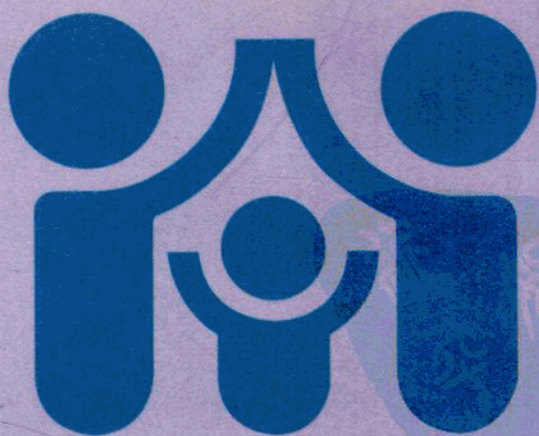


党政领导干部 人口与计划生育知识读本

主 编：张 枫



广东经济出版社

党政领导干部 人口与计划生育知识读本

主 编：张 枫

广东经济出版社

责任编辑:陈剑娜

封面设计:冯树恩

责任技编:梁碧华

党政领导干部
人口与计划生育知识读本
主 编:张 枫

出版发行 广东经济出版社
(社址:广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经 销 广东省新华书店
印 刷 广东惠阳印刷厂
(厂址:广东惠州市南坛西路 17 号)
规 格 850×1168 毫米 32 开本 5 印张
字 数 125,000 字
版 次 1997 年 11 月第 1 版
印 次 1997 年 11 月第 2 次
标准书号 ISBN 7—80632—084—9/C·3
定 价 5.80 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

跨世纪蓝图与党政领导的使命（序）

广东省省长 卢瑞华

广东得改革开放之先，经济迅猛发展，成为全国乃至世界的热点，引世人瞩目。今日的广东该以怎样的姿态跨入 21 世纪？1992 年，中共广东省委和省人民政府设计了“九五”时期和 2010 年中期社会经济发展的跨世纪宏伟蓝图，这就是到本世纪末实现人均国内生产总值比 1980 年翻三番，人民生活水平有新的提高，全省消除贫困现象，实现宽裕的小康，部分地区达到比较富裕的水平；到 2010 年，全省基本实现现代化。

宏伟的蓝图鼓舞人心！

宏伟的蓝图明确提出了人均的奋斗目标，使有效地控制人口的数量，成为广东按计划迈进 21 世纪的保障。

控制人口的过快增长，要通过有效地推行计划生育来实现。搞好计划生育需要三个根本的条件：党委、政府的重视；计划生育部门的努力；各有关部门、团体的配合。三个条件中，党委、政府的重视尤为重要。1990 年以来，我省连续 6 年完成国家下达的人口控制计划的经验之一，就是党委、政府的重视。

广东省的计划生育工作尽管在过去一个时期取得了较好的成绩，但进步不大，人口与计划生育形势依然十分严峻。1997 年 5 月，全省人口已达 7000 万，计划生育工作任务十分艰巨，如果不进一步抓紧抓好人口控制工作，我省的跨世纪宏伟蓝图就会落空。

因此,各级党政领导必须多学习一些人口与计划生育的基本知识,充分认识严格控制我省人口增长的重要性和紧迫性,要使南粤人民富裕起来,必须把计划生育工作放在特别重要的地位。江泽民总书记多次强调,各级党政一把手必须亲自抓、负总责,计划生育问题要全党动手、全民动员,下最大决心把人口过快增长控制住。中共中央《关于加强计划生育工作 严格控制人口增长的决定》指出,各级党校、团校、干校及各类高、中等学校都要把人口与计划生育的教育作为一项教育内容。根据这一要求,广东省计划生育委员会组织编写的这本《党政领导干部人口与计划生育知识读本》,运用马克思主义的人口理论,阐述了人口与经济社会发展的辩证关系,分析了我们的国情和省情,全面系统地介绍了计划生育管理方面的知识,符合党政领导干部对人口与计划生育知识的需求。该书的编写与出版,对提高党政领导干部的计划生育认识水平和管理水平,进一步抓紧抓好计划生育工作,促进我省跨世纪宏伟蓝图的实现,有着深远的意义。

希望各级党政领导干部清醒地意识到自己肩负的神圣使命,认真学习这本书,真正认识到人口控制对社会经济发展的重要性,真正把人口控制当作一件大事来抓;同时真正掌握一定的人口理论和计划生育管理知识,提高研究、处理计划生育工作问题的能力和水平,进一步将计划生育工作抓好。

前 言

人口问题从本质上讲是发展问题。如何解决人口与计划生育这个重大的经济社会问题是一门大学问，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。计划生育是一门多学科的知识，它包含人口学、社会学、统计学、医学、管理学、法律及有关的科技知识等。它也有自己内在的本质属性，也有自己的发展规律。计划生育的含义是什么？计划生育的对象是什么？计划生育工作有哪些特点？计划生育管理有哪些具体内容？……都需要我们去学习和掌握。不掌握这些科学知识，是不可能做好计划生育工作的。要想掌握这门知识，就需要进行学习。

我国实行计划生育，是依据马克思主义关于人口生产要与物质资料生产相适应的理论，从我国基本国情出发所作出的正确决策。当前，计划生育工作已被各级党委、政府提到与经济建设同等重要的位置，各级党政领导已相应地成为当地计划生育工作的领导者和责任承担者。这使各级党政领导学习人口与计划生育科学知识成为一种迫切的现实需要。

为满足各级党政领导学习人口与计划生育科学知识的需要，多年来我省一直坚持实行党政领导计划生育岗位培训制度。实践证明，这一制度的实行，对增强各级党政领导的人口意识和人均意识，提高对计划生育的认识水平和管理水平，促进全省计划生育的深入发展，都起到积极的作用。

本书的编写者总结多年来我省开展党政领导计划生育岗位培训的经验，根据各级党政领导尤其基层党政领导的情况和基层计划生育工作的客观需要，精心编撰了这本《党政领导干部人口与

计划生育知识读本》。该书比较全面地介绍了人口理论知识和计划生育管理知识，以便于读者既系统地学习又有重点地掌握。这无疑是对我省计划生育岗位培训工作的一大贡献。

广东省计划生育委员会主任 邓惠珍

目 录

跨世纪蓝图与党政领导的使命（序）	卢瑞华 1
前言	邓惠珍 1
第一章 人口理论概述	1
第一节 人口理论范畴	1
第二节 马克思主义人口理论的基本原理	5
第三节 人口发展的内在特征	8
第二章 人口与环境、资源、经济发展、社会发展	17
第一节 人口与环境、资源	17
第二节 人口与社会发展	21
第三节 人口与经济发展	26
第三章 人口形势	32
第一节 世界人口形势	32
第二节 我国人口形势	33
第三节 广东人口形势	37
第四章 计划生育政策法规	43
第一节 生育政策	44
第二节 节育政策	48
第三节 奖惩政策	49
第五章 计划生育组织管理和宣传教育管理	53
第一节 计划生育组织管理	53
第二节 计划生育宣传教育管理	58
第三节 计划生育协会和人口学会	73

第六章 计划生育科技管理	79
第一节 计划生育科研管理	79
第二节 计划生育技术服务管理	92
第三节 优生优育和技术服务网络管理	104
第七章 人口计划和计划生育统计管理	116
第一节 人口计划管理	116
第二节 计划生育统计管理	121
第八章 流动人口计划生育管理	126
第一节 流动人口计划生育的管理对象、特点和 发展历程	126
第二节 流动人口计划生育管理的体制	130
第九章 基层党委、政府抓计划生育工作的职责	138
第一节 基层党委、政府应尽的责任	138
第二节 基层党委、政府的主要负责人要亲自抓、 负总责	139
第三节 各部门对人口与计划生育工作要实行 综合治理	146
后记	149

第一章 人口理论概述

第一节 人口理论范畴

一、人口理论的形成和发展

人口学是关于人口产生、变动和发展的规律的综合性社会科学，包括人口理论、人口统计学以及人口经济学、人口社会学、人口生态学等一系列分支学科。人口理论是人口学体系的重要组成部分，其研究对象是作为社会生活主体的人口发展的规律性以及人口和社会、经济、环境诸现象间的本质联系，在人口学中具有重要的地位和作用，是人口学体系其他学科的理论基础和指导思想，对整个人口学的发展起推动作用。

人口理论的形成和发展经历了漫长的历史过程。早期的人口思想自古就有，我国的孔子、孟子、商鞅、韩非，希腊的柏拉图、亚里斯多德等也都提出过朴素的人口思想，反映了当时社会生产力发展水平所决定的人口和社会、经济、军事之间的关系以及当时生产关系所决定的统治阶级利益对人口的要求。

资本主义时代，人口思想有了进一步的发展。英国的威廉·配第、亚当·斯密，法国的魁奈等，从劳动是财富源泉的观点出发，认为从事生产的人口是真正的财富，主张增加人口。近代资本主义人口理论产生于 18 世纪末 19 世纪初。马尔萨斯的《人口

论》是资本主义人口理论的第一部著作。19 世纪下半叶到 20 世纪上半叶，人口理论出现了许多新的学派，如英国斯宾塞的社会学派人口理论，坎南的适度人口论，法国兰德里、美国诺特斯坦等人的人口转变论等等。20 世纪以来，随着人口问题涉及经济、社会、资源、环境诸领域，逐步产生了人口经济学、人口社会学、人口生态学等学科，使人口理论得到更广泛深入的发展。

二、马克思主义人口理论的产生及其划时代意义

马克思主义人口理论产生于 19 世纪中期。马克思、恩格斯在创立辩证唯物主义和历史唯物主义、政治经济学、科学社会主义理论的过程中，对人口问题进行分析研究，深刻地揭露批判了资产阶级人口理论，尤其是在批判马尔萨斯人口理论的基础上，创立了马克思主义人口理论。其后，列宁、斯大林、毛泽东、邓小平等人进一步丰富和发展了马克思主义人口理论。

马克思主义人口理论以马克思主义三个组成部分为其理论基础，把人口置于一定的社会生产方式之下予以考察，在人类历史上第一次把人口理论建立在科学基础上，从而揭示出人口发展规律，使人口理论发生了革命性的变化，具有划时代的意义。

三、人口理论的基本范畴

（一）人口

人口是人口理论研究的客体，是人口理论最基本的范畴。马克思主义人口理论认为，人口是生活在一定社会生产方式之下，在一定时间一定地域内，由一定社会关系联系起来的，有一定数量和质量的有生命的个人所组成的不断运动的社会群体。这一概念具有以下三层涵义：

首先，人口是具有生物属性与社会属性的统一体，社会属性是人口的本质属性，人口作为有生命活动的个人的总和，与其他

动物一样具有生物属性，其出生、成长、衰老、死亡服从生物学的规律。人口的生物属性是人口存在和发展的自然基础。但是，人口不仅有生物属性，更为重要的是有社会属性。因为作为社会生活主体的人与动物在获取生活资料方式上有本质区别，这就决定了人口的本质属性是社会属性，而不是生物属性。人的生物属性，必须通过社会属性才能实现。

其次，人口是数量和质量的统一体。生活在一定社会生产方式下的人口既有量的规定性，也有质的规定性。人口数量的多少受当时社会生产力水平和社会生产关系的性质所制约；人口质量随社会生产力的发展，随社会由低级向高级的发展而逐步提高。

第三，人口是存在于一定时间和一定地域内的运动着的统一体。在不同的历史时期，随着时间的推移，人口总是处于不断运动和发展之中。

（二）人口现象

人口现象是指人们通过感官直接感觉到的人口的外部表现。根据其特点和实际需要，将人口现象分为：1. 人口数量，如出生人数、死亡人数等；2. 人口质量，如预期寿命、文化程度等；3. 人口结构，如年龄、性别结构等；4. 人口分布，如人口流动、人口密度等。人口理论研究各种人口现象所体现的本质，从中找出其规律性。

（三）人口变动

人口变动指人口状况随着时间的推移，随着人口自身和社会经济环境诸因素的变化而不断发生的变化。

人口变动按其性质分为：

1. 人口的自然变动。是指由人口出生和死亡而引起的数量增减和人口性别年龄构成变化的过程。

2. 人口迁移变动。是指人口在空间上的一切移动，包括改变定居点的移动和暂时的移动。

3. 人口的社会变动。指人口从一个社会集团转入另一个社会集团的变动。

人口变动是这三种变动的有机总和。三种变动各自具有不同的规律，但又相互作用，推动人口向前发展。

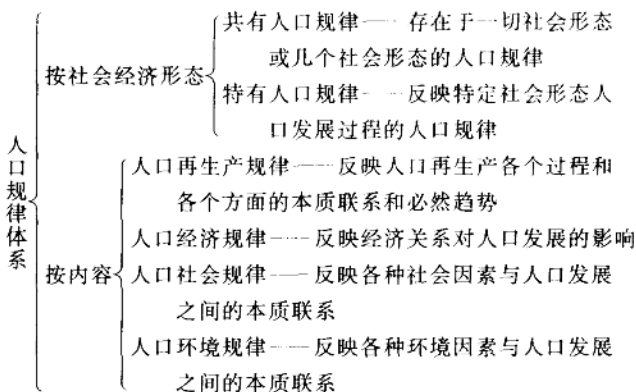
(四) 人口发展

人口发展是指作为社会生活主体的人口，随着社会生产方式的进步、社会经济条件的变化，其数量、质量、结构、分布及其与经济、社会、环境的关系不断由低级向高级运动的过程。社会生产力的发展是人口发展的根本动力。

(五) 人口规律

人口规律反映的是人口发展过程中以及人口和经济、社会、环境发展之间各主要因素的本质联系及其发展变化的必然趋势。

由于人口是一个具有许多规定和关系的丰富的总体，所以，客观上存在着多种人口规律，构成人口规律体系，完整地反映了人口发展过程中各个主要方面之间的联系和发展变化的趋势，从不同侧面反映人口现象间的本质联系。见下图：



人口规律体系图表

各种人口规律是由人类社会发展的普遍规律即生产力和生产关系辩证统一规律决定的，也就是说人口规律是由社会生产方式决定的社会规律。

第二节 马克思主义人口理论的基本原理

一、社会生产是物质资料生产和人类自身生产的统一

马克思主义关于两种生产的原理是马克思主义人口理论的基石，是党和国家制定经济社会发展计划和计划生育政策的理论基础。

（一）两种生产的涵义

两种生产是指物质资料的生产和人类自身的生产，物质资料的生产是人类改造自然、征服自然、创造物质财富的生产活动。它通过劳动加工使自然界原有的物品适合于人类的需要。人类自身生产是指人类为了世代延续，即为了自身的增殖或种族的繁衍所进行的生产，它是原有人口生命的生产和新一代人口生命生产的统一。

（二）两种生产的相互关系

在人类社会的发展过程中，物质资料的生产和人类自身的生产始终存在着对立统一的辩证关系，它们相互依存、相互渗透、相互制约，共同构成人类社会生产不可分割的两个方面。

两种生产相互依存。二者都孤立地存在和发展，它们互为存在和发展的条件。一方面，人类自身的生产为物质资料生产提供劳动力，没有人类自身生产，就没有物质资料生产；另一方面，物质资料的生产又为人类自身生产提供必要的生活资料，没有物的生产，也就没有人的生产。

两种生产相互渗透。一方面，人类自身生产通过生产出源源

不断的劳动力，逐步渗透到物质资料生产过程中的生产、交换、分配和消费四个环节中。另一方面，物质资料的生产通过不断提供各类消费品，来满足人们生存和发展的需要，为人类自身的发展提供物质基础。

两种生产相互制约。一方面，物质资料的生产制约着人类自身的生产，物质资料的生产水平不同，对劳动力的需求也不同，从而决定了人类自身生产的数量、质量以及人口再生产的速度和类型不同。人类自身生产的发展变化，归根到底是物质资料生产发展变化的结果。另一方面，人类自身的生产也制约着物质资料的生产，当人类自身的生产在数量、质量、结构上与物质资料的生产相适应时，就能促进生产的发展，否则就会阻碍其发展。

两种生产共同制约着社会历史的发展。两种生产的对立统一运动构成了人类存在和发展的基础。人类发展史，既是物质资料生产由低级到高级发展的历史，也是人类自身的生产由低级到高级发展的历史，两种生产由低级到高级的发展过程，共同制约着人类社会历史的发展。物质资料生产对社会历史起着决定性的制约作用，人类自身生产对社会经济的发展起促进或延缓作用。

（三）人类自身生产与物质资料生产相适应

人类自身的生产与物质资料的生产相适应的涵义是：人类自身的生产必须与物质资料的生产在发展速度、规模、水平上按比例地发展。其主要内容包括：1. 人口总量必须与社会拥有的消费资料总量相适应；2. 劳动人口的数量和质量必须与社会拥有的劳动手段和劳动对象以及当时的社会生产技术水平相适应；3. 人口的增长必须与国民收入的增长相适应。当以上的比例适宜时，两种生产就能正常发展。

二、人是生产者和消费者的统一

人口作为经济社会活动的主体，它对经济社会发展的作用，主要

是通过人作为生产者和消费者的统一体而实现的。人作为生产者和消费者是人在经济社会活动中既有区别又有联系的两重属性。

（一）人是生产者，是一切社会财富的创造者

人作为生产者，运用一定的生产资料，彼此之间结成一定的社会关系，进行物质资料的生产，创造社会物质财富，以满足人类自身的需要，推动社会发展。

人作为生产者是相对的，有条件的。首先，必须达到劳动年龄并具有劳动能力；其次，应具有与生产力发展水平相适应的劳动技能；第三，必须通过一定社会形式与生产资料相结合，才能成为现实的生产者。如果劳动适龄人口超过现有生产资料所容纳的限度，这部分人只能是潜在的生产者，即失业者或待业者。

（二）人又是消费者，是一切最终产品的唯一消费者

人作为消费者，消费物质资料，再生产自己的身体和劳动力，使生命得以延续，使社会再生产过程得以最终完成并重新开始。

人作为消费者是绝对的，无条件的。人从出生到死亡都要消费一定的生活资料。

（三）人作为生产者和消费者的相互关系

人既是生产者，又是消费者，作为生产者具有决定的意义。首先，生产的数量和品种决定着消费的数量和品种，社会生产能力越高，提供给人们的消费品也越多；其次，人的一生所创造的财富，总是大于其自身消费的财富，也就是除了有养活自己的劳动外，还有养活别的人的劳动，并且随着生产力的发展，劳动者提供的剩余产品日益增多。正因为如此，社会才能不断进步。

人作为消费者，对生产也起着重大作用。首先，人的消费是劳动力再生产的前提；其次，产品在消费中才成为现实的产品，消费使新的生产成为必要。

因此，人作为生产者和消费者是相互依存、相互制约的。我们要坚持人是生产者和消费者的统一的观点，不能只看到人是消

费者，得出人越多消费越多的悲观结论；也不能只看到人是生产者，片面认为人越多生产得越多，积累也越多，导致盲目乐观，忽视有计划地调节人口的增长。

三、人口对社会发展起促进或延缓作用

（一）人口是社会存在和发展的前提

任何社会的生产，都是具有一定生产经验和劳动技能的劳动者使用生产资料创造物质财富的过程，作为社会生产力要素的劳动力，它的产生是以一定的人口及其发展为前提的。因此，人是社会物质生活条件的必要因素，没有一定的人口，就不可能有物质资料的生产，也就没有社会的发展。

（二）人口状况对社会发展不起决定作用

人口状况不能决定一个国家的社会性质和制度，也不能说明一个国家的经济发展水平和社会形态的更替及社会革命的发生，决定社会性质、社会发展的是物质资料的生产。

（三）人口状况可以促进或延缓社会的发展

人口状况虽然不能决定社会的发展，但是人口对社会发展却有重大的影响，人口的发展与一定历史条件下的社会再生产所提出的要求相适应，就能对社会发展起积极的促进作用；反之，则起延缓甚至阻碍作用。

第三节 人口发展的内在特征

一、人口再生产

（一）人口再生产的涵义

人口再生产是人口不断更新，世代不断更替，人类自身得以