

八届全国人大一次会议
《政府工作报告》学习问答

中共党史出版社

Doc/001

八届全国人大一次会议 《政府工作报告》学习问答

本书编写组

中共党史出版社

1993年·北京

(京)新登字 071 号

八届全国人大一次会议《政府工作报告》学习问答
本书编写组

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮政编码:100091

地址:北京市海淀区颐和园宫门前甲 10 号

电话:(01)2581570 传真:(01)2581532

经 销:新华书店

印 刷:北京春雷印刷厂

787×1092 毫米 32 开 6.625 印张 150 千字

1993 年 3 月北京第 1 版 1993 年 3 月第 1 次印刷

印 数:50000 册

ISBN 7-80023-596-3/D·81

定 价:3.80 元

目 录

为什么说我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段？	(1)
为什么说农村经济全面发展？	(3)
为什么说乡镇企业成为国民经济的一支重要力量？	(5)
为什么说植树造林、水利和农田基本建设取得了新的进展？	(8)
为什么说工业生产有了较大增长？	(10)
为什么说基本建设和技术改造取得了新成就？	(12)
为什么说科技事业取得新的成绩？	(14)
为什么说教育事业有较大发展？	(16)
为什么说计划生育成绩明显？	(18)
为什么说体育事业有新的发展？	(20)
为什么说文化艺术等项事业取得了新成绩？	(23)
为增强国有大中型企业活力采取了哪些新的政策措施？	(25)
为什么说在巩固和发展公有制经济的同时，多种经济成分要进一步发展？	(27)
为什么说宏观经济调控有所改善？	(29)
为什么说价格改革迈出了较大步伐？	(31)
住房制度和保障制度的改革取得了哪些进展？ ...	(33)
为什么说对外开放进一步扩大？	(35)

为什么说人民收入和生活水平得到进一步提高?	(37)
为什么说 1992 年是我们在社会主义现代化道路上 大步前进的一年?	(39)
我国社会经济发展中还存在哪些困难和问题?	(42)
为什么必须紧紧抓住经济建设这个中心?	(44)
为什么必须坚持深化改革和扩大开放?	(46)
怎样保持社会政治稳定的局面?	(48)
为什么必须坚持两手抓的战略方针?	(50)
为什么必须进一步解放思想和发扬务实作风?	(53)
今后五年经济建设方面的基本任务是什么?	(55)
为什么要加强农业的基础地位?	(57)
怎样积极发展高产优质高效农业?	(59)
怎样改善农业生产条件?	(61)
为什么要大力兴修农田水利?	(64)
为什么要大力发展乡镇企业?	(66)
怎样坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制?	(68)
怎样进一步改革农产品流通体制?	(70)
当前农村经济还存在哪些问题?	(72)
为什么说基础设施尤其是交通运输已成为国民经济 发展的主要制约因素?	(74)
如何加强邮电通信事业的发展?	(77)
如何积极创造条件,使三峡工程在适当时候开工?	(79)
加强能源建设,为什么要实行开发与节约并重的 方针?	(81)
如何加强原材料工业建设?	(83)
第三产业发展的重点是什么?	(85)
怎样使第三产业产值的增长速度高于国民生产总值	

的增长速度?	(87)
为什么要继续贯彻科学技术是第一生产力的指导 思想?	(89)
如何做好科学技术的开发应用工作?	(92)
如何做好高新技术研究工作,并加快产业化步伐?	(94)
如何加强基础科学研究,增强科技发展后劲?	(96)
如何开创教育事业的新局面?	(98)
为什么说知识分子在现代化建设中具有特殊重要的 作用?	(100)
如何进一步扩大对外开放领域?	(103)
如何发展经济技术开发区和高新技术产业开发区?	(105)
为什么沿海开放区要重点发展外向型经济?	(107)
为什么要加快上海浦东新区的开发开放?	(110)
如何充分发挥沿江、沿边和内陆省会城市在对外 开放中的作用?	(111)
如何进一步开拓国际市场?	(114)
如何继续深化外贸体制改革?	(115)
为什么要加快发展对外工程承包?	(117)
如何加快发展国际旅游业?	(119)
重返关贸总协定对我国经济有什么影响?	(121)
如何拓宽利用外资的领域?	(123)
如何不断改善人民生活?	(126)
如何继续做好扶贫工作?	(128)
如何坚持共同富裕的道路?	(130)
为什么说在经济迅速增长中通货膨胀的潜在压力 加大?	(132)

为什么说 1993 年国民生产总值计划增长 8% 是积极的,也是留有余地的?	(134)
为什么在发展速度上不搞“一刀切”?	(136)
1993 年经济工作的重点是什么?	(138)
国有企业改革的关键是什么?	(140)
为什么要使股份制有秩序地健康发展?	(143)
为什么要完善国有资产管理体制?	(145)
如何逐步建立比较完善的市场体制?	(147)
如何建立规范化的房地产市场?	(149)
如何保护公平竞争?	(151)
为什么要抓紧进行价格改革?	(153)
国家如何对价格进行宏观调控和监督?	(155)
如何改革国有企业的用工制度?	(158)
如何改革工资制度?	(160)
如何避免个人最终收入分配过分悬殊?	(162)
如何推进社会保障制度改革?	(164)
如何推进城镇住房制度改革?	(166)
如何推进计划工作改革?	(168)
如何进一步改革财政税收体制?	(171)
如何深化金融体制改革?	(173)
国务院机构改革的原则是什么?	(175)
为什么必须切实加强勤政廉政建设?	(178)
如何切实加强社会主义精神文明建设?	(180)
如何推进社会主义民主和法制建设?	(182)
如何抓好计划生育工作?	(184)
如何做好环境保护工作?	(186)
如何进一步发展卫生事业?	(188)

如何更好地发展体育事业?	(191)
如何推进国防现代化建设?	(193)
如何不断发展全国各族人民的大团结?	(195)
如何积极推进祖国和平统一大业?	(197)
为什么说我国为维护世界和平,促进共同发展做出了 应有的贡献?	(200)
后 记	(203)

为什么说我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段？

李鹏总理在今年的政府工作报告中指出，我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。为什么这样说呢？

首先，改革迈出了重要步伐。在农村，以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制继续发展和完善，这些改革措施，使农业生产摆脱了长期停滞的困境，农村经济向着专业化、商品化、社会化迅速发展；在城市，以增强国有大中型企业活力、转变政府职能和企业经营机制的改革逐步全面推开。目前，我国的经济体制格局已发生了根本性的变化，过去那种单一的公有制结构，逐步被以公有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济等多种经济成分并存的所有制结构所代替。宏观经济调控有所改善，市场机制的作用明显增强，消费品和生产资料市场扩大，金融、劳务、房地产、信息等各类市场开始形成。价格改革也迈出了较大步伐，粮食实现了购销同价，部分地区价格已经放开；其他农副产品和工业消费品的价格，绝大部分已经放开；生产资料价格也大部分放开，生产资料价格“双轨制”范围显著缩小。总起来说，目前由市场决定价格的比重，已由五年前的 50% 左右扩大到 80% 左右。住房制度和社会保障制度也在较大范围内进入实施阶段。这样，由农村改革到城市改革，由经济体制改革到各方面体制的改革，正在全国逐步深入推开。

其次,对外开放进一步扩大。新开放了5个沿江城市、18个省会城市、13个沿边城市、增加了34个开放口岸,形成了全面开放的新格局。经济特区、沿海开放城市和开放地区、经济技术开发区取得显著成绩,上海浦东开发开放步伐加快。外贸体制实行自负盈亏和打破垄断经营的改革,取消外贸出口补贴,对一批企业赋予进出口经营权,促进了对外贸易持续增长。1992年利用外资是改革开放以来最多的一年,新签利用外资协议金额为685亿美元,比上年增长2.5倍,实际使用外资188亿美元,增长62.7%;对外经济合作取得明显进展;1992年对外承包工程和劳务合作的新签合同金额63亿美元,比上年增长75%,完成营业额28亿美元,增长18.5%;国际旅游业进一步兴旺,1992年到我国旅游、访问及从事各项活动的海外旅游者达3811万人次,比上年增长14.3%,旅游外汇收入达39.5亿美元,比上年增长38.7%。

经济增长正在上一个新台阶。1992年,全国各族人民认真贯彻邓小平同志视察南方的重要谈话和党的十四大精神,各地区、各部门积极性空前高涨,改革开放步伐加快,有力地推动了国民经济的高速增长,各方面都取得了重大成就,使我国经济在90年代再上新台阶有了一个好的开端。据初步统计,1992全年国内生产总值为23938亿元,比上年增长12.8%,其中第三产业增加值6623亿元,增长9.2%,占国内生产总值的27.7%。粮食产量达到4425.8亿公斤,棉花452.8万吨,农村经济全面活跃。工业生产快速增长,效益稳步回升,发电量达到7470亿千瓦小时,比上年增长10.3%,钢产量8000万吨,增长12.7%,化肥产量2099万吨,增长6.1%。工业资金利税率由9.7%提高到10.1%,流动资金周转次数由1.55次加快到1.62次,按净产值计算的工业全员

劳动生产率提高 19.5%。全年全社会完成固定资产投资 7582 亿元(按新的统计、计划口径为 7278 亿元),比上年增长 37.6%。一批重大建设项目建成投产,新增发电装机容量 1233 万千瓦,铁路新线、复线和电气化里程增加 1738 公里,沿海港口吞吐能力增加 4526 万吨,新建公路 2376 公里。国内市场繁荣,社会商品零售总额增长 9.8%。全社会零售物价总水平上涨 5.4%,在国家计划控制的目标之内,进出口总额达 1656 亿美元,增长 22%。“三资”企业大量增加。另外,刚刚过去的 1992 年,取得省部级以上重大科技成果 3.1 万项,一批重大科技成果达到世界先进水平,普通高校招生人数比上年增长 21.7%,全国城镇居民生活费比上年增长 8.8%,农村居民比上年增长 5.9%,这些都表明了我国的国民经济与社会各项事业都有了明显进步。

综上,我们可以自豪地说,我国改革开放和现代化建设已经进入蓬勃发展的新阶段。

为什么说农村经济全面发展?

农业在我国占有特殊的重要地位,它是经济发展、社会进步和国家自立的基础。近几年,党和国家在认真总结 1984 年以后由于忽视和放松了农业生产而导致粮食生产连续几年徘徊的经验教训,再次强调重视和加强农业的基础地位。党的十三届八中全会,党中央做出了《关于进一步加强农业和农村工作的决定》,明确了党在农村的基本政策是稳定和完善家庭联产承包责任制,并提出了一系列农村改革措施。在农村改革的推动下,通过积极调整农业生产结构,大力开展农田水利建设等有效措施,这几年农村经济获得了全面发展。1988 年至 1992 年的 5 年间,农业总产值平均每年增长 4.9%。1992 年

农业增加值达 5808 亿元,比 1991 年增长 3.7%,占国内生产总值的 24.4%。

农业生产获得较好收成。最显著的成绩是粮食生产摆脱了一度徘徊的局面,连续 4 年获得丰收。1989、1990、1991、1992 年全国粮食产量分别达到 8151 亿斤、8925 亿斤、8700 亿斤、8705 亿斤,平均每年产量达到 8658 亿斤。特别是在 1991 年遭受严重洪涝灾害的情况下,仍获得 8700 多亿斤的产量,证明我国粮食生产能力已经稳定登上了 8500 亿斤以上的台阶。“手里有粮,心里不慌。”比较充足的粮食储备,能够以丰补歉,增强了我国抵御自然灾害的能力。这对于有十几亿人口的大国来说具有十分重要的意义。随着农作物结构的不断调整,粮食产量稳定增长,质量也在提高,优质粮种植面积扩大,低质粮面积则大幅度下降。1992 年湖北早稻优质品种的播种面积达到 800 万亩,扩大 300 万亩,特别是优质再生稻面积预计可达 160 万亩,增加 100 万亩;广东省杂交稻面积比上年减少 211 万亩,优质稻面积达到 554 万亩,增加 1 倍多。其他主要农产品产量也都有不同程度的增加,种植结构亦不断优化。可见,近几年在农业产量、产品增加的同时,品种结构正在向高产优质方面转化。

林业生产建设和绿化工作成绩显著。据 1988—1992 年全国森林资源清查,全国森林面积达到 19.64 亿亩,活立木蓄积量达到 109 亿立方米,森林覆盖率上升到 13.63%,和第二次(1977—1981 年)全国森林资源清查结果相比,森林面积增加 1.83 亿亩,活立木蓄积量增加 2.02 亿立方米,森林覆盖率上升 1.27 个百分点。三北、长江中上游、沿海、平原农田防护林体系,以及治沙工程和速生丰产用材林基地等林业重点工程建设取得显著成效,令人瞩目。在森林资源增长的同时,林业

总产值达到 1265 亿元,突破了 1000 亿元大关。这标志着我国林业登上了新台阶。

畜牧业和渔业持续稳定增长。这为增加市场副食品供应提供了物质保证。近几年由于粮食生产的发展,猪粮比价比较合理,为生猪生产提供了良好条件。在优质高效农业的推动下,牛羊饲养发展较快,所占比重提高。几年来主要畜产品和牲畜存栏头数全面增长。渔业生产 1992 年再创历史纪录,全年水产品产量 1546 万吨,比上年增长 14.5%。

农业生产条件有所改善。一是农田水利建设得到加强。1991 和 1992 年冬春季节投入的冬修水利的资金达 30 亿元,是多年来少有的高投入。有效灌溉面积 1991 年净增 800 万亩,1992 年净增 600 万亩。二是国家资金和农业生产资料的投入增加。三是各地进一步重视科技教育兴农措施的落实,增加科技教育的投入,加快科技成果的转化应用,优良品种、模式化栽培、地膜覆盖、配方配肥面积普遍增加,冬季农业开发和农产品基地建设出现前所未有的好形势。

乡镇企业等非农产业保持旺盛发展势头。经济效益好转,以出口创汇为龙头的外向型经济继续发展。乡镇企业 5 年间产值增长 1.9 倍,全国共吸纳劳动力 1 亿多人,乡镇企业产值占全国工业总值的 1/3 以上,成为国民经济的一支重要力量。建筑业、运输业和商业、饮食业等非农产业经济 1992 年增长 36.9%,占农村经济的比重也进一步上升。

农村经济的全面发展,有力地支持着工业及至整个国民经济的发展。

为什么说乡镇企业成为国民经济的一支重要力量?

乡镇企业是指农村中镇、区、乡、村举办的集体所有制企

业、部分社员联营的合作企业、其他形式的合作企业和个体经营企业。党的十一届三中全会以来,我国乡镇企业蓬勃发展,取得了举世瞩目的成就,并且保持着旺盛的发展势头,5年间产值增长1.9倍,现已吸纳劳动力1亿多人,乡镇工业产值占全国工业总产值的1/3以上,成为国民经济的一支重要力量。

据有关单位统计,到1991年底,全国乡镇企业拥有职工9300万人,占农村总劳动力的22%;总产值达到11000亿元,占全国社会总产值的1/4,占全国农村社会总产值的近60%,其中工业产值8500亿元,占全国工业总产值的1/3;上交国家税金430亿元,约占全国各项税收的15%;出口商品交货额超过600亿元,占全国外贸出口商品收购总额的1/4;拥有总资产5300亿元,其中固定资产原值3400亿元。“七五”期间,全国社会总产值净增量的31.9%,农村社会总产值净增量的66.4%,工业总产值净增量的37.2%,税收净增量的32.8%,外贸出口创汇净增量的30%,农民纯收入净增量的32%,都来自乡镇企业。乡镇企业利润支出用于农村各项建设投资达459亿元,用于以工补农建设资金279亿元。一些乡镇企业产品在全国工业产品中已占相当比重,如原煤占33.1%,水泥占28.4%,机制纸及纸板占39.4%,服装占60%,中小农机具占80%,砖瓦占90%以上。乡镇企业已经成为我国农村经济的强大支柱、国民经济的重要组成部分和中小企业的主体,为实现现代化建设的战略目标,促进我国政治、经济和社会的稳定与发展作出了积极的贡献,发挥着越来越重要的作用。

第一,促进农业现代化建设。乡镇企业中的相当部分是直接为农业服务的,它们在推广农业新技术、培养优良品种等方面起着十分重要的作用;有的直接为农业提供农机和生产资

料,直接推动着农村产业结构的改善,使之向多种经营全面发展。同时,乡镇企业的发展,有利于积累资金支援农业建设。由于我们国家财力有限,不可能拿出更多资金投资于农业,因而乡镇企业的积累成了重要的补充。此外,乡镇企业的发展还为农村剩余劳动力提供了出路。到本世纪末,我国农村的劳动力将达到 4.5 亿人,其中 40% 即 1.8 亿劳动力要在乡镇企业中找出路。

第二,促进城市工业的发展。城市是政治、经济中心,必须与附近的小城镇及广大的农村经济区域结合成一个相互联系、相互促进的有机整体。乡镇企业的发展,能将一部分大城市的老产品和一些零部件加工、工艺加工任务扩散到城郊农村去生产,提高效益。乡镇企业的发展,既支援了城市工业,又节省国家投资,带来了很大的经济效益。

第三,推动商品流通领域的扩大与繁荣。许多乡镇企业实行产品自销,这对于搞活农村经济,活跃市场,扩展流通渠道起着重要的作用。对国内市场,它可以补充国有企业供应不足;对国际市场,它可以利用当地的资源、劳力和传统工艺为出口服务,增加外汇收入。

第四,增加个人、集体和国家的收入。乡镇企业的发展已经在一定程度上改变了农民收入低下的状况,现在全国农村依靠乡镇企业收入的人有 50% 以上,这有利于增加农村市场的有效需求。乡镇企业向国家缴税,成为财政收入的重要来源。

第五,促进城乡结合,推进小城镇的建设。乡镇企业的发展使农民离土不离乡,逐步改变旧的社会分工,提高了镇、村的农村经济与文化中心地位,使城乡差距缩小了。

由此可见,乡镇企业在国民经济中有着十分重要的地位

和作用,它的发展推动了传统农业向现代农业的转化及农村商品经济的发展。

为什么说植树造林、水利和农田基本建设取得了新的进展?

植树造林、绿化祖国,是功在当代,造福子孙的伟大事业。在邓小平同志倡导的全民义务植树运动的推动下,5年来,我国造林绿化和林业建设取得了新的进展。

1、造林绿化步伐加快,造林面积大幅度增加。1989年检查的造林合格面积为4715万亩,1990年为4469万亩,1991年为5288万亩,1992年为6816万亩,创历史最好水平。福建省4年间共造林1872万亩,于1992年基本完成全省宜林荒山造林任务,成为继广东省之后,全国第二个消灭宜林荒山的省份。目前,我国人工造林保存面积累计已达5亿亩,居世界第一位。

2、坚持多林种、多树种、多形式、多层次造林有了新的发展。近年来,在大力发展用材林、防护林的同时,全国经济林面积每年以1000多万亩,薪炭林以500多万亩,竹林以70—80万亩的速度增加。飞播造林面积成倍增长,每年达1400多万亩。大力推行工程封山育林,每年封山育林达5500万亩。人工种草和改良草场累计1.7亿亩,草场围栏封育累计达2000万亩。

3、造林绿化重点工程建设取得举世瞩目的成就。1989年启动的长江中上游防护林体系建设,4年迈出4大步,共完成造林4600万亩。三北防护林体系建设,已累计造林2亿亩,提前两年完成二期工程规划的造林任务。沿海防护林体系建设,在1.8万公里海岸线上全面推进,已建成1.3万公里基干林

带。平原农田防护林体系建设,目前有603个县绿化达标,73.5%的平原农田实现了林网化。治沙工程建设1992年治沙造林1300万亩,超过30%完成任务。

4、全民义务植树运动蓬勃发展,一年比一年深入、扎实。1992年参加义务植树人数达5亿人次,植树24亿株。1988年到1992年累计义务植树84亿株,超过前7年总和。

5、城市绿化取得新进展。全国城市现共有绿地582多万亩,城市人均公共绿地面积达4.1平方米,城市平均绿地覆盖率已达到20.1%。许多大中城市注重大环境绿化,积极建设环城绿化带、防护绿地和城市森林公园,有的还建设“森林城”,“园林城”。

经过多年努力,现在我国已经做到森林资源总生长量大于总消耗量,扭转了长期以来森林蓄积量持续下降的被动局面,开始进入森林面积和蓄积量每年双增长的新阶段。全国森林面积达到19.64亿亩,活立木蓄积量达到109亿立方米,森林覆盖率达到13.63%。森林资源的稳步增长,发挥了良好的经济效益、生态效益和社会效益。

与此同时,我国的水利农田基本建设也取得了新进展。80年代初农村实行联产承包责任制后,由于各种原因在调整生产关系的同时,未能及时组织领导农民狠抓基础设施建设,以致1981年以后,农业灌溉面积连年出现负数,到1985年5年间灌溉面积减少了1400万亩。其代价是我国农业特别是粮食作物产量连续几年徘徊不前。1989年10月,国务院作出《关于大力开展农田水利基本建设的决定》。它针对我国农村劳动力资源丰富的基本国情,规定每个农村劳力每年用10—15个工日投入农田水利建设。这样就拉开了亿万农民组织起来振兴农田水利的帷幕。1990年12月党的十三届七中全会上,重