

# 新时期

## 公共财政的构建 与政府预算

### 管理实务全书

本书编写组 编



**图书在版编目 (CIP) 数据**

新时期公共财政的构建与政府预算管理实务全书 / 《新时期公共财政的构建

与政府预算管理实务全书》编写组编 . - 北京：人民日报出版社，2004.5

ISBN 7 - 80153 - 886 - 2

I . 新 ... II . 公 ... III . ①公共财政学 ②国家预算 - 财政管理 IV . F810

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 037472 号

---

**书 名：新时期公共财政的构建与政府预算管理实务全书**

---

**本书编写组 编**

**责任编辑：言 午**

**封面设计：胡蓓蓓**

---

**出版发行：人民日报出版社**

**经 销：新华书店经销**

**印 刷：北京恒达印刷有限公司**

---

**字 数：3090 千字**

**开 本：787 × 1092 1/16**

**印 张：127.25**

**印 数：1 - 1000**

**印 次：2004 年 5 月第 1 版 第 1 次印刷**

---

**书 号：ISBN 7 - 80153 - 886 - 2/F.075**

**定 价：880.00 元（全四卷）**

# 编 委 会

## 编 委 (排名不分先后)

陈景耀 财政部金融司、经济学博士

陈春平 财政部经济建设司

方 虹 中国社会科学院财贸经济研究所、博士后

王 力 中国社会科学院金融所、博士后

方 惠 华北电力大学博士

何元斌 人民大学博士

曾志忠	陈献文	姜岳泽	李明久	吴 云	谭加文	杜立法	闫胜领
刘建群	吴亚雄	陈明阳	尹义涛	全林山	王志京	沈玉民	王国杰
赵伟祺	王振忠	田晋祥	殷 屏	孟宪民	祝志明	叶书龙	彭寿年
周建华	李传文	庄铭理	彭运发	刘拓保	杨平林	刘进岭	季春迎
王克平	郑宗洲	王宇明	高云祥	孙光明	闫 寅	张景少	孙畅遂
王占武	孟志坚	陈 芳	牛兴贵	王润奎	何建伍	朱久伟	李国强
石文峰	马发钱	徐万华	张艳萍	薛修武	王佳林	张绳伟	丁玉辉
王新建	赵宝平	姚茂良	李道子	刘 波	李红华	王志利	袁思远
曹文艺	李有贵	王安平	刘光平	王 鸿	文大维	张 刚	毛兴隆
卡 雄	李黎明	孙登选	罗俊保	何江玉	李全德	刘 文	王定广
马友禾	肖红梅	许文辉	韩子春	王贺明	万俊庆	赵富生	王子惠
王建民	张争鸣	马树军	岳苏霞	申新成	刘效文	李永成	张百雄
薛安民	苏 文	李红星	云拴成	朱润魁	于彩虹	戴忠伟	赵 湖
唐晓春	高 斌	杨洪斌	孙 敏	钟来斌	温世平	孔德宝	康树柏
刘志民	赵家齐	马元清	姚明久	王锐锋	孙林义	梁宪臣	苏佳新
王 明	周迎新	逯文华	刘金山	万宝平	王 平	沈恩达	华林生
黄昌平	王中朝	梁 波	耿士武	许锦淮	陈运昌	夏仕鸿	肖孝鑫
黄高培	钟永忠	俞国俊	张华泽	马训生	张炳甲	张念喜	郭建军

杨奉华 惠 鑫 张厚峰 张建刚 韩 平 毛耀军 张海宽 冯 新  
徐美生 杨 新 朱 明 郭术正 杨冰华 陈 钧 岳 进 李宗春  
周 瑜 冉崇儒 廉 政 龚邦才 韦元光 郭正平 李永清 马 洪  
李圣玉 段永效 唐仁忠 余 斌 王 伟 侯进业 刘 林 王青国  
胡洪涛 王红云 杨凯帝 次成木 张生寅 张贵安 郭成清 任成先  
张志刚 刁永海 赵西波 安图庆 唐贤栋 胡明贤 宾怀贵 李言公  
云长勇 王瑞臣 魏邦伟 杨爱春 肖跃林 任云龙 冯兴华 张建民  
刘新凯 宋玉林 乌美荣 赵长杰 黄 辉 王广勋 张俭明 邓新旺  
覃照荣 丁祺高 刘 建 浦永国 金有河 陈建平 张世文 屈 琪  
陈 健 白玉民 董宝贤 万松斌 李奇海 余梅玲 张 斌 韩俊周  
王莲梅 冯中园 陈郁水 杨大新 王玉屏 李鹏飞 富泰平 张爱国  
卢仕星 李 鑫 梁翠兰 杨文新 孙作福 段国栋 徐 明 范国忠  
李同福 张 阳 刘永根 蒋斌华 崔增印 徐建农 张世民 欧阳小青

编辑部成员 张 永 李小京 王小恒 冉书彩 杨 艳 程 慧  
袁 真 孟 红

总 策 划 卓创文化

# 前　　言

公共财政是与市场经济相适应的一种财政类型和模式，建立健全公共财政框架，是转变政府职能的内在需要和重要基石。改革开放以来，我国财政体制改革在经过了“统收统支”——“分级包干”——“分税制”几个阶段以后，于1998年年底提出建立“公共财政基本框架”的总体目标，并正式写进中共中央关于制定“十五”计划的建议中，成为“十五”期间一项重要工作。

明媚三月，“两会”的胜利召开，更是让公共财政的阳光洒向农村大地。围绕温家宝总理的《政府工作报告》，人大政协的代表委员们提出了要增加农村公共产品供给、提高公共财政投向“三农”的比例的建议。公共财政通过提供农村公共产品来改善农民的生产、生活和外部环境条件，有利于农业生产增加农民利益，从而直接或间接地增加农民收入。因此，农民增收离不开公共财政的支持，解决农民增收问题必须建立完善的公共财政体制。

公共财政体制通过规范财政支出范围，建立规范化的政府部门预算制度，使各级政府间的预算管理形成制衡关系，从而促进了我国财政体制的完善。从去年抗击“非典”到今年“禽流感”的防治，我国政府投入在很大程度上满足这种社会公共需要。实践表明，公共财政在我国的社会经济生活中发挥着不可替代的重要作用。

党的十六大提出要在21世纪头二十年，集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的宏伟目标，同时也为新时期公共财政建设提出新的要求和机遇，财政工作面临着新的挑战。随着我国加入WTO，许多经济运行法则需要与国际惯例接轨，财政体制改革的力度随之加大。同时，经济运行中的深层次矛盾已经或逐渐显现出来，尤其是我国目前的生产力水平、市场发育程度比较低，市场机制还不健全，一些应由市场解决的事情不得不由政府来办，而在某些方面还存在着“政府该管的不管，不该管的管了”的问题。基于这些情况，我国公共财政的构建必须在理论上、实践中探索符合我国国情的模式，在公共财政条件下加快政府预算管理改革的步伐。

为适应我国社会主义市场经济体制对公共财政的需要，建立有中国特色的公共财政框架，更好地发挥公共财政的宏观调控职能作用，加大公共财政支农力度，我们特邀请了国家财政部、中国社会科学院财贸经济研究所、中

央财经大学等单位的数百位专家、教授联合组织编写了这部《新时期公共财政的构建与政府预算管理实务全书》。

本书全四卷，共300余万字，主要内容包括：第一篇：财政导论，主要论述了财政的基本内涵以及财政支出与财政收入概论。第二篇：新时期公共财政的构建，针对市场经济条件下公共财政的框架体系和收入形式进行了详细的论述并提出我国公共财政体制改革的构想。第三篇：公共财政下政府预算与管理，详细介绍了新时期公共财政下的政府预算及其管理工作，为我们实际操作提供了强有力的理论指导。第四篇：部门预算与收支两条线管理制度，重点讲述了部门预算的基本理论及其编制以及我国现阶段实施收支两条线管理的基本状况。第五篇：公共财政下的预算会计及其业务核算，包括财政总预算会计以及行政单位、事业单位会计的管理与核算。第六篇：公共财政条件下地方财源建设与经济可持续发展，分别就地方财源、区域财源建设以及县乡财政和民族地区财政发展作了详细的论述。第七篇：积极财政政策及其财政风险防范与控制，主要讲述了我国积极财政政策以及防范与控制财政风险的策略。第八篇：公共财政框架中的财政监督及其法制化与信息化管理，重点探讨了新形势下财政监督的机制以及信息化管理的手段及创新。第九篇：相关法律法规。第十篇：各地先进工作经验交流。

本书具有如下几个突出特点：一是针对性。本书研究的内容都是新时期公共财政建设中人们十分关注的热点问题，也是财政体制改革中必须解决的理论与实际问题，具有很重要的现实意义；二是实践性。本书以基本理论为基本指导思想，在理论剖析之后，提出可供实际操作的改革方略和对策，突出实践性；三是指导性。本书不仅为政府部门从事财政研究与实务操作人员提供指导且适用于社会各界人士了解公共财政与政府预算管理方面的专业知识和进行业余自学。

由于财政体制改革与发展是一个渐进的、不断趋于成熟的过程，面对新的实践，不断进行新的探索和创新，加之我们编写人员水平有限、时间仓促，书中难免有疏漏之处，恳请专家、学者和广大读者批评指正，以便于我们进一步改进工作。

编者

2004年5月

# 目 录



<b>第一章 财政概述 .....</b>	( 3 )
<b>第一节 财政的产生与发展 .....</b>	( 3 )
一、现实生活中的种种财政现象和财政问题 .....	( 3 )
二、财政的产生 .....	( 5 )
三、财政的发展 .....	( 6 )
<b>第二节 财政学说与财政理论 .....</b>	( 12 )
一、财政学说简介 .....	( 12 )
二、财政学的研究对象与方法 .....	( 14 )
<b>第三节 财政概念与特征 .....</b>	( 17 )
一、财政概念的一般表述 .....	( 17 )
二、社会主义市场经济条件下的财政 .....	( 20 )
三、财政要素与基本特征 .....	( 21 )
四、财政与国家 .....	( 24 )
五、财政与经济 .....	( 25 )
<b>第四节 财政的职能 .....</b>	( 28 )
一、财政职能的概括与分类的思路 .....	( 29 )
二、资源配置职能 .....	( 29 )
三、收入分配职能 .....	( 33 )
四、经济稳定职能 .....	( 35 )
<b>第二章 财政支出概论 .....</b>	( 38 )
<b>第一节 财政支出概述 .....</b>	( 38 )
一、财政支出的概念及其涵义 .....	( 38 )
二、财政支出的分类 .....	( 39 )
三、财政支出形式 .....	( 43 )
四、财政支出原则 .....	( 46 )

<b>第二节 财政支出规模</b>	(49)
一、财政支出规模的理论界定	(49)
二、衡量财政活动规模的两个指标	(49)
三、财政支出规模的发展趋势	(50)
四、财政支出增长原因的理论分析	(52)
五、财政支出规模的影响因素	(53)
六、财政支出的控制	(55)
<b>第三节 财政支出结构</b>	(58)
一、政府职能与财政支出结构	(58)
二、财政支出的经济性质与财政支出结构	(60)
三、财政支出结构的衡量	(61)
四、财政支出结构的调整和优化	(61)
<b>第四节 财政购买性支出</b>	(63)
一、社会消费性支出	(63)
二、财政投资性支出	(72)
<b>第五节 财政转移性支出</b>	(84)
一、社会保障支出	(84)
二、财政补贴	(88)
三、税收支出	(93)
<b>第六节 财政支出效益分析</b>	(98)
一、财政支出中的公平与效率	(98)
二、财政支出效益分析的意义	(102)
三、财政支出效益分析的特点	(103)
四、决定财政支出效益的环节	(104)
五、财政支出效益分析方法	(105)
六、财政支出决策与财政支出效益	(109)
<b>第七节 我国财政支出制度改革</b>	(111)
一、部门预算管理办法	(112)
二、政府采购制度	(114)
三、国库集中支付制度	(116)
四、会计集中核算	(118)
<b>第三章 财政收入概论</b>	(121)
<b>第一节 财政收入及其分类</b>	(121)
一、财政收入的涵义	(121)
二、财政收入的分类	(121)
<b>第二节 财政收入规模</b>	(126)
一、衡量财政收入规模的指标	(127)
二、我国财政收入增长变化趋势	(128)

三、影响财政收入规模的因素 .....	(129)
四、财政收入规模的确定和调整 .....	(131)
<b>第三节 财政收入结构分析 .....</b>	<b>(132)</b>
一、财政收入构成的发展 .....	(133)
二、衡量财政收入结构是否合理的标准 .....	(134)
三、财政收入分项目构成 .....	(135)
四、财政收入的所有制构成 .....	(135)
五、财政收入部门构成 .....	(137)
<b>第四节 财政收入的其他相关内容 .....</b>	<b>(138)</b>
一、国有财产收入 .....	(138)
二、行政收入与公共事业收入 .....	(139)

## 第二篇 新时期公共财政的构建

<b>第一章 市场经济与公共财政 .....</b>	<b>(145)</b>
<b>第一节 市场经济体制 .....</b>	<b>(145)</b>
一、市场经济的基本特征 .....	(145)
二、市场运行机制 .....	(146)
三、社会主义市场经济体制 .....	(149)
<b>第二节 市场失灵与市场缺陷 .....</b>	<b>(151)</b>
一、市场失灵 .....	(151)
二、市场缺陷 .....	(153)
<b>第三节 社会公共需要与公共产品 .....</b>	<b>(154)</b>
一、社会公共需要 .....	(154)
二、公共产品与私人产品 .....	(157)
三、公共部门的活动范围与方式 .....	(159)
<b>第四节 政府职责与公共财政 .....</b>	<b>(161)</b>
一、政府职责 .....	(162)
二、公共财政的提出 .....	(164)
<b>第二章 公共财政框架的构建 .....</b>	<b>(166)</b>
<b>第一节 公共财政的基本内涵 .....</b>	<b>(166)</b>
一、公共财政的概念及其内涵 .....	(166)
二、公共财政的基本特征 .....	(168)
三、公共财政的分配目的与分配主体 .....	(170)
四、公共财政的研究对象 .....	(171)

<b>第二节 公共财政理论的产生与发展</b>	(172)
一、自由市场经济时期的公共财政理论	(172)
二、垄断市场经济时期的公共财政理论	(174)
三、经济“滞胀”与公共财政理论	(175)
<b>第三节 我国公共财政框架体系的构建</b>	(177)
一、我国公共财政的理论框架	(177)
二、建立我国公共财政理论的必要性	(178)
三、我国公共财政基本框架的构建	(179)
四、公共财政的职能范围和领域	(180)
五、我国公共财政的构建模式	(182)
六、建立我国公共财政体系的基本思路	(183)
<b>第四节 公共财政模式的国际比较</b>	(184)
一、公共财政模式的一般特征	(185)
二、主要国家地方政府公共财政的特色	(187)
三、借鉴与启示	(191)
<b>第三章 公共财政的收入形式</b>	(193)
<b>第一节 公共收入形式概述</b>	(193)
一、公共收入的涵义	(193)
二、公共收入分类	(194)
三、公共收入的形式	(195)
<b>第二节 税收——财政收入的主要形式</b>	(197)
一、税收一般概述	(197)
二、税收原则	(200)
三、税制要素	(205)
四、税收分类	(209)
五、税收负担与税负转嫁	(213)
六、税收效应与税收优化理论	(220)
<b>第三节 政府性收费和基金</b>	(225)
一、政府性收费和基金概述	(225)
二、政府性收费和基金的管理	(228)
三、税费制度改革基本目标与总体思路	(231)
<b>第四节 国债与国债管理</b>	(235)
一、国债概述	(235)
二、国债规模分析	(238)
三、国债结构分析	(245)
四、国债的发行、流通与偿还	(253)

<b>第四章 政府财政体制</b> .....	(259)
<b>第一节 政府预算管理体制的概述</b> .....	(259)
一、政府预算管理体制的涵义 .....	(259)
二、政府预算管理体制的内容 .....	(260)
三、建立政府预算管理体制的原则 .....	(265)
四、政府预算管理体制模式 .....	(267)
<b>第二节 我国政府预算管理体制</b> .....	(270)
一、我国政府预算管理体制的历史变迁 .....	(270)
二、我国分税制预算管理体制 .....	(272)
<b>第三节 政府间转移支付制度</b> .....	(283)
一、政府间转移支付的概念及其分类 .....	(283)
二、转移支付的模式和一般方法 .....	(285)
三、政府间转移支付的必要性 .....	(287)
四、政府间转移支付的目标 .....	(290)
五、我国过渡期政府间转移支付的计算方法 .....	(291)
六、我国政府间转移支付制度现状分析及其制度完善 .....	(293)
 <b>第五章 我国分级财政体制的改革</b> .....	(298)
<b>第一节 分级财政体制基本概述</b> .....	(298)
一、财政体制与分级财政体制的关系 .....	(298)
二、分级财政体制的客观必然性与必要性 .....	(299)
三、分级财政体制体现了市场经济的客观要求 .....	(300)
四、分级财政体制的基本功能和基本内容 .....	(301)
<b>第二节 我国分级财政体制的评价及其缺陷分析</b> .....	(303)
一、政府职责划分不明是建立分级财政体制的障碍 .....	(303)
二、政府间职责划分和支出范围不明确是财政体制基点不稳的主要原因 .....	(304)
三、过渡性质的分税制改革难以实现政府间财力划分的合理化和规范化 .....	(307)
四、地方税体系不健全，致使现行分级财政体制的基础不稳固 .....	(312)
五、转移支付模式不当，力度不足，其财政均衡作用没有充分、有效地发挥 .....	(314)
<b>第三节 我国分级财政体制改革的构想</b> .....	(319)
一、科学和合理地界定政府职能 .....	(319)
二、明确划分政府间的职责和事权 .....	(321)
三、明确界定政府间支出责任，合理划分支出范围 .....	(325)
四、完善分税制度，合理划分政府间收入 .....	(329)
五、改革和完善地方税体系 .....	(336)
六、建立科学规范的政府间转移支付制度 .....	(347)

	<b>第三篇 公共财政下的政府预算与管理</b>
<hr/>	
<b>第一章 政府预算</b>	(357)
(一) 第一节 政府预算概述	(357)
(1) 政府预算的产生	(357)
(2) 政府预算产生的根源	(358)
(3) 政府预算的概念及基本特征	(360)
(二) 第二节 我国政府预算的产生与发展	(365)
(1) 我国古代财政收支管理	(365)
(2) 中国第一个政府预算的产生	(365)
(3) 新中国政府预算的建立及其发展	(366)
<b>第三节 政府预算的职能与作用</b>	(370)
(1) 政府预算的职能	(370)
(2) 政府预算的作用	(374)
(3) ...	(375)
<b>第二章 政府预算管理</b>	(378)
(一) 第一节 政府预算管理概述	(378)
(1) 政府预算管理的概念和特点	(378)
(2) 政府预算管理的地位	(379)
(3) 政府预算管理要素	(381)
(4) 政府预算管理原则	(384)
(二) 第二节 政府预算管理与现代市场经济运行	(389)
(1) 政府预算与公共服务品供给	(389)
二、政府预算与公共选择	(392)
(1) 政府预算与市场经济运行机制调控	(393)
(2) 第三节 市场经济体制下政府预算管理的功能	(398)
(1) 资源配置功能	(399)
(2) 收入分配功能	(401)
(3) 宏观调控功能	(402)
(3) 第四节 政府预算管理目的及其效率判断	(409)
(1) 政府预算管理的目的	(409)
(2) 政府预算管理效率的判断	(411)

<b>第三章 政府预算管理理论的发展</b>	.....	(416)
<b>第一节 自由资本主义时期西方财政预算管理理论</b>	.....	(416)
一、重商和重农学派的财政管理思想	.....	(416)
二、古典经济学派的财政管理理论	.....	(417)
三、马尔萨斯的财经理论	.....	(418)
四、新古典经济学派的财政管理理论	.....	(418)
五、自由资本主义时期西方财政预算管理理论要点	.....	(419)
<b>第二节 垄断资本主义时期财政预算管理理论的发展变化</b>	.....	(419)
一、凯恩斯学派的财政预算管理理论	.....	(419)
二、汉森的财政预算管理理论	.....	(420)
三、后凯恩斯主流学派的财政预算管理理论	.....	(421)
四、垄断资本主义时期西方财政预算管理理论发展变化的要点	.....	(421)
<b>第三节 当代政府预算管理理论的发展</b>	.....	(423)
一、公共经济学与公共预算管理问题的提出	.....	(423)
二、“公共经济学”取代“财政学”的原因分析	.....	(424)
三、政府经济学、财政经济学、预算经济学	.....	(426)
四、政府预算平衡理论的认识和发展	.....	(426)
<b>第四节 中国政府预算管理理论的发展及其改革</b>	.....	(432)
一、国家财政管理理论的认识和发展	.....	(432)
二、对市场经济与政府职能转换认识的发展	.....	(434)
三、对公共财政与公共预算管理理论的认识和发展	.....	(437)
四、构建中国政府预算管理新模式	.....	(438)
<b>第四章 公共预算管理</b>	.....	(443)
<b>第一节 公共预算管理概述</b>	.....	(443)
一、预算管理的意义与作用	.....	(443)
二、预算管理目标与公共治理	.....	(447)
三、预算周期	.....	(451)
四、加强预算管理	.....	(458)
<b>第二节 预算原则与范围</b>	.....	(459)
一、预算的一般原则	.....	(460)
二、准财政活动	.....	(464)
三、政府负债和资产	.....	(467)
<b>第三节 预算方法与预算分类</b>	.....	(468)
一、预算方法	.....	(469)
二、预算分类	.....	(476)
三、对支出分类的进一步讨论	.....	(480)
四、预算申报	.....	(488)

<b>第五章 政府预算体系与方法</b>	(490)
<b>第一节 政府预算的组织体系</b>	(490)
一、政府预算的行政组织体系	(490)
二、政府预算执行组织体系	(492)
三、政府预算的技术组织体系	(495)
<b>第二节 政府预算收支分类体系</b>	(504)
一、政府预算收支分类概述	(504)
二、政府预算收支科目设置与结构体系	(507)
三、我国预算收支分类体系的改革	(517)
<b>第三节 政府预算方法</b>	(519)
一、单一预算	(519)
二、复式预算	(520)
三、零基预算	(522)
四、绩效预算	(527)
五、项目计划预算	(530)
<b>第六章 政府预算的编制</b>	(533)
<b>第一节 政府预算的准备过程</b>	(533)
一、预算准备过程中两个层次的问题	(533)
二、预算准备过程的主要工作	(534)
三、对中期预算框架的进一步讨论	(537)
四、宏观经济与政策框架	(539)
五、预算审批与立法机关的作用	(541)
<b>第二节 政府预算编制的原则和依据</b>	(542)
一、政府预算编制前的准备工作	(542)
二、政府预算编制的原则和依据	(547)
<b>第三节 我国政府预算收支的测算</b>	(549)
一、政府预算收支测算的基本方法	(549)
二、政府预算主要收入项目的测算	(551)
三、政府预算主要支出项目的测算	(561)
<b>第四节 我国政府预算编制的内容与方法</b>	(565)
一、单位预算的编制	(565)
二、部门预算的编制	(566)
三、中央政府预算编制和地方政府预算编制	(566)
<b>第五节 政府预算的编制程序</b>	(571)
一、确定标准预算周期	(571)
二、我国政府预算的编制程序	(573)
三、我国政府预算的审查和批准	(575)

---

四、我国政府预算立法审批的改进 .....	(577)
<b>第七章 政府预算的执行 .....</b>	<b>(578)</b>
<b>第一节 政府预算的执行系统 .....</b>	<b>(578)</b>
一、政府预算执行系统简述 .....	(578)
二、政府预算执行的组织体系 .....	(579)
三、预算执行的目标与控制 .....	(582)
四、支出周期 .....	(584)
五、确保财政合规性 .....	(586)
六、预算拨款管理规则 .....	(592)
七、拨款的追踪与预算会计 .....	(593)
八、预算实施问题 .....	(598)
九、人员支出与采购支出的管理 .....	(599)
<b>第二节 政府预算收入执行 .....</b>	<b>(602)</b>
一、政府预算收入的执行机构 .....	(602)
二、政府预算收入执行的任务和基本要求 .....	(602)
三、政府预算收入的缴库 .....	(603)
四、政府预算收入库款的划分和报解 .....	(605)
五、政府预算收入的退库管理 .....	(606)
<b>第三节 政府预算支出执行 .....</b>	<b>(608)</b>
一、政府预算支出执行的基本任务和基本要求 .....	(608)
二、政府预算的拨款原则和拨款方法 .....	(609)
三、政府预算支出的数字核算基础 .....	(610)
四、国库集中支付制度管理 .....	(611)
<b>第四节 政府采购 .....</b>	<b>(615)</b>
一、政府采购的概念及特点 .....	(615)
二、政府采购的基本方式 .....	(617)
三、政府采购的基本程序 .....	(619)
四、我国政府采购的基本内容 .....	(621)
<b>第五节 政府预算执行中的调整与检查分析 .....</b>	<b>(627)</b>
一、政府预算执行中的调整 .....	(627)
二、政府预算调整的内容 .....	(629)
<b>第六节 政府预算执行分析 .....</b>	<b>(630)</b>
一、政府预算执行分析的基本概念 .....	(630)
二、政府预算执行分析的意义和作用 .....	(631)
三、政府预算执行情况的检查分析 .....	(632)
四、政府预算执行分析的基本方法与形式 .....	(634)
<b>第七节 预算执行的控制、评估与审计 .....</b>	<b>(637)</b>
一、预算控制模式 .....	(637)

二、预算评估	(641)
三、审 计	(646)

## 第八章 政府决算 ..... (649)

第一节 政府决算概述	(649)
一、政府决算的概念	(649)
二、政府决算的意义	(650)
三、政府决算的组成	(651)
第二节 政府决算的编制	(651)
一、政府决算编制的基本要求	(651)
二、政府决算编制的准备工作	(653)
三、政府决算的编制程序与方法	(658)
第三节 政府决算的审查和审批	(660)
一、政府决算的审查	(660)
二、政府决算的审批	(662)

## 第九章 国家金库与预算外资金管理 ..... (663)

第一节 国家金库管理	(663)
一、国库管理制度	(663)
二、我国国库管理体制改革的理论探讨	(667)
三、国库集中收付制度改革	(671)
四、我国《国家金库条例》内容简介	(675)
第二节 预算外资金管理	(677)
一、预算外资金概述	(677)
二、预算外资金的产生和发展	(681)
三、预算外资金的管理	(686)
四、预算外资金管理的改革	(693)
五、预算外资金发展的目标模式	(699)
六、预算外资金收入收缴管理制度改革	(701)

### 第四篇 部门预算与收支两条线管理制度

第一章 部门预算基本理论	(707)
第一节 部门预算概述	(707)
一、部门预算的由来	(707)
二、部门预算的基本框架	(709)

三、部门预算的功能 .....	(710)
四、部门预算与传统预算的区别 .....	(713)
五、部门预算与复式预算 .....	(714)
<b>第二节 部门预算的理论基础 .....</b>	<b>(717)</b>
一、财政的公共性 .....	(717)
二、政府部门间财政关系 .....	(720)
三、部门预算以前的部门间财政关系 .....	(723)
四、政府部门间财政关系的制度化 .....	(725)
<b>第三节 部门预算的法律基础 .....</b>	<b>(727)</b>
一、部门的法律地位 .....	(727)
二、部门预算主体 .....	(731)
三、部门预算的法律效力 .....	(735)
<b>第二章 部门预算的编制 .....</b>	<b>(739)</b>
<b>第一节 部门预算的编制方法 .....</b>	<b>(739)</b>
一、部门预算编制应遵循的原则 .....	(739)
二、部门预算编制方法的演变 .....	(740)
三、增量预算法 .....	(742)
四、零基预算法 .....	(744)
<b>第二节 编制部门预算流程 .....</b>	<b>(747)</b>
一、编制部门预算的整体规程 .....	(747)
二、编制部门预算的具体程序 .....	(751)
三、部门预算的执行与调整 .....	(755)
<b>第三节 部门预算报表体系 .....</b>	<b>(756)</b>
一、部门预算报表体系的总体设计 .....	(756)
二、部门预算报表体系的构成 .....	(757)
三、部门预算录入表数据勾稽关系 .....	(769)
<b>第四节 部门收入预算的编制 .....</b>	<b>(770)</b>
一、中央部门收入预算的编制内容 .....	(771)
二、中央部门收入预算编制的程序与要求 .....	(772)
三、部门收入预测 .....	(772)
<b>第五节 部门基本支出预算 .....</b>	<b>(774)</b>
一、基本支出预算内涵 .....	(774)
二、目前基本支出预算的范围 .....	(775)
三、基本支出预算的编制 .....	(779)
<b>第六节 部门项目支出预算的编制 .....</b>	<b>(785)</b>
一、项目支出预算的内容 .....	(785)
二、项目支出预算的编制 .....	(789)
三、项目库管理 .....	(794)