

經 濟 建 設

朱 伯 康 著

青 年 出 版 社 印 行

本書係陳青平出版之第一書，於前一年有年，始告完成。現當刊印之際，適逢陳青平先生逝世。

中國自古至今，所具有的文化，是一種農業文化。社會狀況，人民生活，與農業有密切之關係。

以心理狀態而言，則和緩而溫和，和緩而溫和。在以前，和緩而溫和，和緩而溫和，和緩而溫和。

天下，獨立生存，獨立生存，獨立生存，獨立生存，獨立生存，獨立生存，獨立生存，獨立生存，獨立生存，獨立生存。

物質文明的發達，與中國近百年來之大變。在一方面，物質文明的發達，與中國近百年來之大變。

發展，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟。

國體，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟，政治經濟。

物質文明，物質文明，物質文明，物質文明，物質文明，物質文明，物質文明，物質文明，物質文明，物質文明。

近百年來，近百年來，近百年來，近百年來，近百年來，近百年來，近百年來，近百年來，近百年來，近百年來。

現代化的中國，現代化的中國，現代化的中國，現代化的中國，現代化的中國，現代化的中國，現代化的中國，現代化的中國，現代化的中國，現代化的中國。

對經濟國家的去，對經濟國家的去，對經濟國家的去，對經濟國家的去，對經濟國家的去，對經濟國家的去，對經濟國家的去，對經濟國家的去，對經濟國家的去，對經濟國家的去。

工業化，工業化，工業化，工業化，工業化，工業化，工業化，工業化，工業化，工業化。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的，是偉大的。

經

濟

建

設

論

朱

伯

康

著

著

著

出

版

社

印

行

中華民國三十三年十二月出版（一——三〇〇〇）

經濟建設論

定價國幣 元

著者 朱 伯 康

發行者 青年出版社

印刷者 保證重慶市沙坪壩
責任印刷生產合作社

總經售 青年書店總管理處

重慶民生路

自序

本書係應青年出版社之約而寫。於時一年有半，始告完成。現當付印之際，謹弁數言於篇首。

中國自古至今，所保有的所發揚的文化，是一種農業文化。社會狀況，人民生活，國家組織，民族性格，以至心理狀態，……都與這種文化相協調相融和。在以前，和西方文明沒有頻繁接觸之先，中國自成一天下，獨立生存，文化上並沒有感受威脅，亦沒有什麼不足之感。自從鴉片戰爭以後，中國開始感到物質文明的落後。與西方國家相比較，更感覺到他人是富，我們是貧，他人是強，我們是弱。貧與弱便成爲中國近百年來之大患。若一分析貧弱的原因，便可發現中國科學技術的落後，生產方法的落後，經濟的落後，政治的落後，……凡此各種落後的所在，都是中國貧弱的原因。欲救中國，只有迎頭趕上，使中國能夠急速現代化，將中國的文化由單純的農業文化，改造成現代工商業與農業並重的文化，以提高中國的物質文明，內足以自由生活，不受貧窮之威脅，外足以獨立生存，不受強國之威脅。

近百年來，中國的根本問題只有一個：即如何建立一個「現代國家」，易言之，即如何使中國現代化。現代化的中國，必須充分做到兩件大事：對外，必須有現代充足的武力，足以抵抗外國任何的侵略，絕對保障國家的安全。對內：必須有現代的一切設備及進步的生產能力，足以使國民安居樂業，提高生活水平，享受現代的文明，保障社會的繁榮。完成這兩件大事，絕不是經濟建設一項所能達到的目的，不過，以工業化爲中心的經濟建設，是建設現代國家一個最有效率的途徑。中國問題根本的解決，國父孫中山先生偉大的創造眼光早已看到了正確的答案。必須是他的三民主義民族民權民生適當平衡的實施，才算是建國工作的完成。

本書對於民生主義經濟建設及中國工業化之討論，往往特別致意，對於一般經濟建設問題亦詳加敘述。

，依照其意義之輕重，作用之大小，部門之性質，以為先後排列之程序，使自成一整然之系統。讀者順序而進，對於中國經濟建設之全貌得一清晰之印象。黨國先進，海內賢達，倘有所教正，使本書內容更見充實，不勝感幸。洪瑞鈞先生對本書之出版催促頗殷，往返樞商，有所增正，並給予出版上種種便利，敬此誌謝。

朱伯康三十三年八月於沙坪壩

經濟建設論

朱伯康著

自序

目次

第一章 經濟建設之理論根據

- 一、經濟學理與 國父遺教.....一
- 二、發展國家資本與全國工業化.....二
- 三、基本概念.....四
- 四、基本政策.....四
- 五、本書理論根據.....七

第二章 國民經濟建設

- 一、經濟及國民經濟.....八
- 二、中國的人口.....九
- 三、中國的資源.....一五
- 四、資本及利息.....一八
- 五、國民經濟建設運動.....二〇
- 六、國民經濟與世界經濟.....二一

第三章 交通建設

一、交通建設之重要	三三
二、鐵路之建設	三三
三、公路之建設	三三
四、海外航運及內河航運之建設	三五
五、航空之建設	三七
六、電訊之建設	三八

第四章 工業建設

一、工業的性質	四二
二、工業區位	四四
三、工業制度	四七
四、重工業與輕工業	四九
五、戰前工業概況與戰後展望	五一

第五章 農業建設

一、農村工業化	五五
二、農業工業化	五六
三、土地利用	五八
四、農業建設之方向	六〇

第六章 財政金融建設

六三

- 一、財政之一般原則……………六三
- 二、我國過去之財政……………六六
- 三、戰時財政……………七一
- 四、財政政策……………七四
- 五、戰後財政之改革與建設……………七八
- 六、金融建設的目標……………八二
- 七、過去金融上的成就……………八四
- 八、今後金融建設……………八七

第七章 國際貿易建設

九〇

- 一、我國對外貿易的立場……………九〇
- 二、我國過去對外貿易特徵與今後發展方針……………九一
- 三、發展出口貿易……………九六
- 四、輸出商品分析……………一〇一
- 五、國別貿易分析……………一一〇

第八章 經濟建設中保護關稅問題

一二三

- 一、國際經濟關係及一國對外商業之目的……………一二三
- 二、保護關稅之目的及其措施……………一二六

目次

四

三、保證關稅之效用及其影響.....一二〇

四、我國需要保證關稅.....一二四

第九章 經濟建設中利用外資問題.....一二五

一、基本概念及定義.....一二五

二、外資在中國已有之影響與教訓.....一二六

三、今後如何利用外資.....一二八

四、一條利用外資的穩妥大道.....一三一

第十章 結論.....一二四

經濟建設論

第一章 經濟建設之理論根據

經濟學理與 國父遺教

經濟學發展至今日，已有各種完備之理論與原則，足供吾人在經濟建設上之運用。惟深值吾人研究者，經濟學與純科學性之自然科學不同。自然科學研究之對象，均為自然界之一具體的支系，只須所研究之對象相同，故無分乎東西中外。經濟學係人文科學或社會科學之一，係有其時代性及地域性。每種經濟學之著作，均不能與作者所處之時代，所屬之祖國，以及其當時所生之特殊問題，脫離其關係。故吾人在研究經濟學理時，不可忽略各經濟學者所無法脫却之主觀價值之評斷。吾人固不能說，化學、物理學、數學及其他自然科學，有英國、德國、美國之分，但吾人總可以說，英國有英國的經濟學，德國有德國的經濟學，美國有美國的經濟學。其間總有若干基本的不同，此不同，猶如吾人所了解之英國文學，德國文學，美國文學之不同者相似。所以吾人在研究中國經濟建設之基本方針時，固須應用經濟學理，但一味單純的應用，而不研究中國的環境與立場，乃可能發生許多流弊。

中國至今日，尚無完備而獨立的經濟學，在世界學術中佔一地位。但吾人如詳細研究 國父孫中山先生之全部遺教，其間關於經濟方面之著作，如民生主義，實業計劃，錢幣革命，十年國防計劃書諸綱目，則中國已有獨立而適用之經濟學理。此學理將為中國一切第一流學者之理論基礎。而在今日，則足供吾人在各種實際問題中作為思考之根據，並為解決問題之方針。亞丹斯密 (Adam Smith) 在英國近代經濟之發展中，為無冕之帝王，垂二百餘年。英人恆謂吾人之一餐一衣，皆當年亞丹斯密之所賜。中國如能將 國

父遺教，一一實現，將來中國每一子孫之一餐一衣，皆爲國父之所賜。本書以後各章，即根據此種思想，以研究中國之經濟建設問題。

二 發展國家資本與全國工業化

吾人詳讀三民主義，建國方略，及建國大綱中之關於經濟方面諸遺教，實覺有一最中心最主要之積極目標，可歸納於發展國家資本，及全國工業化之一個項目中。至於平均地權及節制私人資本，乃爲預防工業化後之流弊而設，並非節制私人資本在先，而發展國家資本在後。民生主義雖注意分配問題，但尤注意生產問題。如講到人民生活的食衣住行四個問題時，均着重在生產上如何謀解決。可惜民生主義僅有四講。此外關於育與樂兩個問題，並未講及。就四講中吾人已領悟解決民生問題之第一義，乃在完成中國之產業革命，並在產業革命之完成過程中，要進行第二之產業革命，即預防由於私人資本的集中而產生現代資本主義國家貧富懸殊，因而引起階級鬥爭之病態。細推其精神，乃爲先圖中國之富強，同時，在國富強之中，防止其不平等之弊病。國父在自傳（孫文學說第八章有志竟成）中有云：

倫敦脫險後，則暫留歐洲，以實際考察其政治風俗，並結交其朝野賢豪。兩年之中，所見所聞，殊多心得。始知徒致國家富強，民權發達，如歐洲列強者，猶未能登斯民於極樂之鄉也。是以歐洲志士，猶有社會革命之運動也。余欲爲一勞永逸計，乃採取民生主義，以與民族民權問題同時解決，此三民主義之主張所由完成也。

又在民報發刊辭中有云：

夫歐美社會之禍，伏之數十年，及今而後見之，又不能使之遽去，吾國治民生主義者，發見最先，觀其禍患於未萌，誠可舉政治革命社會革命，畢其功於一役。還觀歐美，彼且瞠乎後也。

二重革命，同時完成，實爲民生主義之精義。此精義在實業計劃中，更有充分之發揮：

各國自推行工業統一與國有後，其生產大增。與前此易手工用機器之工業革命相較，其影響更深。吾人欲命以第二革命之名，似甚正確。若以其增加而言，此革命之結果，實較前增加數倍。

又云：

中國今日尚用手工爲生產，未入工業革命之第一步。比之歐美，已臨其第二工業革命者有殊。故於中國兩種革命，必須同時並舉，既廢手工探機器，又統一而國有之。於斯際，中國正需機器，以營其巨大之農業，以出其豐富之礦產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發展其公用事業。

實業計劃一書，英文原著名爲國際共同發展中國實業計劃，完成於民國十年，即一九二一年，其時第一次世界大戰結束不久，各國正謀復興，但苦無出路。國父乃提出實業計劃，爲國際開闢新市場，以銷納其過剩之資本。然而當時國際間無遠大的政治家，又無久遠的和平理想及鞏固的國際組織，大好機會，不幸錯過。此書包括六個大計劃，舉凡交通之開闢：計有鐵路十萬英里，碎石路一百萬英里，水運方面除現有運河修濬之外，並新開運河多條，黃河長江淮河西江，均加以濬導，並築隄防泛。電信之設備，使遍佈於全國。商港之開闢，計有新建大洋港口如紐約港者三個。沿海則建種種商港及漁業港。通航之河流沿岸，遍建商場船埠。在鐵路之中心點及終點，以及商港之所在地，則建新式都市，及現代公用設備。此外，如水力之發展，以供給重工業之電力。創立造船廠，年可造各項船隻二百萬噸。設冶鐵，製鋼，土敏土之大工廠，以供給上列各項工程之需要。至於礦業之發展，農業之發展，蒙古新疆之灌溉，北部中部大規模森林之建造，東三省蒙古新疆青海西藏之移民等等，均有詳細之計劃。計共分子目十項，每子目之內，又有無數細目，列舉地名，工程，及數字甚詳。實爲發展國家資本，普及工業化，實現民生主義之最具體最精密的方案。此方案如完全實行，則中國之現代化，必能達其目的。

除實業計劃之外，國父在民國十年七月間，尙擬著一書，名「十年國防計劃」，內容包括綱目共六十二項，凡要器、武器、軍隊、將材、軍訓等等莫不羅列，非常廣博而宏偉。國父於民國十年七月八日

歐亞仲體國中有云：

至今民國越元，十年於茲。中國猶未富強如列強者，皆以不實行余之救國計劃而已。……余慶霖世界大勢，及本國國情，欲使中國爲世界第一等大強國，及免受各國兵力侵略，則須努力實行擴張軍備建設是也。若國民與政府，一心一德實行之，則中國富強，如反掌之易也。

十年國防計劃之擬著與實業計劃之提出，係在同一年中，可見國防建設與實業開發之關係。可惜關於國防計劃之事著尚未完成，吾人已無所根據，惟有望政府聘請專家，就國父所列之大綱，分頭起草，以與經濟建設相配合，期以十年之內，盡項完成之。如是，則經濟建設之兩大目的，國防與民生，兼籌並顧，使中國於十年之內，完成世界第一等大強國之基本建設，以躋中國於富強康樂之境。

三 基本概念

吾人研究國父民生主義，實業計劃，及他種關於經濟之遺教，並權衡我國現實環境，對於民生主義經濟建設之目的，可得一基本概念：即民生主義經濟制度可有兩個目的：（一）對外在求中國經濟地位之平等，即求國家之富強，國防之鞏固，以剷除中國之貧弱，保障中國之不受侵略，使人民生活自由，不受外來之威脅。其達此目的之手段爲發展國家資本。（二）對內在求中國人民生活享受之平等，即求全體人民生活富裕康樂，換言之，即求分配之公平，一般生活水準之提高，使人民之食衣住行學育諸問題，皆有解決之保障，使中國避免社會貧富懸殊之病態。其達此目的之手段，爲平均地權及節制私人資本兩者之並行。由前者而言，係偏重於國計，由後者而言，係偏重於民生。但兩者互相依存，不可分割，欲求國計民生兩者合乎理想之實現，其道無他，首在國家工業化之厲行。待工業化完成後，民生主義始可以實現。

四 基本政策

民生主義爲中國全部經濟建設之靈魂，亦即爲經濟建設之最高指導原則。民生主義之經濟政策如平均地權節制資本等，實爲國家經濟行政之指針，亦即爲經濟建設之基本政策。民生主義之精神，是以保民養民裕民富民爲出發點，以救貧均富興業造產爲階梯，以富強康樂，經濟平等，達到大同世界爲目的。因此，民生主義之經濟政策，處處均注意於生產之增加與分配之均等。使分配不致防害生產，而生產之發展亦不致造成分配之更不公平。此種精神，吾人隨處可在民生主義各論中得之，即一面主張於生產方面必須「進而趕上」各資本主義先進國家之地位，在分配方面即須同時以和平漸進之方法達到社會主義或大同主義之目的。蓋生產與分配之改革及進步，乃同時並進。尤其在競進生產，積極工業化之中，一面要平均地權，一面要節制私人資本發展國家資本，以解決民生問題。亦即國父所說：「今日所抱改造世界之希望，則非健保民而已，舉凡養民教民，亦皆引爲國家之責任，……其目的不在謀一人生活與一家生活，而在謀公眾生活。……此即所謂人人不獨親其親，人人不獨子其子，以教以養，實在國家。」（國父對黨員之訓示）易言之，民生主義之目的不在解決一家一姓，一人一階級之生活，而在解決全體人民之生活，故其首取之政策，在於平均地權及節制資本。

經濟之不平衡，實由於生產要素之貧少數人壟斷。生產要素之首要者，在農業社會則爲土地，在工業社會則爲資本。農業社會財產之中心及最大財富之代表，即爲土地，「有土斯有財」，「有財斯有勢」，故農業社會中貧富之區別及階級之區分，在於有無土地以爲斷。欲求農業社會階級之消除及避免因貧富懸殊所生之一切病象，其中心關鍵，實在於平均地權，捨此別無他道。國父高瞻遠矚，其獨到之處，千萬年後，猶必爲人所崇敬。蓋於工業社會，其財富之所代表，生產之所憑依，權力之所寄托，則在於資本。資本爲工業社會之經濟基礎，控制自然之工具，已凌駕人力與土地二生產要素而上之，一切生產均依資本而生產，資本已成爲工業時代權力統治之象徵。故欲避免資本主義時代一切病源，惟有使資本歸公，不使少數人壟斷之以爲創制多數人之工具。惟中國生產落後，欲迎頭趕上先進國家之生產水準，則尤有賴於以資

機器爲代表之資本。易言之，中國需要資本主義之生產技術及其所代表之生產力，却不需資本主義之資本。故國父主張節制資本，係一面節制私人資本，另一面則積極的創造國家資本，並求其迅速發展，以預防資本主義之流弊，蓋欲以和平漸進之路達到社會主義共產之目的。卽民生主義之共產乃爲其將來的產不是其現在的產，現在之任務乃在完成產業革命，而非進行社會革命。故現在關於節制資本之意義，乃在由和平建設之路，以全國力量發達國家資本，使國家資本居於優勢，居於領導地位，以收節制私人資本之功效，而無單純的一味消極的壓制私人資本之弊病。故節制資本在目前首要之工作，爲積極發展國家資本，應多於消極的節制私人資本。

民生主義之平均地權政策，其目的在使土地國有，其達此目的之途徑，在使「耕者有其田」。國父在民生主義第三講云「民生主義真正達到目的，農民問題真是完全解決，是要『耕者有其田』，才算是我們對於農民問題的最終結果」。又云「今於無可平均之下，總得一自然平均之法」，其法維何？（一）由地主自行報價，政府依價抽稅，並得依價收買。（二）土地漲價歸公。蓋自報價之後，若土地因政治改良，社會進步，而增加價格者，其利益即歸公有，以預防土地爲少數地主壟斷之種種弊病。民生主義第二講中所舉澳洲醉漢買拉及堆而成爲第一個富翁的故事，其意義至爲明白。（三）實行耕者有其田。（四）實行土地國有，以達到人民共享土地所生一切利益之理想，以進入「天下爲公」之大同社會。此卽爲民生主義對於平均地權所示之真義。就此真義而言，國父既不滿意現行之地主土地私有制，又不願仿行俄國急進之土地國有制，其原則只希望土地私有權民衆化，分配平均，使耕者能有其田。再由民衆化而達土地所有權之社會化，使土地國有。卽以承認土地私有制爲始，以廢除私有制爲終，其中間演進之過程卽爲地權之均平。且不僅地權一項爲然，舉凡土地之生產經營利用，生產品之分配，均行社會化。對於未墾土地，更主張積極開墾，作最經濟之利用。

五 本書之理論根據

平均地權與節制資本，爲達到民生主義目的之兩大途徑，亦爲我國最基本的經濟國策。吾人在討論經濟建設之先，自應首先認識。在經濟建設之中，應隨處顧及此兩大基本政策之運用及其所代表之意義，使經濟建設隨時受民生主義最高原則之指導，使經濟建設之全般措施，與民生主義基本精神相符合。不然者，中國將來縱有經濟建設，但其建設均非中國之所需要，亦非中國之福。蓋民生主義之經濟建設，爲中國經濟建設之最適合者，既可迎頭趕上各資本主義先進國之經濟水準，而預籌防止流弊之法，在建設之初即同時實行。又可由建設之途徑達到社會主義之目的，可以避過階級鬥爭及社會革命之種種慘痛，以達於富強康樂之境。易言之，民生主義之經濟建設，既具有資本主義之生產財富的優點，又具有社會主義之精神與目的，一舉兩得，這樣的經濟建設，方爲現代中國之所需要，這樣的建設，方爲中國全體人民之福而非一人一家之福。中國今後之經濟建設，必須是民生主義之經濟建設，此種信念，無可動搖。本書以後各章，卽以此章所述 國父遺教中經濟基本理論爲根據，以討論中國之經濟建設。

第二章 國民經濟建設

一 經濟及國民經濟

各種經濟學對於經濟的定義自來沒有統一的說法。我們爲易於明瞭計，不妨採用 Karl Bücher 氏的定義，即「人類爲維持其物質生存與發展，對於外界有限的供給之物質須經一番創造與利用後始能消費之一種有目的有意識之行爲」。(見所著國民經濟的發展階段 (Volls-Wirtschaftlich Entwicklungstufen))。蓋每種經濟，均不能脫離兩種基本元素，一爲人，二爲物。人類爲了生存的維持與發展，不能不有物質爲支持，以滿足其生存欲望。但物質却不能都像日光空氣一樣，可以直接滿足人類的慾望，故必須經過一番創造與利用後，方能支持人類的生存，因此而有經濟之經營，故經濟實爲一種有目的有意識之行爲。

至於國民經濟，乃是文化發展的結果。各個經濟彼此發生關係，互相錯綜交織，造成一個經濟的總體。此種總體，若以國家或民族爲單位而名之，卽爲國民經濟。因此，吾人亦往往認定國民經濟係一國人民全體之共同經濟，係以國家爲單位之人民經濟，並非單指個人經濟或家族經濟，公司經濟，政府經濟等而言。而是包括民族以內或國家以內之各種個別經濟之總稱。與國民經濟一語有相近意義者，爲社會經濟一詞。社會經濟亦爲人民之共同經濟，但非以國家或民族爲單位而加以區分，此其不同耳。我們言及國民經濟，意即全及一民族或一國家內全體人民之經濟生活。其目標爲全體，並非某一階級或少數人民。故國民經濟應設係指全體經濟之總建設，其目的在求全體國民經濟生活之改善，及其所依存之團體（國家）之富強。我們根據此定義及概念，以研究中國國民經濟之建設。