



举改革旗 打开放牌 创发展业

——1998年换届以来海南省委省政府重大决策实施情况系列报告

中共海南省委政策研究室编

序 言

实践“三个代表” 推进富民强省

钟 文

海南省委省政府 1998 年换届以来，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线不动摇，以“三个代表”总揽全局，认真贯彻落实中央各项决策部署，团结带领全省各族人民，举改革旗，打开放牌，创发展业，使海南改革开放和现代化建设事业呈现出欣欣向荣的可喜局面。

“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。回顾这几年的工作，贯穿始终的一条主线就是我们始终遵循、认真贯彻、努力实践“三个代表”重要思想，不断加快富民强省的历史进程，不断推进两个文明建设，不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

我们始终遵循“三个代表”的重要思想，坚持发展是硬道理，坚持改革开放，扭住经济建设这个中心不放松，不断推动我省社会生产力的解放和发展。三年来我们遇到了泡沫经济困扰、亚洲金融危机冲击和国内需求不足等一系列前所未有的严重挑战。面对这种严峻局面，我们使出全身劲，拧成一股绳，千方百计把经济搞上去。我们以“三个有利于”为根本标准，努力突破阻碍生产力发展的体制性障碍，使我省的体制改革在重点突破的基础上进入到整体推进的新阶段，为解放生产力创造了新的条件；把对外开放作为开发建设的主题，努力开展招商引资，大力改善投资环境，以产业开放带动产业升级打开了新局面，为发展

生产力开辟了新的空间；全面实施“科教兴琼”战略，大力推进科技创新，科技进步发生了新的飞跃，为提升生产力提供了新的动力；出台了一系列政策措施，全力推进结构调整，努力扩大社会需求，着力培育新的增长点，不断加快富民强省进程。1998、1999、2000年我省GDP分别增长8.3%、8.6%、8.8%，由换届前连续三年低于全国水平转为换届后连续三年高于全国水平，形成了以热带高效农业为增长主力，以新兴工业为后发优势，以海岛休闲度假旅游业为增长热点的新的发展格局，国民经济开始步入以质量和效益为中心的稳健发展轨道。

我们认真贯彻“三个代表”重要思想，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，切实加强社会主义精神文明建设，为现代化建设提供精神动力和智力支持。三年来，我们向全省人民发出了“齐心塑造海南形象”的行动号召，陆续开展了“让宝岛更加文明”、“以德治省，诚实守信”活动，努力创建文明城市、文明社区、文明村镇；一手抓整顿、一手抓繁荣，大力发展具有海南特色的面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化；坚持和巩固马克思主义的指导地位，帮助人们树立正确的世界观、人生观和价值观，坚定对马克思主义的信仰、坚定对社会主义的信念、增强对改革开放和现代化建设的信心、增强对党和政府的信任；大力弘扬江总书记倡导的五种精神；大力培育改革开放、拼搏进取、团结奋斗和真抓实干的博鳌精神，努力构建社会主义经济特区思想道德体系，培养“四有”公民。此外，我们努力推进生态省发展战略，走符合海南实际的可持续发展道路，在国内外引起了广泛关注；努力推进依法治省，形成了民主法制建设的新局面；坚决贯彻中央关于稳定压倒一切的方针，取得了同“法轮功”邪教组织斗争的决定性胜利，狠抓社会治安和市场经济秩序整治工作，维护了社会良好的政治局面。

我们努力实践“三个代表”重要思想，坚持全心全意为人民

服务的根本宗旨，把人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和归宿，使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。“三个代表”重要思想的核心与归宿就是始终代表最广大人民的根本利益。发展先进的生产力，是为了创造更多的物质财富以满足人民群众的物质生活需要；发展先进的文化，是为了创造更多的精神财富以满足人民群众的精神生活需要；归根结底，都是为了富民。省委三届一次全会明确提出，未来五年海南发展的基本任务就是富民强省。三年来，我们认真落实富民的措施，逐步实现富民的目标。通过发展经济，全省农民人均纯收入从 2382 元增加到 2920 元，全省城镇居民可支配收入从 4850 元增加到 5358 元，全省地方财政收入从 31.6 亿元增加到 44.9 亿元，保持了与经济同步增长的好势头；积极做好下岗职工基本生活保障和再就业工作，切实维护特殊职工群体利益；实施联手扶贫，使全省贫困人口由 27 万人减少至 7.3 万人，全面完成“八七扶贫攻坚计划”；新增行政事业单位工资 7.1 亿元，23.2 万人受益；通过齐抓共管，全省初步解决了比较严重的拖欠干部教师工资问题。我们狠抓科技教育文化卫生等各项社会事业的发展，坚决扫除黄赌毒，改善社会治安，加强生态环境建设，人民群众的生活质量得到了日益提高。我们开展新闻舆论监督，反映群众呼声，大力推行厂务公开、村务公开和政务公开，保障了职工群众的民主权利，进一步密切了党和政府同人民群众的血肉联系。

实践“三个代表”，推进富民强省，关键在党。三年来，我们贯彻党的基本理论和基本路线，按照“三个代表”要求，全面深入地加强和改进党的建设，不断推进新时期党的建设新的伟大工程。坚持和完善民主集中制，建立健全科学的领导体制和工作机制，发扬党内民主，充分发挥党的总揽全局、协调各方的领导核心作用；深入开展“三讲”教育，加强了我省党的思想、组织、作风建设，提高了领导干部队伍的素质；深入开展农村“三

个代表”重要思想的学习教育活动，切实增强农村党组织的凝聚力和战斗力；按照“突出重点、抓住关键、分类指导、整体推进”的方针，全面加强基层党组织建设；以公开选拔、竞争上岗、岗位交流和公示制度为重点，全面深化干部人事制度改革，努力建设一支高素质的干部队伍；采取有力措施，突出抓好各级领导干部的作风建设，进一步密切党群干群关系；坚持党要管党的原则和从严治党的方针，全面落实党风廉政工作责任制，规范领导干部的从政行为，加大查办党员干部违纪违法案件的力度，持续开展纠风专项治理和执法监察，切实加强对党员干部严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，不断加大从源头上预防和治理腐败的力度，努力以党风廉政建设的实际成果取信于民。

总结起来，这三年，是我省高举邓小平理论伟大旗帜，抓住机遇，迎接挑战，不断开创改革开放和现代建设新局面的三年；是我省全力实践“三个代表”重要思想，团结拼搏，奋勇前进，不断夺取物质文明建设和精神文明建设双丰收的三年。三年来我们走的是一条强省的道路，一条文明的道路，一条富民的道路。总结这三年的工作，最可宝贵的经验是：必须坚持“三个代表”重要思想不动摇，把“三个代表”要求全面贯彻落实到我省经济发展和社会进步的各项工作中去；必须坚持发展是硬道理，以经济建设为中心，不断地解放和发展生产力；必须坚持改革开放不动摇，大胆探索，勇于创新，不断增添现代化建设的新动力；必须坚持可持续发展战略，这是关系到海南健康发展的长远大计；必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，切实加强社会主义精神文明建设；必须坚持稳定压倒一切的方针，坚决维护改革发展稳定的大局；必须坚持群众路线，努力维护好、实现好和发展好人民群众的根本利益；必须坚持“党要管党，从严治党”的方针，全面增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力，切实发挥好党的领导核心作用。

展望新世纪，推进海南改革开放和现代化建设，我们还肩负着更加光荣、更加艰巨、更加伟大的历史重任。实现新世纪的战略目标，最根本的仍然是必须始终坚持“三个代表”，努力实践“三个代表”，把“三个代表”的要求全面落实到我省改革开放和现代化建设的各项工作中去。具体讲就是要以经济建设为中心，大力推动海南社会生产力的跨越式发展；以加强社会主义精神文明建设为基础，全面促进海南的社会文明进步；以提高人民生活水平为根本出发点，全心全意为人民谋利益，始终沿着“三个代表”的方向前进，努力把海南早日建设成为经济繁荣、人民富裕、社会文明、环境优美的社会主义经济特区。

在新世纪之初，为了更好地总结经验，发扬成绩，克服困难，迎接挑战，取得新的更大进步，省委决定对换届以来的工作进行总结。省委政策研究室和省直有关部门通力合作，在很短的时间内陆续完成了1个总体报告、10个专题报告和25个子课题报告。这些课题成果，站在全省的高度，对过去几年的工作进行了实事求是的总结和回顾，集中反映了省委省政府换届以来的重大决策及其实施情况，充分体现了全省上下团结拼搏的创业进程，展示了换届以来我省方方面面所取得的显著成绩，深入总结了这些年我省推进改革开放和现代化建设的基本经验，对于全省党员干部认清当前的形势和任务，进一步推动全省的各项工作具有重要的现实意义。

准印证号：琼内准印字第 YK029 号

目 录

序 言	钟 文
-----------	-----

总体报告

换届以来海南省委省政府重大决策实施情况总体报告	省委政策研究室 (3)
-------------------------------	-------------

专题报告

专题报告一：坚持发展是硬道理，千方百计把经济搞上去	省政府研究室 (41)
专题报告二：推进体制创新，为社会经济发展提供强大动力	省体改办 (49)
专题报告三：突出开放主题，大力发展开放型经济	省对外贸易经济合作厅 (57)
专题报告四：坚持可持续发展战略，全面推进生态省建设	省国土环境资源厅 省发展计划厅 (64)
专题报告五：坚持“三个代表”重要思想，全面加强党的建设	省委组织部 (72)

- 专题报告六：切实加强党风廉政建设，从源头上预防和治理腐败
..... 省纪委 省监察厅 (80)
- 专题报告七：齐心塑造海南形象，让宝岛更加文明
..... 省委宣传部 (88)
- 专题报告八：实施依法治省，全面推进民主法制建设
..... 省人大常委会办公厅 (97)
- 专题报告九：不断提高政治协商、民主监督、参政议政
的质量和水平 省政协办公厅 (105)
- 专题报告十：坚持稳定压倒一切的方针，全力维护改革
发展稳定的大局 省委政法委 (113)

子课题报告

- 农业和农村工作情况 省农业厅 (123)
- 工业工作情况 省经济贸易厅 (131)
- 旅游工作情况 省旅游局 (135)
- 高新技术产业工作情况 省科技厅 省信息产业局 (142)
- 海洋渔业工作情况 省海洋与渔业厅 (148)
- 林业工作情况 省林业局 (153)
- 财政工作情况 省财政厅 (159)
- 金融工作情况 人行海口中心支行 (167)
- 基础设施建设情况 省发展计划厅 (171)
- 处置积压房地产工作情况 省处置办 (176)
- 国企改革情况 省经济贸易厅 (184)

机构改革情况	省编制办 (191)
农垦改革情况	省农垦总局 (198)
社会保障制度改革情况	省社会保障局 (204)
城镇住房制度改革情况	省房改办 (209)
药品生产流通体制改革情况	省药品监督管理局 (215)
教育工作情况	省教育厅 (219)
文化广电出版体育工作情况	省文化广电出版体育厅 (228)
卫生工作情况	省卫生厅 (234)
依法行政工作情况	省法制办 (240)
普法依法治理工作情况	省普法办 (244)
法院司法改革工作情况	省高级人民法院 (251)
检察改革工作情况	省人民检察院 (258)
村民自治工作情况	省民政厅 (264)
维护职工权益工作情况	省总工会 (269)

总体报告

换届以来海南省委省政府 重大决策实施情况总体报告

省委政策研究室

海南省委省政府 1998 年换届以来，在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”总揽全局，贯彻落实中央各项决策部署，团结带领全省各族人民，举改革旗，打开放牌，创新发展新业，推进经济结构的战略性调整，不断加快经济发展；推进体制创新和科技创新，为社会经济发展提供强大动力；突出开放主题，大力发展开放型经济；坚持可持续发展战略，全面推进生态省建设；齐心塑造海南形象，让宝岛更加文明；实施依法治省，全面推进民主法制建设；坚持稳定压倒一切的方针，全力维护改革发展稳定的大局；坚持从严治党的方针，全面加强党的建设，使海南改革开放和现代化建设事业呈现出欣欣向荣的可喜局面。

（一）坚持发展是硬道理，千方百计把经济搞上去

换届以来，海南面临着泡沫经济困扰、亚洲金融危机冲击、国内需求不足等一系列新情况、新问题。省委省政府坚持发展是硬道理，扭住经济建设这个中心不放松，出台了一系列政策措施，以提高人民生活水平为目标，着力推进结构调整，扩大社会需求，清除经济泡沫，培育新的增长点，不断加快富民强省进程。1998、1999、2000 年 GDP 分别增长 8.3%、8.6%、8.8%，由换届前连续三年低于全国水平转为换届后连续三年高于全国水

平，夯实了产业基础，形成了以热带高效农业为增长主力，以新兴工业为后发优势，以海岛休闲度假旅游业为增长热点的新的发展格局，国民经济开始步入以质量和效益为中心的稳健发展轨道。

1. 坚持“一省两地”产业发展战略，全力推进经济结构调整，热带高效农业基地、热带海岛休闲度假旅游胜地和新兴工业省建设取得重大进展

大力发展订单农业、科技农业和绿色农业，热带高效农业迅速崛起，成为我省经济增长的主力军。省委作出加强农业和农村工作的战略决策，提出“兴农富民强省”的奋斗目标，始终把农业摆在全省经济工作的首要地位、基础地位和支柱地位。开展了县域经济晋级升位活动，以增加农民收入为目标，以品种优化为核心，以市场开拓和农业产业化为重点，全力推进农业和农村经济结构战略性调整，努力增创我省农产品“季节差、名优特、无公害”三重优势。

——订单农业蓬勃发展。在深圳、北京等 14 个城市设立“海南冬季瓜菜批发中心”，开通了至北京和上海的农产品运销“绿色通道”，扶持 100 家运销加工龙头企业，发展中介服务组织，推进农业产业化。农产品畅销全国 53 个大中城市及港澳市场。连续三年成功举办“全国冬季农副产品交易会”，合同成交量分别达到 113 万吨、178 万吨和 239 万吨。

——科技农业成效显著。实施“丰收计划”和“百项农业新技术”、“百万农民培训”工程，举办绿色证书培训、“小康班”和“9+1”职教班等，建设了一批良种良苗基地，农民素质和农业科技水平明显提高。农业科技进步贡献率达到 44%，比 1997 年提高 7 个百分点。

——绿色农业方兴未艾。制定了无公害瓜果菜的生产指导意见和保护管理规定，建立健全了质量标准体系和检测体系，开发了 317 个无公害瓜菜生产示范基地，总面积 38.8 万亩，占冬季

瓜菜种植面积的 25%。

按照效益最大化和生态平衡的原则，因地制宜调整农业结构，冬季瓜菜、热带水果、海洋水产和畜牧业成为热带高效农业的主力军。1998 至 2000 年农业增长速度分别为 8.3%、10.8% 和 10.2%，为全省经济发展作出了巨大贡献，增长贡献份额高达 45%。

一手抓客源市场开拓，一手抓旅游市场整治，致力于出精品创名牌、提升旅游产业整体效益，旅游业正在向建设热带海岛休闲度假旅游胜地的目标迈进。大力抓好国际国内客源市场的开拓，以旅游业为重点促进服务业的发展。先后推出国际婚礼节、长寿节、生态夏令营和欢乐节等一系列旅游促销活动，在国家支持下实行 21 个国家的旅游团队到海南免签证。1998 至 2000 年，接待旅游过夜人数分别为 855 万、928 万和 1007 万人次；旅游收入分别为 66.5 亿、72.5 亿和 78.6 亿元。制定了规范旅游业建设和管理的 21 项规定，开展了一系列的市场整治活动，共取缔非法经营旅行社业务的黑社 47 家，依法吊销 32 家旅行社的业务经营许可证，处罚 45 家有违规行为的旅行社，改善了海南旅游形象，旅游业的效益有明显改观。大力倡导和实施旅游精品名牌战略，重点抓了旅游基础设施和景点景区建设，博鳌水城、南山文化旅游区、亚龙湾国家旅游度假区等一批名牌精品，开始走向世界。成功举办了“岛屿观光政策论坛”、“全球化论坛”、“亚洲论坛”等重要国际会议。假日经济和会展经济发展迅速，成为新的增长点。

加大投资力度，推进结构调整，新兴工业省建设取得新进展。在坚持不破坏资源、不污染环境、不搞低水平重复建设的原则下，大力发展高科技、高附加值工业，走培育高新技术产业和改造传统产业并举的道路。颁布了鼓励发展高新技术产业、农产品加工业、资源加工业和加强项目建设管理等一系列产业政策。加快工业项目建设和技术改造步伐，亚太啤酒厂、海国投水泥

厂、新大洲川崎摩托车发动机厂、金岛大米加工厂、洋浦镶木地板厂等一批工业项目建成投产；富岛化工厂年产 80 万吨尿素二期工程、兴业聚酯公司年产 3.5 万吨熔体直纺长丝技术改造，以及金海纸浆厂、球铁铸管厂、光纤光缆厂等一批重点大型新项目正在加紧筹备或相继开工。通过破产、联合、兼并、重组等方式调整企业组织结构，有效地实现了资源的优化配置。尿素、聚脂切片、无纺布、药品、啤酒等一批新的拳头产品和名牌产品初露头角，初步培植起了海洋油气资源加工、纺织工业、医药工业、摩托车和汽车制造等几大产业。全省工业总产值和工业增加值三年年均增长分别为 14.8% 和 11.25%，1999 年全省工业扭转从 1995 年以来的亏损状况，首次出现盈利，2000 年全省规模以上工业企业实现利润 3.9 亿元。新兴工业在较为薄弱的基础上有了长足进步。

2. 抓住国家扩大内需的机遇，利用国债资金重点加强了我省基础设施建设，有效地拉动了全省经济的增长

紧紧抓住国家扩大内需的机遇，认真贯彻中央积极的财政政策和稳健的货币政策，加大了投资的力度，遏制了全省全社会固定资产投资 1996、1997 年连续两年负增长的局面，投资需求呈现平稳增长态势，对全省经济回升起到了关键作用。三年来，共利用国债资金 37.68 亿元，配套银行贷款 52.8 亿元，带动了大量的社会投资，全省全社会固定资产投资累计完成 566.43 亿元。集中力量建设了一批重大基础设施项目，办成一些多年想办又苦于投资不足而没有办成的大事。建成海口美兰机场，居国内八大航空港之一；新建高速公路 318 公里，环岛高速公路全线贯通；被誉为我省“生命线”的粤海铁路通道于 1998 年正式开工建设，预计 2002 年建成通车；加快洋浦港二期工程建设，基本完成“四方五港”的布局；建成出岛光缆干线、岛内光缆网络和长途电信枢纽工程，通信基础设施进入全国先进水平，电话普及率排在全国前列；农村电网建设和海口、三亚城市电网改造进展顺

利,全省农村基本实现村村通电;加强了城市堤防工程建设、水毁工程修复和水利设施建设。此外还投资建设一批城乡供水、排污、垃圾处理以及供气等工程,市政建设取得重大进展;陆续建成一批上规模、上档次的旅游景区和配套设施。增加了科技文卫、生态建设的投入,促进了社会全面发展。经过多年的努力,基础设施建设成就斐然,投资环境大为改善,已具备了大规模开发的条件。

3. 主攻海洋经济和信息产业,积极培育新的经济增长点

不断加快海洋资源开发,以海洋渔业为先导的海洋经济迅速崛起。以开发海洋资源为突破口,发展壮大海洋水产业,大力扶持海洋油气加工业,带动海洋经济的全面发展。推进海洋渔业由近海作业为主向近海与外海作业相结合转变,由捕捞为主向捕捞与养殖相结合转变。三年间造大中型渔船 428 艘,使全省大中型渔船比 1997 年增长 60.1%;改革渔具渔法,开辟粤东、粤西和“四沙”渔场,发展远洋捕捞;改造低位虾池,发展沉箱养鲍、高位池养虾、海产品保鲜加工,加快推广浮绳式近海网箱养鱼,产品结构不断优化,海洋渔业呈现出高速发展的态势。2000 年渔业总产值为 68.6 亿元,比 1997 年增长 70%,年均增长达到 19.4%。渔业经济对农业经济增长的贡献率平均为 39.6%。海洋油气加工业快速发展,以东方 1-1 气田开发、富岛化工、海洋大化肥、西线天然气输气管道等项目建设为标志,我省海洋天然气资源的开发利用进入了一个新阶段,正在向全国最大的化肥基地和天然气综合加工基地的目标迈进。

大力推进国民经济信息化,加速发展信息产业,“信息智能岛”建设有了良好开局。省委省政府提出建设“信息智能岛”的战略目标,把推进国民经济和社会信息化作为覆盖现代化建设全局的战略举措,出台了一系列鼓励政策措施和相关法规,全省信息产业得到了快速发展。初步建成了覆盖全岛,具有国内先进水平的“三纵两横”的光纤传输主干网,不断建立和完善各种应用