

广东省社会科学院蓝皮书系列

广东区域综合竞争力蓝皮书



广东省社会科学院 编

广东省出版集團
广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东区域综合竞争力蓝皮书 .2005/李子彪, 梁桂全主编.
—广州: 广东经济出版社, 2005.12
(广东省社会科学院蓝皮书系列)
ISBN 7-80728-208-8

I. 广... II. ①李... ②梁... III. 地区经济-经济发展-研究-广东省 IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 146582 号

责任编辑: 徐雨苍 责任技编: 陆俊帆

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团公司
印刷	南方医科大学印刷厂 (广州市沙太南路 1023 号)
开本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印张	17.5 2 插页
字数	340 000 字
版次	2005 年 12 月第 1 版
印次	2005 年 12 月第 1 次
书号	ISBN 7-80728-208-8/F·1345
定价	全套: 490.00 元 本册定价: 98.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

·版权所有 盗版必究·

《广东省社会科学院蓝皮书系列—2005》编委会

主 编 李子彪 梁桂全
编 委 (按姓氏笔画排列)

丁 力	王 杰	王经伦	王 琲	田 丰	丘 杉
刘小敏	刘泽生	刘品安	刘 毅	庄伟光	李新家
李庆新	李春华	向晓梅	吴蓬生	郑奋明	郑梓桢
单世联	林平凡	郁 方	杨 明	罗福群	罗繁明
周 薇	钟晓毅	姚彦尹	章扬定	谢名家	温宪元
詹天庠	黎友焕				

《广东省社会科学院蓝皮书系列—2005》书目

广东社会与人口发展蓝皮书

广东经济发展蓝皮书

广东企业竞争力蓝皮书

广东区域综合竞争力蓝皮书

广东民营经济发展蓝皮书

《广东区域综合竞争力蓝皮书》编辑委员会

主任委员：李子彪 广东省社会科学院党组书记、研究员

梁桂全 广东省社会科学院院长、研究员

委员：(排名不分先后)

佟 星 东莞市委书记

崔国潮 中山市委书记

柳锦州 惠州市委书记

覃卫东 韶关市委书记

戎铁文 汕尾市委书记

梁绍棠 佛山市委副书记、市长

王南健 江门市人民政府市长

李惠武 广东省发展研究中心副主任

黄功绵 广东省改革与发展委员会总经济师

陈鸿宇 广东省委党校副校长、教授

倪鹏飞 中国社会科学院财贸所 博士

丁 力 广东省社会科学院科研处处长、研究员

伍杰忠 廉江市委书记

魏友庄 海丰县委书记

何伟青 乐昌市委书记

主 编：梁桂全 丁 力

编 辑：周 伟 范西斌 范蔚菁 马 星

校 对：汪春青 胡惠芳 张丽娟 张 明

目 录

主 题 篇

2005 年广东省区域综合竞争力评估分析报告	(3)
------------------------------	-------

区域经济篇

珠三角:全面转型谋求新突破	人民日报资深记者 韩建清(55)
广州市经济发展现状及发展思路	广州市发展和改革委员会(72)
深圳经济社会发展情况及下一步的发展思路	(80)
把握机遇 加快发展 不断提升佛山综合竞争力	佛山市市长 梁绍棠(86)
东莞市经济社会发展现状及今后发展思路	中共东莞市委书记 佟 星(97)
以协调发展促社会和谐	中共中山市委书记 崔国潮(104)
惠州发展正处重要战略机遇期——惠州经济社会发展后劲分析	中共惠州市委书记 柳锦州(111)
江门,珠江三角洲西岸明珠	江门市市长 王南健(119)
山区市:工业化促成腾飞路	人民日报资深记者 韩建清(125)

广东区域综合竞争力蓝皮书 2005

粤北地区宏观经济形势与发展后劲趋势 唐汉生(135)

坚持以科学发展观为指导 努力建设粤北经济强市

..... 中共韶关市委书记 市人大常委会主任 覃卫东(142)

河源市综合竞争力的优劣势分析及主要措施

..... 中共河源市委办公室(149)

速度清远 活力清远 清远市统计局(155)

以科学发展观为指导 加快建设和谐乐昌

..... 中共乐昌市委书记 何伟青(162)

东西两翼宏观经济形势与发展后劲趋势 唐汉生(169)

汕头市经济发展现状和发展后劲基本分析

..... 中共汕头市委政策研究室(177)

潮州市工业主导产业群竞争力研究 ... 中共潮州市委政策研究室(184)

力促大发展 实现新跨越 中共汕尾市委书记 戎铁文(199)

阳江市经济发展现状及发展后劲情况 阳江市人民政府(204)

云浮经济发展现状、发展后劲的基本分析

..... 中共云浮市委政策研究室(212)

做大做强廉江市域经济 快速提升综合竞争实力

..... 中共廉江市委书记 伍杰忠(219)

率先在汕尾市实现宽裕型小康社会

..... 中共海丰县委书记 魏友庄(226)

专 稿

2005 长三角经济发展报告 吴 焰(239)

湛江市产业集群发展研究

..... 广东省社会科学院企业管理与决策科学研究所(255)

主 题 篇

2005 年广东省区域综合竞争力 评估分析报告

主要观点与结论

(一)2004 年是我省全面实现“十五”规划目标重要的一年

在这一年里,全省国民经济与社会发展均取得了显著成就,许多经济与社会发展指标提前达到了规划要求,从而为下一个五年的发展奠定了良好的基础。预计在“十五”期间,全省生产总值年均增长 12.3%,从经济总量看,2004 年我省依然位居全国之首。来源于广东的财政收入累计增长 80%,实际利用外资累计超过 600 亿美元。但是,全国区域间竞争形势比较严峻,除北京、上海、天津等直辖市外,我省 2004 年人均 GDP 在全国位居第 3,落后于浙江与江苏。

(二)全省 21 个地级市依据发展水平不同分为三类

在一类地市中,从长期发展看,东莞的经济增长最快,但近年来的后劲变化明显不如其它一类地市。一些民营经济比较发达的地市,如佛山、中山等,长期发展后劲不是最强,但当前的后劲变化却是最大。值得注意的是,全省二类地市的长期发展后劲普遍不足,有的还不如三类地市,特别是潮州与肇庆,发展趋势令人担忧。在三类地市中,河源发展最让人看好,清远、云浮虽然长期发展后劲较弱,但近年来后劲变化较大,令人刮目相看。按照省统计局公布数据,全省综合竞争力最强的仍然是深圳,其次为东莞,广州位居第三。深圳、东莞的竞争力近年来都呈现不同程度的下降,广州、中山与佛山的综合竞争力则处在稳步上升状态。从全省看,珠三角仍然集聚着竞争力最强的地市,周边地市与珠三角的竞争力强弱平均相差 6 倍,与 2002 年的近 10 倍相比距离已经明显缩小。

(三)县域经济是影响全省经济发展的重要组成部分

2004 年 67 个县市共有户籍人口约 4800 万人,占全省总人口的 60%以上,地方生产总值超过 4000 亿元,只占全省的 25%。居民储蓄存款超过 2500 亿元,仅占全省的 15%。全省共有 17 个户籍人口超百万的大县,经济发展水平与百姓富裕程度普遍较低,没有一个进入全省经济发展水平、百姓富裕程度与人均财政收入前十位,能够进入百姓富裕程度与人均财政收入前十位的县市,平均人口均在 40-80

万人之间,其平均值在 60 万人左右。我们认为,适度的人口规模可能是县域经济发展的重要条件,在经济发展水平较低时,较多的人口负担可能会直接影响到县域经济的快速发展。在全省 67 个县市中,多数县市的百姓富裕程度与经济发展水平基本一致,但是,少数县市如经济发展水平排名 3—5 位的四会、高要、从化,两者的差距都在 1 倍以上,有的甚至超过 2 倍,让人费解。

(四)全省 67 个县市中,长期以来县域经济增长速度最快的前十名

分别是陆河、乳源、连平、从化、和平、海丰、丰顺、新丰、佛岗与阳东,2004 年县域经济发展后劲变化最大的却是乳源、连平、东源、龙川、英德、开平、紫金、连州、公安与梅县。从上述排名可以看出,发展基础好的不一定后劲变化大,有时恰恰相反,一些原来基础较差的县市,只要发展思路对头措施得力,同样可以有较好的表现。

(五)由于外源型经济创造的增加值占全省 GDP 在 45% 以上^①,由于全省经济发展的很不平衡,由于大量的外来常住人口存在,客观上造成了对全省经济发展水平与阶段判断的困难

按照经济学相关理论,即使不考虑大量的外来常住人口,以人均 GNP 突破 2000 美元为标志,我省正处在工业化中期的起始阶段,而不是工业化中后期。工业化中期是重要的历史转型时期,随着发展水平的逐渐提高,原有以廉价资源为基础的比较优势正在逐渐失去,如果不及及时培育自主创新能力,完成从粗放型增长向集约型增长转变,从依靠汗水赚钱向依靠智慧创造财富的转变,传统的增长方式虽然在工业化中期可以继续维持区域在一定时期内的增长,但这种增长的潜力是有限的,资源与环境的约束会让一地很快失去竞争力,我们有可能犯重大的战略性错误。

(六)重化工业是许多国家与地区在经济转型时期发展的重要内容

但是,并不是所有国家与地区发展的必经阶段。重化工业更多属于资本密集型产业,与劳动密集型产业的最大不同是对资本需求较高,企业规模一般较大,两者共同之处是都属于资源密集型而不是严格意义的技术密集型产业。重化工业发展是我省实现经济转型的条件而不是经济转型的主要奋斗目标,不能用重化工业量的增长来掩盖全省经济发展质的不足。

(七)拉美化现象是指拉美一些国家在工业化初期对外源型经济过度依赖,随着成本优势逐渐失去,特别是随着外资的大量撤离,由于自主创业能力不足,无法最终实现工业化中期经济转型的综合表现

关于拉美化现象,我们要汲取以下教训:一是在工业化初期不能过度依赖外源

^① 参见 2005 年广东统计年鉴第 17 页。

型经济,以至于让自己缺乏自主创业的能力;二是在自主创业能力没有真正形成之前,不能过度推进城镇化建设,让农民成为工业化进程的牺牲品;三是在自主创新体系没有最终建立起来以前,不能过度开放国内金融市场,以免在外资进入高峰后因大量的外资流出对国内金融造成冲击与动荡。

(八)在全省长期发展后劲形成中,投资、消费与净出口贡献均表现不佳

在全省最终消费中,居民消费增长乏力,特别是城镇居民消费,在2001年之后一直处在滑坡阶段,2004年略有反弹。农民消费总体上依然与城镇居民保持着较大差距,唯有政府消费自从1996年以来一直呈快速增长趋势。在全省资本形成中,2004年全省人均固定资产投资低于浙江70%以上,其中固然有我省优化投资结构,控制投资理性增长的政策影响,但是,应当看到,外源型经济投资增长明显放缓,内源型经济,特别是国有企业投资一直疲软,民营经济虽然近年投资增长最快,但民营经济真正投入工业领域的比重并不大,大量民营资本投入到非工业与制造业部门,结果导致我省投资的乘数效应远低于浙江等省,使得同样投资对区域经济的拉动作用比较有限。

(九)城镇居民消费水平滑坡与我省的城镇化过快及贫富差距扩大有关

在珠三角地区,外源型经济的快速发展消耗了大量的土地资源,造成大批农民洗脚上田成为城镇居民。这些农民并不天生具有工业化所需的生产经营与管理的能力,在大量外来民工的挤压下不仅失去了就业机会,而且成为主要依靠土地与民居出租生活的弱者,很难分享全省工业化进程取得的巨大利益,成为社会发展的不稳定因素。

(十)从三大产业发展看,我省第一产业不仅发展后劲明显不足,对全省发展后劲的贡献也不大

与其它省市类似,第二产业一直是全省发展后劲的主要来源,2002年以来更显现出对全省经济的重要拉动作用。全省第三产业自身的发展后劲一直高于第二产业,但对全省发展后劲的贡献却不如第二产业,说明在全省发展后劲构成中,如何提高第三产业发展后劲的贡献是关键。

(十一)在2004年增加值构成中,前5大行业占了全省工业的一半,其中电子与通讯设备制造业就占了全省的1/5强

在排名前10位的制造行业中,长期发展后劲以电子通讯与石油化工行业最强,其次有家具制造、机械制造与交通运输设备制造行业。值得注意的是,2004年电子通讯与交通运输制造业后劲变化均处在全省工业的中下游水平,迅猛发展的势头受阻。对全省工业发展后劲影响最大的是电气机械、纺织、电子通讯、服装以及建筑材料等行业。因此,要增强我省工业的发展后劲,重点在于做大做强电子通讯、石油化工等支柱产业,大力发展交通运输、电气机械等主导产业,改造提升纺织

服装、建筑材料等传统产业,积极培育新材料、新能源、医药制造与生物工程等新兴产业。

(十二)在第三产业发展中,与生产相关的交通运输、仓储、邮电通信与批发零售贸易、餐饮的贡献呈同步增强趋势,房地产行业对第三产业的发展后劲贡献有限,金融业的贡献一直处在较低水平,且增长乏力

上述服务业发展与全省工业快速发展形成鲜明的反差,原因之一是我省大部分外源型企业对本地服务业需求不旺,加上大多数企业都属于劳动密集型产业,对科技教育等高端服务业需求有限,最终导致全省第三产业发展后劲落后于第二产业。

(十三)全省的长期发展后劲主要由珠三角经济发展拉动

在珠三角的经济发展中,外源型经济功不可没,成为拉动该地区长期发展后劲的主要力量,珠三角的内源型经济长期发展后劲与外源型经济有着良好的相关性,说明内源型经济在珠三角地区的发展深受外源型经济的影响。相对而言,周边地区的内、外源经济关系就没有那么密切,内源型经济发展后劲提升乏力。尽管周边地区的外源型经济,进入本世纪以来得到了较快的发展,由于周边地区发展外源型经济缺乏区位优势,更由于该地区内源型经济发展落后,从工业化进程看,与珠三角地区的差距正在加大。珠三角核心地带与周边,如惠州、江门的差距也在扩大。

(十四)广州与深圳是全省两大主要中心城市,从长期发展后劲看,这两座中心城市均高于全省水平,对全省发展后劲的拉动作用十分明显

其中深圳自身的长期发展后劲又明显超过广州,两者虽然一度差距缩小,近年来差距有进一步扩大的趋势。从对全省长期发展后劲的贡献看,广州贡献明显高于深圳,说明广州对全省经济发展的影响远大于深圳。

(十五)东西两翼与全省的发展后劲在 1999 年开始拉开距离,特别是东翼地区,从 1998 年起一直走下坡,直到 2003 年才开始回弹,西翼地区与山区县的发展后劲长期以来相差无几,近年来已经赶上东翼地区

从整体上看,周边地区在 2002 年以后均出现了长期发展后劲逐渐增强的趋势,但与全省平均水平距离仍在加大。从对全省的贡献看,东西两翼单独的贡献均不如山区县,但两者相加则略高于山区县。东西两翼无论自身的发展后劲,还是影响与贡献都处在相同的水平,西翼经过多年的努力已经赶上东翼地区。

(十六)在全省 21 个地级市中,长期增长最快的并不是广州与深圳,而是东莞

在一类地市中,对全省发展后劲贡献及其影响最大的是广州,深圳与佛山分别排列 2、3 位。值得注意的是,东莞自身的发展虽然很快,但对全省发展后劲的贡献并不太大,排名全省第 4,原因是东莞对全省经济的影响,无论在静态还是动态层面上都比较有限。

(十七)浙江经济发展以内源型经济为主导,浙江工业的快速发展主要得益于当地的民营经济

2004年我省内源型经济占规模以上企业产值仍然低于40%,而浙江达到75%,浙江工业不仅自主性强,而且全社会投资需求旺盛,企业经济效益普遍较高,2004年规模以上工业每万元增加值创造的利税总额,浙江比广东多近50%。浙江工业的快速发展有力地推动了当地的第三产业,特别是生产性服务的有力增长,2004年浙江交通运输仓储邮电通讯业、批发零售贸易与餐饮业、金融保险业、房地产业的同比增幅最低都高于我省5个百分点,其中金融保险业同比增长24%,同期我省不足6%

(十八)江苏经济快速发展的主要力量来自外源型经济

在江苏的外源型经济中,港澳台企业占工业增加值的10%,外商投资企业占25%,在外源型经济构成上,江苏与广东有较大差别,外商投资企业占江苏外源型经济70%,而我省港澳台企业比重接近70%,表明江苏的外源型经济质量有可能优于我省。

(十九)从全国区域发展特色看,山东更接近内源型经济为主导的发展模式,外源型经济占全省工业增加值16%左右,甚至低于浙江,这种发展模式导致全省各地发展比较平衡,经济增长近年来普遍较快

需要指出,山东在大力发展内源型经济的同时,积极发展外源型经济,2004年全省实际利用外资也接近100亿美元,其中韩国、香港投资是主要来源。山东的工业化有较好的发展基础与鲜明的发展特色。与浙江比较,山东的内源型经济比重更大,基础更好,山东企业规模是浙江的3倍,劳动生产率高于浙江50%以上,重工业与大型企业比重分别比浙江高7个与22个百分点。与广东比较,山东的工业不仅自主性强,而且重工业与大型企业比重也高于我省,企业规模大于我省,劳动生产率与增加值率也高于我省。

(二十)广东真正的竞争对手是浙江与山东,今天对广东构成最大威胁的江苏并不可怕,浙江虽然总量不大,但人均发展水平早已超过广东,这是我们必须正视的现实

山东虽然在人均指标上与我省有着一定的距离,但由于人口多,潜力相对广东较大,赶上并超过广东是可以预料的,我们不能简单认为这是一种统计数据上的游戏。在4省中江苏与广东可以说是一对孪生兄弟,但江苏拥有广东没有的优势,江苏有比广东更好的内源型经济基础,有上海这样的全国主要中心城市作依托,并且江苏面临的资源与环境压力也远较广东为轻,因此,江苏的发展暂时超过广东也是有极大可能的。

(二十一)改革开放27年来,我省经济与社会发展取得了举世瞩目的成就,同

时也出现了一系列深层次的矛盾与问题

经济结构不够合理,增长方式比较粗放,自主创新能力不足,城乡区域发展失衡,资源环境压力增大,等等。实践表明,我省现有的集粗放型增长与外源型主导于一身的发展模式几乎已经走到尽头,我省有限的经济资源已经无法承受全省粗放型经济快速增长之重。走到尽头的我省经济需要转型,需要从粗放型增长向集约型增长转变,同时更需要从外源型经济为主导转向内、外源经济协调发展。从近期看,我省需要通过建设节约型社会,通过倡导循环经济实现全社会资源配置效率的进一步提高,以缓解全省经济快速增长与有限资源的尖锐矛盾。但从长远看,走自主创新之路才是我们唯一的选择。

(二十二)目前,广东经济与社会发展正处在重大的历史转折时期,用科学发展观指导与构建社会主义和谐社会,是时代赋予广东的历史使命

和谐社会的核心是社会公平,广东现有的发展模式以效率提高为主要目标,以成本降低为主要手段,以资本投入为分配依据,社会财富最终只会向少数人集中,贫富差距扩大很难避免。在现有的发展模式下,政府只能尽量缩小贫富差距的扩大,无法从根本上解决社会公平问题。社会公平必须建立在“靠智慧而不是汗水赚钱”的发展模式基础上,自主创新产生垄断利润,垄断利润带来丰富税源,丰裕税收提供财政支持,强大财政确保社会福利,优厚福利解决社会公平。

(二十三)经济全球化只是市场全球化、竞争全球化而不是利益全球化,我省的自主创新无法指望他人的力量,对他人不能抱不切实际的幻想,唯有依靠自身努力,依靠本地的企业

应当看到,参与国际分工并不仅仅取决于我们的对外开放程度,更重要的是取决于我们的参与能力,取决于本地企业的发展水平。自主创新体系不仅包括人与自然关系的改变,还包括与提高的生产力水平相适应的人与人之间的利益关系,只强调科技创新,忽视社会转型是偏面的。我们与发达国家的真正差距不在于人均GDP的落后,而在于自主创新能力的缺失。

(二十四)“十一五”是经济转型的重要历史时期,要保持与增强发展后劲,我省外源型经济的优势丢不得,内源型经济的优势少不得

但是,全省外源型经济不能为自身的发展而发展,而是要以促进内源型经济发展,以有利于经济增长方式转变,有利于自主创新能力提高,有利于全省发展后劲的增强为根本目标。自主创新贵在自主,自主创新决不排除对外开放与合作。外源型经济是我省经济与社会发展的优势所在,广东不仅需要尽快建立起相对独立的自主创新体系,而且需要在自主创新进程中进一步做优、做强外源型经济,实现内、外源经济的比翼齐飞。

(二十五)当前,我省经济与社会发展需要注意以下重大问题的解决

一是如何提高自主创新能力。自主创新是全省经济增长方式转变的核心战

略,是广东从经济大省向经济强省转变的根本保证。二是如何统筹内、外源经济协调发展。我省要在更大范围、更广领域、更高层次上积极参与国际分工与合作,全面提升外源型经济的质量。通过提高广东产品在国内外市场的竞争、占有与扩张能力,做大做强内源型经济。三是如何实现区域间均衡协调发展。区域不均衡问题的实质是全省资源配置的不合理与低效率,以提高全省资源配置效率与效益为主题,努力提高欠发达地区的资源配置效率,进一步探索通过市场机制促进周边地区快速发展的方式与途径。四是如何按照自主创新要求实现社会转型。在粗放型增长方式基础上形成的生产关系无法很好适应自主创新发展的要求,要面对外源型经济发展基础上形成的各种利益关系与体制性障碍,进一步深化经济、政治体制改革,率先推动企业转型、市场转型、政府转型与文化转型。五是如何创造自主创新需要和谐的社会环境。在短期内,全省人与自然、人与人、地区与地区间的矛盾还无法从根本上改变,要大力发展循环经济与节约经济,建设绿色广东;要更加注重东西两翼和山区的经济与社会发展,促进地区间的和谐发展;要高度重视社会公平与正义问题,努力消除各种社会不稳定因素,构建人与人和谐相处的社会环境。

2005 年广东省区域综合竞争力 评估分析报告

上篇：区域综合竞争力评估

一、经济与社会发展主要成就

2004 年是我省全面实现“十五”规划目标重要的一年。在这一年里,全省国民经济与社会发展均取得了显著成就,许多经济与社会发展指标提前达到了规划要求,从而为下一个五年的发展奠定了良好的基础。

(一)国民经济平稳发展,宏观调控取得成效

2004 年全省生产总值超过 16000 亿元,同比增长 14.2%,经济总量名列全国第一,提前 1 年完成“十五”规划经济总量预期目标。其中,第二产业增加值 8890 亿元,增长 18.4%,第三产业增加值 5900 亿元,增长 10.4%。全年来源于广东的财政收入超过 3500 亿元,占当年全国财政总收入的近 1/7。2004 年是我省宏观调控取得成效的一年,全社会固定资产投资增速明显回落,货币信贷得到有效控制,开发区清理整顿取得实效,全省物价水平温和上涨。2004 年居民消费价格总水平上涨 3%,低于全国近 1 个百分点,全省就业形势继续改善,年末全省实现就业人员 4620 万人,新增就业岗位超过 105 万个,年末城镇登记失业率 2.7%,同比下降 0.2 个百分点。

(二)基础设施建设超前,重点工程进展顺利

2000—2004 年间,我省全社会固定资产投资年均增长 16.8%,比计划目标高 1 倍。在 2004 年,全省固定资产投资近 6000 亿元,同比增长近 20 个百分点,其中非国有经济投资逾 4000 亿元,包括民营经济投资近 2000 亿元。从三大产业看,农业投资得到加强,第二产业投资增长强劲,重点工程建设进展顺利。到 2004 年底,全省已连续 6 年公路建设投资超过 200 亿元,高速公路里程累计超过 2500 公里,提前 1 年实现地级市通高速公路的目标。此外,广州白云机场迁建工程顺利完成,铁路、航运建设进入新阶段,港口建设步伐进一步加快。2004 年全省电源电网建设与“西电东送”成效显著,电力供应能力明显提高,2004 年底省内发电装机容量突破