

赠
超值上网
学习卡



公务员录用考试公共科目专用教材

[2009]

申 论

(修 订 版)

Guiding Material Of Public Disciplines For
Entrance Exam Of Civil Servants

公 务 员 录 用 考 试 教 材 编 写 组

国家人事部中国人事科学研究所 祁嘉正/主编

公务员录用考试公共科目专用教材

申 论

公务员录用考试教材编写组

国家人事部中国人事科学研究所 邱嘉正/主编

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论/祁嘉正主编：公务员录用考试教材编写组编。

北京：中央文献出版社，2007.7

公务员录用考试公共科目专用教材

ISBN 978—7—5073—2329—0

I. 申... II. ①祁... ②公... III. 公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 096866 号

书名 / 公务员录用考试公共科目专用教材

申论

主编 / 祁嘉正

责任编辑 / 李庆田

出版发行 / 中央文献出版社

地址 / 北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮编 / 100017

电话 / 010—60247316

经销 / 全国新华书店

印刷 / 北京通州皇家印刷厂

889×1194mm 16 开 120 印张 1000 千字

2007 年 7 月第 1 版 2008 年 11 月第 4 次印刷

ISBN 978—7—5073—2329—0 总定价：208.00 元(全七册)

本社图书如存在印装质量问题，请与本社联系调换

版权所有 违者必究

《公务员录用考试公共科目专用教材》

编 委 会

主编：祁嘉正 国家人事部中国人事科学研究所研究员

编委：吴高福 教育部教学指导委员会副主任 教授

刘熙瑞 国家行政学院教授

陆国泰 中国人民大学教授

许全兴 中央党校教授

熊 云 中央党校副教授

丁洪亮 中国人民大学博士

王朋进 中国人民大学博士

赵长征 北京大学博士

黄正平 清华大学博士

萧志强 北京大学硕士

卢大波 中国社会科学院硕士

前

言

建立和推行公务员制度，是党中央、国务院的一项重大决策，是我国政治生活中的一件大事。对于建立激励竞争机制，通过公平竞争，选贤任能，加强勤政廉政建设，提高工作人员素质和政府行政效率具有重要意义。我国首部干部人事管理法律《中华人民共和国公务员法》，由第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议审议通过，2006年1月1日起正式实施。制定《公务员法》，是贯彻依法治国方略，加强对党政机关干部的依法管理，建设社会主义法治国家的必然要求；是深化干部人事制度改革，建设一支善于治国理政的高素质干部队伍的迫切需要；也是推进政治体制改革的重要措施，对健全和完善社会主义市场经济体制将产生积极作用。

一、公务员录用考试简介

国家人事部门在总结近年来中央、国家机关考试录用工作的基础上，提出了从2002年起公务员录用考试遵循“分类考试、突出能力、方便考生、定时定期”的原则，进一步创新考试内容和方法，改革考试的组织、管理方式，严格考试、考核，提高考试录用工作的科学化、规范化水平，确保新录用公务员的政治与业务素质，促进中央、国家机关人员结构的优化。

公务员录用考试包括笔试（公共科目、专业科目）和面试。2009年中央机关及其直属机构考试录用公务员公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》两个科目。全部采取闭卷考试方式。

《行政职业能力测验》主要测查应试者从事国家机关工作必须具备的潜能，考试结构包括常识判断（侧重法律知识运用）、言语理解与表达、判断推理、数量关系和资料分析五个部分。全部为客观性试题，考试时限120分钟，满分100分。《申论》主要通过应试者对给定资料的分析、概括、提炼、加工，测查考生解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题，考试时限150分钟，满分100分。公共科目考试范围以《中央机关及其直属机构2009年度考试录用公务员公共科目考试大纲》为准，专业科目笔试的内容、方式由各招考部门自行确定。需要说明的一点是，有些地方《公共基础知识》不再单独命题考试，并不是说它的内容就不考，而是出现在《行政职业能力测验》的常识部分。目前许多省份在公务员录用考试科目中仍规定《公共基础知识》为笔试科目。从全国各地的考试情况来看，地方的公务员录用考试内容与中央机关录用考试大纲要求基本一致，但各省公务员录用考试的科目和时间根据具体情况又有所不同。

二、应试技巧分析

(一)《行政职业能力测验》题型分析

1. 常识判断

常识判断主要测查应试者的知识面、知识结构以及运用知识分析解决问题的能力。常识判断的内容涵盖法律、政治、经济、管理、历史、自然、科技等方面。目前常识判断侧重考查报考者的法律知识运用能力,涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等内容。在作答时,要仔细阅读问题的题干部分和四个备选答案,根据常识对事物间的关系作出判断,并从四个选项中选出最合适、最合理的一个答案。常识判断题主要依赖于平时的知识积累、观察和思考。

2. 言语理解与表达

言语理解与表达主要测查应试者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节;正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义;概括归纳阅读材料的中心、主旨;判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致;根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息;判断作者的态度、意图、倾向、目的;准确、得体地遣词用字等。言语理解与表达题型的主要形式是给出一个短句或一篇短文,要求应试者根据对短句或文章内容的理解回答问题,在备选答案中进行选择。

3. 判断推理

判断推理主要测查应试者对各种事物关系的分析推理能力,涉及对图形、语词概念、事物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

(1)图形推理。图形推理题中,每道题包含一套或两套图形,这些图形排列具有某种相似性,但也存在某种差异,认真观察图形的相似性,然后从备选图形中选出最适合的一个。做图形推理题的关键就在于找出图形中的规律,找到规律以后就可以很容易地将其运用到备选图形中去。观察图形找规律的要点有:图形的大小、笔画曲直、方向的旋转、图形的组合顺序、图形的叠加、求同等等。

(2)定义判断。定义判断题型是先给出一个概念的定义,然后再给出一组典型行为的例子,要求应试者从中选出一个最符合或不符合该定义的典型行为选项。做好这种题型的关键在于紧扣题目中给出的定义,尤其是定义中那些含有重要内涵的关键词。应试者在看到一个定义时首先就应该标出这些关键词,然后再阅读下面给出的事例选项,对应看该事例是否符合定义中的规定,区分开哪些符合哪些不符合,这样正确答案就不难得出。

(3)类比推理。类比推理考察的是考生的一种推理能力,先给考生一对相关的词,然后要求考生在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。它既包含从特殊到特殊,又包含从一般到一般的推理。其特点是利用某些客观事物间的相似性,以对一个系统的研究作为获得关于另一个系统的信息的手段。推理前提所提供的仅仅是两个(或两类)事物的一些相同点。以此为据,进而推出另一属性也相同。

(4)逻辑判断。逻辑判断每道题中给出一段陈述,这段陈述被假设是正确的,不容置疑的。根据这段陈述从四个备选答案中选出一个能够从陈述中直接推出的结论。做逻辑判断题目必须紧扣题干内容,以题目中的陈述为依据,根据形式逻辑的推论法则推出正确结论。对于逻辑判断中多种条件相互制约或是数理逻辑的题目,可以忽略其具体情境,在草稿纸上抽象出其数理模型,加以逻辑运算,这样比较容易得出结论。

4. 数量关系

数量关系主要测查应试者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能,主要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

(1)数字推理。数字推理题型是在每道试题中呈现一组按某种规律排列的数列,这一数列中有意地空缺了一项,要求考生对这一数列进行观察和分析,找出数列的排列规律,从而根据规律推导出空缺项应填的数字。在作答这种试题时,反应要快,既要利用直觉,还要掌握一定的方法。首先找出两个相邻数字(特别是第一个、第二个)之间的关系,迅速将这种关系类推到下两个相邻数字中去,若还存在这种关系,就说明找到了规律,可以直接地推导出答案;假如被否定,应该马上改变思考方向和角度,提出另一种数量关系假设。如此反复,直到找到规律为止。常见的数字排列规律有:奇偶数、等差、等比、二级等差、二级等比、加法、减法、乘法、除法、平方法、立方法、简单有理化及混和规律等,考生可以根据实际情况灵活运用。

(2)数学运算。数学运算的试题一般比较简单,其知识内容和原理多限于数学中的加、减、乘、除四则运算。应当注意以下四个方面:一是掌握一些常用的数学运算技巧、方法和规律,尽量多用简便运算法;二是准确理解和分析文字表达,正确把握题意,切忌被题中一些枝节所诱导;三是熟练掌握一定的题型及解题方法;四是加强训练,增强对数字的敏感程度。

5. 资料分析

资料分析主要测查应试者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综合理解与分析加工的能力,这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。资料分析试题是以图、表或文字反映的信息为依据,看不懂资料,也就失去答题的前提条件。读资料时,最好带着题中的问题去读,注意摘取与试题有关的重要信息,这样一方面有利于对资料的理解;另一方面也可减少答题时重复看资料的时间。适当采用“排除法”解决问题。另外要注意统计图表中的统计单位。

(二)《申论》题型分析

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

《申论》考试通常包括概括材料、提出对策、进行论证三部分。从历年的《申论》试题来看,基本上都紧扣我国近年来行政管理和社会生活中的热点问题和社会现象命题。因此考生在备考时要多加关注社会热点问题,提高自己的政策理论水平,熟悉依法行政的相关知识。考试时要注意答题技巧,合理分配时间,不要盲目求快。要找准给定材料反映的主要问题,提出对策时应注意:问题要有明确的“归口”,即有直接解决问题的政府部门或职能机构去处理与落实;要有解决这些问题的具体步骤办法;要考虑解决问题的时效性与必备条件。进行论证要充分表达自己的概括、分析能力和提出问题、解决问题的能力,在充分把握材料主旨的基础上,形成自己的观点与方法,并用准确流畅的文字表达出来。

三、本套丛书特点

为了帮助广大考生及时、全面地了解中央及地方公务员录用考试的内容与发展趋势,增加复习备考的针对性,我们组织从事公务员录用考试试题研究方面的专业人士和北京大学、清华大学、中国人民大学、中共中央党校、国家行政学院等高校的专家学者,经过反复论证,精心编写了本套丛书。

本套丛书包括《行政职业能力测验》、《申论》、《公共基础知识》、《面试》、《行政职业能力测验历年真题卷及详解》、《申论历年真题卷及详解》、《公共基础知识历年真题卷及详解》共七个分册。与目前市场上同类书籍相比,本套丛书有以下主要的特点:(1)针对性。严格按照2009年最新公务员录用考试大纲的要求,紧扣大纲的精神实质和考试重点,结构安排合理,内容详略得当;(2)权威性。行家主笔,内容全面,让考生在较短的时间内能快速提高应试能力和考试成绩,并根据公务员录用考试的各种题型和难度系数,提供了标准试题和参考答案;(3)新颖性。内容

更新快,紧跟时代潮流,力求反映公务员录用考试的新特点,在内容和编排上兼顾中央与地方对公务员录用考试公共科目笔试的要求。《行政职业能力测验》根据《中央及其直属机构2009年度考试录用公务员公共科目考试大纲》要求,合理编排相关题型。《申论》也选编了最新参考例文。《公共基础知识》同时增加“十七大”会议精神和全国“两会”等相关时政内容。《面试》增加了心理素质测评与公务员英语、计算机及普通话测试的必备知识。本套丛书所选编的内容力求体现最新精神,紧跟最新变化,尽量达到试题标准化和预测性,对广大参考人员的复习备考,特别是最后阶段的冲刺会很有帮助。

本套丛书由中国人事科学研究所祁嘉正研究员主编。由国家教育部教学指导委员会副主任吴高福教授,国家行政学院刘熙瑞教授,中共中央党校许全兴教授、熊云副教授,中国人民大学陆国泰教授等一批知名专家任编委。参与编委会共同策划编写的人员有北京大学赵长征博士、萧志强硕士,清华大学黄正平博士、中国农业大学丁洪亮、王朋进博士以及中国社会科学院卢大波硕士等一批专业学者。以及在公务员考录方面有研究的高雷、张雪双、史宏坡、杨政燕、辛宁、方旭、赵雪莲、王建国等同志也参与了本书的编写工作。本书在编写出版过程中,得到了有关专家的大力支持与帮助。在此谨致谢意!

由于相关资料繁多,本书难以求全,加之时间、水平有限,疏漏之处在所难免。对此,期望得到各级领导、专家学者和广大考生的批评指正。同时,也衷心希望本书能为广大考生的复习备考带来一些实实在在的帮助,并热诚祝愿广大考生考试成功!

网络支持:www.gongwuyuan.net

E-mail:dlsfgongwuyuan@163.com

编 写 组

中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员 公共科目考试大纲

为了便于应试者了解、准备和参加中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员的公共科目笔试，人力资源和社会保障部人事考试中心组织有关专家编写了《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》，供应试者参考。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

行政职业能力测验为客观性试题，考试时限 120 分钟，满分 100 分。

申论为主观性试题，考试时限 150 分钟，满分 100 分。

二、作答要求

(一) 行政职业能力测验

应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。应试者必须用 2B 铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

(二) 申论

应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。应试者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号，用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

(一) 测试内容

行政职业能力测验主要测查与公务员职业密切相关的、适合通过客观化纸笔测验方式进行考查的基本素质和能力要素，主要包括常识判断、言语理解与表达、判断推理、数量关系和资料分析等内容。

常识判断测查的内容涵盖法律、政治、经济、管理、历史、自然、科技等方面，侧重考查应试者的法律知识运用能力。

言语理解与表达主要测查应试者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节；正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义；概括归纳阅读材料的中心、主旨；判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致；根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息；判断作者的态度、意图、倾向、目的；准确、得体地遣词用字等。

判断推理主要测查应试者对各种事物关系的分析推理能力，涉及对图形、语词概念、事物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

数量关系主要测查应试者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能，主要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

资料分析主要测查应试者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综合理解与分析加工的能力,这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。

(二) 题型介绍

第一部分: 常识判断

【例题】 下列关于法律体系的表述中,不正确的是:

- A. 法律体系由法律部门组成
- B. 我国社会主义法律体系尚不完备
- C. 中华法系也即我国的社会主义法律体系
- D. 法律体系是一国法律有机联系的统一体

【解答】 正确答案为 C。

【例题】 尽管我们关于太阳能的研究和议论已经相当多,但今天对太阳能的利用还是非常有限的。其最主要的原因是:

- A. 难以将阳光有效地聚焦
- B. 尚未开发出有效的收集和储存太阳能的系统
- C. 核能仍然更为有效
- D. 太阳能系统尚不安全

【解答】 关于太阳能的利用可能很多人都没有系统的知识,但是仔细考察四个选项,你可以依据常识看出 A、C、D 三个理由都不恰当,只有 B 选项所说的原因更为准确。正确答案为 B。

第二部分: 言语理解与表达

一般包含一段话或一个句子,要求应试者选出与所提要求最相符合的一项。

【例题】 对一篇规范的论文,因版面限制而去砍综述、删注释,实在是_____的不智之举。

填入划横线部分最恰当的一项是:

- A. 削足适履
- B. 扬汤止沸
- C. 矫枉过正
- D. 舍本逐末

【解答】 正确答案为 A。

【例题】 在古典传统里,和谐的反面是千篇一律。“君子和而不同,小人同而不和”,所以和谐的一个条件是对于多样性的认同。中国人甚至在孔子之前就有了对于和谐的经典认识与体现。中国古代的音乐艺术很发达,特别是一些中国乐器,像钟、磬、瑟等各种完全不同的乐器按照一定的韵律奏出动听的音乐,但如果只有一种乐器就会非常单调。

对这段文字概括最准确的是:

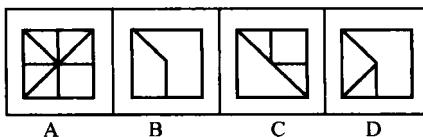
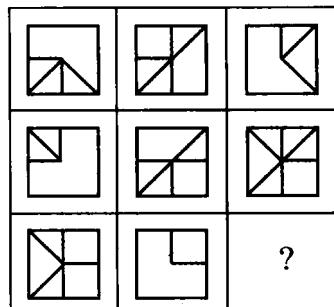
- A. 和谐观念源于中国古代音乐
- B. 差异是和谐的一个必要条件
- C. 中国人很早就产生了和谐观念
- D. 音乐是对和谐的经典认识与体现

【解答】 正确答案为 B。

第三部分: 判断推理

第一种题型: 图形推理。 每道题给出一套或两套图形,要求应试者认真观察找出图形排列的规律,选出符合规律的一项。

【例题】



【解答】 每行前两个图形叠加后,不同的部分就是第三个图形。因此,正确答案是 D。

第二种题型:定义判断。每道题先给出一个概念的定义,然后分别列出四种情况,要求应试者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

【例题】 职业枯竭:指人们在自己长期从事的工作重压之下,产生身心能量被工作耗尽的感觉。

根据上述定义,下列属于职业枯竭状态的是()。

- A. 老周不能胜任自己现有的工作,每天都会忙得焦头烂额
- B. 刚参加工作的小李觉得这份工作太累,产生了跳槽的念头
- C. 刘经理每天工作繁忙,缺乏充足的休息,情绪也越来越糟糕
- D. 在从事过许多不同的职业之后,老王觉得所有工作都索然无味

【解答】 根据题干所给定义,正确答案为 C。

第三种题型:类比推理。给出一对相关的词,然后要求应试者仔细观察,在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

【例题】 阳光 : 紫外线()

- A. 电脑 : 辐射
- B. 海水 : 氯化钠
- C. 混合物 : 单质
- D. 微波炉 : 微波

【解答】 阳光与紫外线、海水与氯化钠的关系都是整体与组成部分的关系,故正确答案为 B。

【例题】 () 对于 梨 相当于 服装 对于 ()

- A. 苹果——毛衣
- B. 水果——衬衣
- C. 书包——鞋帽
- D. 果汁——衣橱

【解答】 梨是水果的一种,衬衣是服装的一种,因此,正确答案是 B。

第四种题型:逻辑判断。每道题给出一段陈述,这段陈述被假设是正确的,不容置疑的。要求应试者根据这段陈述,选择一个最恰当答案,该答案应与所给的陈述相符合,应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

【例题】 科学家对 76 位心脏病患者进行了研究,他们分别采用“一名志愿者带一只狗前去探望病人”、“一名志愿者前去探望病人”以及“没有志愿者”三种方法分别测试这些病人的反应。结果发现第一种情况下病人的焦虑程度下降了 24%,第二种情况下病人的焦虑程度只下降了 10%,第三种情况下病人的焦虑程度仍保持原来水平。因此科学家认为,狗能帮助心脏病人降低焦虑情绪。

下面哪一项最能削弱科学家的论点?()

- A. 带狗和不带狗探视的实验分别选在两个不同的时间段
- B. 在带狗的志愿者中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- C. 在被探望的病人中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- D. 志愿者带去探望病人的大多数狗都是性情比较温顺的

【解答】 观察 A、B、C、D 四个选项,似乎都能削弱科学家的论点:狗能帮助心脏病人降低焦虑情绪。但选项 C “在被探望的病人中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗”直接说明研究对象(心脏病人)的样本太特殊(绝大多数被研究的心脏病人喜欢并自己饲养宠物狗),不具有代表性,因此 C 最能削弱科学家的论点。故 C 是正确答案。

第四部分:数量关系

第一种题型:数字推理。每道题给出一个数列,但其中缺少一项,要求应试者仔细观察这个数列各数字之间的关系,找出其中的排列规律,然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项,使之符合原数列的排列规律。

【例题】 1, 2, 2, 4, 8, ()。

- A. 16
- B. 24
- C. 32
- D. 36

【解答】 前两项之积等于第三项,故正确答案为 C。

第二种题型：数学运算。每道题给出一道算术式子，或者表达数量关系的一段文字，要求应试者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则，利用基本的数学知识，准确、迅速地计算出结果。

【例题】X、Y两地相距42公里，甲乙两人分别同时从X、Y两地步行出发，相向而行，甲的步行速度为3公里/小时，乙的步行速度为4公里/小时，问甲乙步行几小时后相遇？

- A. 3 B. 4 C. 5 D. 6

【解答】正确答案为D。用X、Y两地距离除以甲乙两人的步行速度之和即可得出答案。

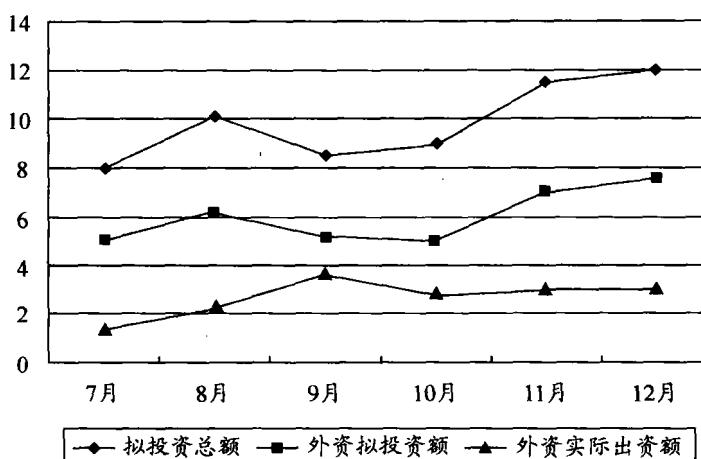
第五部分：资料分析

针对一段资料一般有1~5个问题，应试者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算，从四个备选答案中选出符合题意的答案。

【例题】根据下图提供的信息回答问题。

某市2006年下半年投资情况图

单位：亿元



1. 该市2006年下半年中，哪一个月的外资实际出资额在当月外资拟投资额中所占比重最高？（ ）

- A. 8月 B. 9月 C. 10月 D. 11月

【解答】此题的正确答案为B。

2. 下列说法中正确的是（ ）

- I. 2006年第四季度外资实际出资额总计约达9亿元
- II. 该市拟投资额在2006年9月份为下半年最低
- III. 2006年下半年该市外资拟投资额达到拟投资额40%以上

- A. II B. III C. II、III D. I、III

【解答】此题的正确答案为D。

四、申论介绍

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。

中央机关及其直属机构 2009 年度考试 录用公务员公告

为满足中央机关及其直属机构录用公务员的需要,根据公务员法和公务员录用的有关规定,中共中央组织部、人力资源和社会保障部、国家公务员局将组织实施 2009 年度中央机关及其直属机构考试录用担任主任科员以下及其他相当职务层次非领导职务公务员的工作。现将有关事项公告如下:

一、报考条件

- (一)具有中华人民共和国国籍;
- (二)18 周岁以上、35 周岁以下(1972 年 10 月 15 日至 1990 年 10 月 15 日期间出生);
- (三)拥护中华人民共和国宪法;
- (四)具有良好的品行;
- (五)具有正常履行职责的身体条件;
- (六)具有大专以上文化程度和符合职位要求的工作能力;
- (七)具备中央公务员主管部门规定的拟任职位所要求的其他资格条件。

招考职位明确要求有基层工作经历的,报考人员必须具备相应的基层和生产一线工作经历。基层和生产一线工作经历,是指具有在县乡党政机关、企事业单位和其他经济组织、社会组织等基层和生产一线及农村工作的经历。曾在军队团和相当团以下单位工作过,可视为基层工作经历。报考中央机关的人员,在地(市)直属机关工作过,也可视为基层工作经历。

曾因犯罪受过刑事处罚的人员和曾被开除公职的人员,在各级公务员招考中被认定有作弊行为且不得报考公务员的人员,公务员被辞退未满五年的,现役军人、试用期内的公务员、在读的非应届毕业生,以及具有法律规定不得录用为公务员的其他情形的人员,不得报名。

报考人员不得报考与招录机关公务员有公务员法第六十八条所列回避情形的职位。

二、报考程序

(一)职位查询

各招录机关具体的招考人数、职位、考试类别、资格条件等详见《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员招考简章》(以下简称《招考简章》)。

报考人员在 10 月 13 日后可以通过以下网站查阅《招考简章》:

中国政府网(www.gov.cn)

人民网(www.people.com.cn)

新华网(www.xinhuanet.com)

中国网(www.china.com.cn)

人力资源和社会保障部网站(www.mohrss.gov.cn)

新浪网(www.sina.com.cn)

中华网教育频道(edu.china.com)

中国教育和科研计算机网(www.edu.cn)

中国教育在线(www.eol.cn)

对《招考简章》中的专业、学历、学位、资格条件以及备注的内容等信息需要咨询时,请报考人员直接与招录机关联系,招录机关的咨询电话可以通过上述网站查询。

为方便考生报考,公务员主管部门还就报考政策、报名网络技术和考场考务安排等事宜编制了《报考指南》,报考人员可以通过上述网站查阅该指南。

《招考简章》和《报考指南》也将在全国各省会城市及各市(地)级城市的新华书店发行。

(二)网上报名

本次考试报名全部采取网络报名的方式进行,不设现场报名。网址是人力资源和社会保障部网站(www.mohrss.gov.cn)。

网上报名按以下程序进行:

1. 提交报考申请。报考人员可在 2008 年 10 月 15 日 8:00 至 10 月 24 日 24:00 期间登录人力资源和社会保障部网站,提交报考申请。报考人员只能选择一个部门或单位中的一个职位进行报名,不能用新、旧两个身份证号同时报名,报名与考试时使用的身份证必须一致。报名时,报考人员要仔细阅读诚信承诺书,提交的报考申请材料应当真实、准确。报考人员提供虚假报考申请材料的,一经查实,即取消报考资格。对伪造、变造有关证件、材料、信息,骗取考试资格的,给予取消报考资格且 5 年内不得报考公务员的处理。

2. 查询资格审查结果。报考人员请于 2008 年 10 月 15 日至 10 月 26 日期间登录人力资源和社会保障部网站查询是否通过了资格审查。通过资格审查的,不能再报考其他职位。10 月 15 日 8:00 至 10 月 24 日 24:00 期间,报考申请尚未审查或未通过资格审查的,可以改报其他职位。10 月 25 日 0:00 至 10 月 26 日 18:00 期间,报考申请未审查或未通过资格审查的,不能再改报其他职位。

3. 查询报名序号。通过资格审查的人员,请于 2008 年 10 月 28 日 8:00 后登录人力资源和社会保障部网站查询报名序号。报名序号是报考人员报名确认、下载打印准考证和成绩查询等事项的重要依据和关键字,请务必牢记。

(三)报名确认

通过资格审查的报考人员需要进行报名确认。报名确认采取网上确认的方式进行,报考人员请于 2008 年 11 月 2 日 9:00 至 11 月 7 日 16:00 在人力资源和社会保障部网站或所选考区考试机构网站进行网上报名确认及缴费。未按期参加报名确认并缴费者视为自动放弃考试。

网上报名确认时,报考人员应上传本人近期免冠 2 寸正面证件电子照片,jpg 格式,大小 20KB 以下,并按规定网上缴纳有关费用。

享受国家最低生活保障金的城镇家庭的报考人员和农村绝对贫困家庭的报考人员可以减免考务费用。拟享受减免有关考务费用的人员,不实行网上确认,请拨打所选考区考试机构的咨询电话,按各考试机构指定的日期、地点和程序进行报名确认。确认时应携带有关证明材料办理减免手续。证明材料包括:享受国家最低生活保障金的城镇家庭的报考人员,其家庭所在地的县(区、市)民政部门出具的享受最低生活保障的证明和低保证(复印件);农村绝对贫困家庭的报考人员,其家庭所在地的县(区、市)扶贫办(部门)出具的特困证明和特困家庭基本情况档案卡(复印件)。

各省(区、市)考试机构的网址和咨询电话可于 10 月 29 日以后通过人力资源和社会保障部网站查询。

(四)网上打印准考证

报名确认成功后,报考人员请于2008年11月23日9:00至11月28日16:00期间,登录人力资源和社会保障部网站或所在考区考试机构网站下载打印准考证。

打印中如遇问题,请登录上述网站查询或与当地公务员考试机构联系解决。

三、考试内容、时间和地点

(一)公共科目笔试

1. 内容。公共科目笔试包括行政职业能力测验和申论两科。有关情况详见《中央机关及其直属机构2009年度考试录用公务员公共科目考试大纲》。

2. 时间地点。公共科目笔试的时间为2008年11月30日。具体安排为:

上午 9:00—11:00 行政职业能力测验

下午 14:00—16:30 申论

本次考试在全国各省会城市、自治区首府、直辖市和个别较大城市设置考场。报考人员应按照准考证上确定的时间和地点参加考试。参加考试时,必须同时携带准考证和身份证件。缺少证件的考生不得参加考试。

3. 成绩查询。公共科目笔试的成绩及最低合格分数线可于2009年1月上旬登录人力资源和社会保障部网站查询。

在划定最低合格分数线时,对基层艰苦边远地区、艰苦行业和特殊职位,将予以政策倾斜。

(二)面试和专业科目考试

中央组织部、国家公务员局将根据《招考简章》中规定的面试人选的比例,按照公共科目笔试成绩从高到低的顺序,确定参加面试和专业科目考试的人选名单,并在人力资源和社会保障部网站上统一公布。专业科目考试设置情况及相关事项在人力资源和社会保障部网站及招录机关网站公布。

招考职位上通过公共科目笔试最低合格分数线的人数达不到计划录用人数与面试人选的比例时,招录机关可以通过调剂补充人选。调剂职位将在人力资源和社会保障部网站上统一公布。

调剂的人选,将从考试内容相同的报考者中,按照公共科目笔试成绩从高到低的顺序确定。公共科目笔试成绩必须达到拟调剂职位规定的最低合格分数线和资格条件的报考人员,才可以参加调剂。

调剂的报名办法等具体事宜,在公共科目笔试成绩公布后,可以登录人力资源和社会保障部网站查询。

调剂结束后,报考人员可以登录人力资源和社会保障部网站查询各招录机关的面试公告。

面试时,报考人员须提供本人身份证件、学生证(工作证)原件、所在单位出具的同意报考证明(加盖公章)或所在学校盖章的报名推荐表、报名登记表等材料。缺少上述材料者,原则上不得参加面试。对于在职的报考人员,经招录机关同意后,可以在体检和考察时提供原单位同意报考的证明。“三支一扶”人员要提供各省“三支一扶”工作协调管理办公室出具的高校毕业生“三支一扶”服务证书(原件及复印件);西部志愿者要提供共青团中央统一制作的服务证(原件及复印件)和大学生志愿服务西部计划鉴定表(原件及复印件)。

报考所需的报名推荐表、报名登记表等材料可从人力资源和社会保障部网站下载、打印。

另,报考民航空中警察职位的笔试合格人员首先进行体检,体检合格者,再按照一定比例参

加面试、体能测试和专业训练。民航局按照面试、体能测试、专业训练和考察情况择优确定拟录用人员，并在人力资源和社会保障部网站公示。详细情况可登录中国民航局政府网站(www.caac.gov.cn)和人力资源和社会保障部网站查询。

四、体检和考察

面试和专业科目考试结束后，将按照综合成绩从高到低的顺序，依据一定的比例确定进入体检和考察的人选。

综合成绩的计算方法为：公共科目笔试总成绩(折合成百分制)占50%，专业科目考试成绩和面试成绩共占50%。

五、公示拟录用人员名单

拟录用人员由招录机关按规定的程序和标准从考试成绩、体检和考察结果都合格的人员中综合考虑，择优确定，并在人力资源和社会保障部网站公示。

二〇〇八年十月

中央机关及其直属机构 2009 年度考试

录用公务员报考指南

第一章 报考政策规定

一、关于报考条件

(一)哪些人员可以报考公务员?

凡是符合《中华人民共和国公务员法》第十一条规定、《中央机关及其直属机构 2009 年度考试录用公务员公告》(以下简称《招考公告》)中所规定的报考条件和《中央机关及其直属机构 2009 年度招考简章》(以下简称《招考简章》)中规定的职位资格条件者,均可报考公务员。

(二)哪些人员不能报考?

此次招考公务员,下列人员不能报考:1. 曾因犯罪受过刑事处罚或曾被开除公职的人员;2. 在各级公务员招考中被认定有作弊行为且被给予不得报考公务员处理的人员;3. 公务员和参照公务员法管理机关(单位)工作人员被辞退未满五年的;4. 现役军人;5. 新录用的试用期内的公务员和参照公务员法管理机关(单位)工作人员;6. 在读的非应届毕业生;7. 具有法律法规规定不得录用为公务员的其他情形的人员。此外,报考人员不得报考与招录机关公务员有公务员法第六十八条所列情形的职位。

(三)2009 年毕业的定向生、委培生是否可以报考?

2009 年毕业的定向生、委培生原则上不得报考。如委培或定向单位同意其报考,应当由委培或定向单位出具同意报考证明,并经所在院校同意后方可报考。

(四)留学回国人员报考需要提供哪些材料?

留学回国人员报考的,除需提供《招考公告》和《招考简章》中规定的材料外,还要出具教育部门的学历认证、我国驻外使领馆的有关证明材料。学历认证由教育部留学服务中心负责。报考人员可上网(www.cscse.edu.cn)查询认证的有关要求和程序。学历认证材料和使领馆开具的有关证明材料等,应在面试时与其他材料一并交招录机关审核。

(五)非普通高等学历教育的其他国民教育形式的毕业生是否可以报考?

非普通高等学历教育的其他国民教育形式(自学考试、成人教育、网络教育、夜大、电大等)毕业生取得毕业证后,符合职位要求的资格条件的,可以报考。

(六)2007 年、2008 年普通高校毕业生可否以应届毕业生的身份报考?

2007 年、2008 年的普通高校毕业生,户籍和档案仍保留在原学校,原学校可以按应届毕业生派遣的,可以应届毕业生的身份报考。

(七)什么是“基层工作经历”?

招考职位明确要求有基层工作经历的,报考人员必须具备相应的基层和生产一线工作经历。基层和生产一线工作经历,是指具有在县乡党政机关、企事业单位和其他经济组织、社会组织等基层和生产一线及农村工作的经历。曾在军队团和相当团以下单位工作过,可视为基层工作经历。报考中央机关的人员,在地(市)直属机关工作过,也可视为基层工作经历。应届毕