

海南社会主义市场经济 体制的基本实践

(1988年5月—1993年3月)

(4)

企 业 改 革

中共海南省委政策研究室
海南省体制改革办公室

1993年3月

海南社会主义市场经济 体制的基本实践

(1988年5月—1993年3月)

(4)

企 业 改 革

中共海南省委政策研究室
海南省体制改革办公室

1993年3月

说 明

《海南社会主义市场经济体制的基本实践》这套资料共分十册，遴选了从1988年5月到1993年3月，由我室完成的部分文字材料，力求通过这些材料反映海南建立社会主义市场经济体制的主要工作和过程。

这套资料仅供内部参阅，请注意保存。

目 录

- 1、深化国营企业改革，发展外向型经济
——《中国企业承包实践》（海南卷）代序……刘剑锋（1）
- 2、《海南新体制构架与实践》序……刘剑锋（4）
- 3、海南大中型企业实行“大开放”战略……刘剑锋（7）
- 4、海南省“八五”期间企业改革规划的初步设想……（17）
- 5、关于组织企业改革情况调查的通知（琼研字〔1988〕10号）……（44）
- 6、参加全国企业承包经营责任制座谈会情况汇报（琼研函〔1989〕34号）……（47）
- 7、关于企业改革的三点意见……迟福林（56）
- 8、关于我省国营工业企业改革的基本思路（内部讨论稿）
……（59）
- 9、关于组建海南天然椰子汁饮料（集团）公司的报告（琼研字〔1990〕12号）……（70）
- 10、关于我省国营工业亏损企业情况的调查及建议……（74）
- 11、关于我省企业承包经营责任制情况的报告（琼研字〔1990〕27号）……（92）

- 12、在治理整顿中完善、发展企业承包经营责任制 (96)
- 13、关于全省亏损企业债务问题的几点意见 (101)
- 14、海南省人民政府印发关于发展和完善承包经营责任制实施办法的通知 (琼府〔1990〕 64号) (107)
 附：关于发展和完善承包经营责任制的实施办法 (108)
- 15、关于我省国营工业企业兼并的实施意见 (讨论稿) (113)
- 16、关于国营小型工业企业拍卖的试行意见 (讨论稿) (119)
- 17、关于国营小型工业企业破产的试行意见 (讨论稿) (123)
- 18、关于国营企业试行股份制的意见 (讨论稿) (127)
- 19、关于我省进行股份制改革试点的若干意见 (133)
- 20、建议加快我省股份制改革试点的报告 (琼研字〔1990〕
 33号) (141)
 附件一：关于我省进行股份制改革试点的若干意见 (144)
 附件二：股份制改革试点企业的简要情况 (152)
- 21、关于积极推进向社会公开发行股票股份制试点的初步
 意见 (琼研字〔1991〕 3号) (157)
- 22、关于下一步股份制试点工作安排的报告 (琼体改办字
 〔1991〕 5号) (165)
- 23、海南省人民政府关于发布《海南省全民所有制企业股份
 制试点暂行办法》的通知 (琼府〔1991〕 39号) (167)
- 24、海南省人民政府关于发布《海南省股份制企业内部发行
 股票试行办法》的通知 (琼府〔1991〕 40号) (179)

25、关于我省股份制试点情况的报告（琼体改办字〔1991〕8号）	(184)
26、关于建议批准成立海南证券交易中心的意见（琼体改办函〔1991〕55号）	(188)
27、关于我省股份制试点情况和进一步扩大股份制试点的意见（琼体改办函〔1991〕84号）	(190)
28、迟福林同志在省股份制试点领导小组会议上的总结发言	(201)
29、关于加强我省股份制试点工作的几点意见	(205)
30、充分利用股份制形式加快海南开发建设的意见	(213)
31、关于我省向社会公开发行股票的意见	(222)
32、海南省人民政府办公厅关于调整省股份制试点领导小组及明确其职责的通知（琼府办〔1992〕120号）	(227)
33、关于我省五家股份制企业申报异地上市的报告（琼体改办函〔1992〕40号）	(230)
34、海南省人民政府关于我省股份制试点情况的报告（琼府〔1992〕44号）	(233)
35、前一段股份制试点工作情况汇报（提纲）	(236)
36、关于印发《海南省定向募集型股份有限公司股权证发行管理暂行办法》的通知（琼股办字〔1992〕31号）	(247)
附：海南省定向募集型股份有限公司股权证发行管理暂行办法	(248)
37、关于《对股份制企业确定上级主管部门的请示》意见的函复（琼体改办函〔1992〕73号）	(251)

- 38、关于内地股份制企业来海南设立分公司的函复（琼体改办函〔1992〕74号）……………(253)
- 39、关于一九九二年全省股份制试点工作主要情况的报告（琼股办字〔1992〕44号）……………(254)
- 附：一九九二年全省股份制试点工作的主要情况……………(255)
- 40、关于认真贯彻《海南经济特区股份有限公司条例》加快推进股份制改革的报告（琼体改办字〔1993〕4号）……(263)
- 41、海南省股份制试点工作基本情况……………(273)
- 42、关于鼓励企业经营进口小商品问题的几点建议（琼研字〔1988〕18号、琼贸工字〔1988〕461号）……………(281)
- 附：关于经营进口小商品存在问题的调查……………(283)
- 43、关于国营企业改造的几点意见（汇报稿）……………(287)
- 44、关于举办全省首期《条例》研讨班的情况汇报以及下步工作安排的有关建议（琼体改办字〔1992〕13号）……(296)
- 45、关于贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的工作汇报（琼体改办字〔1992〕16号）……………(301)

深化国营企业改革 发展外向型经济

——《中国企业承包实践》（海南卷）代序

刘 剑 锋

（1990年11月）

党中央、国务院1987年9月在《关于建立海南省及其筹建工作的通知》中明确指出：“海南的开发建设，必须立足于海南的资源优势，充分挖掘内部潜力，同时大力吸引外资，特别要注意引进港澳的资金，逐步建立起具有海南特色的外向型经济结构”。两年多建省办特区的实践证明，要形成一个外向型经济发展的良好环境，必要的前提是建立一个能使外商投资产生最大收益的有效的运行机制，即有利于商品经济发展、主要是市场调节的新体制。这个新体制能够容纳和激励多种所有制平等竞争、竞相发展，能够为大力拓展对外贸易、吸引大量外商投资提供开放型的市场体系和正常的市场秩序，尽快实现有海南特色的外向型经济结构。

海南原有的以国营企业为主导的企业结构，由于基础差、政企不分、企业产权关系不清，企业没有充分的经营自主权等原因，还不能适应市场调节新体制的要求，难以在竞争的市场中站稳脚跟。在这种情况下，政府如果继续用财政补贴和直接投入的“大锅饭”办法，来保护国营企业的生存与发展，不仅市场机制和市场运行秩序无法形成，而且使企业经营缺乏风险，缺少动力和没有活力，必

定造成经济效益差，国家财政背上沉重包袱。为此，必须通过改革开放，大胆地把国营企业推向市场，参与平等竞争，优胜劣汰。一个公平竞争的市场机制，有利于充分发挥国有资产效益，有利于吸引国内外投资者来海南投资办企业，促进“外引内联”，这是我省发展外向型经济的关键。

建省以后，我省的国营工交企业、商业供销企业及农垦企业的改革在放权让利和普遍实行厂长（经理）负责制的基础上，重点实行了承包经营责任制，推行了税利分流、税后承包、税后还贷的办法，同时在企业内部进行了各项改革，主要有：划小核算单位，强化企业内部经济核算，加强企业基础管理；打破企业内部分配上的“大锅饭”，将职工收入与劳动成果挂钩；在企业内部实行优化劳动组合等等。现在，我省第一轮承包已相继结束，取得了一定的成效，企业自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的能力有了一定程度的提高，但是从总体上看，我省企业改革的基础较差，承包基数和内容不尽合理，企业短期化行为突出，管理水平较低，物质消耗、劳动生产率、产品质量同全国平均水平相比差距不小，企业亏损面一直在1/3左右。造成我省国营工业企业经济效益差的直接原因是工业内部生产结构不合理，而其深层次的原因则是体制问题，解决的根本办法和唯一出路在于深化企业改革。

深化企业改革，从海南目前的实际情况看，需要重点抓好三方面的工作。首先要很好的落实承包经营责任制。所谓要很好落实是指要搞真承包，而不是名义上的承包。一定要有明确的承包目标，有合理的奖罚办法，有严格的规范性的约束机制，通过逐级承包，把企业的经济效益搞上去。第二，要按照效益和工资挂钩的原则改革

企业的分配制度,真正贯彻按劳分配原则,切实改变企业吃国家“大锅饭”、职工吃企业“大锅饭”的局面,要坚决制止不顾企业经济效益乱发奖金、乱提工资的现象。第三,要调整企业结构(产业结构、企业组织结构、产品结构),这是一个很重要的问题,我们要在这方面做出很大的努力,包括试行股份制,实行企业兼并,发展企业集团等行之有效的改革措施,都可以积极慎重地经过试点来推行,逐步使我省企业的结构合理化。同时还要通过建立完整的生产要素市场,推进社会保障制度等配套改革措施,以提供企业深化改革、参与平等竞争的外部环境。

当前,我们既要正视由于市场结构性疲软给我省工业企业发展造成的困难,同时也应当看到当前的市场结构性疲软,为我省深化国营企业改革提供了良好的机遇。只要我们坚持改革开放促开发建设的基本方针,不失时机地深化国营企业改革,就会逐步使企业真正成为自负盈亏的独立商品生产者和经营者,从而奠定我省发展外向型经济的新格局。

(方云 校对)

《海南新体制构架与实践》序

刘 剑 锋

(1992年6月)

我怀着欣喜的心情看到《海南新体制构架与实践》的出版。这部书由海南省体制改革办公室副主任迟福林主持编写，囊括了省体改办同志们几年来的研究成果。它反映了海南经济特区落实党中央、国务院关于沿海经济发展战略，按照“大开放”的方针，对新体制进行精心构架并付诸实践的现状、问题 and 对策，是我省建省四年来体制改革进程和实践经验的总结。

海南作为全国最大的经济特区，以经济建设为中心，改革开放为重点，其优势在于开放。海南的改革也必须紧紧把握住是否有利于扩大开放这个主题，以改革促开放，改革为开放服务，大胆地推进与深化各项改革，其基本目标是为了建立有利于对外开放的新体制。海南建省办经济特区的实践证明，发挥海南经济特区对外开放优势的唯出路在于体制改革，各项工作千头万绪，从根本上来说都应纳入体制改革与创新的轨道。从海南省情和特区建设的需要出发，改革不适应生产力发展的经济体制和政治体制，建立既适应海南实际情况，又能按照国际惯例办事、有利于逐步向外向型经济发展的管理体制和运行体制，这是我省体制改革与创新的核心内容。这部书扣住了这个核心内容，从海南新体制构架的形成、“小政

府、大社会”、市场与企业、市场与价格、市场体系建设、社会保障制度改革、县级综合改革等方面，进行了阐述与论证。此书中引用了大量的数据和资料，实践性强是它的显著特点。因而它的可操作性也就非常突出，书中绝大多数的改革方案，即为实际可行的操作方案。

1992年是“八五”计划的第二年，我省将要围绕“大开放”方针，加大开放力度，加大改革份量，加速把我省的自然优势和政策优势转变为现实生产力，使海南经济建设推上一个新台阶。我省改革开放的主要工作，一是推进价格改革，建立和完善以市场调节为基础的新体制框架，主要包括对粮食实行议购议销改革，对生产资料实行并轨改革，除部分社会公用事业的价格外，逐步放开包括劳动价格在内的所有商品价格，并实行国家计划指导下的浮动价格和自由价格制度。二是深化企业改革，再造微观经济基础，重点是从体制和政策入手，打破垄断并制止各种不规范（违法）行为，建立良好的经济秩序和平等竞争环境，积极推行股份制，实行强制性破产，搞好企业关停并转，加快对国有资产管理体制的改革，实现国营企业经营机制转换，提高国有资产效益。三是建立新型的社会保障制度。四是不断完善“小政府”体制，强化政府的宏观调控能力，主要是进一步推进金融体制改革，改革计划管理的职能和方法，有步骤地进行财税体制改革等。五是大力培育市场，尽快形成基础设施完善、组织形式较高、管理方式高效的市场体系。六是稳步推进劳动人事制度改革。七是按照“统一政策，因地制宜，分步实施，稳步推进”的方针，切实有效地实行住房制度改革。八是积极推进县级综合改革，逐步与全省的改革相衔接等。上述八个方面

的内容，在这本书中均有较为详细的分析论述，因此，我认为，此书的出版必将对我省体制改革与创新、建立和完善新体制产生重要的影响。

当前面临改革开放的新形势、新任务，我们要遵循邓小平同志南巡讲话中反复强调的，思想更解放一点，胆子更大一点，步子更快一点的精神，尽快建立和完善适合海南外向型经济高速发展的市场经济新体制。在全面推进改革中，要注意搞好四个结合，即推进价格改革与培养市场相结合；企业转换经营机制与把企业推向市场相结合；强化宏观经济调控与完善“小政府”管理经济的职能相结合；企业内部改革与社会保障、住房制度等配套改革相结合。同时，积极做好建立特别关税区的研究与论证。在改革中要敢于和善于吸收与借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界一切先进技术、先进经营方式、管理方式和国际惯例，为特区经济建设服务。要抓住当前改革开放的有利时机，大胆探索，勇于开拓，在实践中增长才干，闯出一条新路，把海南经济特区建设推向新高潮。

（方云 校对）

注：《海南新体制构架与实践》，是海南建设丛书之一，海南出版社于1992年6月出版发行。

海南大中型企业实行“大开放”战略

海南省省长 刘剑锋

(1992年6月)

对外开放是我国必须长期坚持的基本国策。十多年改革开放的实践证明，离开了对外开放就没有中国的今天，不开放不改革就没有出路，国家现代化就没有希望。实行“大开放”的方针是邓小平同志首先提出来的。是我们对外开放工作中的重要指导原则，使我们更深刻地认识到，要建设具有中国特色的社会主义，建设社会主义的海南经济特区，根本出路在于坚定不移地坚持改革开放，实行“大开放”的方针。

工业是海南经济特区经济发展的先导，因此，毫无疑义，海南特区的大中型企业（主要指国营工业企业）也必须实行“大开放”战略方针。其基本含义在于以改革促开放，大力发展外向型经济，把企业推向国际市场，平等竞争，在重要政策、体制条件、经营机制转换以及良好的投资环境等方面，实行全方位“大开放”。

一、海南大中型企业实行“大开放”战略，是加速海南开发建设的正确选择

1、海南现有全民工业企业的产值占全省工业总产值的70%左右，大多缺乏资金，技术设备落后，不能适应特区现代化经济建设

的形势。仅靠内联企业和国家的直接投入，远远满足不了海南大开发、大建设的需要。根本出路是把企业推向国际市场，充分吸引国际资本。海南就地理位置和自然资源来说，潜力很大，具有得天独厚的优势。关键在于，海南能否坚定地实行外向型经济发展战略，创造实行“大开放”战略方针的重要政策、体制条件和良好的投资环境。同时，海南企业实行“大开放”也必将对内地企业产生更大的吸引力，吸引更多的内地企业到海南来创办外向型的现代化创汇企业。

2、海南企业实行“大开放”，也就必然要进一步实行并完善以市场调节为主的新体制，这正是中央在建省初期所要求海南实行的体制。利用国际上一切先进技术、管理办法，按国际惯例办事，这种体制，有利于海南特区真正形成吸引国际投资的软环境和硬环境。

3、海南企业实行“大开放”，有利于充分发挥海南的地理优势、自然资源优势、人力和土地资源等优势等等，适应国际资本的要求，积极开办各类出口加工区，使出口加工区成为海南联系国际市场的重要渠道。同时吸引外资开发本地资源，发展现代化的资源加工业，把海南资源的潜在优势转变为现实的经济优势。

4、九十年代初，国际市场竞争日益激烈，海南尤其面临着东南亚各国吸引国际资本竞争的严峻挑战。如果海南能不失时机地实行“大开放”，初期虽有困难的一面，对现有的企业形成相当大的“冲击波”，但我认为这种压力或“阵痛”是好事，它可以把海南的企业“冲”进国际市场，迫使我们这些企业调整产业结构、产品结构，提高经济效益，降低成本，在竞争中优胜劣汰，使海南的企

业走出一条发展的新路子，从而加快推动海南特区整个经济建设的步伐。

二、海南企业“大开放”战略的实施

海南企业实行“大开放”，从根本上来说，就是要围绕“大开放”，深化企业改革，把企业推向市场，加快企业经营机制的转换，增强企业自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的能力。

（一）从为企业创造一个“大开放”、按国际惯例运作的外部环境来说，主要解决以下问题：

一是按照政企分开的原则进一步理顺政企关系，落实企业自主权。海南从建省办特区一开始，就本着政企分开的精神，建立了“小政府、大社会”的新体制。今后要在进一步理顺海南同中央各部委关系，促进县级商品经济发展的同时，不断完善省级“小政府、大社会”体制，进一步理顺政企关系，明确政府机构的职责，提高办事效率。在强化政府宏观调控能力的同时，规定凡是《企业法》赋予企业的自主权和合法权益，各级政府和主管部门都不能截留或收回。

二是要建立健全市场体系，积极培育各种生产资料市场、粮食市场、技术市场、信息市场、资金市场、人才劳务市场，为企业改革提供一个强有力的外部引导机制。要在各级政府统一规划部署下，动员社会各方面的力量，加快市场组织和设施建设。同时，加快进行价格改革，尽快解决价格双轨制，充分发挥市场的调节作用。目前主要是要基本完成粮食价格由购销同价向议购议销推进，建立价格完全由市场调节的粮食购销体制，19种主要生产资料除煤

炭、化肥、石油三种产品外，都实行计划价与市场价并轨，基本实现价格由市场调节。

三是全面推行社会保障制度改革，真正结束“企业办社会”的现象，为企业改革解除后顾之忧。企业要深化改革，建立优胜劣汰的机制必须加快社会保障制度的改革。海南的社会保障制度较全国先行一步，组建了省社会保障局，几项社会保障制度已经出台，今年已经实行新的社会保障制度。同时实行住房制度改革，有计划地调整公房租金，合理引导住房需求，坚持“统一政策、分散决策、多种形式、因地制宜”的方针，加快企业住房商品化的步伐。

（二）围绕企业“大开放”，加快企业内部改革，转换企业经营机制，主要解决以下几个主要问题：

一是利用股份制形式，改造国营老企业，把股份制改革作为国有企业利用外资进行经营机制转换的一种有效途径。现在我省仍有一部分国有企业存在的问题积重难返，主要表现在缺乏活力，效益低下，浪费严重，责权利不清，缺乏自我约束和自我发展机制。我们设想：将一些国有企业改组成股份制企业，将适当比例股份出让给外商，这样一方面促进国有企业经营机制的转换，另一方面开辟一条利用外资的新途径。同时通过股份制改造一部分微利企业和亏损企业。主要是通过企业内部职工个人入股，参与经营管理的方式，调动广大员工的积极性和创造性，开发新产品，拓展市场，提高效益，给企业注入新的生机。再是要利用股份制的股权投资形式，改造一批国营“老企业”的技术装备，尤其是国营企业的扩建改建部分，不再由预算追加投资，而采取发行股票方式向社会集资，并由此将国营企业转化为股份制企业。