



公务员录用考试华图名家讲义系列教材

第5版

华图名家讲义

申论范文 宝典

编著：钟 君

审定：华图公务员考试研究中心

- ▲ 最系统的热点问题分析
- ▲ 最清晰的热点备考逻辑
- ▲ 最有针对性的申论范文
- ▲ 最规范的申论写作语言
- ▲ 最详细的申论范文点评

超值赠送
e

华图网校价值20元学费抵用券



教育科学出版社

ESPH Educational Science Publishing House



® 公务员录用考试华图名家讲义系列教材

第5版

华图名家讲义

申论范文 宝典

SHENLUN FANWEN BAODIAN

教育科学出版社

· 北京 ·

责任编辑 宋崇义 韩敬波 李 杨
版式设计 贾艳凤
责任校对 刘永玲
责任印制 曲凤玲

图书在版编目(CIP)数据

申论范文宝典/钟君编著. —北京:教育科学出版社,2010.4
(公务员录用考试华图名家讲义系列教材)
ISBN 978-7-5041-4910-7

I. ①申… II. ①钟… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 042019 号

出版发行	教育科学出版社	市场部电话	010-64989009
社 址	北京·朝阳区安慧北里安园甲 9 号	编辑部电话	010-64989436
邮 编	100101	网 址	http://www.esph.com.cn
传 真	010-64891796		
经 销	各地新华书店		
制 作	北京华图宏阳教育文化发展有限公司		
印 刷	三河市冠宏印刷装订厂		
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/16	版 次	2010 年 5 月第 5 版
印 张	22	印 次	2010 年 5 月第 1 次
字 数	704 千字	定 价	40.00 元

如有印装质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

序 言

《申论范文宝典》自发行以来,受到广大考生朋友的热烈欢迎,我甚感欣慰,更觉肩上责任重大,考生朋友们异乎寻常的热情也督促着我对本书进行不断的思考和完善。每当有考生向我报喜,我都深感幸福,自己付出微薄的努力,书虽未达至善至美,却换来与数以万计考生的结缘,更获得如此多的赞扬与厚爱。我常想,能够以一己之力,助推千万个怀着公考梦想的学子踏上成功之路,实乃人生的一大快事!

但是,报喜者有之,报忧者亦不乏其人,在授课和与考生的多方交流中,我经常可以感受到考生的迷惘和困惑。虽然公考年复一年,悲喜也各有不同,但我发现,有些问题在考生中很普遍,而且带有重复性。正如第一版序言所述,申论是很多考生朋友心中永远的痛。在申论应试中,“薄发”者众,“厚积”者寡,究其因,非不为也,实不能也。在面对庞杂的热点信息时,犹如老虎啃天,无从下口;在积累了相关热点信息后,不知该如何梳理;针对热点信息,不知该如何以申论文章的方式进行表达。有鉴于此,并顺应考生需求,我们精心研究申论试题,积极与高分考生和阅卷老师交流,深入分析中央和国务院以及有关部委的政策,认真研读地方省、市、自治区的党代会和政府工作报告,结合申论考试特点,在《申论万能宝典》“申论之势”的基础上,针对相关热点,改写和编写了30余篇范文,推出了《申论范文宝典》,以期能在一个较开阔的视野下打开考生朋友的申论应试思路。

本次修订的《申论范文宝典》依然贯穿了一个思维、两大模块、三个层次这一思路。

深度理解是贯穿《申论范文宝典》的根本思维方式。离开了对各种热点内在逻辑和相互关系的深度理解,把握热点就成了一句空话。

“热点预测”和“热点范文”是《申论范文宝典》的两大模块,也是两大亮点。《申论范文宝典》的一个亮点是从维度—核心考查角度—命题预测点(即宏观—中观—微观)三个层面对申论易考热点作了最为系统和清晰的梳理,并且都以逻辑图的方式加以标记。另一个亮点是针对每个命题预测点,给出了相关的申论范文。需要说明的是,这里的“范”取“规范”之意,而非“典范”之意。

根据我的调查,在《申论范文宝典》的应用方面,少数基础比较扎实的考生能够以此书为依托,在最短时间内把握国家政策,透析社会热点,掌握政府思维,驾驭公文规范,应试能力有了实质性提升,考试成绩飞速提高,真正实现了本书的价值。但是,很大一部分考生却陷入死记硬背、猜题押题的怪圈而不可自拔,在本书的学习应用上与我的初衷背道而驰,结果事倍功半,成绩并不理想。诚然,上一版《申论范文宝典》中的许多热点知识确与国考和一些地方考试的申论命题点不谋而合,甚至高度重合,但我们不能据此认为只要有一本《范文宝典》在手,申论应试就万事大吉、高枕无忧了。“热点只有那么多,申论可以多面说”,热点都是具体的,一本书不可能涵盖所有的热点知识,即使相同的热点材料,命题者也完全可以命制出不同的题目,这就启示我们要用《申论万能宝典》的应试思维去理解热点知识,在学习热点的时候反复地强化自己的申论应试思维,活学活用,反复印证,从根本上把握热点知识,从而超越具体的热点知识,使申论应试能力有质的提高。

为了不辜负广大考生朋友的期望,《申论范文宝典》第五版又进行了比较大幅度的修订,除了根据热点的热度将各维度顺序作了较大调整外,还删除了上一版中部分稍显陈旧的内容,增加了中央经济工作会议,让人民生活得更加幸福、更有尊严,2010年中央一号文件等命题切入点预测,更新补充了新教改,“蜗居”、“蚁族”现象,“被”增长,沈浩政绩观,甲型 H1N1 等大量切入素材,希望对考生朋友有所启示。

感谢中国社会科学院郭志法博士和王永磊硕士为本书所做的贡献。中国人民大学的姜灵均博士、阎启东博士和中央党校的海峰硕士参与了编写,一并表示感谢。

钟 君

2010年5月15日于美国

目 录

导论 申论易考热点的基本特征	1
第一章 申论考查的元理论	8
专题一:科学发展观基本理论	8
申论命题热点逻辑图	8
万能用语	9
名言警句	9
一、背景资料	9
二、科学发展观的内涵和实质	9
三、把握科学发展观的关键是掌握根本方法——统筹兼顾	10
四、落实科学发展观,关键要实现“五个转变”	11
五、贯彻落实科学发展观在 2009 年和 2010 年的考查重点	12
六、贯彻落实科学发展观的各项政策措施及实践活动	18
扩展阅读	24
专题二:社会主义和谐社会	25
万能用语	25
名言警句	25
一、和谐社会提出的现实背景	25
二、影响社会和谐的因素	27
三、构建和谐社会的基本目标	27
四、构建和谐社会的基本措施	27
五、2010 年“大力发展社会事业,着力保障和改善民生”重大举措	28
扩展阅读	29
第二章 科学发展观的生态文明维度	30
申论命题热点逻辑图	30
中央部署及规范表述	30
核心考查角度一:两型社会	34
申论命题热点逻辑图	34
命题切入点预测一:建设资源节约型社会	34
【经典范文】	39
命题切入点预测二:建设环境友好型社会	40



【经典范文】	45
核心考查角度二:可持续发展	47
申论命题热点逻辑图	47
规范表述	47
命题切入点预测一:循环经济	47
【经典范文】	50
命题切入点预测二:低碳经济	52
命题切入点预测三:新能源产业	53
第三章 科学发展观的文化维度	55
申论命题热点逻辑图	55
中央部署及规范表述	55
核心考查角度一:社会主义核心价值体系	57
申论命题热点逻辑图	57
万能用语	57
理论解读与规范表述	57
拓展阅读	62
命题切入点预测一:大学生“三观”教育	62
命题切入点预测二:民族精神和时代精神	63
命题切入点预测三:社会主义荣辱观	70
【经典范文】	75
命题切入点预测四:国民素质	79
【经典范文】	80
核心考查角度二:文化体制	82
申论命题热点逻辑图	82
万能用语	82
理论解读与规范表述	83
命题切入点预测一:文化事业	84
【经典范文】	85
命题切入点预测二:文化产业	86
【经典范文】	89
命题切入点预测三:农村文化建设	90
【经典范文】	91
核心考查角度三:文化载体	94
申论命题热点逻辑图	94
命题切入点预测一:网络文化	94



【经典范文】	99
命题切入点预测二:短信文化	101
【经典范文】	102
命题切入点预测三:文化遗产	103
【经典范文】	104
命题切入点预测四:大众文化	105
命题切入点预测五:山寨文化	107
核心考查角度四:文化软实力	107
第四章 科学发展观的经济维度	109
申论命题热点逻辑图	109
中央部署及规范表述	109
核心考查角度一:中央经济工作会议	112
申论命题热点逻辑图	112
理论解读及规范表述	112
命题切入点预测一:中国经验	114
命题切入点预测二:中国经济存在的主要问题	115
命题切入点预测三:转变经济发展方式	119
【经典范文】	120
核心考查角度二:应对经济危机	123
申论命题热点逻辑图	123
万能用语	123
理论解读	123
命题切入点预测一:扩大内需	124
命题切入点预测二:就业问题	129
命题切入点预测三:中小企业脱困	132
【经典范文】	133
命题切入点预测四:社会稳定	135
命题切入点预测五:社会主义制度优越性	135
命题切入点预测六:外向型经济转型	138
【经典范文】	140
核心考查角度三:自主创新与建设创新型国家	142
申论命题热点逻辑图	142
万能用语	142
规范表述	142
命题切入点预测一:自主创新与建设创新型国家	144



【经典范文】	145
命题切入点预测二:知识产权	147
【经典范文】	149
核心考查角度四:统筹城乡发展	150
申论命题热点逻辑图	150
万能用语	151
名言警句	151
理论解读与规范表述	151
命题切入点预测一:2010年中央一号文件	153
命题切入点预测二:公共服务均等化	155
命题切入点预测三:新农村建设	157
扩展阅读	160
【经典范文】	160
命题切入点预测四:城乡一体化	162
命题切入点预测五:农村社会稳定和上访信访	163
【经典范文】	164
命题切入点预测六:计划生育	166
【经典范文】	167
命题切入点预测七:农民工问题	169
【经典范文】	173
命题切入点预测八:省管县	175
命题切入点预测九:农业合作化	176
命题切入点预测十:土地流转	178
【经典范文】	179
命题切入点预测十一:粮食问题	181
【经典范文】	183
核心考查角度五:产业结构调整	184
申论命题热点逻辑图	184
中央精神及规范表述	184
命题切入点预测一:农业基础性地位	186
命题切入点预测二:新型工业化道路	189
命题切入点预测三:发展第三产业	190
【经典范文】	191
核心考查角度六:统筹区域发展	192
申论命题热点逻辑图	192



万能用语	192
中央精神及规范表述	193
命题切入点预测:产业转移	194
核心考查角度七:宏观调控	195
申论命题热点逻辑图	195
万能用语	195
中央精神及规范表述	195
命题切入点预测一:物价稳定	198
命题切入点预测二:节能减排	200
命题切入点预测三:中央与地方关系	200
【经典范文】	200
第五章 科学发展观的政治维度	203
申论命题热点逻辑图	203
中央部署及规范表述	203
核心考查角度一:树立正确的政绩观	204
申论命题热点逻辑图	204
万能用语及名言警句	204
中央精神及规范表述	204
命题切入点预测一:科学发展观与政绩观	209
命题切入点预测二:招商引资	211
命题切入点预测三:政府绩效	213
【经典范文】	215
命题切入点预测四:政绩(形象)工程	217
扩展阅读	217
【经典范文】	218
核心考查角度二:政府职能与服务型政府	220
申论命题热点逻辑图	220
万能用语及名言警句	220
中央精神及规范表述	221
扩展阅读	224
命题切入点预测一:问责制	224
【经典范文】	226
命题切入点预测二:信息公开	227
【经典范文】	230
命题切入点预测三:大部制	231



命题切入点预测四:科学决策	234
命题切入点预测五:基层民主	235
命题切入点预测六:政府作风	238
【经典范文】	239
命题切入点预测七:信访工作	241
命题切入点预测八:群体性事件	243
【经典范文】	247
命题切入点预测九:学习型政府	248
命题切入点预测十:城管执法	251
扩展阅读	253
【经典范文一】	253
【经典范文二】	254
【经典范文三】	256
第六章 科学发展观的社会维度	259
申论命题热点逻辑图	259
中央部署及规范表述	260
核心考查角度一:让人民生活得更加幸福、更有尊严	260
申论命题热点逻辑图	260
理论解读与规范表述	260
核心考查角度二:就业问题	263
申论命题热点逻辑图	263
万能用语	263
规范表述	264
命题切入点预测一:大学生就业	266
命题切入点预测二:农民工就业	267
命题切入点预测三:困难职工就业	267
【经典范文】	268
核心考查角度三:社会保障	269
申论命题热点逻辑图	269
规范表述	269
命题切入点预测一:慈善事业	271
命题切入点预测二:户籍制度改革	273
命题切入点预测三:老龄化与养老保险	276
【经典范文】	278
命题切入点预测四:地震灾后住房重建	280



扩展阅读	283
核心考查角度四:社会分配	283
申论命题热点逻辑图	283
理论解读与规范表述	283
命题切入点预测一:个税改革	284
命题切入点预测二:社会公平	286
【经典范文】	288
命题切入点预测三:社会保障	290
命题切入点预测四:就业问题	290
核心考查角度五:教育	291
申论命题热点逻辑图	291
万能用语及名言警句	291
理论解读与规范表述	291
扩展阅读	292
命题切入点预测一:“新教改”	292
命题切入点预测二:教育资源分配	294
命题切入点预测三:教育体制改革	295
命题切入点预测四:职业教育	298
命题切入点预测五:农村义务教育	300
核心考查角度六:医疗	301
申论命题热点逻辑图	301
万能用语	301
规范表述	301
重点阅读文献	303
命题切入点预测一:新医改	303
【经典范文】	304
命题切入点预测二:农村医疗	306
命题切入点预测三:公共卫生防疫体系	306
扩展阅读	307
【经典范文】	307
核心考查角度七:住房	309
申论命题热点逻辑图	309
万能用语及名言警句	309
规范表述	309
命题切入点预测一:解决困难群众住房	312



命题切入点预测二:高房价	313
命题切入点预测三:小产权房	314
命题切入点预测四:房屋拆迁	316
【经典范文】	318
核心考查角度八:安全	320
申论命题热点逻辑图	320
万能用语及名言警句	320
规范表述	320
命题切入点预测一:食品药品安全	321
【经典范文】	326
命题切入点预测二:自然灾害	327
命题切入点预测三:安全生产	328
命题切入点预测四:群体性事件	331
命题切入点预测五:个人信息安全	331
命题切入点预测六:突发公共安全事件	332
【经典范文】	333
附录一:名言警句汇集	336
附录二:申论常用词汇及语句	338

导 论

——申论易考热点的基本特征

一、易考的热点问题须与当前的理论热点密切相关

良好的政治素质和业务素质,是公务员必备的基本素质。应试者必须有坚定的政治信念、远大的理想、服务的意识、求实的作风等,必须对当前国家发展的指导思想和中心任务有深刻的理解,必须熟悉党和国家的重大方针政策,必须深刻把握当前的理论热点。**毋庸置疑,对政治理论不重视的应试者,难以在考试中脱颖而出。**申论考试首先是对应试者政治理论素养的考查。2009年国家公务员考试中的申论以目前中国发展中最重要的两大产业问题,即农业中的粮食问题和工业中的产业升级转型问题为主题进行命题,旨在以科学发展观为指导解决实际问题;2008年国家公务员考试考查的是“怒江水电开发”,主要考查了“全面协调可持续”和“统筹兼顾”的观点,也是围绕科学发展观来命题;2007年国家公务员考试考查的是“土地问题”,主要考查了“以人为本”、“可持续”和“构建和谐社会”的观点……这些都紧扣科学发展观等基本国策和理论热点。在2009年各地的公务员考试中,山东省考查的是群体性事件问题;北京市考查的是应试者对国民素质、公民道德与国家软实力知识点的理解;浙江省以金融危机为背景,要求谈浙江经济发展如何走出困境;江西省以返乡农民工问题、城乡居民收入差距扩大、中小企业发展受困等为话题,考查在转“危”为“机”的过程中,如何解决好民生问题。2008年,湖南省和云南省考查的是农民工社会保障制度问题;广东省考查的是社会救助问题;山东省考查的是社会感恩意识匮乏问题;天津市考查的是公共安全问题……2007年,广东省考查的是加强农村文化建设的必要性、紧迫性问题;重庆市考查的是食品安全方面的话题;贵州省考查的是非物质文化遗产保护的问题;上海市考查的是公务员精神和价值取向问题;河南省考查的是“洋垃圾”问题;江西省考查的是生态环境保护方面的问题……通过后面的分析,我们能够发现这些热点问题都是围绕科学发展观展开的,都紧扣重大理论热点。**事实充分证明,以理论热点为背景,以社会热点问题为依托,以国家政策为指导,选取合适的切入点命题已成为命题趋势。这一思路将继续指导2010年各地方公务员考试和2011年国家公务员考试的命题工作。**

那么,当前最大的理论热点是什么?是金融危机?大学生就业?社会救助?新医改方案?家电下乡?农民工返乡?能源危机?还是食品药品安全?……所有这些都很有可能成为命题的热点,但必须强调的是:**一定要深挖热点问题的理论依据,不能停留在就事论事的阶段,一定要结合理论来进行分析。**

二、易考的热点问题须是中观层面的问题,往往采取宏观引领、中观立意、微观切入的考查办法

我们研究发现,宏观引领、中观立意、微观切入是近年来申论命题的一大思路。公务员考试的目的在于选拔优秀人才,申论测试只是考查和测评人才素质的手段。由于国家行政工作涉及社会生活的方方面面,需要各行各业的“行家里手”参与其中,为此,公务员队伍必须囊括全方位、立体化的社会精英。由于应试者具有不同的专业背景,从文史哲到数理化,没有一定之规。因此申论考试的命题者必须考虑应试者相差较大的专业素养,必免设置过于宏观或微观的考题。过于宏观,容易使应试者夸夸其谈,空喊口号,无法拉开档次,不易找到切入点,只能在表面上做文章,看起来四平八稳,实际上无法体现应试者的真实水平以及创新能力,不能达到公务员考试选拔人才的目的;过于微观,选拔到的人才可能只是某个领域的优秀者,其他专业的精英有可能成为“漏网之鱼”,这样将使得公务员考试既有失公平,又无法实现广纳贤才的初衷。为此,申论题目定是中观的,出题者往往选择兼具广泛性、现实性与紧迫性的热点问题,将





应试者的视野锁定在统揽全局的角度上,思考空间置放在广阔的现实社会背景下,跳出一件简单的具体事件或一个单纯的具体问题的牢笼,以期解决具有一定代表性的中观层面的问题。

宏观引领、中观立意、微观切入是近年来申论命题的一大思路。应试者在申论应试过程中一定要把握宏观的政策,宏观的政策是管总的,比如教育乱收费、收入分配、社会安定、医疗费用等问题,这些都会涉及科学发展观和社会主义和谐社会,涉及党中央、国务院具体的方针政策。脱离了国家的宏观政策会导致两个严重后果:一方面容易离题万里,无的放矢,其结果必定是“败走麦城”;另一方面容易浅尝辄止,没有深度,也难获命题人的青睐。应试者不能脱离微观分析,不能泛泛而谈,也不能“一叶障目,不见泰山”,只抓一点,不及其余。也就是说,应试者必须用宏观政策,分析中观问题,解决诸多具体的微观事件,将三者有机结合。

三、易考的热点问题涉及的面一定较广,须以点带面

申论考试往往以某一中观问题为中心,多角度、多方面、多层次地考查实际问题。申论试题不可能把所有的热点问题或者相关的理论知识都包括进去,它只能选取代表性强的,同时也能够反映较为广阔社会背景的问题为切入点来命题,这样一来既能够考查应试者的真实水平,也能够满足考试条件的限制。易考的热点问题,倾向于能够体现宏观性、突出现实性、体现可操作性的社会热点问题,应试者关注的不只是一个简单的具体事件,解决的也不只是一个单纯的具体问题,而是着眼于更广泛、更深层次的“问题”及性质、根源和影响。比如,在2010年,北京市通过“环境污染”和“全民健身”两个主题考查环境与健康问题,追问其背后隐含的科学发展问题;上海市通过“信息公开”、“网络泄密”等考查新形势下的保密工作;浙江省则通过“低碳经济”这一最热门话题进行了“后天的拷问”,涉及“哥本哈根气候会议”和节能减排问责等热点事件。在2009年,山东省通过“重庆出租车罢运事件”、“瓮安事件”、“玉湖水利群体事件”等考查如何应对群体性事件问题;北京市通过新加坡、韩国、美国等提升文明意识、强化文明行为的做法和杭州“红领巾瞭望哨”的做法,考查应试者对国民素质、公民道德与国家软实力知识点的理解。再比如,2007年,广东省公务员申论试题,以六合彩在农村盛行为材料,考查农村文化建设的相关问题;江苏省公务员申论试题,通过农村农民、城市居民、受灾群众、外来务工人员、退役运动员、贫困大学生和流浪乞讨人员等多个社会群体的社会救助切入社会保障、社会公平问题。2006年浙江省公务员申论试题,通过贫富差距、行业差距、城乡差距、区域差距等问题切入社会公平问题;山东省公务员申论试题,通过证人作证制度、见义勇为保护制度切入社会主义荣辱观;等等。

四、易考的热点问题须较为中性,没有太多争议,不涉及敏感问题

申论考试一般不会直接考查敏感而有争议的事件,而通常会对事件所延伸出的社会问题进行考查。申论考试不是单纯地为考试而考试,也不仅仅是为了要某个问题的结论而考试,它试图通过考题的形式,通过审阅应试者的答案,了解应试者的思维是否清晰,是否具有分析问题和解决问题的能力,了解应试者是否能够尽职尽责依法行政。因此,考题往往是大家在社会生活中比较熟悉的问题,而且有较为明确的答案。争议太大的问题,整个社会对它还处于观察思考的阶段,换句话说,大家的认识还处于模糊期,应试者本人也极有可能对该问题具有偏激的认识,从而无法反映他的真实素质和能力。另外,申论考试的试卷也是需要专人去批阅的,如果考题争议太大,阅卷人和应试者持有针锋相对的观点,阅卷人很可能会有失客观,倾向于否定应试者的最终结论,而忽略其分析论证的过程。

需要强调的是,对于年度发生的过于敏感的问题、争议较大的问题、没有结论的问题,申论考试一般不会涉及,这是申论考试命题的重要原则。也就是说,申论考试涉及的事件并不是一直没有过争议,只不过有争议也多是过去的争议,而且带给人们无限的思考。以2008年国家公务员申论试题为例,试题围绕怒江开发探讨人与自然的的问题,其背景资料是怒江于2003年7月被联合国教科文组织定为世界自然遗产,同年8月,国家发改委通过了在怒江中下游修建十三级水电站的方案。汪永晨和其他环保人士展开了反对建坝的“怒江保卫战”。2003年9月在国家环境保护总局召开的怒江项目听证会上,来自动物学、





植物学、地学、生态学等不同领域的 30 多位学者发表了他们的观点。同时,越来越多的关心怒江命运的民众也加入到了对怒江大坝的争议中来。2004 年 2 月 18 日,温家宝总理作出批示:“对这类引起社会高度关注,且有环保方面不同意见的大型水电工程,应慎重研究,科学决策。”怒江建坝工程被搁置。2005 年,水电专家对《提请依法公示怒江水电环评报告》公开信予以澄清。这一问题,在经过充分讨论后,双方观点已经定型,国家也有了明确的政策,而且延伸出的人与自然关系问题引起了人们的广泛思考,故而能在 2008 年成为命题点。

但是,并不是年度焦点问题就不会成为命题点,只要不是敏感、争议较大、没有结论的三位一体的话题就有可能成为命题点。2009 年山东省公务员申论真题,就是以“重庆出租车罢运事件”、“瓮安事件”、“玉湖水利群体事件”等社会舆论热点话题考查如何处理群体性事件,对于这些问题,从党中央国务院到基层政府,都是高度重视,国家的政策也很明确,不属于争议较大或没有结论的问题,只是由于地方政府处事不当引发而已。应试者在备考过程中不可忽视食品药品安全、拆迁、农民工返乡、家电下乡、扩大内需等年度焦点问题。

五、易考的热点问题须是社会上当前存在的实际问题,但不一定是最热的问题,往往具有一定的滞后性

申论的性质类似于古代的策论,以社会热点问题为依托,综合考查应试者的逻辑思辨能力和知识积累水平。自 2000 年开考申论以来,无论是中央、国家机关的申论试卷,还是各省市的申论试卷,都是选取普遍的社会现实问题或某一时期的社会热点问题作为考试的背景材料。因此,申论的背景材料一定会取材于社会热点问题,和社会热点密切相关。但为什么说不一定是最热的问题呢?因为,申论考试的题目必须要体现一个“不可预测性”。首先,从考试的区分度来讲,最热的问题应试者通过种种途径都能感受到,而且很可能所有的应试者都能对该问题侃侃而谈,大家考得都不错,应试者间的分数也就难以拉开,就失去了通过公务员考试选拔人才的目的;其次,社会上最热的问题一般都是争议较大而没有形成定论的问题,设置这种考题的弊端我们前面已经论述过了。公务员考试是规范的考试,一般不会涉及这种问题。因此,我们必须关注当年的理论热点问题,同时,如果有充分的时间备考,我们还应当关注“往期的”热点问题(特别是最近五年的热点问题),从往年的真题,特别是地方公务员考试来看,重复命题或围绕同一话题出题已经成为一个趋势。公务员考试考查的是思维,是能力,而不是简单的照搬照抄。

什么是“往期”的“热点”话题?简单地说,就是这一社会话题在过去的某段时间内曾经是公众相当关注的话题,在当时曾经被广泛讨论过,但现在公众的焦点已经不是主要集中在该话题上了,这就是“往期”时事。为什么还是“热点”问题呢?是指该话题虽然已经不是目前公众注意力的焦点所在,但这一话题仍然对现在的社会有重要的影响,对现实的发展仍然有影响,还是“热点”问题。前文已述,2008 年怒江中下游修建十三级水电站的方案,是发改委在 2003 年提出的建议,由于当时争议较大而被搁置,当时也就没有成为命题的焦点,经历几年争论后,争论双方的观点已经定型,所以在 2008 年才成为考点。再比如,2006 年的突发公共事件问题,也不是当年的热点,早在 2003 年“非典”出现之后就引起了人们的关注和思索。再比如,2008 年奥运之年,众多人都以为北京会以奥运话题为中心命题,然而,在 2009 年才以奥运会这个往期话题,与国民素质提升相结合进行考查。

此外,2006 年下半年,广州市公务员申论考试的话题——“专家信用(诚信)危机”的社会问题,这一话题在社会上的广泛讨论其实源于 2005 年《中华工商时报》对香港教授丁学良的访谈。在访谈中,丁学良批评国内经济学家一心为利益集团代言,并放言:中国合格的经济学家最多不超过 5 个,这一言论在当时可谓是一石激起千层浪,引起了公众和传媒的广泛讨论,专家的诚信问题也因此开始被公众所关注。可以说这是 2005 年的一大新闻,但却在 2006 年下半年的广州市公务员考试中成为背景资料。2005 年的“三农”问题,早在 2004 年年初,中央就发布了免除农业税的一号文件,接着又采取了一系列切实措施解决“三农”问题,从而把全社会的焦点导向了“三农”问题。





在此,我们重申一个观点:市场经济条件下政府职能转变后,机关工作人员必须知识更全面、素质更高。公务员考试,需要应试者持续不断地关注国家大事,厚积而薄发,不能为应试而简单备考。我们反对猜题押题,尽管我们经常与申论试题不谋而合。备考会让你暂时通过考试,但公务员更需要提升综合能力和素质。考试的目的是通过考试引导应试者具备关心国家命运、关注民生疾苦的习惯和思维,提升个人分析、解决问题的能力。应试者应正确定位,明确自身努力方向,持之以恒,保持关注分析国家大事的敏锐性和辨别力,这对应试者今后走上工作岗位也是非常有利的。

六、易考的问题都有很强的现实针对性和启迪意义

申论考试范围在材料的选择、具体要求方面进一步体现了对应试人员提出问题、分析问题、解决问题能力和文字表达能力的考查,注重测查应试人员从事行政机关工作和岗位职责所需能力素质的掌握和运用。综观历年考题可以发现,申论考题都有很强的现实意义和启迪意义,对于应试者今后走向社会会有很大的帮助,能够引导应试者思考,也能引起社会关注,以形成合力,形成共识,解决问题。

现实针对性是指申论材料涉及的都是十分现实的社会问题,都是发生在人民群众身边实实在在的事情,都是需要国家予以解决或应对的问题。启迪意义是指通过考试唤起应试者和社会公众对某一社会问题的思考和反省。可以说,公务员考试的命题点大都曾在新闻联播、中央电视台新闻频道早间读报节目《媒体广场》或经济频道《第一时间·读报》中出现过,这些话题都有其现实针对性和启迪意义。公务员考试是通过考试引导应试者树立关心国家大事和社会民生的习惯,注意思考解决社会热点问题的办法,以提升自己解决问题的能力,真正成为—一个为国为民做事的人。

公务员申论话题一般是“情理之中,意料之外”。也就是说,对这些问题你不陌生,但也不会成竹在胸。也就是说,具有现实意义和启迪意义的社会热点问题,我们平常一定接触了,只是没有进一步地去思考,所以才在考试中如此被动。

为了让大家更好地了解公务员申论考试的命题特点和热点问题,也为了节省应试者的时间,我们整理了2005—2010年部分省、市、自治区的申论试题,希望引起应试者的重视和关注。

2010年全国各省市申论话题集锦

北京市:生态环境和人民健康。要求应试者分析环境污染的主要原因,提出全民健身的对策方案,并论述经济发展、环境保护、身体健康的关系。

浙江省:节能减排,应对气候变化问题。主要测查应试者对生态文明的理解,涉及“哥本哈根气候会议”和节能减排问责等热点事件。

江西省:“红色旅游”。涉及江西元素,要求分析江西省红色旅游的优势和劣势,并将全国“红色旅游”与政治、经济、文化三大块相结合写一篇文章。

福建省:文化创意产业问题。涉及文化创意的现状和问题,文化、创意、产业的关系及对文化创意的思考。

吉林省:加强阅读学习,构建学习型党组织。

上海市:新形势下的保密工作。涉及政府信息公开和网络泄密等热点话题。

广东省:“民工荒”和“技工荒”问题。广州市公务员考的是“人口红利”问题,给定材料从不同层面分析了国内的“人口红利”现状,要求应试者就此分析相关情况,提出自己的对策观点。

黑龙江省:水资源问题。涉及我国水资源状况及潜在危机,资源性产品价格改革的“市场化”与“公益性”平衡点问题和对水价上涨问题的看法。

2009年全国各省市申论话题集锦

北京市:以公民旅游文明素质,新加坡、美国、日本提高国民素质的做法以及杭州“红领巾瞭望哨”为背景资料考查考生对国民素质、公民道德与国家软实力知识点的理解。

浙江省:以金融危机为背景,谈浙江经济发展如何走出困境。

