

SHIJIEJUNSHI
xingshifenxi

世界军事 形势分析

● 主编 盛 欣

2010

国防大学出版社
guofangdaxuechubanshe



战略智库丛书

战略智库丛书

世界军事形势分析

(2010)

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界军事形势分析. 2010/盛欣主编. —北京:

国防大学出版社, 2010. 7

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1806 - 5

I. ①世… II. ①盛… III. ①军事 - 国际形势 - 分析 - 2010

IV. ①E1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 138877 号

世界军事形势分析 · 2010

盛 欣 主 编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 卜延军

经 销: 新华书店

印 刷: 北京国防印刷厂

开 本: 787 × 960 毫米 1/16

印 张: 21.25

字 数: 259 千字

版 次: 2010 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 46.00 元

《世界军事形势分析》编委会

主 编 盛 欣

副主编 何恒国 王胜利 刘艳明 徐 平
李佑标 李成军 王秀峰 刘 伟

撰稿人 孙建中 蒋建卫 刘 强 张洲军
李卫国 路 民 付 颖 蒋康华
郭永斌 王冬双 刘冠英 田 宇
张 华 张 洋 孙润兵 徐莉莉
梁 明 严灵凌 赵 晶 王 洁
张 岩 刘 俊 梁 平 雍 刚
庄娟娟 包立志 路道宽 姚树建

前言

2009 年世界军事形势继续保持了总体和平与稳定的基本态势，但不稳定不确定因素明显增多，传统安全威胁仍然严重存在，非传统安全威胁日趋突出而且增大。世界军事形势的基本特征：一是总体和平，局部战争，总体缓和，局部紧张，总体稳定，局部危机；二是传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织，非传统安全威胁由恐怖主义向气候、金融等领域迅速扩展；三是主要国家的军力建设继续向既能应对战争，又能遂行非战争军事行动任务的方向发展。

2009 年世界军事形势的主要焦点是，局部战争和武装冲突此起彼伏，世界恐怖袭击活动日趋猖獗，国际防核扩散形势严峻，太空和反导的战略角逐加剧，国际军控与核裁军缓慢前行。2009 年全球局部战争和武装冲突在数量上有所下降，这一年，全球共发生局部战争和武装冲突 23 起，主要集中在东亚、东南亚、南亚、中亚、中东、非洲等地域，冲突的起因主要是领土主权争端、部族冲突、民族矛盾、恐怖袭击、宗教对立、武装叛乱等，冲突的形式主要是武装对抗、恐怖袭击和反恐军事行动等。如何看待 2009 年的世界军事形势、地区军事形势以及周边主要国家的军事形势，我们邀请有关专家学者，陈述己见，汇编成这部研究报告。

此为《世界军事形势分析》发表以来的第十三部年度报告，由两



部分共十二章组成。第一部分概括和分析了世界各地的军事形势，第二部分概括和分析了周边主要国家的军事形势。通过这部报告，读者既可以了解当今世界军事形势的聚焦点，认识当前世界总体军事形势、地区军事形势和周边主要国家的军事发展情况，又可以据此预测未来，更好地把握世界军事形势的发展趋势。

本报告主要记述 2009 年的世界军事情况，内容及资料截止到 2009 年 12 月。“军事动态年表”是根据新闻媒体公开报道列出的，原则上按照地区划分，涉及两国以上情况的，根据内容列入主要相关国家的大事记中。

本年度报告的纲目由主编、副主编与撰写人经过讨论拟定。全书统稿由主编盛欣负责。报告中阐述的观点系撰写者个人之见，不妥之处在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

2010 年 3 月于北京

目 录

总 论	(1)
-----------	-------

第一部分 地区军事形势

第一章 东北亚地区军事形势	(25)
附：2009 年东北亚地区军事动态年表	(45)
第二章 东南亚地区军事形势	(56)
附：2009 年东南亚地区军事动态年表	(65)
第三章 中亚地区军事形势	(70)
附：2009 年中亚地区军事动态年表	(78)
第四章 南亚地区军事形势	(87)
附：2009 年南亚地区军事动态年表	(104)
第五章 中东地区军事形势	(111)
附：2009 年中东地区军事动态年表	(132)
第六章 欧洲军事形势	(145)
附：2009 年欧洲军事动态年表	(157)



第七章 非洲军事形势	(169)
附：2009 年非洲军事动态年表	(181)
第八章 拉美地区军事形势	(195)
附：2009 年拉美地区军事动态年表	(208)
第九章 大洋洲军事形势	(217)
附：2009 年大洋洲军事动态年表	(229)

第二部分 周边主要国家军事形势

第十章 美国军事形势	(235)
附：2009 年美国军事动态年表	(250)
第十一章 俄罗斯军事形势	(262)
附：2009 年俄罗斯军事动态年表	(286)
第十二章 日本军事形势	(303)
附：2009 年日本军事动态年表	(311)

总 论

2009年，国际社会在齐心协力共同应对金融危机的大背景下呈现出一种积极合作的相对和谐气氛，世界军事形势继续保持整体稳定的局面，突出地表现在大国在共同应对全球性问题上所表现出来的决心与行动以及在处理各自关切的重大问题上所展现的理性与克制。其中，奥巴马政府上台后出于自身利益需要开始奉行“巧实力”外交政策，对美国的对外战略和军事战略进行了一系列调整，中国在高举建设“和谐世界”的旗帜下，通过举办海军节、空军节和国庆阅兵等方式展现维护国家主权、地区安全 and 世界和平与安全的决心，对于缓和大国紧张关系，加深大国之间的战略合作，保持世界军事形势的稳定，发挥了积极的作用。与此同时，美国因拥有强大的军事规模、点面结合的全球布局以及对全球态势的全程监控而使其在世界军事事务中仍处于主导地位的局面并没有发生明显变化，这在某种程度上对于维持单极格局下世界军事形势的稳定具有一定的积极作用。另一方面，应当看到，世界军事形势在整体稳定的基本框架下也发生了一些新的变化，出现了一些新的特点，世界仍



不太平。尽管美国仍处于世界军事霸主地位，其军事存在和影响力遍及世界各个角落，但是，新兴国家的群体性崛起、世界主要大国在单极格局基础出现动摇的情况下在全球和地区布局步伐的加快、俄美地缘政治经济军事角逐的全球化，军事竞争的加剧以及非传统安全威胁的扩散等，对美国的军事霸主地位构成了越来越大的挑战，单是用于阿富汗和伊拉克两场反恐战争的费用，美国已累计超过了万亿美元，士兵伤亡惨重，这些因素不可避免地影响着美国和世界军事形势的发展方向。

一、大国合作关系在共同应对金融危机背景下有所加强，世界军事形势继续保持总体稳定态势

2009年是金融危机爆发以来世界经济所受影响最为严重的一年，各国事先都有了比较充分的认识和心理准备，都将国内事务放在政府工作的首位，务求对外政策和军事战略服从国内经济大局。这自然会导致国家间合作关系的进一步加强，有助于世界军事形势保持总体稳定态势。另一方面，尽管原有的热点问题依旧存在，新的问题不断出现，但是并没有影响到世界军事形势整体稳定的基础，世界主要大国之间军事关系的相对稳定仍是决定世界军事形势整体稳定的决定性因素。

（一）美国对外战略调整，更加重视大国间的合作关系

美国仍是影响世界军事形势发展的最重要的因素，其战略调整是推动世界军事形势发展变化的最重要的力量之一。奥巴马新政府一上任，就把应对金融危机、维持国内经济稳定作为头等大事来抓，对外战略的调整也是围绕着国内事务的需要而展开。美国对外战略的调整



主要表现在以下几个方面：一是强调联盟战略，注重与大国之间的合作关系；二是提出“无核武器世界倡议”，降低核武器在美国安全战略中的地位和作用，同时提升常规军力、太空能力和网络空间能力在国家安全战略中的地位和作用；三是不再强调“先发制人”的军事战略，决定暂时放弃在东欧部署反导系统，启动在欧洲部署导弹防御系统的新方案，依照近期内能够防范伊朗短程和中程导弹威胁、保护欧洲盟国和美国在欧洲军队的安全和长远能够防范伊朗远程导弹威胁、保护美国本土安全的目标，美国未来将分四个阶段在欧洲部署“分布式、适应性强和灵活的”导弹防御系统；四是从伊拉克逐步撤军，同时增加在阿富汗的兵力，将反恐战略重心从伊拉克东移至阿富汗和巴基斯坦。美国的对外战略调整对于缓和国际紧张局势和改善大国关系发挥了积极的作用。

（二）中国继续坚定不移地奉行和平发展战略，是维护地区和世界和平与稳定的一支重要力量

中国在不断崛起，并继续坚定不移地奉行和平发展战略和积极防御的军事战略，绝不寻求霸权、军事扩张和军备竞赛，同时，尽最大努力维持海峡两岸的和平发展态势，主张通过外交途径或对话机制解决一切分歧和争端，包括朝核问题、南海问题、东海问题等与我国国家利益和国家主权有密切关系的重大问题，在维护地区安全与稳定以及世界和平方面发挥了重要作用。与此同时，中国积极开展军事外交，不断发展和加强同美国、俄罗斯等其他大国之间的军事关系。2009年8月26—27日，中美为解决两国海空军海上安全问题，在北京举行了海上军事安全磋商专门会议。为更好地宣传我安全与防务政策，让世界更多地了解我军，不断提高军事透明度，8月20日，中国国防部网站开始试运行。10月24日至11月3日，中央军委副主席徐才厚访问美国，其间就两军交流与合作、海上安全等议题与美方达成共识。随着



中国实力的进一步增强，中国的对外政策和军事战略对于世界军事形势将具有越来越大的影响力。

（三）俄罗斯对美政策富有相当弹性，两国合作空间增大

俄罗斯在继续深化与中国和印度的军事合作关系的同时，积极发展和改善与美国和欧盟之间的军事关系，在坚持反对北约东扩和努力保持与美国在战略进攻性武器上平衡的前提下，构建与美平等的战略伙伴关系，维持世界军事力量的平衡。当奥巴马总统主动宣布暂时在东欧部署反导系统后，俄罗斯暂时消除了一大隐患，其在伊核问题上的态度也发生了明显变化，从过去一贯反对制裁伊朗转变为必要时可以对伊朗进行制裁。美国奥巴马政府调整对俄政策，主动向俄示好，在一定程度上打开了改善美俄关系的“机会之窗”，预示着两国在全球军事安全领域的合作空间开始出现增大的趋势。

（四）日本对外政策发生变化，重点转向亚洲

日本在民主党执政后，对外政策有所调整，在继续以日美同盟关系为对外政策基轴的前提下，开始奉行某种程度的“脱美入亚”政策，将对外政策的重点转向亚洲，特别是高度重视与中国的合作关系。为此，鸠山由纪夫首相提出了“东亚共同体”倡议，希望通过建立东亚共同体的方式来整合东亚力量，巩固自己在东亚地区的地位。日本的这一倡议在中日韩峰会上得到了中国和韩国的正面回应，意味着三国间的关系将不断改善，有助于促进地区和世界的和平与稳定。

（五）欧盟一体化深入发展，国际作用增大

2009年，欧盟在强化自身军事力量和推进一体化方面成效显著。8月21日，欧盟开始执行一项有关防务和安全采购的新规定，以便使各成员国在处理复杂敏感交易的时候有章可循，为建立一个真正统一的欧洲防务市场打基础。之后，《里斯本条约》的生效和欧盟“总统”与

“外长”的出炉，不仅标志着欧盟在一体化道路上迈出了一大步，一体化进程进入了一个全新发展阶段，而且还意味着今后欧盟在国际事务中将会更多地用一个声音说话，并作为一个独立实体发挥独特的作用。新欧盟表示将继续加强与美国和北约的战略合作，同时，也将更加重视自身军事能力的建设，尤其是指挥控制能力、快速反应能力和快速打击能力，逐步提高欧盟的防务水平和维和能力，以便在维护世界和平与安全事务中努力发挥更大的作用。

二、大国间的军备竞赛持续升级，暗中较量加剧，意在抢占有利地位或军事制高点

军事力量是国家实力的重要组成部分，是国家遂行军事任务和战略威慑不可缺少的手段，也是国家权力大小的一个重要标志。在当今不太平的世界上，每一个国家尤其是大国都会极为重视本国军事力量的建设。这是促使国际军事竞争的基本动因。此外，作为当今唯一超级大国的美国，其国际影响力的相对下降，以及国际新兴力量的崛起，是推动国际军事竞争不断加剧的主要原因。众所周知，金融、军事和科技是支撑美国霸权的三根支柱，但是，有分析认为，除了科技支柱尚处于一种相对安全状态外，其余两根支柱都已经受到了严重的挑战，其中，美国面临的军事挑战主要表现在军备竞赛上。

（一）世界主要大国军费不断攀升，军备竞赛加剧

军费预算的不断攀升是军备竞赛的一个重要指标。2009年，尽管世界各国遭受到金融危机的严重冲击，国民经济严重下滑，失业率大幅攀升，但是，军费开支不但没有减少，反而有所增加：其中，美国高达5400多亿美元，日本500多亿美元，英国近500亿美元，俄罗斯、法国和德国三国均处在400亿美元上下的水平上，印度的军费也达到了近300亿美元的规模。即使是远离欧亚大陆、美洲大陆和非洲大陆的澳



大利亚，也感到了大国军事竞争的压力，认为自己所处的“世外桃源”环境已不再安全，因此，在2009年5月发表的《在亚太世纪保卫澳大利亚：2030年的军事力量》白皮书中，澳大利亚计划在2018年前每年增加3%的国防预算，在未来20年里，将斥资700多亿美元用来提升澳大利亚军队的战斗力。

（二）网络空间对国家安全的维护和军事能力的可持续发展越来越重要，网络空间军事化趋势日益突显

2009年5月29日，美国发布《网络空间安全政策审查报告》，奥巴马总统亲自发表讲话，以示高度重视。6月23日，美国国防部长盖茨宣布成立网络司令部，由美国国家安全局局长亚历山大兼任网络司令部司令。12月22日，奥巴马总统任命霍华德·施密特为美国首任“网络沙皇”，统管全国的网络空间安全问题。美国之所以高度重视网络空间问题，就是因为网络空间将越来越主导人类社会的方方面面，如果美国能够巩固其在网络空间的主导地位，就可以为继续保持超级大国地位提供强大的技术支撑。因为未来社会是信息社会，而网络空间则是信息传递的基本途径，谁控制网络空间，谁就能够控制信息，谁控制信息，谁就能够主导未来。近年来，美国推行的军事转型有力地推动了世界军事的网络化进程，特别是在侦察监视、指挥控制、武器装备、火力打击、战场评估等重要方面。现在，美国大力加强网络空间能力建设（尤其是网络空间军事能力）的做法，也必将推动网络的军事化和武器化，导致越来越多的国家将网络手段作为战略威慑手段，将网络空间能力转化为攻击能力。继美国之后，韩国2009年6月26日表示，计划2012年前建立一个独立的网络战司令部，以应对来自朝鲜不断增大的网络供给威胁。同日，英国媒体透露，为保卫计算机网络不受攻击，保护国家机密，英国也将建立一个“网络安全业务中心”。由此可见，网络空间已成为“新军事前线”，大国在网络空间中



围绕制网权而进行的激烈博弈，将进一步推动军事的网络化和网络的军事化进程。

（三）印度、伊朗、朝鲜等国军事发展步伐加快，孕育着不确定性和危险性，成为国际社会关注的焦点

当今世界正处于一个大发展大变革大调整的时代，美国主导下的单极世界格局基础发生动摇，新兴力量崛起，为各国发展提供了历史性机遇。在此背景下，印度、伊朗、朝鲜等国为能够在未来新的世界格局和地区格局中获得有利地位加大了军事发展的力度，成为拉动地区军备竞赛的一个重要诱因。为能够做一个“有声有色的”大国，印度竭尽全力强化本国的军事实力，全面提升陆海空天能力，除了大量购买以苏-30MKI 战机为代表的国外先进武器装备外，还投入大量资金自行研发、制造和列装进武器装备，具备了制造 20 万吨高当量核武器、核潜艇、多用途隐形护卫舰以及航空母舰等先进战略战术武器的能力，并与俄罗斯共同研制代号为“T-50”的第五代战机等世界最先进的战略武器，与此同时，频繁试验“大地”、“烈火”等不同型号不同射程的导弹，积极推进反导系统建设和太空能力建设，努力将印度军队打造成攻防合一的世界一流军队。伊朗为应对来自美国和以色列的军事压力，同时在中东地区发挥更大的作用，逐步加大了军事投入，不断进行短程和中程导弹试验，并努力获得核能力和远程弹道导弹能力。朝鲜在保持近 120 万人庞大军队规模的同时，竭力确立核国家地位和获取远程弹道导弹能力，以便具备有效反制美国的战略能力，为在 2012 年实现“强盛大国”目标提供军事支撑。上述三国追求强大军事能力的行为，在南亚、中东和东北亚地区产生了明显的连锁反应，导致这些地区局势紧张，军备竞赛不断升级。



(四) 世界主要大国开展军备竞赛的基本动因依旧是对自身安全和利益的追求，意味着彼此间战略互信基础所具有的脆弱性并没有发生实质性改变

2009 年世界经济普遍不景气的状况并没有使世界主要国家发展军事能力的步伐缓慢下来，不仅如此，它们反而加大了军费开支力度，继续研发、制造和列装新武器新装备等方面，以确保本国军事的相对优势或绝对优势。这种做法所传递出来的信息是：一是各大国都是坚定不移地按照本国的军事计划路线图来打造自己的军事力量，这种长远的军事发展计划，除了军事战略进行重大调整外，通常不会受到严重干扰；二是国力竞争客观上必然会反映到军事领域，促使各国进行有形或无形的军备竞赛，以维持自身在全球军事领域中的优势或在某一领域中培育新的军事优势，并努力使其成为进一步巩固国家实力的重要基础；三是大国之间的战略互信基础在权力政治游戏规则继续发挥重要作用的背景下仍十分脆弱，需要通过不断增强自身的军事实力来确保国家安全；四是通过军备竞赛而获取的相对优势能够使本国在新的国际战略格局中占据相对有利的地位，为此而进行战略预置是一个值得进行大规模投资的战略行为。鉴于此，未来，世界主要大国间的军事竞争或军备竞赛，至少在新的国际战略格局出现之前，不会放慢步伐，更不会停止。

三、俄美地缘政治争夺逐步在全球展开，力度较以前有所加强

随着俄罗斯实力的恢复，其强势崛起的意图更加明显，收复“失地”和稳固势力范围的决心就更加强烈。尽管金融危机导致油价大幅下降，俄罗斯遭受巨大损失，经济复兴势头受挫，但军费开支和部队建设不仅没有受到影响，反而有所加强，军事实力不断提升。面对北约持续东扩的势头和对俄战略空间的持续挤压，俄罗斯的反弹力度越

来越大。2008年8月，俄罗斯通过对近东地区亲美的格鲁吉亚进行军事打击，与美国展开了直接的地缘政治争夺战。进入2009年后，俄美地缘政治争夺的范围进一步扩大，不仅在东欧，而且还在中亚等其他地区进行了激烈的争夺，俄罗斯的核潜艇甚至现身于美国的东海岸。美国2架B-52战略轰炸机在2月份还进行了不间断的全球飞行，展示其全球反应、全球打击、全球威慑能力，以回应2008年9月俄罗斯2架战略轰炸机在美洲带有示威性的巡飞举动和其他挑衅行为。总体上看，双方互有攻守，但在俄罗斯积极主动和强有力的回击面前，美国的进攻势头受到了一定的遏制，扩张行为有所收敛。俄国对抗美国基本模式的轮廓也不断清晰起来：在邻接的独联体地区，当俄认为必要时，将不惜采取武装行动击退美国的进攻，例如在格鲁吉亚；在独联体之外的其他地区，俄通常寻求以非武力手段削弱美国的影响力，譬如在中东、拉美地区。

（一）俄罗斯竭力阻挡北约进一步东扩，力求保持自身在东欧和独联体的战略优势

在东欧，美国希望能够通过在俄罗斯的鼻子底下部署反导系统来对俄罗斯进行有效战略威慑，但是，美国这种咄咄逼人的做法迫使俄罗斯采取诸多措施加以反制，例如，在靠近东欧边境加里宁格勒地区部署“伊斯坎德尔”短程导弹，以便在必要时采取先发制人的措施，摧毁美国在东欧的反导系统；在伊核问题上，俄罗斯采取与美国不一致的立场，不仅不配合，处处对美国进行掣肘，而且还不断强化与伊朗的经济合作，包括民用核电站项目上的合作，这使得美国在上述问题上难以收到预期的战略效果。值得注意的是，俄总统梅德韦杰夫8月份还向国家杜马提交了一项旨在扩大总统海外用兵权限的《国防法》修正案，以便增加出兵的理由，降低用兵的门槛，最终确立一套便于俄总统在海外用兵的法律机制。