

沈阳建筑大学人文著作基金资助出版

# 城市化与中国城镇安全

刘亚臣 常春光 孔凡文 著



东北大学出版社  
Northeastern University Press

沈阳建筑大学人文著作基金资助出版

# 城市化与中国城镇安全

刘亚臣 常春光 孔凡文 著

东北大学出版社

• 沈 阳 •

© 刘亚臣 常春光 孔凡文 2010

图书在版编目 (CIP) 数据

城市化与中国城镇安全 / 刘亚臣, 常春光, 孔凡文著. — 沈阳: 东北大学出版社, 2010.3

ISBN 978-7-81102-638-2

I. 城… II. ①刘… ②常… ③孔… III. ①城市化—研究—中国 ②城镇—安全—研究—中国 IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 189971 号

---

出 版 者: 东北大学出版社

地址: 沈阳市和平区文化路 3 号巷 11 号

邮编: 110004

电话: 024—83687331 (市场部)

传真: 024—83680180 (市场部)

E-mail: neuph @ neupress.com

http: // www. neupress. com

印 刷 者: 沈阳中科印刷有限责任公司

发 行 者: 东北大学出版社

幅面尺寸: 170mm×228mm

印 张: 22.25

字 数: 400 千字

出版时间: 2010 年 3 月第 1 版

印刷时间: 2010 年 3 月第 1 次印刷

责任编辑: 刘振军

责任校对: 朗 坤

封面设计: 唐敏智

责任出版: 杨华宁

---

ISBN 978-7-81102-638-2

定 价: 40.00 元

## 前 言

城市是政治、文化、通信、交通的中心，集中了社会的创新能力、生产能力和商业活动，是现代人类文明的重要载体。城市引领着现代社会发展的方向。从世界范围看，城市居住着约 1/3 的人口，集中了 2/3 以上的财富。

转入新世纪以来，城镇的快速发展，导致人员、资源、财富高度集中于狭小地域，使交通、居住和各种基础设施过于拥挤，增加了城市的安全隐患。世界范围内接二连三地爆发城市灾害，中国的“非典”疫情、南方雪灾、汶川大地震；美国的“911”恐怖袭击、北美地区大停电、印度洋海啸，伦敦地铁爆炸案以及韩国大邱地铁纵火案等，这些在城市发生的由自然或人为因素引发的惨剧，其人员伤亡和经济损失触目惊心，迫使人们严肃地思考现代城市的安全问题，也彻底动摇了传统的安全观念。城市安全问题被提到了空前的高度。

当今社会的城市安全问题具有以下两个突出特点：损害、威胁城市安全的因素具有复杂多样性；促进城市可持续发展是城市安全的新的要求。全球变暖造成城市灾害多样化、自然灾害重灾年对城市影响大、由水安全引发的城市与工程危机、城市人为灾害仍处于高峰期、食品安全问题“层出不穷”、校园与社区安全越来越重要。城市安全问题越来越多，各种灾害事故威胁着城市的安全。目前，我国正处于社会转型、经济转轨、社会矛盾凸显、国

际斗争形势复杂时期，同时，我国又处在城市化的快速进程中，表现为城市规模日益扩大，农村流向城市的人口急剧增多，城市创造了巨大的物质财富和文化财富，推动着现代社会文明的巨大进步，城市在社会经济、文化、政治中的地位越来越显著。同时，我国城市化进程的快速发展，又衍生出了一系列的问题，如失业问题、贫困问题、流动人口问题、腐败问题、收入分配问题、环境污染问题、犯罪问题、劳资关系问题等。这些问题如果得不到合理的解决，将会严重威胁人们生活质量的提高，甚至造成严重的社会事件。

在这种时代背景下，我国各级城市政府也高度重视城市的安全建设，拟定了各类突发事件应急方案，开辟了城市紧急避难所，强化了城市防灾救灾机构，投入了大量人力、物力和财力。我国进入“十一五”新时期，从中央到地方都大幅度强化了安全减灾对构建和谐社会的作用。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》再一次明确提出，要“完善应急管理体制机制，有效应对各种风险”。中国现有的减灾水平远不能满足经济社会发展的需求，中国城市应对灾害打击的能力十分薄弱。随着城市化发展，城市危机极易超越“城市疆界”进行扩散，中国70%以上的大城市分布在自然致灾多发区，城市各类受灾害影响的风险因素在增加。城市化与中国城镇安全的研究不仅仅是城镇管理学科发展的需要，更是城市可持续发展的需要。因为频发事故与灾害，已经成为阻碍和谐社会发展的最大顽症及不和谐音符。

城市安全是指城市生态环境、经济、社会、文化、人身健康以及资源供给等方面保持的一种动态稳定与协调状态，以及对自然灾害和社会与经济异常或突发事件干扰的一种抵御能力。城市

安全是城市可持续发展的必要条件,没有城市社会、经济与生态环境的稳定与安全,就不可能有城市的可持续发展。城市安全一般包括城市生态安全、环境安全、经济安全、技术安全、社会安全、防务安全、人身安全、食物安全和能源安全等多方面的内容。政府在城镇安全中的职能是合理制定城镇发展战略规划,针对危害城市安全的突发危机事件进行管理,目的是通过提高政府对危机发生的预见能力和危机发生后的救治能力,及时、有效处理危机,恢复社会稳定,恢复公众对政府的信任。

以上只是一些引导性的认识和心得,目的是使大家在阅读本书前对城市化与城镇安全理论有一定的了解。由于城市化与城镇安全的复杂性,许多人士还对它缺乏系统的了解,在操作中也可能存在一些问题,为此,需要对城市化与城镇安全理论等进行探讨研究,并培养相应的人才。本书主要是针对我国城市化与城镇安全专业人才知识结构、综合素质和管理能力培养的需要编写的,因此,既要注重理论的科学性和系统性,又要注重应用的实践性和时代性。

本专著由刘亚臣教授、常春光副教授、孔凡文教授经长期的、大量的辛苦工作凝结而成。全书系统地介绍了中国加速城市化战略性选择、中国城市化的质量、城市化与城镇安全问题的产生、城市化与城镇人口规模安全、城市化与城镇生态环境安全、城市化与城镇公共卫生安全、城市化与城镇自然灾害威胁、城镇安全管理与安全预警、城市化进程中的城镇安全支持系统等方面的内容。随着城市化与城镇安全理论的创新,作者用了近4年的时间,几易其稿,多次与国内外有关专家学者及实践工作者交流探讨,完善该城市化与城镇安全理论体系。日本千叶大学工学部建筑·都市科学专攻秦丽为本书的编写提供了国外的相关资料,参

加了部分书稿的写作任务。沈阳建筑大学的项英辉博士、王玥硕士、季文光硕士及硕士研究生王欢、孙小丹、周健和陈冬文等参加了部分章节的写作工作。

本专著在编著过程中参考了国内外一些已出版和发表了著作和文献，以及专家学者的论述和建议，吸取和采纳了一些经典的和最新的实践及研究成果，在此一并表示衷心感谢！

由于作者水平及视野的限制，本专著定有不足和疏漏之处，诚恳希望广大专家和读者提出指正和建议，以便今后进一步完善和提高，为我国城市化与城镇安全尽一份微薄之力！

**作 者**

2009年6月

## 目 录

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| <b>第一章 加速城市化：中国发展的战略性选择</b> | <b>1</b>  |
| 第一节 城市化的内涵                  | 1         |
| 一、国外对城市化概念的理解               | 1         |
| 二、国内对城市化概念的理解               | 3         |
| 第二节 世界城市化的进程及发展趋势           | 5         |
| 一、世界城市化的进程                  | 5         |
| 二、世界城市化发展的特征                | 7         |
| 第三节 中国城市化的发展历程及特殊性          | 12        |
| 一、中国城市化的发展历程                | 12        |
| 二、中国城市化发展需解决的主要问题           | 23        |
| 第四节 当前中国城市化问题研究综述           | 30        |
| <b>第二章 中国城市化的质量</b>         | <b>34</b> |
| 第一节 城市化质量的内涵                | 34        |
| 第二节 衡量城市化质量的指标体系            | 36        |
| 一、城市化质量评价指标体系构建的基本原则        | 36        |
| 二、城市化质量评价指标体系的基本框架          | 37        |
| 第三节 中国城市化发展质量分析             | 39        |
| 一、中国城镇经济发展分析                | 39        |
| 二、中国城镇社会发展分析                | 45        |
| 三、中国城镇基础设施建设分析              | 48        |
| 四、中国城镇生活方式分析                | 51        |
| 五、中国城镇人居环境分析                | 55        |
| 六、中国城镇管理分析                  | 59        |
| 第四节 提高中国城市化质量的对策            | 64        |
| <b>第三章 城市化与城市安全问题的产生</b>    | <b>69</b> |
| 第一节 城市安全概述                  | 69        |

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 一、城市安全的概念与特征 .....                  | 69         |
| 二、影响城市安全的原因和类别 .....                | 72         |
| 三、我国城市安全管理现状 .....                  | 76         |
| 第二节 城市化的水平、规模、结构与安全的关系 .....        | 80         |
| 一、城市化水平与城市安全的关系 .....               | 80         |
| 二、城市规模与城市安全的关系 .....                | 84         |
| 三、城市结构与城市安全的关系 .....                | 91         |
| 第三节 中国城镇安全的突出问题 .....               | 95         |
| 一、城镇安全问题概述 .....                    | 95         |
| 二、城镇安全问题研究 .....                    | 98         |
| 三、解决城镇安全问题的对策 .....                 | 107        |
| <b>第四章 城市化与城镇人口规模安全 .....</b>       | <b>110</b> |
| 第一节 人口聚集的合理规模和结构 .....              | 110        |
| 一、人口聚集的合理规模 .....                   | 110        |
| 二、城镇人口的合理结构 .....                   | 119        |
| 三、我国小城镇人口规模和结构 .....                | 122        |
| 第二节 被边缘化的城镇人口与社会稳定 .....            | 123        |
| 一、城镇被边缘化人口的基本状况 .....               | 123        |
| 二、城镇被边缘化人口的形成原因 .....               | 124        |
| 三、城镇被边缘化人口对社会稳定的影响 .....            | 126        |
| 四、解决被边缘化的城镇人口问题, 保持社会稳定的对策建议 .....  | 127        |
| 第三节 中国人口流动的现状与发展趋势 .....            | 128        |
| 一、中国人口流动的现状 .....                   | 128        |
| 二、人口流动对城乡收入水平的影响 .....              | 129        |
| 三、人口流动对于城镇发展和安全的影响 .....            | 130        |
| 四、中国人口流动的发展趋势 .....                 | 131        |
| 第四节 剩余劳动力转移与区域城镇安全 .....            | 132        |
| 一、剩余劳动力转移的相关理论 .....                | 132        |
| 二、剩余劳动力转移对区域城镇经济安全的影响 .....         | 133        |
| 三、剩余劳动力转移对区域城镇社会安全的影响 .....         | 133        |
| 四、对剩余劳动力转移有效管理, 保证区域城镇安全的对策建议 ..... | 133        |

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| <b>第五章 城市化与城镇环境安全</b> .....   | <b>136</b> |
| 第一节 城市环境与城市环境管理.....          | 136        |
| 一、环境的一般概念与分类.....             | 136        |
| 二、城市环境的概念与构成.....             | 137        |
| 三、城市环境的特征.....                | 138        |
| 四、城市环境管理的概念与目标.....           | 139        |
| 五、城市环境管理的原则与手段.....           | 140        |
| 六、城市环境管理的内容.....              | 141        |
| 七、城市环境管理理念.....               | 143        |
| 第二节 环境标准.....                 | 148        |
| 一、环境标准的概念和性质.....             | 148        |
| 二、环境标准的作用.....                | 148        |
| 三、环境标准体系及其制订.....             | 149        |
| 第三节 我国城市环境保护工作.....           | 151        |
| 一、大气污染防治.....                 | 151        |
| 二、城市水环境污染防治.....              | 154        |
| 三、城市环境综合整治定量考核.....           | 155        |
| 四、“国家环境保护模范城市”的创建.....        | 156        |
| 第四节 城市化进程中的生态环境安全问题及对策.....   | 157        |
| 一、我国城市化进程中的生态环境安全存在的问题.....   | 157        |
| 二、我国城市化进程中的生态环境安全存在问题的原因..... | 159        |
| 三、保证我国城市化进程中的生态环境安全的对策.....   | 161        |
| <b>第六章 城市化与城镇公共卫生安全</b> ..... | <b>164</b> |
| 第一节 “非典”及其警示.....             | 164        |
| 一、“非典”.....                   | 164        |
| 二、“非典”的警示.....                | 169        |
| 第二节 城市化进程中的城镇医疗卫生安全.....      | 171        |
| 一、城市化进程中的城镇居民基本医疗保险.....      | 171        |
| 二、城市化进程中的城镇医疗体制改革.....        | 174        |
| 第三节 突发公共健康安全危机及防范（机制）预案.....  | 180        |
| 一、总 则.....                    | 180        |

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| 二、应急组织体系及职责·····               | 182        |
| 三、突发公共健康安全事件的监测、预警与报告·····     | 183        |
| 四、突发公共健康安全事件应急处置的保障·····       | 184        |
| 五、突发公共健康安全事件的应急反应和终止·····      | 186        |
| <b>第七章 城市化与城镇自然灾害威胁·····</b>   | <b>192</b> |
| 第一节 “汶川大地震”及其警示·····           | 192        |
| 一、“汶川大地震”回顾·····               | 192        |
| 二、典型国家大地震伤亡损失比较·····           | 193        |
| 三、“汶川大地震”启示·····               | 194        |
| 四、“汶川大地震”引出的城镇安全设想·····        | 197        |
| 第二节 “南方雪灾”及其警示·····            | 201        |
| 一、“南方雪灾”回顾·····                | 201        |
| 二、对“南方雪灾”损失严重的思考·····          | 201        |
| 三、“南方雪灾”引出的城镇安全设想·····         | 206        |
| 第三节 城市化进程中自然灾害威胁及其处理的生命周期····· | 208        |
| 一、城市化进程中的自然灾害威胁·····           | 208        |
| 二、城市化进程中城镇自然灾害处理的生命周期·····     | 209        |
| 第四节 突发性自然灾害危机及其防范机制·····       | 211        |
| 一、国外突发性自然灾害危机防范机制及启示·····      | 211        |
| 二、我国突发性自然灾害危机防范机制的构建·····      | 216        |
| 附：《国家自然灾害救助应急预案》·····          | 220        |
| <b>第八章 城镇安全管理与安全预警·····</b>    | <b>232</b> |
| 第一节 城镇安全管理概述·····              | 232        |
| 一、城镇安全管理的含义、特点与范围·····         | 232        |
| 二、国外城镇安全管理现状分析·····            | 235        |
| 三、我国城镇安全管理现状分析·····            | 242        |
| 第二节 城镇安全管理的体系构建·····           | 249        |
| 一、城镇安全管理体系构建的总体思路·····         | 249        |
| 二、城镇安全管理的组织体系框架·····           | 251        |
| 三、城镇安全管理的内容体系框架·····           | 252        |
| 四、城镇安全管理体系的主要内容·····           | 253        |

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| 第三节 城镇安全规划·····                 | 256        |
| 一、城镇安全规划概述·····                 | 256        |
| 二、城镇安全规划的类型·····                | 259        |
| 三、城镇安全规划的内容·····                | 260        |
| 四、城镇安全规划的编制程序与实施·····           | 268        |
| 第四节 城镇发展安全评价与城镇安全指数·····        | 269        |
| 一、城镇发展安全评价的原则·····              | 270        |
| 二、城镇发展安全的影响因素·····              | 271        |
| 三、城镇发展安全评价的内容·····              | 272        |
| 四、城镇发展安全评价的方法·····              | 279        |
| 五、城镇安全指数的编制与计算·····             | 281        |
| 第五节 城镇安全预警体系·····               | 285        |
| 一、城镇安全预警内在机理·····               | 286        |
| 二、城镇安全预警等级模型·····               | 288        |
| 三、城镇安全预警体系范式·····               | 291        |
| 四、城镇安全预警关键技术·····               | 293        |
| <b>第九章 城市化进程中的城镇安全支持系统·····</b> | <b>294</b> |
| 第一节 城镇安全综合管理信息系统·····           | 294        |
| 第二节 城镇安全规划子系统·····              | 298        |
| 一、城镇安全规划子系统设计·····              | 298        |
| 二、安全规划空间配置测算·····               | 301        |
| 第三节 城镇安全防范子系统·····              | 303        |
| 一、城镇图像信息管理子系统·····              | 303        |
| 二、城镇智能化安全防范子系统·····             | 316        |
| 第四节 城镇安全应急与快速反应联动子系统·····       | 321        |
| 一、国外城镇安全应急管理现状·····             | 321        |
| 二、我国城镇安全应急管理现状·····             | 323        |
| 三、应急与快速反应联动子系统构建原则·····         | 326        |
| 四、应急与快速反应联动子系统建设·····           | 329        |
| <b>参考文献·····</b>                | <b>335</b> |

# 第一章 加速城市化：中国发展的战略性选择

## 第一节 城市化的内涵

城市化的英文是 Urbanization，这一单词除译为城市化外，也可译为城镇化或都市化，但通常译为城市化。什么是城市化？简单地说，城市化是使乡村变为城市的过程。但与人们对城市的概念有不同的理解一样，不同学科对城市化的理解和界定也不相同。例如，人口学所说的城市化是指人口城市化，即农村人口逐渐转变为城市人口的现象和过程；经济学认为，城市化是各种非农产业发展的经济要素向城市集聚的过程，它不仅包括农村劳动力向城市第二、三产业的转移，还包括非农产业投资及其技术、生产能力在城市的集聚；地理学认为，城市化是居民聚落和经济布局的空间区位再分布，并呈现出日益集中化的过程；社会学认为，城市化是一个城市性的生活方式的发展过程，它不仅意味着人们不断被吸引到城市中，并被纳入城市的生活组织中去，而且还意味着随着城市的发展而出现的城市生活方式的不断强化。因此，国内外学者对城市化的概念表述众说纷纭，莫衷一是。

### 一、国外对城市化概念的理解

国外学者对城市化概念的理解各有不同。例如：美国学者沃纳·赫希在《城市经济学》中对城市化的定义是：“城市化是指从以人口稀疏并相当均匀遍布空间、劳动强度很大且个人分散为特征的农村经济，转变成为具有基本对立特征的城市经济的变化过程。城市经济的特征是密度大，商品和服务生产专业化，在家庭、企业和政府之间以及每种群体内部存在着紧密的相互依赖性，以及高水平的技术、革新和企业管理。”<sup>①</sup>

美国新版的《世界城市》写道：“都市化是一个过程，包括两个方面的变化。一是人口从乡村向城市运动，并在都市中从事非农业工作；二是乡村生活方式向城市生活方式的转变，这包括价值观、态度和行为等方面。第一

---

① 沃纳·赫希. 城市经济学 [M]. 刘世庆, 等译. 北京: 中国社会科学出版社, 1990.

方面强调人口的密度和经济职能, 第二方面强调社会、心理和行为因素。实质上这两方面是互动的。”所以, 城市化不是简单的人口集聚问题, 而是人类社会进步的内在表现<sup>①</sup>。

日本学者山田浩之认为城市化的内容可分为两个方面: 一个是在经济基础领域的城市化现象; 另一个是在社会文化过程中的城市化现象, 即城市生活方式的深化和扩大<sup>②</sup>。

苏联学者对城市化问题进行了许多研究, 众多学者都给城市化下过定义。其中使用较为普遍的一个是: “城市化是城市和城市居民在数量上增加, 以及城市居民点在国家生活中的作用提高的趋势。”<sup>③</sup> 皮沃瓦罗夫认为, 城市化有狭义和广义的定义。狭义的城市化是指城市的增加和城市在国家生活中作用的提高; 广义的城市化是指各种城市活动(职能)的集中、加强和分解, 人口分布的新形式与空间结构的形成, 具有特殊的交际方式、文化和价值观等城市生活方式的普及。前苏联学者们认为, 狭义的城市化一般与城市、城市的作用、增长及配置的传统研究方法有关, 它主要在数量方面研究城市化过程, 研究城市人口比重离极限很远时, 城市在工业化作用下的发展问题; 广义的城市化就是从多方面的社会—经济现象来研究城市, 它把城市化引起的人类活动的集中过程作为理解城市化结构及其产生的新形式, 以及城市化在社会发展中的前景和作用的关键问题, 并作为城市化的研究对象<sup>④</sup>。斯捷潘年科认为, 城市化是同生产力和生产关系的发展有密切联系的多方面的社会—经济过程。一方面要从生产力的发展方面, 即从城市化所体现的生产活动的集中过程、交往密切的过程来理解城市化概念; 另一方面, 要从生产关系的发展方面, 即从城市化所体现的特殊社会关系来理解城市化概念。从生产力方面来理解, 城市化表现为形成了居民生活的特殊环境, 带来了居民生活方式的重大改变; 城市化的基本作用表现为通过增强城市在社会中的作用, 普及城市生活方式以及在普及过程中消灭城乡发展水平之间的差距。从生产关系方面来理解, 城市化是指影响城市生活方式普及和城市人口分布的性质、发展方向、规模和增长速度的社会经济因素, 如城乡之间的关系, 不同类型的城市居民点之间的关系, 居民点内部不同社会集团和社会

① 祁金立. 中国城市化与农村经济协调发展研究 [M]. 武汉: 华中科技大学出版社, 2004: 20.

② 杜闻贞. 城市经济学 [M]. 北京: 中国经济出版社, 1987.

③④ 阿·弗·斯捷潘年科. 发达社会主义条件下的城市 [M]. 姜典文, 等译. 上海: 上海社会科学院出版社, 1988.

阶层之间的关系，工业部门和社会生活文化部门之间的关系。此外，为了探讨城市的增加和发展的管理问题，还要依据马克思主义关于社会生产发展的规律性和客观的社会经济过程是城市化的基础的原理，研究城市化的机制发展的规律性<sup>①</sup>。

## 二、国内对城市化概念的理解

城市化问题是我国理论界研究和在实际工作中长期以来一直关注的问题，许多学者给它下了定义。

① “城市化是人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程，表现为乡村人口向城市人口转化以及城市不断发展和完善的过程。”<sup>②</sup>

② “城市化是一种世界性的社会经济现象，是乡村分散的人口、劳动力和非农业经济活动不断地进行空间上的聚集而逐渐地转化为城市的经济要素，城市相应地成长为经济发展的主要动力的过程。”<sup>③</sup>

③ “城市化是根源于城市发展而兴起的区域经济、社会结构和空间结构以城市为模式的演进过程。具体表现是，农村人口转变为城市人口和城市地域不断扩大。”<sup>④</sup>

④ “城市化是社会生产力的变革所引起的人类生产方式、生活方式和居住方式改变的过程。”<sup>⑤</sup>

⑤ “城市化含义可以表述为：第二、三产业向城市聚集，农村人口不断向城市转移，从而使城市数量增加，城市规模扩大并伴随着城市物质文明、生产方式、生活方式向农村扩散的过程。”<sup>⑥</sup>

⑥ “城市化是一个农业人口转化为非农业人口，农村地域转化为城市地域，农业活动转化为非农业活动，农村价值观念转化为城市价值观念，农村生活方式转化为城市生活方式的多景观层面的综合转换过程。”<sup>⑦</sup>

⑦ “城市化是社会生产力发展到一定历史时期的必然趋势，城市化过程

---

① 阿·弗·斯捷潘年科. 发达社会主义条件下的城市 [M]. 姜典文, 等译. 上海: 上海社会科学院出版社, 1988.

② 建设部. 1998年颁布的城市规划基本术语标准 [S]. 中华人民共和国国家标准·GB/T 50280—98.

③ 蔡孝箴. 城市经济学 [M]. 天津: 南开大学出版社, 1998: 50.

④ 李小建. 经济地理学 [M]. 北京: 高等教育出版社, 1999: 187.

⑤ 谢文惠, 邓卫. 城市经济学 [M]. 北京: 清华大学出版社, 1996: 28.

⑥ 成德宁. 城市化与经济发展: 理论、模式与政策 [M]. 北京: 科学出版社, 2004: 23.

⑦ 刘传江, 郑凌云. 城镇化与城乡可持续发展 [M]. 北京: 科学出版社, 2004: 5.

是一个社会过程,它包括城市数目的增加,城镇人口在总人口中的比重的增长,居民点公用设施水平的提高,居民生活方式的改变以及城市在国民经济中的作用的强化等内容。”<sup>①</sup>

⑧“城市化这一概念有两层词义。一是形容词或动名词,它用来表达城市化进程达到的某种状态、程度或水平,说明在什么情况下一个国家才算实现了城市化,通常把城镇人口占总人口的比重达到50%以上作为实现城市化的最低标准。二是动词,它用来表达从农村为主体的经济与社会向城市为主体的经济与社会转化的过程。”<sup>②</sup>

⑨“城市化又称城镇化或都市化,是指变农村人口为城市人口的过程,或人口向城市集中的过程。其内涵包括:城市数量的增加,城市规模的扩大,城市建设质量的提高;城市产业结构提升,城市空间结构和形态的不断优化;城市经济总量的扩大,生产、生活方式的转变和生活质量的提高;城市中心作用的不断加强和充分发挥;城市体系的形成和逐步完善,以及城乡关系的协调。”<sup>③</sup>

⑩“狭义的城市化指人口不断向城市集中的过程,包括如下几个基本含义:城市数目不断增加、城市规模不断扩大、城镇人口不断提高、城镇人口在总人口中的比重不断提高;广义的城市化不仅包括上述物质城市化,还包括精神城市化的内涵,如城市建设水平的提高、城市居民的生活方式和思想观念的演变和传播。”<sup>④</sup>

⑪“城市化是一个农业人口转化为非农业人口、农村地域转化为城市地域、农业活动转化为非农业活动的过程。也可以认为是农村人口和非农活动在不同规模的城市环境的地理集中过程和城市价值观、城市生活方式在农村的地理扩散过程。具体来讲,它包括两个方面的含义:一是物化了的城市化,即物化上和形态上的城市化,主要反映在人口的集中、空间形态的改变和社会经济结构的变化等方面;二是无形的城市化,即精神上的、意识上的城市化,生活方式的城市化,主要反映在农村意识、行动方式、生活方式向城市意识、行动方式、生活方式的转化或城市生活方式的扩散。”<sup>⑤</sup>

⑫“城市化归根结底是一个国家或地区工业化和经济结构的社会演变形

① 杜闻贞. 城市经济学 [M]. 北京: 中国经济出版社, 1987: 33.

② 曾赛丰. 中国城市化理论专题研究 [M]. 长沙: 湖南人民出版社, 2004: 15-16.

③ 李树琼. 中国城市化与小城镇发展 [M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2002: 3.

④ 李海波, 陶章华. 城市化: 经济发展动力源 [J]. 经济体制改革, 2001 (3).

⑤ 崔功豪, 等. 城市地理学 [M]. 南京: 江苏教育出版社, 1992: 69-70.

式。它是一个国家或地区社会经济发展水平和文明程度的重要标志，是随着工业化而发生的经济和人口分布重心向城市转移、城市数量和人口迅速增加、城市在国家经济和社会生活中的作用逐渐加强的历史过程。它不是简单的城乡人口结构的转化，更重要的，它是一种产业结构及其空间分布结构的转化，是传统劳动方式、生活方式向现代化劳动方式和生活方式的转化。”<sup>①</sup>

上述对城市化概念的理解虽各有不同，但有一个共同的基本点，即城市化是乡村人口向城市人口转化的过程。我们认为，城市化是由农村人口和各种生产要素不断向城镇集聚而形成的经济结构、生产方式、生活方式以及社会观念等向城镇性质演变的过程。虽然城市化水平一般主要用城镇人口比率来反映，但城市化并不是简单的人口向城镇集聚的问题，而是人类社会进步的内在表现。因此，城市化应包括城市化发展速度和发展质量两方面内涵。城市化发展的速度主要表现在城镇人口占总人口比例的提高、城镇数量的增加和城镇规模扩大等方面；城市化发展的质量主要表现在城镇经济总量的增长，产业结构的调整，基础设施的完善，科技文化的发展，生活方式的改变，环境质量的提高，社会保障的建立，城镇管理的加强等方面。

## 第二节 世界城市化的进程及发展趋势

### 一、世界城市化的进程

城市化是人类社会经济发展的必然结果。从其产生和发展过程看，农业的发展和产业革命的推动使城市化兴起，而第二产业和第三产业的发展又极大地促进了城市化的发展和普及。总体来看，世界城市化进程可分为三个阶段。

#### 1. 兴起阶段

该阶段约为 19 世纪初至 19 世纪中叶，这一阶段城市化刚刚兴起，城市化水平很低。1800 年，全世界城市人口占总人口的比重仅为 3.2%。在该阶段，世界上出现了第一个城市化水平达到 50% 以上的国家——英国，而同期世界城市人口比重只有 6.5%。

#### 2. 扩张阶段

---

<sup>①</sup> 祁金立. 中国城市化与农村经济协调发展研究 [M]. 武汉：华中科技大学出版社，2004：21.