

海南經濟特區概況

現狀 · 政策 · 統計



海南省體制改革辦公室編
一九九二年五月

海南经济特区概况

现状·政策·统计

海南省体制改革办公室编

一九九二年五月

海南经济特区概况

目 录

第一篇 建省办特区

一、地理位置	1
二、自然资源	2
三、开发简史	3
四、建省方略	4
五、特区体制	9

第二篇 开发现状

一、经济概况	21
二、农业发展	23
三、工业建设	24
四、基础设施	25
五、财政金融	29
六、内外贸易	30
七、外引内联	32
八、成片开发	33
九、旅游经济	43
十、科教文卫	45

第三篇 政策法规

- 一、第七届全国人民代表大会第一次会议
 关于设立海南省的决定 47
- 二、第七届全国人民代表大会第一次会议
 关于建立海南经济特区的决议 48
- 三、关于海南岛进一步对外开放加快经济
 开发建设的座谈会纪要 49
- 四、国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定 59
- 五、海南经济特区外商投资条例 64
- 六、海南省人民政府关于鼓励投资的
 税收优惠办法 74
- 七、海南经济特区土地使用权有偿出让
 转让规定 79
- 八、中华人民共和国海关对海南经济特区
 进出境货物、运输工具、行李物品
 和邮递物品的管理规定 96
- 九、海南经济特区鼓励投资政策 100
- 十、洋浦经济开发区政策简介 115

第四篇 统计资料

- 一、全省主要经济指标 121
- 二、国民经济主要比例关系 124
- 三、国民收入及构成 128
- 四、经济效益 129
- 五、农业总产值及发展速度 130
- 六、主要农产品商品率 131

七、农业净产值、商品产值、商品率	132
八、工业总产值	133
九、轻重工业结构	135
十、独立核算工业企业全员劳动生产率	136
十一、全社会固定资产投资额	137
十二、全民所有制单位固定资产投资额	139
十三、社会商品零售总额	140
十四、对外贸易商品出口总值	141
十五、利用外资情况	142
十六、涉外宾馆(酒店)接待旅游人数	144
十七、国际旅游外汇收入情况	145
十八、地方财政收入、支出	146
十九、国家银行存款、贷款余额	147
二十、全社会零售物价及居民生活费用 价格指数	148
二十一、教育事业基本情况	149
二十二、文化事业基本情况	150
二十三、卫生事业基本情况	151
二十四、海南在全国的位置	152

第五篇 部分企业简介 154—170

中国人民建设银行海南省分行
 中国工商银行海南省分行
 中国银行海口分行
 中国人民保险公司海南省分公司
 中国农业银行海南省分行

交通银行海南分行
海南省富南国际信托投资公司
海南铁矿
海南省开发建设总公司
海南新能源股份有限公司
海南珠江实业股份有限公司
海南港澳实业股份有限公司
海南化纤工业股份有限公司
海南民源现代农业发展股份有限公司
海南汽车冲压件厂
海南卷烟厂
海口罐头厂
海口速溶咖啡厂
海南南股鞋厂

后 记 171

第一篇 建省辦特區

一、地理位置

海南省位于中国的最南端,包括海南岛和西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛等岛屿。总面积 34000 多平方公里。是我国仅次于台湾的第二大岛。海南岛地处北纬 $18^{\circ}10'$ — $20^{\circ}10'$,东经 $108^{\circ}37'$ — $111^{\circ}03'$ 之间,北隔 18 海里琼州海峡,与雷州半岛相对,西临北部湾与越南遥遥相望,东面和南面是辽阔的南海,南海诸岛由 260 多座岛屿、沙洲、暗沙、暗礁和暗滩组成,是太平洋与印度洋交通的必经之地,也是东亚中心,对沟通中外经济、文化交流起着重要作用。

海南岛的形状近似椭圆柱体,中部高山起伏,最高峰五指山海拔 1867 米,地势自中间向四周逐级递降,由山地、丘陵、台地、平原组成环形层状地貌。其中 500 米以上的山地占全岛面积的 25.4%;100—500 米以上的丘陵占 13.3%;100 米以下的台地占 32.6%,阶地、平原及其他占 28.7%。

海南岛海岸线长达 1528 公里,天然港湾 68 个,周围负 5 米(约 1115.95 平方公里)至负 10 米(约 1214.6 平方公里)的深水地区达 2330.6 平方公里,相当于陆地面积的 6.8%。近海滩涂面积分布广,开发利用潜力较大。

海南地处热带、亚热带之间,属热带季风性气候区域。年平均气温 $22-26^{\circ}\text{C}$ 。终年无霜雪,气候暖热,雨量充沛,干湿季节明显,

常风较大,热带风暴、台风频繁。

二、自然资源

土地资源 海南岛土地总面积 5086 万亩,占全国热带面积的 42.5%,是我国最大最好的热带地区。由于光热条件好,生物生长速度快,农田终年可种植,各类作物每年可收获 2—3 次。全岛土地可利用面积占 98%,其中宜农地 1528.3 万亩,占土地总面积的 30%;宜胶地 1020 万亩,占 20%;宜热作地 196.9 万亩,占 3.9%;宜林地 1387.5 万亩,占 27.3%,宜牧草山草地 466.6 万亩,占 9.2%;水面 205.4 万亩,占 4%;其他 285.8 万亩,占 5.6%。目前,全省尚有 900 万亩荒山荒地有待开发。

生物资源 海南岛植被生长快、林木茂盛,终年翠绿,是热带雨林、热带季雨林的原生地,拥有各类植物 4200 余种,其中特有的约 500 多种。目前栽培面积较大、经济价值较高的主要有橡胶、椰子、油棕、槟榔、咖啡、胡椒、香茅、腰果、可可等热带经济作物。

海南森林茂密,终年花果不断,为各种陆生脊椎动物的繁衍提供了极为有利的条件,全岛有陆生脊椎动物 516 种,其中两栖类 37 种,爬行类 104 种,鸟类 344 种,兽类 76 种。两栖类中,有 11 种仅见于海南,在兽类中,21 种为海南所特有。其中海南坡鹿、黑冠长臂猿等被列为全国一类保护动物。

海南还拥有丰富的动植物药材资源,最著名的是槟榔、益智、砂仁、巴戟四大南药。海南的水产品品种也繁多,鱼类有 800 多种,其中 40 多种有较高的经济价值,主要有石斑鱼、马鲛鱼、鲳鱼、对虾、海龟等。

矿产资源 海南的矿产资源种类繁多,已探明的各类矿产有

50 余种,其中有黑色金属、有色金属、稀有金属、燃料、冶金辅助原料、建筑材料、化工原料及特种非金属等。已探明大、中、小型矿床和发现矿点共 200 多处。已探明有各级储量的矿种约 30 种,矿产地 60 多处,其中大、中型矿床 30 多个,小型矿床 30 多个。

石碌铁矿是全国八大露天铁矿之一,也是亚洲最大的富铁矿场,占全国富铁矿储量的 71%,平均品位 51.15%,最高品位达 68%。锆英石储量占全国 60%。

海南的石油和天然气储量十分丰富,主要蕴藏在北部湾、莺歌海和琼东南等海域以及琼北地区的陆地,面积达 12 万平方公里。

旅游资源 海南岛有宜人的热带气候,四季常青,是一块依然保持着热带自然风貌的处女地,与美国夏威夷处在同一纬度上,具有迷人的热带、亚热带景观和独具特色的海岛风情。岛上可供开发利用的旅游资源有 241 处。具有国际吸引力的有 5 个,即五指山、尖峰岭、牙龙湾三地及大田坡鹿和黑冠长臂猿两种珍贵动物。还有独特的黎苗族风情,清新自然的海滨沙滩浴场,以及众多的历史古迹等等。

三、开发简史

海南岛从西汉一直到明清,其开发的程度是从沿海逐渐向中心腹地延伸,郡县的设立也随着开发的深入逐步遍及全岛。封建化的进一步加强,使得南下的汉人与黎族同胞一起开荒耕地,兴修水利,铁制农具广泛使用,生产力水平显著提高,促进了农业、渔业、盐业、冶炼业、手工业、商贸业的发展。从鸦片战争到海南解放,资本主义列强入侵海南,进行掠夺性开发,对岛上资源造成了严重破坏。但同时,爱国华侨也在积极进行探索性开发,开始了亚热带作物的垦植事业。在第二次国内革命战争至解放战争时期,海南地方

党组织在革命根据地和解放区进行了局部开发，在一定程度上促进了山区经济面貌的改变。

1950年4月30日，海南解放。1951年4月，广东省人民政府海南行政公署成立，1988年4月正式成立了海南省人民政府。解放后至今，海南经历了5次开发建设热潮。五十年代，海南被作为国内原料供应基地进行了封闭式的开发，国家投资海南创办农垦，开采铁矿，形成了海南封闭、单一的经济发 展格局，橡胶、矿石等产品成为全国重要的战略物资。六十年代文革动乱中，海南作为国防前哨进行了集权式开发，农垦以至整个海南按军队方式管理，由于盲目的集权化经营管理，给海南的生态平衡造成了极大的破坏。七十年代上半期，海南被作为育种基地扭曲开发，这种阶段性的开发给海南的经济结构造成了畸形格局。八十年代初期海南开始对外开放，1983年中央11号文件对海南全面放宽政策，1983年—1985年海南的出口贸易额直线上升，由于对海南开放的目标缺乏深刻的认识，致使开放政策的冲击力得到了无限扩张，即发生了“汽车事件”。无论如何，这一事件使海南人经历了商品经济的洗礼，更新了观念，给海南也带来了新生的希望。从1988年海南建省，海南作为特区省全面开放，实行更为特殊、更为优惠的政策，促使海南的经济早日振兴。

四、建省方略

1988年4月中央决定海南建省办经济特区，使海南的社会经济发展进入了一个全新的历史时期。1988年4月，国务院《关于海南岛进一步对外开放加快经济开发建设的座谈会纪要》指出：海南省要紧紧把握住发展生产力这个中心，坚持四项基本原则，进一步对外开放，深化改革，加快经济开发建设，兴岛富民，争取在三、五年内赶上全国平均经济水平，到本世纪末达到国内发达地区的水

平,进而为赶上东南亚经济发达国家和地区的水平而努力。发展经济必须立足于开发利用丰富的湿热带自然资源、海洋资源、矿产资源和旅游资源,充分挖掘内部潜力,同时积极吸引外资,大力加强基础设施建设,逐步建立具有海南特色的产业结构,努力提高技术水平、产品水平和服务水平,积极改善经营管理,面向国际市场,扩大出口创汇,朝着参加国际经济大循环的目标,有计划、有步骤地发展外向型经济。

1988年8月召开的海南省人民代表大会第一次会议批准的政府工作报告中指出:“海南经济发展战略的总目标是:坚持以改革、开放促开发的方针,用市场调节经济,努力发展生产力,在大力引进外资、引进技术和加快工业化的基础上,最终建成以工业为主导,工农贸旅并举,三大产业协调发展,商品经济高度发达,科学文化比较先进,人民生活比较富裕,以发展外向型经济为主的综合型经济特区,力争用20年或稍长一点时间,使海南人均国民生产总值达到2000美元以上,进入东南亚经济比较发达国家和地区的行列。”

根据这个总体战略目标要求,“八五”及“九五”期间海南社会经济发展的指导思想是:坚定不移地坚持四项基本原则,进一步贯彻执行以改革开放促开发的方针,大力发展生产力,以外引内联、成片开发为重点,巩固农业基础地位,加强工业主导作用,加快旅游、贸易和社会各项事业的发展,基本形成以外向型经济为主、各项产业协调发展、市场机制比较健全、人民生活达到国内富裕水平的新型经济特区,为二十一世纪海南经济和社会事业进一步发展奠定坚实的物质和技术基础。“八五”期间按照“用政策、打基础、抓落实、求效益”的要求,在继续打基础的同时,加快发展生产性项目,增强后续发展生产能力,形成主导产业,产生规模效益。

总的要求是:在大力提高经济效益的前提下,争取有一个较高的发展速度,五年间实现国内生产总值翻一番,工业年平均增长

20%以上,乡村工业翻两番,粮食基本自给,市县财政收支基本平衡,全省实现脱贫,国民经济和社会发展提高到一个新水平。

社会经济发展主要指标规划如下:

社会总产值 1995 年达到 325 亿元(1990 年价,下同),“八五”期间年平均增长 16%;2000 年达到 560 亿元,“九五”年平均增长 11.5%。

国内生产总值 1995 年达到 193 亿元,“八五”年平均增长 15.5%;2000 年达到 318 亿元,“九五”年平均增长 10.5%。

国民收入 1995 年达到 156 亿元,“八五”年平均增长 15%;2000 年达到 250 亿元,“九五”年平均增长 10%。

工农业总产值 1995 年达到 121 亿元(80 年价),“八五”期间年平均增长 15.5%;2000 年达到 203 亿元,“九五”年平均增长 11%。

农业总产值 1995 年达到 47 亿元,“八五”年平均增长 9.6%;2000 年达到 68 亿元,“九五”年平均增长 7.6%。

工业总产值 1995 年达到 74 亿元,“八五”年平均增长 20.7%;2000 年达到 135 亿元,“九五”年平均增长 12.8%。

粮食自给率 1995 年达到 70%以上,年人均粮食达到 600 斤,口粮基本自给;2000 年自给率达 80%以上。

1995 年社会商品零售总额 80 亿元,“八五”年平均增长 14.9%,2000 年达到 150 亿元。零售物价上涨幅度,十年内控制在 10%左右。

各市县财政收支三到五年内实现基本平衡,地方财政收入,“八五”年平均增长 16%;地方财政支出,“八五”年平均增长 2.7%。

“八五”期间全社会固定资产投资累计 250 亿元,比“七五”期间增长 1.1 倍,“九五”期间 390 亿元。利用外资前五年累计折人民币 70 亿元,后五年折人民币 140 亿元。

人口年末总数 1995 年 737 万人,2000 年达到 810 万人。“八五”人口自然增长率控制在 18.1‰以内。

为着实现上述目标,需要采取一系列战略措施,其中有两个关键性的战略措施:

一是以洋浦开发区为试验,探索海南经济特区成片开发的新路子。

依据国务院颁布的《外商投资开发经营成片土地暂行管理办法》,1991 年 9 月我省与熊谷组(香港)有限公司签订了《关于投资开发经营洋浦开发区三十平方公里土地项目意向书》,确定将洋浦开发区三十平方公里土地使用权出让给熊谷组,出让期限 70 年。外商受让土地使用权后,按照合同与规划的要求,投资兴建公用设施(包括:土地平整、给排水、污水处理、供电、道路、交通、邮电、景观绿化和封闭线等),形成工业用地和其它建设用地条件后,可以转让土地使用权和经营公用事业,投资或引进其它投资者从事工业和其它项目的建设。洋浦开发区的目标是用十五年左右的时间将三十平方公里的土地建设成一个公用设施完善的,以外向型工业和出口加工业为主,同时发展对外贸易和转口贸易、港口、仓储、金融服务等行业的对外开放经济区。区内产业以技术和资本密集型产业为主,注重引进先进科学技术。区内预计年工业总产值达到人民币 135 亿元,区内常住人口 25 万人,暂住人口 15 万人。

开发洋浦是根据中央的要求和海南的实际提出来的。国务院(1988)24 号文件指出:“要积极利用外资,尤其要大力吸收港澳资金。要结合海南实际,探索自己的发展路数,不要盲目照搬其他地区的模式,要作好通盘的长期规划和分步骤的实施计划,先从沿海开始,搞二、三块地方,一块一块地分片开发,开发一片,收益一片”。自 1988 年 4 月海南建省重新提出开发洋浦以来,洋浦的开发建设一直得到中央领导同志的关心和支持。1989 年 4 月邓小平同志指示:海南省委关于洋浦开发的决策是正确的,“机会难得、不宜

拖延。手续要迅速周全”。1990年5月，江泽民同志在海南视察工作时指出：“引进外资成片开发的形式，不少国家都采用。这种成片开发纯属商业性行为，完全是在我国法律、法规有效管理之下，不存在损害中国主权的问题。洋浦这个地方港口条件好，有发展前途，应该很好开发。”李鹏同志1990年12月在海南视察时指出：“要通过洋浦的开发探索成片开发的路子。洋浦开发要一步一步地搞，要注意为投资者提供政策导向”。

洋浦的开发，将对我省对外开放，吸引外资加快开发建设步伐产生十分积极的促进作用；同时也将在很大程度上树立海南以至中国的改革开放新形象。由于洋浦开发区是以外向型工业和出口加工区为主，为便于管理，并防止和避免对国内市场和现行外贸秩序的干扰，将实施“一线放开，二线隔离”的管理方式，在维护国家主权的前提下区内基本按国际上通行的方式进行管理。

二是贯彻落实邓小平同志“大开放、更加开放”的重要指示，积极争取把海南建成“特别关税区”。

洋浦的开发，虽然也具有全局性意义，但它终究不能代替全岛的开发。要想海南在较短的时间内取得快速的、超常规的发展，还有一条极重要的路子，这就是搞特别关税区。事实上，早在建省初期，我省就提出这一设想和要求，党和国家领导人近年来也有过这种考虑。江泽民同志在视察海南时提出：“搞经济特区不搞封闭不行”。李瑞环同志在海南考察时也指出：“在中国目前的情况下，搞经济特区，没有隔离特不起来，不隔离就不便于给特殊优惠的政策”。海南四面环海，具有天然屏障，便于实行“一线放开，二线管严”的特别关税区制度，使特别关税区具有较大的可操作性。

设立海南特别关税区的总体构想是：设立海南特别关税区，海南省在党中央、全国人大常委会、国务院的统一领导下，具有相对独立地位，有更大的经济活动自主权。原属中央各部门管理和中央、地方双重领导的农垦、铁矿、铁路等全部权限放权给海南，海南

按计划完成上调任务，中央继续给予必要的支持。除军事、外交、边防和少数最必要的事务外，省内事务尽可能交海南省管理。凡是涉及海南经济建设模式、体制和政策方面的问题，由海南省自行决定，报中央备案。

设立海南特别关税区，是事关中国改革开放全局的一个重大战略步骤，它的建立将会对我国的改革开放产生重大影响，同时也有利于塑造中国坚定不移地实行对外开放政策的国际形象。设立海南特别关税区，海南率先按国际惯例办事，实行更加开放的政策，实现小平同志在内地再造几个香港的战略构想，不仅可以吸引港澳台的资金，提高海南在国际经济竞争中的实力，而且对于稳定和增强港澳台各界人士对中国未来的信心，保证香港、澳门平稳回归祖国，和平统一台湾，都有着现实的意义。（参见中国〈海南〉改革发展研究院研究报告：《落实邓小平同志战略意图，建立海南特别关税区》，主持人：迟福林）

五、特区体制

四年来，依据中央 24、26 号文件政策规定，海南在改革开放方面做了大量的工作，取得了比较明显的成效。初步达到了中央 24 号文件对海南改革开放提出的要求，即建立在国家宏观计划指导下，有利于商品经济发展的，主要是市场调节的新体制框架。

1、在省一级实行了“小政府、大社会”的新体制，初步建立并逐步调整和完善了间接管理为主的宏观调控体系。精简了机构和人员，减少了中间层次。

2、初步形成了各种经济成份竞相发展的基本格局，促进了各类企业的发展。四年来，一方面努力按照现代企业制度的规范成立和发展新企业，三资企业、内联企业、私营企业等各类企业都有很大的发展；另一方面，对国有企业广泛实行承包经营责任制，努力

按照现代企业制度的要求来改造各类现有国营企业,通过利税分流、推行和完善新一轮承包经营责任制。积极推进了股份制试点,对亏损企业开始实施破产。

3、积极、慎重地扩大了市场调节范围,市场价格机制正在逐步形成并能够在一定程度上进行有效的正常的运转,各类生产要素市场也有了初步的发育,并正在逐步健全、完善和规范化。1991年我省成功地对粮食购销价格进行重大改革,改国家定价为国家指导价,率先在全国实行同市场价格基本接近的购销同价。城镇粮食市场调节比重由36%增加到56%。1991年,还建立了农副产品批发市场;资金市场累计拆进拆出资金达406.14亿元,外汇调剂总量达17亿美元;由技术市场成交的科技项目有330多个。初步展示了我省以市场调节为主的新体制效能。

4、建立了与我省经济发展相适应的、具有海南特色的新型社会保障制度。经过大量调查和比较研究,设计了养老保险、待业保险、工伤保险、医疗保险和公费医疗等五项社会保障制度改革方案,现已由省政府以行政法规形式于1992年1月1日起正式付诸实施。这五项方案,具有社会化程度更高、保险费征缴更公平、机制更合理、管理更趋完善、社会保障的实施更具制度化和规范化等特点。

5、依据中央24、26号文件的政策规定,对我省外贸、外汇管理体制进行了改革:一是扩大了在本省注册企业的进出口经营权;二是力求减少配额、许可证管理的范围;三是放开外汇调剂价格,使外汇调剂价接近于外汇市场价,降低了我省出口企业的换汇成本,这三方面的改革大大促进了我省进出口贸易的发展。

6、逐步提高了海南特区的市场化程度,在货物进出、资金进出、人员进出等方面采取更加灵活特殊的管理体制,通过免减进口关税、减少进口许可证管理的范围,自行审批岛内企事业单位自用物资的进口,以及扩大外商投资项目审批权限,在一定程度上消除

了内外投资的体制性障碍。

7、省一级计划管理体制和财税体制的改革,较大地减少了指令性计划管理范围,逐步向以产业政策为中心的间接计划管理过渡,在项目立项、资金安排和物资供应等方面灵活运用中央给予的支持性政策,将财政支出逐步投向基础设施的建设,促进了我省国民生产总值、国民收入等一系列综合经济指标的较快增长。

8、积极进行劳动人事制度和县级综合的改革,探索了一些路子。

最近,邓小平南巡重要谈话发表以后,全国又兴起了新的改革开放高潮。各地都在按小平同志所讲的“思想再解放一点,胆子再大一点,步子再快一点”的要求,加快改革开放步伐。海南作为改革开放的前沿阵地,有必要也有可能加快改革开放步伐。海南扩大开放的基本目标,是在确立的“大开放”方针指引下,尽快创造条件建立海南特别关税区。在改革方面,海南要按照国际惯例,尽快建立和完善有利于解放和发展生产力的新体制,这个新体制的特点是在国家宏观指导下,充分发挥市场机制的作用,各类企业平等竞争,各项社会改革相互配套,充满生机活力,具有竞争性和效益性。体制改革有如下十个方面的内容。

1. 加快价格改革步伐

(1)对粮食价格实行议购议销改革。除军队供粮仍按国家有关政策由粮食部门供应外,城镇居民的口粮、农业定销粮、统返销粮只保留定量供应标准,销售价格改为议价,即在国家宏观计划指导下,按质论价,议价议售,由市场调节。

(2)加快生产资料计划价与市场价并轨的步伐。对全省19种主要生产资料(钢材、水泥、煤炭、重油、铜、铅、铝、锌、锡、硫酸、烧碱、纯碱、橡胶、焦炭、铜材、铝材、生铁、成品油、化肥)实行计划价与市场价并轨。具体的改革方案可根据19种主要生产资料物资的