



新时期党的建设研究丛书

事业党的建设

主 编	潘连生	刘爱梅	张仇军
副主编	李 伟	孙天庆	张晓源
	康学斌	余丰强	庞江平

陕西人民教育出版社

新时期党的建设研究丛书

事业党的建设

主 编 潘连生 刘爱梅 张仇军
副主编 李 伟 孙天庆 张晓源
康学斌 余丰强 庞江平

陕西人民教育出版社

(陕)新登字 004

新时期党的建设研究丛书

事业党的建设

主 编 潘连生 刘爱梅 张优军

副主编 李 伟 孙天庆 张晓源

康学斌 余丰强 庞江平

陕西人民教育出版社出版发行

(西安长安南路吴家坟)

长安县第三印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/32 开本 9.25 印张 185 千字

1992 年 2 月第 1 版 1992 年 2 月第 1 次印刷

印数: 1—5000

ISBN 7-5419-3444-5 / G · 2969

定价: 4.80 元

新时期党的建设研究丛书

编 委 会

主 编	支益民	张 中	周述武
副主编	赵毓明	贾振民	高俊良
	孙天庆	何安聚	付建文
	苗保生		

编 委 (以姓氏笔划为序)

支益民	付建文	孙天庆
冯忠义	刘爱梅	朱振义
李凤扬	李世清	李燕杰
张 中	张晓源	余丰强
何安聚	周述武	苗保生
杨文礼	赵毓明	赵国玺
贺军平	贾振民	高俊良
容建敏	徐 波	迺靠山
潘连生	潘 冰	

说 明

《新时期党的建设研究丛书》是为适应当前推动党建理论研究，加强党的建设的需要而编写的。这套丛书，包括《企业党的建设》、《农村党的建设》、《事业党的建设》、《学校党的建设》、《机关党的建设》、《刘少奇建党思想研究》、《邓小平建党思想与实践》、《任弼时建党思想研究》、《新时期党内监督的理论与实践》、《党的建设——一门新兴的社会科学》、《用马克思主义哲学指导党的建设》等十一个分册，分两批出版。它是由中共中央党校、中共陕西省委组织部、宣传部、党校、教育工委、中共延安地委、榆林地委、安康地委、西电公司党委及其所属部分企业党委、陕西省卫生厅机关党委、陕西省部分大专院校、解放军西安政治学院、陕西省工业干部管理学院等单位的一百多位理论工作者与实际工作者共同辛勤劳动而奉献给大家的成果。

这套丛书，依据马克思主义党的学说基本原理和党的十三届四中全会以来中央文件精神，针对党的建设面临的新形势、新任务，密切联系实际，比较全面、系统地总结了长期以来特别是改革开放以来执政党建设的经验和教训，从执政党建设基础理论、应用理论和应用技术三个层次上，深入地揭示了执政党建设的一般规律和企业、农村、事业、机关等各个领域党的建设的特殊规律，对当前党的建设中一系列急需回答的疑点、难点、热点问题，进行了深入浅出、通俗易

懂”的阐述，既体现了党建基本理论的系统性，又具有很强的针对性，对于党政机关干部、各级党校教师、学员和广大基层干部、党员以及党的理论工作者学习、研究、掌握党建理论，具有参考价值。

这套丛书，由中共陕西省委常委、省委党建工作小组副组长、组织部部长支益民，中共中央党校党建教研部教授张中，中共陕西省委党建工作小组成员、省委党校校长周述武等三位同志担任主编；由中共陕西省委组织部原副部长赵毓明、副部长贾振民，宣传部副部长高俊良，中共中央党校党建研究生、中共陕西省委党校党建教研室讲师孙天庆，中共陕西省委组织部组织处处长何安聚、党员管理处处长付建文、知识分子工作处副处长苗保生等七位同志担任副主编。丛书编委会确定了选题，并拟定了各个分册的编写大纲，约请有关单位和个人分头编写。这项工作得到了中共中央候补委员、中共内蒙古自治区常委、组织部部长白恩培、中共陕西省委常委梁琦等党政领导同志的大力支持。孙天庆同志具体地组织了各个分册的编写。中共陕西省委组织部梁宝林、中共中央党校理论部研究生李燕杰、陕西师范大学政教系王涛、西安联合大学历史系教师贺军平等同志参与了全部丛书的编写组织工作，陕西省委党校理论部研究生左贵元参与了丛书第一批三本的编写组织工作。解放军西安政治学院第二政工教研室讲师李吉曦、教员曹育民、解放军西安通讯学院政治理论教研室讲师周天仁等同志分别修改了第一批三本部分稿件。中共陕西省委党校校委办公室杨文礼同志修改了第二批的部分稿件。何安聚、付建文、苗保生和孙天庆同志先后修改了丛书的全部书稿，赵毓明、贾振民、高俊良同

志审改了全部书稿，最后由支益民、张中、周述武同志修改定稿。

本丛书的编写工作还得到了中共中央党校理论部主任、教授王瑞璞、组织员刘成信，中共中央党校党建教研部教授周逸、中央党校科研部副主任、教授陈登才，中央党校《理论动态》编辑部研究员王兆铮，陕西人民教育出版社社长赵喜民、综合编辑室编辑朱芸等同志的大力支持和鼎力帮助。

对于在本丛书的编写过程中给予了支持和帮助的所有同志，我们在此一并表示感谢。

由于我们水平有限，丛书中错误、疏漏难免，恳请广大读者批评指正。

《新时期党的建设研究丛书》编委会

1991年12月10日

序 言

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体，聚精会神地抓党的建设，三年多来卓有成效。现在，全党抓党建的大气候已初步形成。我们要抓住这个有利时机，认真地、全面地、系统地总结党执政以来特别是改革开放以来自身建设的经验教训，深刻地认识和掌握在改革开放和现代化建设条件下党的建设的规律，增强党的建设的科学性，提高党的战斗力，使党真正成为领导有中国特色的社会主义事业的坚强核心。

一、有中国特色的社会主义事业走向胜利，取决于一个好的党来领导

邓小平同志在党的十二大开幕词中指出：“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”^①把马克思主义的基本原理同我国的具体实际相结合，最根本的一条，就是要把马克思主义党的学说基本原理同我们党的建设实际相结合，建设一个好的党。有了

^①《列宁全集》第7卷第311页。

一个好的党，就会有中国的一切，有中国特色的社会主义事业就必然能够走向胜利。因为“一个国家的革命，核心问题是党。有了一个好党才能引导革命走向胜利。革命胜利后，搞社会主义也要靠一个好党，否则胜利就靠不住。”^①

1. 中国革命和建设的历史证明中国共产党是一个好的党，党的领导是革命取得胜利、建设取得成就的根本保证

中国革命为什么能够胜利？原因千条万条，最根本的一条，就是领导这个革命的中国共产党是一个好的党。在民主革命的 28 年中，党由小到大、由弱到强，领导人民经过艰苦卓绝、英勇顽强、前赴后继、不屈不挠的奋斗，终于搬掉了压在中国人民头上的三座大山，迎来了新中国的曙光。在这 28 年的艰苦岁月中，中国共产党以自己的全部理论与实践，向全世界宣告：中国共产党始终坚持以马克思主义革命理论为自己的行动指南，以全心全意为人民服务为唯一宗旨，以大无畏的革命气魄和正确的革命战略、策略有效地领导中国人民进行革命斗争，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民思想上政治上行动上的引路人和领导者。中国人民正是从党的全部理论和实践中，从切身的体会中，感觉到党的光荣、伟大和正确，形成了对党的极大信赖和爱戴，从而自觉地团结在党的周围，组成了浩浩荡荡的革命大军，以排山倒海之势，把革命推向了胜利。

建国 40 多年来，为什么我国社会主义革命才建设能够取得举世瞩目的伟大成就？其根本原因仍然在于领导我国社会主义革命和建设的中国共产党在执政条件下仍然是一个好

^① 《列宁全集》第 7 卷第 311 页。

党。尽管在前进的过程中发生过曲折，产生了“大跃进”的失误“文化大革命”的严重挫折，但总的说来，我们党已领导全国各族人民把一个贫穷落后的中国，建设成为一个初步繁荣昌盛的中国，社会主义制度不断得到巩固和发展，人民生活得到了很大改善，我国在国际事务中起着举足轻重的作用。在领导人民进行社会主义革命和建设的实践中，党保持了优良的传统和作风，带领人民顺利地渡过了 50 年代末 60 年代初期的严重经济困难；用自己的力量粉碎了“四人帮”反革命集团，结束了“文化大革命”，从而赢得了全国各族人民的衷心拥护和热爱。全国各族人民把自己的一切希望都寄托在我们党的身上。

党的十一届三中全会以来的 10 多年中，我们党同样依靠自己的力量先后冲破了长期“左”的错误和个人崇拜的羁绊，端正了党的指导思想，确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，胜利地完成了指导思想上的拨乱反正，实现了工作重点的转移，把全党全国人民的主要精力集中到改革开放和社会主义现代化建设上来，并取得了巨大的成就。短短的 10 多年时间，“文化大革命”的创伤得到治愈，国家面貌发生了深刻变化，国家经济实力大大增长，人民得到了更多的实惠。坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放的有机统一，已成为全党全国人民的共同心愿。江泽民同志在国庆四十周年讲话中指出，党的状况如何，对于我们国家和民族的命运具有决定性的意义。新时期的实践再次证明，在我国的改革开放和社会主义现代化建设中，党的正确领导是决定的因素。离开党的领导，就不会有马克思主义的政治路线，就无从谈起领导人民实行改革开放

等一系列正确的方针政策，就不可能组织广大人民群众投身于改革开放和现代化建设的伟大事业；离开党的领导，就不可能有安定团结的政治局面，就什么事情都干不成。概言之，没有党的领导，就没有现代中国的一切。在现代中国的一切政治力量中，唯有中国共产党是社会主义事业的中流砥柱；唯有中国共产党，才能领导改革开放和现代化建设走向成功。这是现代中国的一个基本国情。离开这一基本国情考虑问题，中国的事情只能陷入迷途。

2.全面认识党的基本特色和政治优势，把党建设成为一个全国各族人民高度信赖和拥护的好党

我们党之所以能够领导人民取得革命的胜利和建设的巨大成就，从根本上来说，是由于党具有一系列鲜明的基本特色和政治优势。全面认识党的这些基本特色和政治优势，是当前面对国际共产主义运动出现的曲折、国内存在的各种问题和困难，正确估价党的现状，坚持前进的信心，加强党的建设的基本前提。

我们党的基本特色和政治优势，是在长期革命和建设的实践中形成的，是我们党的本质的集中反映。它主要包括以下10个方面：

(1) 我们党是用马列主义、毛泽东思想武装起来的马克思主义政党。在旧中国，由于三座大山的残酷压迫，人们要求从根本上改变社会制度的欲望十分强烈，而西方社会改良主义思潮在中国没有多大市场。我们党是在马列主义建党原则指导下建立起来的，自成立之日起，就是以马列主义为行动指南，并在以后的革命斗争实践中把马列主义与中国革命的实际相结合，形成了中国化的马列主义——毛泽东思想。

党在马列主义、毛泽东思想的指导下，加强自身建设，领导人民进行伟大的革命斗争，从而避免了进行社会改良的前途，取得了革命的胜利，走上了社会主义康庄大道。

(2) 我们党经过长期战争的锻炼和各种艰难困苦的考验，形成了一大批对党对人民忠心耿耿的骨干。我们党是在一个经济、政治、文化都十分落后的国度里领导人民进行革命和建设的，担负的任务十分艰巨和复杂。党如果没有一批富贵不能淫、威武不能屈、泰山压顶不弯腰的骨干作党的核心，革命就不能胜利，建设就难以发展。我们党在血与火的考验中，在艰苦卓绝的奋斗中，形成了一批坚强的骨干，这是党立于不败之地的重要条件。

(3) 我们党坚持党指挥枪的原则，牢牢地掌握着一支忠于祖国、忠于人民、忠于社会主义、有强大战斗力的革命军队。由中国的特殊历史和社会条件所决定，没有一支人民的军队，便没有人民的一切。以中国人民解放军为主体的人民武装力量，绝对服从党的领导，党指向哪里就奔向哪里，哪里困难哪里去，哪里危险，哪里就有人民的子弟兵。我们的军队不仅是新中国的缔造者，而且是我们党的捍卫者，是共和国和社会主义事业的捍卫者，是一支建设社会主义事业的生力军。人民的军队以自己对党对祖国对人民的无限忠诚，赢得了全国人民的拥护和爱戴，人民把军人称作最可爱的人。

(4) 我们党坚持实事求是的思想路线。实事求是马克思主义的精髓，是毛泽东思想活的灵魂的一个重要组成部分。我们党历来坚持把实事求是做为党的思想路线，坚持一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，实践是检验真理

的唯一标准，在实践中检验真理和发展真理。正是坚持这条思想路线，党才制定出了正确的政治路线和组织路线，才制定出了各项正确的方针和政策，也才能够在处理各种具体事务中尽可能减少失误。

(5) 我们党坚持民主集中制的根本组织原则和根本组织制度。实行在高度民主基础上的高度集中，是我们党的根本组织原则和根本组织制度。这是我们党先进性的一个重要体现。党自身的发展、党的事业的前进，既要充分发扬党内民主，调动广大党员的积极性，又需要实行高度集中统一的领导，形成统一的意志和决心，缺少其中任何一个方面，党的自身、党的事业就要遭受损失甚至导致失败。

(6) 我们党坚持群众路线。群众路线是我们党的根本政治路线和组织路线，是历史唯物主义观点在党的工作中的运用。相信群众，依靠群众，密切联系群众，倾听群众的意见，从群众中来，到群众中去，关心群众的疾苦，代表群众利益，一切为了群众，全心全意为人民服务，这是我们党的优良传统，是党的力量源泉。坚持和发扬这一优良传统，我们党就能人心所向而不可战胜。

(7) 我们党实行共产党领导的多党合作和政治协商制度。正确处理国内的党际关系，是加强党的自身建设，提高党的领导水平的重要条件。与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，这是我们党的又一大特色。各民主党派是我们党的亲密友党，是参政党。它们积极参政议政，与我们党同心同德地为建设具有中国特色的社会主义努力奋斗，作出了重要贡献。共产党领导的多党合作与政治协商制度，是我们党的一个伟大创造。

(8) 我们党运用批评与自我批评的武器，进行积极的党内思想斗争，严格要求党员特别是党员领导干部。有无认真的批评与自我批评，是我们党区别于其他任何政党的显著标志之一。它是严格党内生活，提高党员素质，坚持真理，修正错误的有力武器。为运用好这一武器，毛泽东同志提出了“团结——批评——团结”的解决党内矛盾的公式。这个公式，是正确开展批评与自我批评的规律性反映。

(9) 我们党是在一个拥有 11 亿人口的大国中执政，40 多年来努力发展经济、政治、文化教育，特别是近 13 年来，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，为国家的发展和人民生活的改善，做出了巨大的贡献。

(10) 我们党在同帝国主义和各种机会主义的斗争中取得了丰富的经验。这就使我们党有足够的能力和经验领导人民胜利地防止帝国主义的和平演变，并且有能力防止和克服党内的各种机会主义，使党坚强有力，永远立于不败之地。

由于我们党具备上述 10 大基本特色、政治优势和优良传统，因而被全国各族人民看作是一个好党，从而全国人民心甘情愿地跟着党越过了一个个艰难险阻，冲过了一个个急流险滩，沿着革命和建设的正确道路胜利前进。但前几年，由于我们在党的建设上出现了许多失误，严重地削弱了党在人民群众中的威信。今天，我们要加强党的建设，重建党在人民群众中的威望，就要全面地充分地认识党所具有的这一系列基本特色、政治优势和优良传统，用以武装广大党员，并在新的历史条件下加以发扬光大。这是我们建设一个好党，把有中国特色的社会主义事业引向胜利的关键。

二、要清醒地认识党的自身弱点和党内存在问题的严重性

我们党具有鲜明的基本特色、政治优势和优良传统，党的主流是好的，党的领导是坚强的，这必须加以充分肯定。若不看到这一点，我们就会成为悲观主义者，就会丧失前进的信心。但我们还要充分认识我们党自身存在的弱点和问题。若看不到这一点，我们就会为盲目乐观的情绪所笼罩，就不能克服我们党自身的弱点和错误，也同样不能肩负起领导中国社会主义事业的历史重任。

马克思主义党的学说认为，能否正视自身的弱点和错误，进行自我批评，是党是否坚强有力的重要标志，是党的本质在一个侧面的反映。列宁指出：“一个政党假如不敢照实说出自己的病，不敢进行严格的诊断和找出治病的办法，那它就不配受人尊敬了”。“革命无产阶级的政党有足够的力量来公开进行自我批评，开门见山地说出自己的错误是错误、弱点是弱点。”^①毛泽东同志也把有无自我批评的精神看作是我们党区别于其他任何政党的一个显著标志。因此，正确地对待党自身存在的弱点和错误，同样是全面加强党的建设的一个基础和前提。它同肯定党的优势和优点密切相联系，构成了一个正确估价党的现状，以图党的更大发展的完整思

^①《列宁选集》第2卷，第327页。

想。

1.全面认识党存在的弱点

我们党产生于半封建、半殖民地社会，成长在战争年代，现尚处于社会主义初级阶段。中国社会的特殊历史条件，给党的自身和党的领导带来了特殊的影响，它造成了如下所述党的种种弱点。这些弱点，是造成党内存在的诸种问题的深刻根源之一。其主要表现为以下几个方面。

(1) 党长期以来深受小资产阶级思想广泛而又深刻的影响。由于旧中国是一个小生产如同汪洋大海般的落后农业大国，中国革命又走了一条农村包围城市的道路，党不仅处于小资产阶级的重重包围之中，党的队伍主要来源是农民和小资产阶级革命分子，而且从党的阶级基础工人阶级来说，其大多数也是破产农民和小手工业者出身。这就造成不仅农民和小资产阶级出身的人入党容易把小资产阶级的思想意识和世界观带进党内，就是工人党员也难免带着或长或短的小资产阶级思想尾巴。党长期处于与小资产阶级亲密合作、联合作战的过程中，也必然受到小资产阶级思想的包围和影响。实践充分表明，小资产阶级思想意识对党的侵蚀影响，给党的自身和党的事业造成了很大的损失。比如小资产阶级那种目光狭隘而又短浅，容易幻想而又冒险狂热的弱点是造成土地革命时期在革命处于低潮情况下仍一味向敌人进攻，企图“饮马长江，会师武汉”的严重错误，以及后来掀起“大跃进”的狂热，幻想“十五年赶上英国”这些“左”的错误的思想根源。

(2) 党存在着科学文化和业务素质偏低的情况。党员队伍中多数人的文化程度偏低。这也是中国的特殊社会历史条

件造成的。在长期的封建社会和近代半封建、半殖民地的社会里，工农群众深受三座大山的压迫和剥削，挣扎在死亡线上，更谈不上受教育，大多数工农群众世代是文盲。我们党以工人阶级为阶级基础，农民阶级是工人阶级的可靠同盟军，工农党员是党的队伍的主要成份。这种状况必然造成党的队伍的科学文化水平偏低。战争年代，紧张的政治斗争，也决定着党没有条件来大力提高全党的科学文化水平，除了高层次的领导者中一些人曾出国留学或具有大学文化程度外，党员中连中学文化程度的都很少。建国后我们又忙于恢复和发展经济，忽视了广大党员科学文化素质的提高。加上忽视在优秀知识分子中发展党员，结果造成党的队伍科学文化素质的改善和提高非常缓慢。党的十一届三中全会实行了全党工作重点的转移，认真落实党的知识分子政策，大力吸收优秀知识分子入党，党又通过各级党、干校和其他途径加强对党员、干部科学文化素质的提高，这些都取得了显著的成绩，但总的说来，全党的科学文化素质状况同党所肩负的领导改革开放和现代化建设历史重任的要求是有相当距离的。据1985年有关部门统计，全党小学和文盲文化程度的党员占党员总数的53.2%，农村比例更高，占68.4%；具有高中以上文化程度的占17%。到1988年，全党文化程度有所提高，但高中以上文化程度也不过占党员总数的28.5%而已。这样的文化程度，势必影响到广大党员干部对马克思主义理论的学习、研究、掌握、宣传、运用和发展；势必影响到他们根除愚昧落后；势必影响到他们在改革开放和现代化建设中先锋模范作用发挥。这就必然导致党在领导社会化大生产进入自由王国的过程中的种种困难，造成党