

法律视野下 来沪人员若干问题研究

陆建强 程 建 王春丽等 著

法



上海社会科学院出版社

法律视野下 来沪人员若干问题研究

陆建强 程 建 王春丽等 著



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

法律视野下来沪人员若干问题研究/陆建强等著. —
上海: 上海社会科学院出版社, 2010

ISBN 978 - 7 - 80745 - 635 - 3

I. ①法… II. ①陆… III. ①外来劳动力—研究—
嘉定区 IV. ①D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 070085 号

法律视野下来沪人员若干问题研究

作 者: 陆建强、程 建、王春丽等

责任编辑: 杨 国

封面设计: 闵 敏

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 上海社会科学院印刷厂

开 本: 787×1092 毫米 1/16 开

印 张: 21.75

插 页: 2

字 数: 330 千字

版 次: 2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80745 - 635 - 3/D · 129

定价: 46.00 元

版权所有 翻印必究

序

社会矛盾化解,是维护社会和谐稳定的治本之策,既是长远的基础工作,也是当前的紧迫任务;社会管理创新,是适应我国社会结构和利益格局的发展变化,加强和改进社会管理的必然要求;公正廉洁执法,是维护社会公平正义,提高执法公信力的生动体现。在以上三项重点工作中,检察机关具有责无旁贷的重要作用。

改革开放 30 余年来,人民群众物质文化生活水平得到了极大提高,但由于我国目前仍处于经济转轨、社会转型时期,各种利益诉求引发的矛盾问题也呈现出多发态势。正如周永康同志所指出的,当前我国正处于经济社会发展的重要战略机遇期和社会矛盾凸显期,维护社会和谐稳定的任务艰巨繁重。上海作为中国经济现代化进程中最富活力的城市,随着近十几年来经济快速发展和大规模城市建设启动,流动人口数量持续增长。来沪人员的大量涌入为上海经济发展提供了丰富且多元化的劳动力资源,但也带来了一系列的问题,诸如在职场就业、子女就学、医疗保险、居住环境、文化融合等方方面面的困惑,尤其是来沪人员违法犯罪率的大幅上升,给地区经济的稳步发展和城市社会的和谐稳定带来隐患,也可能影响到中央保增长、保民生、保稳定的总体要求。2009 年 12 月,全国政法工作电视电话会议要求政法机关深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,以确保国家安全和社会主义稳定,为经济社会又好又快发展提供更加有力的法治保障。2010 年中

央1号文件明确要求:“采取有针对性的措施,着力解决新生代农民工问题……”可见,如何解决和化解利益冲突,如何有效降低违法犯罪率,使进城务工人员及其子女真正融入城市,并使他们能分享城市改革发展所带来的成果,是当前摆在各级党委和政府面前一个重要的现实课题,必须认真加以研究并解决。

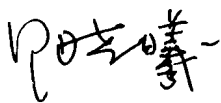
近年来,嘉定区检察院在区委和市检察院的领导下,在区人大及其常委会的监督下,为维护地区稳定、保障人民权益、促进地区经济又好又快发展发挥了重要的作用。在这一过程中,嘉定区检察院立足于检察工作实际,围绕如何发挥检察职能、服务和谐社会建设,进行了积极有益的探索和尝试,为服务大局、关注民生的贯彻落实寻找突破口,以适应国家和社会对检察工作提出的新要求。自2007年以来,嘉定区检察院开始关注来沪人员这一特殊群体,经过3年多来的实证调查和理论研究,收集了大量的第一手资料,对来沪人员违法犯罪、就业、教育、生活等相关问题进行了深入思考,剖析原因,并提出有针对性、可行性的对策建议,最终形成了研究成果。

值得一提的是,本书的完成,充分体现了嘉定区检察院重视检察调研工作,把检察调研作为增强执法能力、提高执法水平的重要手段,作为谋划检察机关科学发展的重要途径,科学务实的检察理论为检察事业的发展提供了强有力的支撑。

正值本书付梓之际,衷心祝愿嘉定区检察院各项检察工作蓬勃发展。同时,也希望本书的出版,为检察机关有效推进社会矛盾化解、促进形成依法有序表达诉求提供理论支撑,也为各职能部门有效预防和控制违法犯罪,及时化解不稳定因素,促进社会管理创新,发挥一定的借鉴作用。

是为序。

中共上海市嘉定区委常委、区委政法委书记



2010年3月

现 状 篇

第一章 绪论 / 3

- 第一节 调查研究的基本背景 / 3
- 第二节 实证调查的对象和范围 / 6
- 第三节 研究的意义及方法 / 10

第二章 来沪人员犯罪情况实证调查 / 14

- 第一节 上海市各区县来沪人员犯罪状况 / 14
- 第二节 上海市各区县来沪务工人员子女犯罪情况实证调查 / 22
- 第三节 来沪务工人员子女犯罪的特点归纳 / 27
- 第四节 上海市外省籍未成年关押人员相关数据 / 33
- 第五节 上海市外省籍未成年人犯罪取保候审概况 / 37

第三章 来沪务工人员及其子女访谈记录及问卷调查 / 48

- 第一节 涉嫌犯罪的来沪务工人员访谈记录 / 48
- 第二节 涉嫌犯罪的来沪务工人员子女访谈记录 / 55
- 第三节 来沪务工人员子女调查问卷统计分析 / 60

第四章 来沪人员生存状况、受教育及权益保障等状况实证调查 / 68

- 第一节 来沪务工人员工作、生活、受教育等问卷调查 / 68
- 第二节 来沪务工人员子女就学状况 / 74
- 第三节 来沪务工人员子女的生活、就业、社会保障等现状调查 / 84
- 第四节 上海市青浦区来沪务工人员信访及劳动争议相关数据 / 87
- 第五节 来沪人员矛盾状况和社会融合度现状述评 / 88

原 因 篇

第一章 进城务工人员权利行使障碍和管理制度滞后 / 99

- 第一节 进城务工农民政治性权利行使障碍 / 99
- 第二节 城乡二元社会结构与农民进城务工之间的冲突 / 104
- 第三节 进城务工人员服务管理滞后 / 111
- 第四节 进城务工人员与城市主流文化之间的不相容 / 117

第二章 进城务工人员及其子女正当权益保护的缺失 / 125

- 第一节 进城务工人员子女受教育权益保障制度性障碍 / 125
- 第二节 进城务工人员劳动就业权益保护的缺失 / 132
- 第三节 进城务工人员及其子女社会保障权益保护的缺失 / 140
- 第四节 进城务工人员及其子女其他权益的缺失 / 151

第三章 进城务工人员及其子女违法犯罪高发原因剖析 / 157

- 第一节 进城务工人员及其子女犯罪经济因素分析 / 157
- 第二节 进城务工人员及其子女犯罪的制度性成因分析 / 166
- 第三节 进城务工人员及其子女犯罪的社会因素分析 / 172
- 第四节 进城务工人员及其子女犯罪的心理原因分析 / 179
- 第五节 进城务工人员子女犯罪的家庭原因分析 / 189
- 第六节 进城务工人员子女犯罪的自身因素分析 / 194

对 策 篇

第一章 深入推进进城务工人员社会矛盾的有效化解 / 203

第一节 加大司法保护,有效化解纠纷和冲突 / 203

第二节 有效化解进城务工人员纠纷和冲突的具体举措 / 206

第三节 构建和完善多元化的纠纷解决机制 / 210

第二章 构建以服务为宗旨的管理体系 / 221

第一节 完善进城务工人员新管理体系的重要意义 / 221

第二节 完善进城务工人员新管理体系的基本理念和主要原则 / 229

第三节 完善进城务工人员新管理体系的具体方案 / 238

第三章 加大进城务工人员保障机制的建立和完善 / 249

第一节 改善进城务工人员的基本生活保障和居住环境 / 249

第二节 保障进城务工人员及其子女就医、就业、社会保障等权益 / 262

第四章 积极探索多种途径,构建进城务工人员违法犯罪的预防机制 / 280

第一节 强化法制宣传的效果,提高进城务工人员整体文化水平 / 280

第二节 加强教育和挽救,预防和减少进城务工人员子女违法犯罪 / 284

第三节 完善进城务工人员及其子女犯罪预防机制和帮教工作 / 288

第五章 促进进城务工人员城市社会和谐度的应有措施 / 300

第一节 保障进城务工人员及其子女平等受教育权 / 300

第二节 形成多方合力,帮助进城务工人员及其子女融入社会 / 313

第三节 构建有利进城务工人员融入城市公平有序的社会环境 / 322

第四节 从文化和观念上逐步实现融合,促进社会和谐 / 328

参考文献 / 332

后记 / 338

现状篇

法律视野下来沪人员若干问题研究

>>>

- ▶第一章 绪论
- ▶第二章 来沪人员犯罪情况实证调查
- ▶第三章 来沪务工人员及其子女访谈记录及
问卷调查
- ▶第四章 来沪人员生存状况、受教育及权益
保障等状况实证调查

第一章 绪 论

第一节 调查研究的基本背景

自 20 世纪 90 年代后,我国城镇化发展极其迅速,已进入城市化高速发展时期。由此带来一个显著特征,便是进城务工人员急剧增加。据文献记载,在发达资本主义国家,城市人口比例一般都高达 80% 以上,城市化率最高的国家超过 90%,此后将出现城市人口向农村回流的趋势。^① 可以合理预测,在今后相当长的一段时间内,我国城市化进程仍会以较快的速度进行。^② 21 世纪的前 20 年将是我国工业化、城镇化、现代化快速发展时期,这 20 年最显著的一个特征是大量的农村人口向城市迁移。^③

根据国家统计局公布的 2009 年农民工监测调查报告,2009 年农民工数量进一步增加,农民工总量达到 22 978 万人。其中,外出农民工比 2008 年增加 492 万人,增长 3.5%。根据调查结果,2009 年东部地区农民工数量高于中西部地区:东部地区农民工 10 017 万人,占全国农民工总量的比重为 43.6%;中部地区农民工 7 146 万人,占全国农民工总量的 31.1%;西部

① 王章辉、黄柯:《欧美农村劳动力的转移与城市化》,社会科学文献出版社 1999 年版。

② 英国属于工业化进程比较缓慢的国家。在工业化进程中,农村人口大量流入城市。英格兰和威尔士城市人口比例从 1750 年的 25% 左右提高到 1803 年的 33.8%,1851 年达到 50.2%,基本上实现城市化,1911 年达到 78.1%。美国在 1920 年初步实现城市化时,城市人口与农村人口基本持平,到 1950 年,城市人口比重达 64%,而到 1970 年提高到 73.5%。王章辉、黄柯著:《欧美农村劳动力的转移与城市化》,社会科学文献出版社 1999 年版,第 21、81 页。

③ 国家人口发展战略研究课题组:《国家人口发展战略研究报告(上)》,中国人口出版社 2007 年版,第 714—715 页。

地区农民工 5 815 万人,占全国农民工总量的 25.3%。^①

作为我国经济较为发达的长三角地区,上海、江苏、浙江是我国 3 个主要人口迁入省份。^② 尤其是上海,近十几年,随着经济的快速发展和大规模城市建设的启动,流动人口数量呈持续增长态势,截至 2005 年 5 月,登记在册的来沪人员已达 500 万之多。根据 2005 年上海人口的统计数据来看,2005 年来沪居住一天以上的外来人员达到 581 万人,比 2004 年增加 45 万人,增长 8.4%,其中来沪半年以上的外来常住人员达 438 万人,比 2004 年增加 34 万人,年均增长 27.8 万人。据 1%人口抽样调查,2005 年上海实有人口 1 921.35 万人,其中,户籍人口占实有人口的 69.8%,常住来沪人员占 22.8%,半年以下来沪人员占 7.4%。^③ 截至 2006 年底,上海常住人口 1 815 万人,比 2005 年(1 778 万人)增加 37 万人,增长 2.1%;全市来沪流动人口为 627 万人,其中居住半年以上的有 467 万人,占全市常住人口总量的 25.7%。^④ 2007 年全市常住人口为 1 858 万人,居住半年及以上的来沪常住人口 499 万人,占常住总人口的 27%。据《上海统计年鉴》数据显示,2008 年上海市来沪流动人口已达到 642.27 万人,其中半年及以上常住人口为 517.42 万人,占全市常住人口的 27.4%,接近 1/3。

这些新增外来人口主要是被城乡结合部及郊区吸纳。2005 年的人口抽样调查显示,进城务工农民主要居住在城郊结合部,浦东、嘉定、闵行、宝山、徐汇、普陀 6 个区的来沪人口占全市来沪人口总量的 59.4%。在上海市嘉定区,2005 年户籍人口数为 52.711 7 万人,登记在册的来沪人员有 51.76 万人,占常住人口的 49.6%;2006 年户籍人口数为 53.24 万人,登记在册的

① 《国家统计局发布农民工监测报告》,载 [http://www1. ce. cn/xwzx/gnsz/gdxw/201003/23/t20100323_21163469. shtml](http://www1.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/201003/23/t20100323_21163469.shtml)。

② 国家人口发展战略研究课题组:《国家人口发展战略研究报告(上)》,中国人口出版社 2007 年版,第 714—715 页。

③ 上海市嘉定区检察院研究室:《外来人员社会保障问题的思考》,《嘉定检察调研》,2007 年第 2 期。

④ 《上海常住人口年底将达 1845 万人》,载 [http://news. cnfol. com/071207/101,1281,3592042,00. shtml](http://news.cnfol.com/071207/101,1281,3592042,00.shtml)。根据上海市人口和计划生育委员会统计的《上海市 2006 年人口自然变动情况》,上海市常住总人口 18 150 827 人,其中,户籍常住人口,即居住在本市的户籍人士,不包括流到上海市以外地方的户籍人口数,总计 1 348 万余人,外来常住人口,即在上海市居住半年以上的外省市流动人口数,总计 467 万余人。

来沪人员有 53.61 万人,占常住人口的 50.2%;2007 年户籍人口数为 53.79 万人,登记在册的来沪人员有 60.76 万人,占常住人口的 53.1%。^①截至 2009 年年底,登记在册的来沪人员数已近 70 万。可见,嘉定区的来沪人口呈持续增长的态势,且人员总数已超过本地户的人口数,而且,所统计的来沪人口限于登记在册人员,实际来沪人口的人数还不止这些。仅以嘉定区南翔镇某村为例,该村以年龄 6 岁以上 60 岁以下为标准对全村居住人口进行统计,截至 2009 年 12 月份,该村本地籍村民 4 000 余人,但居住在该村的来沪人口有 11 000 余人。

同样位于城乡结合部的青浦区情况也类似,根据相关统计数据,2003 年,青浦区进城务工农民为 27 万,2004 年 10 月,进城务工农民达到 33.3 万人,占全区总人口的 41.5%,到 2005 年 5 月底,青浦区来沪人员登记在册的已超过 42 万,与户籍人口比例接近 1:1。^②2006 年、2007 年来沪人口更是持续增长,已远远大于户籍人口,特别是青浦东片,由于靠近市区,受到市区的经济辐射度较高,来沪人口增加更快,如青浦区的华新镇,2007 年登记人员已达 75 271 人,是本地户籍人员的 2 倍多(当地户籍人数为 34 000 人)。

上海市作为经济迅速发展的国际化大都市,吸引了大量外省市农民来沪务工。随着来沪务工农民的大量涌入,他们及他们子女的就业、生活、教育及违法犯罪等已成为一大社会问题。来沪人员及其子女一旦多年在城市生活,他们将试图在城市中寻找自己的位置,但农民的身份使他们与城市之间形成一道无法逾越的沟壑,加上他们普遍缺乏城市高等职场需要的科学文化技能,因而只能徘徊在城市的边缘,成为当前城市社会中一支不可忽视的弱势群体。来沪人员大规模地涌入上海,从正反两个方面影响着上海及其各区县的经济和社会变迁。

由于进城务工人员已构成了庞大的社会群体,“而数以亿计的、以不平等身份涌入城市的外来人员,则成为城乡二元结构冲突的最突出表现”^③。

① 该数据来源于《嘉定人口计生网》,2008 年 10 月。《嘉定区人口数》,载《嘉定人口计生网》(<http://www.xuhang.80v.cn/siteweaver/webform/jsjw/showArticle.asp?ArticleID=1302>)

② 转引自张晨、韩元梅:《青浦区流动人口犯罪调查》,《上海检察调研》,2007 年第 1 期。

③ 刘崇俊、王超、郭治谦:《农民工的现代性:和谐社会之重要元素——以经济社会学为分析视角》,《甘肃理论学刊》,2007 年第 1 期。

可见,进城务工人员及其子女的生存状况及权益保障等不仅关系到他们自身的前途和发展,也将关系到城市社会的和谐稳定及城市经济的可持续发展。因此,努力化解各种社会矛盾,促进社会管理创新,切实维护进城务工人员及其子女的合法权益,使他们真正融入城市社会,这是摆在我们面前迫切需要解决的一个重要课题。

第二节 实证调查的对象和范围

为上海社会经济又快又好地发展和四个中心建设服务,本书的实证调查的对象主要是来沪务工人员及他们的子女。

一、外来人员及来沪务工人员的界定

(一) 外来人员

何谓“外来人员”,同样有众多界定标准,对“外来人员”的定义,更是认识不一。理论和实务运用中经常将“外来人口”等同于流动人口,在称谓上互用,也有将“外来人员”称为“进城务工人员”、“进城务工农民”、“农民工”及“国内移民”等不同名称。

我们认为,外来人员与流动人口在本质上具有一致性,只是外来人员是相对流入地而言,属于较狭义的流动人口。对于外来人员的内涵界定,必然伴随着标准的不同而存在多种定义,我们承认外来人员在不同的语境和标准下存在不同的含义。但不管外来人员还是流动人口等不同称呼,纵观其含义界定,最基本的衡量尺度只有三个,分别是户籍尺度、时间尺度和空间尺度。(1) 在户籍尺度上,外来人员是指离开了户籍所在地,生活在没有户籍的流入地。当然,外来人员的外延要大于农民工,但不可否认的是,农民工在外来人员中占据了大多数。(2) 在时间尺度上,外来人员可以分为长期流动、短期流动和临时流动。在 2000 年第五次全国人口普查时,把人口在目的地居住半年及以上作为统计口径,根据当时人口普查的资料,全国有 1 亿多农民在城市居住半年及以上。(3) 在空间尺度上,存在省际、市际、县际,甚至乡际的流动,主要特征是户籍地和居住地分离,且主要表现为农村人口向城市的流动。

结合外来人员内涵界定的最基本衡量尺度,同时,考虑到本书研究的需要,我们将外来人员界定为那些现居住在某市半年以上但其户口登记在外省市的人口,或现居住在某市不足半年,但离开户口登记地半年以上的外省市人口。

(二) 来沪务工人员

由于本书主要以上海市为视点,因此研究的对象主要是在沪的外来人员。从上海的情况来看,尽管来沪人员中也有相当一部分是留沪或其他城市来的白领群体,甚至还有外籍人士,但中国的农民及其家属仍是上海城市外来人员的主要构成部分。根据权威数据,在当前的外来人口中,80%以上为农民工,农民工普遍受教育程度较低,70%以上又集中于制造业、建筑业和批发零售业。所以,本书的研究对象主要体现为来沪务工农民。

二、来沪务工农民子女的界定

根据目前实际情况和调查研究需要,我们将来沪务工农民的子女主要分为两种类型:一类是跟随来沪务工农民生活但尚未成年的子女,属于“流动型子女”,包括学龄前儿童和学龄期青少年;另一类是已到就业年龄并已就业或曾就业的进城务工农民子女,也就是常说的“新生代农民工”。

从全国范围来看,2005年人口抽样调查数据显示,流动人口子女近4000万,6岁至14岁学龄儿童近3000万。^① 这些流动人口子女大多数是进城农民工的子女,他们或留在家乡上学,成为“留守儿童”;或随父母进城上学,成为“流动儿童”。以上海市为例,截至2007年9月,上海市接受义务教育的来沪人员子女数约有38万人,其中小学阶段29.7万人,初中阶段8.3万人。在全日制公办中小学就读的来沪人员子女数为21.7万人,占来沪人员子女总数的57.1%。全市共有258所外来务工农民子女学校(以下简称农民工子女学校),主要分布在郊区县和中心城区的普陀区、杨浦区,接

^① 根据2005年人口抽样调查,全国流动人口为14735万人。如果按照第五次人口普查所揭示的一般人口结构,低于14岁的少年儿童数和6岁至14岁学龄儿童数在总人口中所占比例分别为25.52%和18.04%,照此计算,流动人口子女大约是3760万,6岁至14岁学龄儿童大约是2658万。

纳来沪人员子女约 16.3 万人,占来沪人员子女总数的 42.9%。^① 其中,嘉定区农民工子女学校队伍也十分庞大,据我们调查所获取的资料,2006 年 9 月全区农民工子女学校共有 30 所,学生总计 18 707 名;2007 年 9 月全区农民工子女学校 27 所,18 613 名学生;截至 2007 年 12 月,全区有 27 所农民工子女学校,共有 431 个教学班(包括 27 个学前班和 18 个初中班),19 438 名学生(包括 935 名学前班学生和 853 名初中学生),673 名任教人员。

2010 年中央一号文件中明确提到:“采取有针对性的措施,着力解决新生代农民工问题。”可见,“新生代农民工”作为一个特殊群体被写入了中央一号文件。“新生代农民工”占据进城务工农民的 50% 以上,是城市化浪潮中最值得关注的生力军。但对于“新生代农民工”的年龄界定,则存在较多标准,有些学者将其特指“80 后”农民工子女;有学者认为是父母为农民工的子女;也有学者将其界定为 16—26 周岁,来自外籍市且户籍在农村的进城务工农民;还有学者将“新生代农民工”界定为 1978 年以后出生的,目前的年龄在 16 岁至 31 岁之间的农民工子女。理由主要是:(1) 由于社会学意义的“代”,通常指世代,一般为 20 年左右;(2) 1978 年是中国改革开放之年,1978 年后出生意味着是改革开放后出生的新一代;(3) 中国农民工进城主要是 1984 年以后,1978 年出生的孩子此时大约 6 岁,刚刚进小学,也正是在父母进城后的家庭环境中成长起来的。^② 我们比较赞同此种界定标准,同时认为,这类进城务工农民子女存在一定的共性和研究意义,因为他们均属于远离了农村环境和农业文化,体验着与父辈们截然不同的生活方式,接受着城市的价值观念和行为准则,在融入城市的过程中,存在激烈的冲突和矛盾。为此,本书将“新生代农民工”界定为 16 岁至 31 岁,父母有进城打工经历,且自己已就业或是曾就业的农民工子女。

三、实证调查的范围

(一) 来沪务工人员调查范围

1. 为具体了解来沪务工人员的工作和生活情况,获得第一手资料,我

^① 截至 2007 年 9 月上海市的统计数据。

^② 吴鹏森:《“第二代农民工犯罪”:概念辨析和解释模型》,《长三角法学论坛论文集》,2008 年 7 月,第 89 页。

们曾特地进行了问卷调查,问卷发放的对象主要是嘉定区和青浦区的来沪务工人员。这些问卷数据涉及:嘉定和青浦区来沪务工人员的性别、年龄、学历、婚姻等基本结构;来沪务工的原因和途径、工作单位的性质、收入状况、就业及社会保障;居住、交往状况,情感和健康问题,纠纷解决途径及犯罪原因调查;等等。另外,问卷还对来沪务工人员自我定位、自我评价、工作生活的现状满意度以及与上海本地人的相处等社会融入问题进行了调查。

2. 我们在调查中还获取了 2005 年至 2009 年检察院、法院等部门办理刑事案件中涉及来沪人员犯罪的人数、常见罪名以及变化状况;来沪未成年人各类刑事案件的数据;来沪务工农民信访数据和劳动争议数据汇总等。

3. 我们还专门抽取了数十名涉嫌犯罪的来沪人员作为被调查对象,和他们面对面进行访谈,了解他们犯罪的原因,以及被关押前的生活、学习、工作等状况。

(二) 来沪务工人员子女的调查范围

1. 对于来沪务工人员未成年子女,我们调查范围主要是上海市嘉定区部分农民工子女学校的学生,这些来沪务工农民子女目前主要在读 1—6 年级。此次调查采取自填式问卷法收集资料,辅以观察法和访谈法。为全面准确获取有关信息,问卷分为子女卷、父母卷。课题组发放问卷总计 1 016 份,有效问卷总计 1 014 份,其中子女卷 506 份,父母卷 508 份,其中向马陆镇一小学发放调查问卷之子女卷 200 份、父母卷 200 份,共 400 份;向真新街道一学校发放调查问卷之子女卷 306 份、父母卷 310 份,共 616 份。除了发放问卷,我们还向学校和老师了解相关情况,并和部分来沪务工农民子女面对面交流,以访谈的形式走进他们的内心,了解他们的心声。

2. 对于已就业的来沪务工人员成年子女,主要是在来沪务工人员中采用问卷调查的方式了解他们的生活、工作等情况,发放领域主要是嘉定区永盛公寓和澄城公寓等来沪务工人员集中居住区和外来人员劳动服务所,获得有效问卷 500 份,同时,还向来沪务工人员集中居住区的管理部门了解相关情况。

3. 我们还专门从教育行业获取了来沪务工农民子女接受教育现状以及农民工子女学校的相关资料;同时,从司法部门了解 2005—2009 年的刑事案件数据,对嘉定区来沪务工人员子女的犯罪情况进行归纳整理,从中获