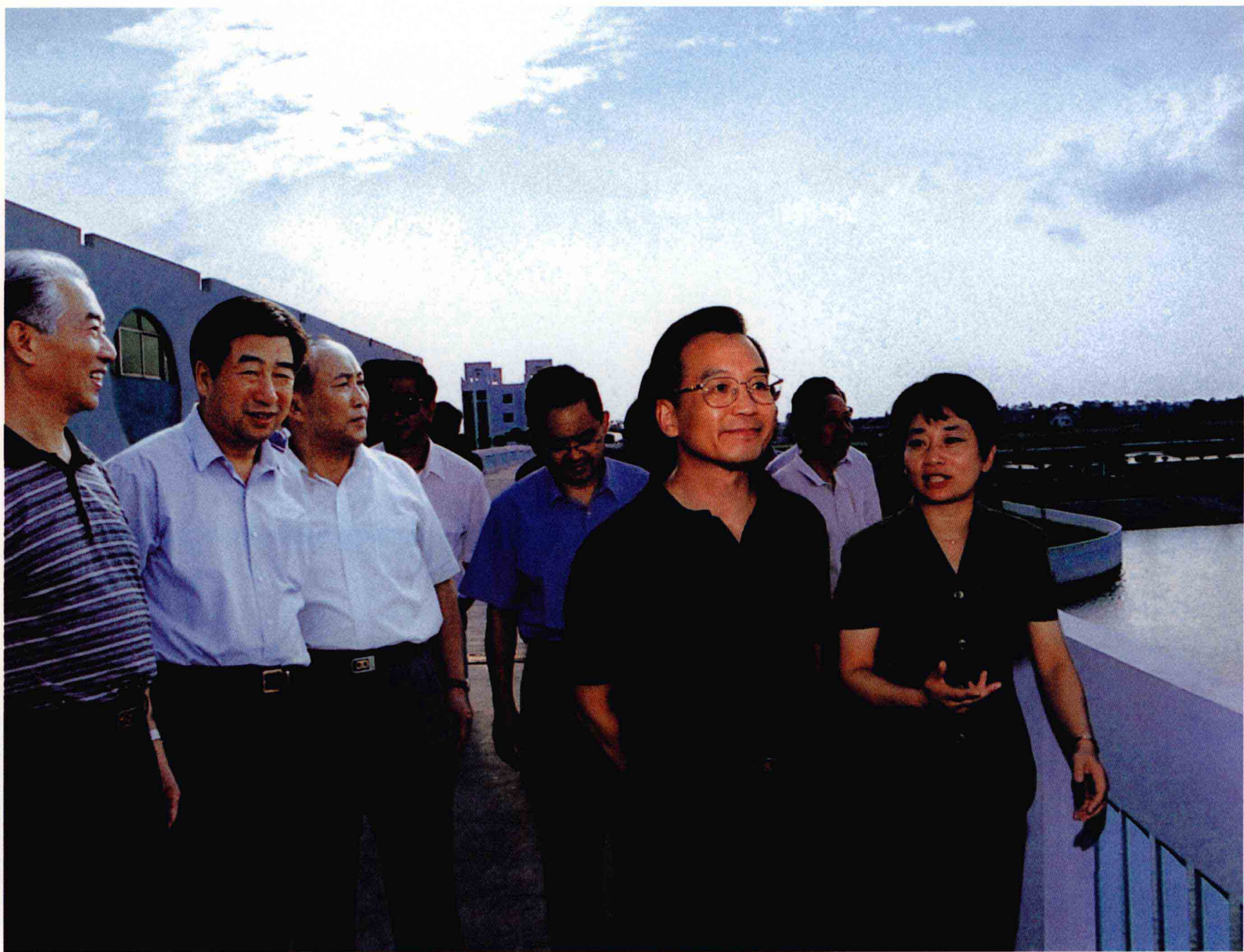
1998年朱镕基同志在九江指导抗洪抢险





1998年胡锦涛同志在吉林看望抗洪群众





2001年温家宝同志视察泰州引江河工程



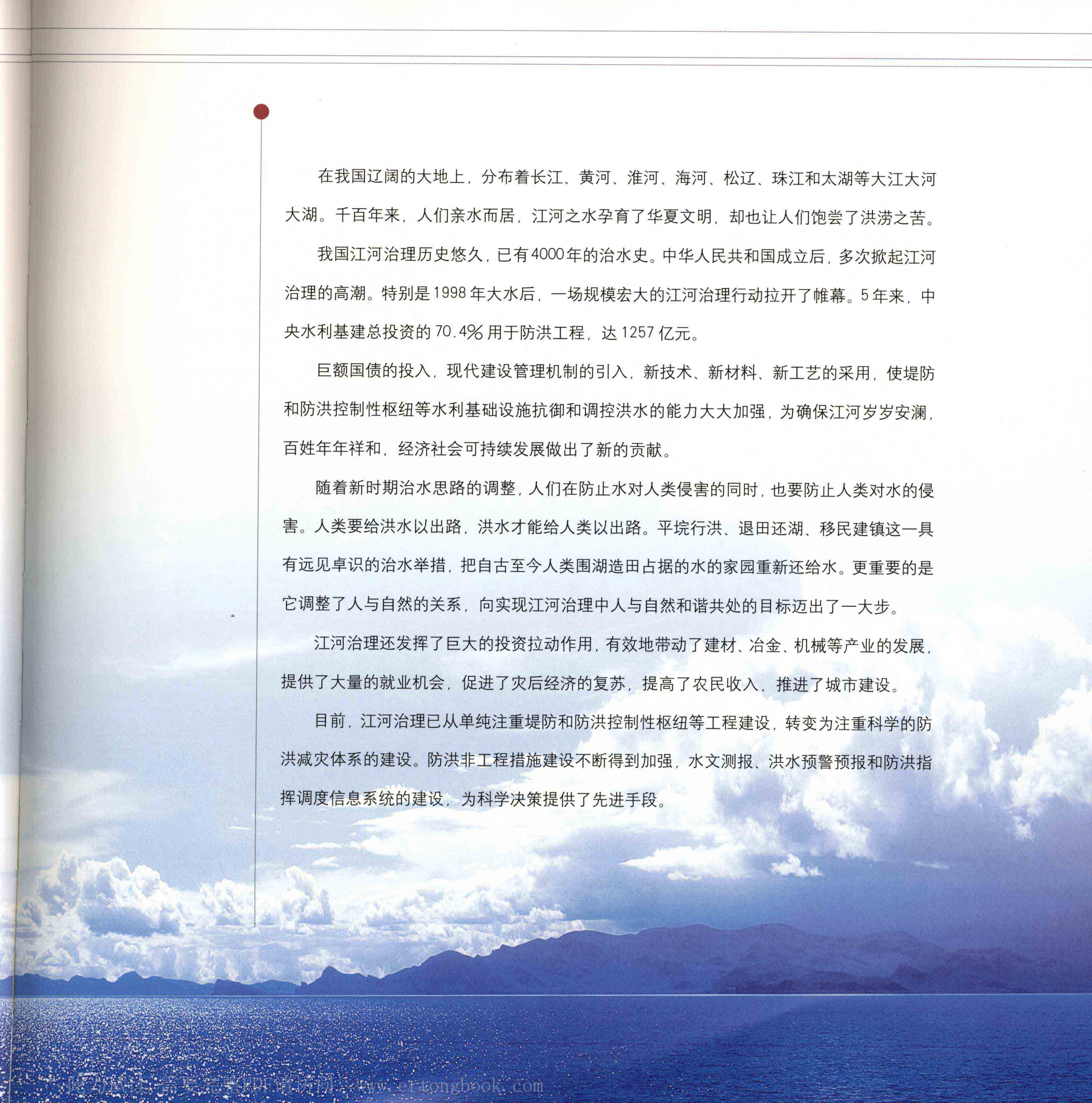
第二部分

# 江河安澜 伟业丰功

## 江河治理







在我国辽阔的大地上，分布着长江、黄河、淮河、海河、松辽、珠江和太湖等大江大河大湖。千百年来，人们亲水而居，江河之水孕育了华夏文明，却也让人们饱尝了洪涝之苦。

我国江河治理历史悠久，已有4000年的治水史。中华人民共和国成立后，多次掀起江河治理的高潮。特别是1998年大水后，一场规模宏大的江河治理行动拉开了帷幕。5年来，中央水利基建总投资的70.4%用于防洪工程，达1257亿元。

巨额国债的投入，现代建设管理机制的引入，新技术、新材料、新工艺的采用，使堤防和防洪控制性枢纽等水利基础设施抗御和调控洪水的能力大大加强，为确保江河岁岁安澜，百姓年年祥和，经济社会可持续发展做出了新的贡献。

随着新时期治水思路的调整，人们在防止水对人类侵害的同时，也要防止人类对水的侵害。人类要给洪水以出路，洪水才能给人类以出路。平垸行洪、退田还湖、移民建镇这一具有远见卓识的治水举措，把自古至今人类围湖造田占据的水的家园重新还给水。更重要的是它调整了人与自然的关系，向实现江河治理中人与自然和谐共处的目标迈出了一大步。

江河治理还发挥了巨大的投资拉动作用，有效地带动了建材、冶金、机械等产业的发展，提供了大量的就业机会，促进了灾后经济的复苏，提高了农民收入，推进了城市建设。

目前，江河治理已从单纯注重堤防和防洪控制性枢纽等工程建设，转变为注重科学的防洪减灾体系的建设。防洪非工程措施建设不断得到加强，水文测报、洪水预警预报和防洪指挥调度信息系统的建设，为科学决策提供了先进手段。