



• 开 放 的 海 南 ••••• 2

经济发展战略

张山克 编著



中国环境科学出版社



· 开 放 的 海 南 ····· 2

经济发展战略

张山克 编著

中国环境科学出版社

(京) 新登字089号

图书在版编目(CIP)数据

开放的海南/海南省人民政府发展研究中心、港澳国际信托投资有限公司
编著. —北京: 中国环境科学出版社, 1998.3

ISBN 7-80135-451-6

I.开... II.海... III.社会主义建设—成就—海南 IV.D
619.66

中国版本图书馆CIP数据核字(98)第02194号

中国环境科学出版社出版发行

(北京海淀区普惠南里14号 邮政编码: 100036)

各地新华书店经销

深圳当纳利旭日印刷有限公司印刷

开本 128x208 1/32 字数: 540千字 印张: 0 0/0

1998年3月 第一版 1998年3月 第一次印刷

印数: 1-5000

装帧设计、卡通制作: 徐言

(共18册)定价: 65.00元



王志刚：经济学博士研究生，高级经济师。曾任中国人民银行总行副处长，三亚市分行副行长。现为港澳国际信托投资有限公司总经理。发表出版有《试论人民银行制定利率政策的基础》、《利率政策与通货膨胀——1988年利率政策回顾与分析》、《宏观金融管理分析——中央银行导论》（合著）等多篇论文和论著，主编有港澳信托系列丛书——《精神家园》（作家出版社）、《人是万物之灵长》、《稳操胜券》（经济出版社）。



廖逊：海南省人民政府发展研究中心主任、研究员，海南省社会科学联合会副主席，《海南年鉴》主编。著作有《马克思恩格斯“小政府”思想与当代经济改革》，《小政府大社会—海南新体制的理论与实践》，《开放的成本》，《钟趣集—特区社会经济发展研究》，《擎钵集—特区社会经济发展研究》，《建钟集—特区社会经济发展研究》，《少觉集—特区社会经济发展研究》，《天涯时评·1994》，《天涯时评·1995》，《走出泡沫—海南经济发展战略选择》等。





《开放的海南》编委会

主 编	廖 逊	王志刚	
副主编	邹良贤	周文彰	耶白堤 (执行)
	陆 武	饶浩雁	吴学军
编 委	张山克	张金良	张 凌
按姓氏笔画排列	何 琳	罗 新	倪定华
	夏鲁平	黄闻深	黄 骏
	韩 晖		

海南省人民政府发展研究中心
港澳国际信托投资有限公司

编

《开放的海南》序

廖 逊

这是我们海南省政府发展研究中心的研究人员和海南港澳国际信托投资有限公司的同志们,为海南建省办经济特区10周年,共同奉献的一份薄礼。《开放的海南》包含18个分册,从18个不同的方面扼要地介绍了我们十年来所走过的道路。出于我们珍视个人主动性,强调个性发展,提倡个人署名、文责自负的传统,我们没有在文体和文风方面强求一致,而是更多地保留了作者们的个人风格。

1988年海南建省、办经济特区,是海南经济发展史上的转折点,从此结束了长时期的缓慢发展。这个转折,绝不仅仅是来自几项政策优惠,而是一整套发展战略的更新和经济政治体制的全面改革。其根本目的,就是要通过改革优化投资环境,通过优化环境吸引国外省外资本,从而解决长期困扰海南经济发展的一个根本问题——资金、技术投入不足。

值得海南人民自豪的是,就在这一年,我们比全国提前五年,正式把“建立社会主义市场经济”作为改革的目标。与此同时,我们还正式提出了要建立“小政府、大社会”体

2 开放的海南

制,要建立“多种成份平等竞争”的经济规则,这些在全国相当“超前”的改革思想,立刻在全国各地的知识界和企业界引起了强烈的共鸣,遂有“十万人才下海南,八方企业会琼州”的壮举。来自全国各地的专业技术人才和企业家们,特别是其中的优秀分子,在当时有个著名的口号,叫做“分享实惠不如创造机会”,因为他们懂得只有拥有发展机会,才能发掘潜在的、无限的实惠。当时还有一个著名的口号,就是“我们不能再像父辈们那样生活下去了”。

特别应当强调的是,1988年海南建省、办经济特区,确立了一整套新战略、新体制、新政策,所有这些都出自邓小平同志的决策和邓小平理论的指导。

如今,时间已经过去了整整十年,敬爱的邓小平同志已经离开了我们。海南的经济发展究竟怎么样?海南经济发展的新战略究竟取得了哪些成就?海南社会主义市场经济究竟建成了一个什么样的框架?海南“小政府、大社会”体制究竟运行得怎么样?各种经济成份的企业究竟能不能享受到相同的国民待遇,实行平等竞争?来自全国各地的专业人才和企业海南究竟获得了什么样的发展机会?新老海南人究竟建立了一种什么样的新生活?正是为了回答上述问题,我们才编写了这套书。

1998年是海南建省、办经济特区的第十年。从海南到全中国以至全世界的经济形势,都发生了巨大的变化。当年的“中美苏大三角”早已不复存在,绝大多数计划经济国家都已走上不同的经济市场化道路,既坚持改革开放又坚

持共产党领导的中国和越南,成为其中公认的佼佼者。中国的经济高速发展已经成功地保持了19年,最后6年达到年均两位数。从1993年起,我国实际利用外资总额一直在全世界排名第二。由于外资连年顺差,我国的外汇储备也连续两年保持世界第二位。我国的对外开放战略,事实上在近几年来,也已经处在调整的过程中。从国内来看,我国经济体制改革的目标已经先后在党的“十四大”和“十五大”两次代表大会上正式确认,是社会主义市场经济。1988年看来最困难的改革——价格体系改革,也早在几年前就进入尾声。目前正在开始的,是从前许多朋友认为最艰难、最不敢想像的国有企业改革和行政管理体制改革。与此同时,困扰我国40多年的短缺经济已经结束,有利于改革的“买方市场”已经到来。在今天这样的时刻,海南的开放与改革的正反两方面的经验,对于全国来说,比以往任何时候都更加具有参考价值。

正是着眼于此,海南省委省政府才要求我们撰写了这套书。由于我们的水平有限,时间又比较仓促,难免挂一漏万,欢迎各界广大读者批评指正。

十年拼搏 百年执着

——序《开放的海南》

王志刚

伴随着海南建省十年的风风雨雨，海南港澳国际信托投资有限公司与海南省政府发展研究中心共同走到了今天。

在这样一个值得纪念的日子里，我们与海南省政府发展研究中心共同编撰了这套书——《开放的海南》，作为哺育我们的这方热土的献礼；作为我们共同成长十年的一个纪念。

十年里，海南从一片待开垦的处女地发展到今天集工业、农业、旅游、金融于一体的新兴省份；

十年里，港澳信托从一个普通的信托投资公司发展成为全国知名证券商；

十年里，海南省政府发展研究中心从一个仅有十几人的研究机构发展成为拥有数十人的研究中心。

十年风雨，我们朝着一个目标，为这片土地的繁荣、富强流下了汗水，奉献了智慧，倾注了情感；

十年开拓，港澳信托在物质文明领域里为海南的富强

努力着；

十年耕耘，海南省政府发展研究中心在精神文明领域里为海南的腾飞奉献着……

如果说港澳信托投资一贯秉承的“物质文明与精神文明并驾齐驱”的精神为我们带来了今天总资产达 49.5 亿元，年创利能力达 8950 万元的成绩，那么，海南十年的飞跃也正是物质文明与精神文明共同的结晶。

多年以来，我们在创造物质财富的同时，亦不遗余力地投入健康的文化事业，形成了独具特色的企业文化。海南省政府发展研究中心是我们创建企业文化的亲密伙伴。我们企业的内部刊物《八面来风》得到过“中心”许多研究者的大力支持和帮助。在这样一个文化氛围的熏陶下，我们的公司不再是一个单纯的经济组织，我们的员工也不是只知创造利润的“经济动物”。我们充满着社会责任感、历史使命感和时代自豪感。我们努力建设自己的精神家园。

我们为能拥有 20 个证券营业部，股票代理成交量突破 700 亿元，实现利润逾 2 亿元感到骄傲；

我们为能拥有一支具有团结、廉洁、创业、创新、创誉精神，诚信敬业、尊纪耐劳的员工队伍感到自豪；

我们为能建成一个科学、民主、严谨、深受广大员工拥护的管理体制及灵活、有效的运作机制感到荣耀；

……

这一切都离不开社会各界的支持和帮助，更离不开这片哺育我们成长的土地。

6 开放的海南

如今,我们已提出了立足百年,做中国一流券商的新的奋斗目标。这将是我们的献给海南建省办经济特区更丰厚的礼物,这更是我们对广大支持我们、帮助我们、爱护我们的所有人的回报。

1987 年底海南建省之前,建省筹备组邀请了中国社会科学院专家组来海南调研,编制了《海南经济发展战略》。当时担任专家组组长的是中国社会科学院副院长,我国著名的战略与规划专家刘国光研究员,担任副组长的是中国社会科学院技术经济与计量经济研究所所长,我国著名的计量分析与经济预测专家李京文研究员,专家组集中了一批当时在社会科学界崭露头角的青年学术带头人,这个战略借鉴了当时国际和国内发展经济的最新研究成果,在对海南进行了详尽的调研之后,专家组成员进行了充分的讨论与评估论证,对海南经济发展的前景、目标、道路、策略、体制等一系列重大的原则问题提出了极精辟的论断。海南的经济在发展过程中将遇到什么问题,应如何解决,这个战略基本都预计到了。9 年以后,1996 年底,中国社会科学院副院长王洛林研究员,再次带队来海南,在对 9 年来的改革与发展的情况进行了调研后,在调研报告《海南建立社会主义市场经济体制的实践》一书中,对海南近 10 年来经济发展的进程进行了科学的总结,同时对《海南经济发展战略》进行了修订与完善,此次调研刘国光研究员担任专家组的顾问,李京文研究员担任专家组的副组长。

2 开放的海南

海南的经济发展起步较晚,但在经济发展战略的制定上却站在一个非常高的起点,邀请了中国第一流的经济学家,制定了科学的发展战略。在党的十五大召开以前,中国社会科学院在总结改革开放以来社会科学研究的重大成果时,把《海南经济发展战略》作为代表作之一。这个发展战略为海南经济的起飞,为今后的发展指明了方向。

一 制定海南经济发展战略的依据

(一) 省情分析

海南与台湾同是我国的两个宝岛,面积相近,气候相似,自然条件大致相同,但海南的经济发展远远落在台湾后边,就在经历了建省近 10 年的大发展,到 1996 年人均 GDP 只有 5500 元,而台湾的人均国民生产毛额已达到 13000 美元。

海南经济落后的原因在于:

1. 海南地处国防前沿,长期以来实行闭关守岛政策,几十年来基本没有在海南建设大型加工工业项目,基础设施建设长期落后。

2. 国家对海南投入的少,拿走的多。

从 1951 年到 1986 年底,国家对海南的投资只有 85 亿

元。而同期美国、日本对台湾的直接与间接投资高达 200 亿美元。

3. “左”的错误的干扰与僵化的行政管理体制和经济运行机制。

从 1957 年以后,全国经济建设不断受到来自“左”的方面错误的干扰,经济建设大起大落,海南亦不能例外。海南是一个相对独立的地理单元,但长期作为广东的一个行政区,缺乏自主权,加上岛内行政建制的分割,条块自成体系,这些体制与管理的缺陷,极大地制约了海南经济的发展。

(二) 比较优势分析

1. 资源优势

我国沿海 12 个省市自治区(包括台湾)基本是资源贫乏,劳动力丰富的地区,而唯独海南是个例外,海南的资源丰富,劳动力相对较少。海南的优势主要是:

海洋优势。海南管理的海域面积达 200 多万平方公里,海洋生物与航运、岸线、港湾资源自不必多讲,最值得称道的是海洋石油与天然气,据目前得到的资料分析,南海的海洋石油储量在 700~800 亿吨,天然气储量为 33 万亿立方米。

热作资源。热带与亚热带面积是中国的稀缺资源,中国只有十几万平方公里的热带与亚热带国土,海南占

4 开放的海南

28%，真正意义的热带国土只有 10000 多平方公里，全在海南。中国的热带与亚热带经济作物、农作物的品种 60%~70% 集中在海南，产量占到 50%，热带品种全部集中在海南，海南的光热水资源是全国最丰富的。

旅游资源。海南岛的生态环境保护相当完好，海南的海滩、温泉、森林、瀑布非常多，海南是我国唯一能够进行大规模旅游开发的热带海岛。

矿产资源。海南有我国唯一的富铁矿，年产矿石 400 万吨，含铁率高达 50% 以上，是我国各大钢铁企业不可缺少的原料勾兑品种。海南有大量的优质石英砂是发展玻璃、光纤等工业的优质原料，有大量的花岗石等非金属矿，有大量的锆、钛等稀有金属矿藏。

2. 区位优势

海南地处西太平洋环岛链的中段，傍邻香港，遥望台湾，面向东南亚，靠近国际深水航道，具有良好的港湾资源；背靠大西南，处于大西南出海口的位置，在背靠大陆，面向东南亚，面向世界的格局中处于有利位置。

3. 政策优势

海南建省办大特区，中央给了海南一系列优惠政策，尽管近 10 年来由于全国经济发展和对外开放的需要，与内地政策落差不断缩小，但就是到目前为业，海南与内地仍然保持着一定的政策落差。海南吸引外资的政策仍然是全国最

优惠的,比如 15%的企业所得税,外国人落地签证,在洋浦进口设备免关税等。

4. 体制优势

海南从建省就在经济运行体制与行政管理体制方面进行了重大改革,全面建立市场经济,比全国早 4 年;在省、地级市构建了“小政府,大社会”的行政管理体制;在所有制方面,海南强调各种成份所有制并存,平等竞争。这三个要素构成了海南社会主义市场经济体制的基本框架,并成功地运行了 10 年。正是从中央给的优惠政策中不断把政策优势变成体制优势,目前体制优势已经成为各种优势中最为明显,与内地比较落差最大的优势。随着党的“十五大”精神的贯彻落实,海南在体制方面的优势将会越来越明显,并发挥越来越大的作用。

(三)比较劣势分析

海南的劣势主要是

1. 经济落后,目标高起点低。

建省前海南是全国最贫困落后的地区之一,人均 GDP 只有全国平均水平的 83%,全省近 1/6 的人口处于贫困线以下。经过建省 8 年的努力,1996 年贫困人口已经从 100 多万下降到 40 多万,主要集中在中部山区和少数民族地区,根据经济发展规划要在 2000 年实现贫困人口全部脱