

鄞州年鉴
YIN ZHOU YEARBOOK

· 2003 ·

〈总第十七册〉

中共宁波市鄞区委党史办公室

《鄞州年鉴(2003)》编纂委员会

主任：张南芬

副主任：王国定

委员：蒋晓东 裴松涛 金儒宗

主编：裴松涛

编辑：孙德良 董玉艳 严伟祥 张宪成 金儒宗

校对：孙德良 董玉艳 严伟祥 张宪成 金儒宗

编务：孙德良 董玉艳 严伟祥 张宪成 金儒宗

编辑说明

一、《鄞州年鉴》原名《鄞县年鉴》。2002年4月，鄞县撤县设区，故从今年这本年鉴开始，书名改为《鄞州年鉴》，它是鄞州区每年出版一册的连续第十七册年鉴。

二、《鄞州年鉴(2003)》是一部集资料、信息、知识于一体的综合性、地方性工具书。本书由中共宁波市鄞区委党史办公室主持编纂，由区各直属部门、各镇乡（工业区、管理区）及有关单位供稿，党史办负责全书的编辑、校对、出版工作。

三、《鄞州年鉴》的编辑方针是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面、系统、准确地反映中共鄞区委、区政府的工作，如实地记载全区各领域事物变化状况，客观地叙述区内社会主义两个文明建设的进程。

四、《鄞州年鉴(2003)》采用分类编辑法。在卷首的特载、大事记、鄞州概况之后，设栏目——分目——条目三个层次，其中条目为主要的信息载体和叙述的基本单元。卷末附有各部门领导干部名录。

五、本年鉴的栏目设计和编排次序是根据年鉴的基本体例和行业归类特点而设置的，与每一个具体部门的行政级别高低无关。

六、本书内各撰搞单位提供的主要数据资料，均以统计年鉴为准，并作了校核和修改。

七、本年鉴收集的资料和记载的事件均限于2002年。各单位领导干部名单也以2002年度在职者为准。

八、本书在编辑过程中，得到全区各级领导的支持，各单位、镇乡和撰稿人员的合作，谨此致谢。但本书众手采撷，可能详略欠当，文风不一，疏漏错误之处，恳请广大读者批评指正。

中共宁波市鄞区委党史办公室

二〇〇三年七月

目 录

特载	(1)
政府工作报告	(1)
大事记	(24)
2002 年度大事记	(24)
2002 年全区概况	(51)
气象	(51)
2002 年鄞州区国民经济和社会发展综述	(54)
中国共产党鄞州区委员会	(63)
2002 年区委工作综述	(63)
组织工作	(65)
宣传思想工作	(68)
统一战线工作	(72)
政策研究	(74)
区直机关党的工作	(77)
党校培训	(82)
老干部工作	(84)
机要保密工作	(87)
党史及地方志工作	(89)
鄞州区人民代表大会常务委员会	(91)
综述	(91)
鄞县第十四届人大第五次会议	(94)
鄞州区人民政府	(96)
经济工作	(96)

经济体制改革	(99)
人事工作	(100)
信访工作	(102)
行政服务工作	(104)
侨务工作	(106)
台湾事务工作	(107)
机关事务管理	(109)
中国人民政治协商会议鄞县委员会	(112)
综述	(112)
鄞县政协十二届五次会议	(116)
中国共产党鄞州区纪律检查委员会	(117)
综述	(117)
群众团体	(120)
鄞州区总工会	(120)
中国共产主义青年团鄞州区委员会	(122)
鄞州区妇女联合会	(125)
鄞州区科学技术协会	(127)
鄞州区文学艺术界联合会	(129)
鄞州区残疾人联合会	(131)
鄞州区工商业联合会	(134)
工业	(137)
区工业公司	(137)
三轻集体工业	(139)
农业	(141)
农林及农村经济经营管理	(141)
水利建设	(147)
国土资源管理	(150)
农业机械化	(152)

贸易	.....	(157)
贸易工作	.....	(157)
商业国资公司	.....	(160)
供销合作社	.....	(164)
二商总公司	.....	(167)
物资流通	.....	(169)
医药购销	.....	(170)
烟草专卖管理	.....	(172)
盐业管理	.....	(174)
鄞州区石碶市场区	.....	(176)
交通 邮电 供电	.....	(179)
交通	.....	(179)
邮政	.....	(181)
电信	.....	(182)
供电	.....	(183)
外经贸 出入境检验检疫	.....	(185)
外经 外贸 外资	.....	(185)
出入境检验检疫	.....	(187)
财政 税收	.....	(190)
财政地税	.....	(190)
国家税收	.....	(195)
金融	.....	(198)
工商银行	.....	(198)
农业银行	.....	(199)
建设银行	.....	(202)
中国银行	.....	(203)
交通银行	.....	(205)
浦发银行	.....	(206)

信用合作联社	(207)
人民保险公司	(209)
人寿保险公司	(210)
太平洋财产保险公司	(211)
太平洋人寿保险公司	(212)
综合经济管理	(214)
计划工作	(214)
工商行政管理	(217)
统计工作	(220)
审计工作	(222)
物价管理	(224)
质量技术监督	(226)
药品监督管理	(232)
城建 环保 规划 旅游	(236)
城乡建设	(236)
中心区建设	(239)
环境保护	(241)
规划	(243)
旅游	(244)
教育 科技 文化 新闻 卫生 体育 档案	(248)
教育	(248)
科学技术	(252)
文化工作	(259)
广播电视	(265)
郴州日报	(271)
医疗卫生	(275)
体育工作	(280)
档案工作	(282)

政法 武装	(287)
政法综治工作	(287)
公安	(290)
检察	(296)
审判	(298)
司法行政	(305)
人民武装	(309)
社会生活	(314)
劳动和社会保障	(314)
民政工作	(317)
慈善事业	(321)
计划生育	(324)
民族宗教	(329)
老龄工作	(331)
关心下一代工作	(333)
乡镇 工业区 管理区	(335)
瞻岐镇	(335)
咸祥镇	(337)
塘溪镇	(341)
东钱湖镇	(345)
东吴镇	(348)
五乡镇	(351)
邱隘镇	(355)
下应镇	(358)
云龙镇	(360)
横溪镇	(363)
姜山镇	(368)
茅山镇	(372)

钟公庙镇	(374)
高桥镇	(379)
横街镇	(383)
古林镇	(387)
集士港镇	(390)
石碶镇	(394)
洞桥镇	(398)
鄞江镇	(400)
龙观乡	(404)
章水镇	(407)
杖锡乡	(411)
梅墟工业区	(413)
宋诏桥管理区	(416)
名录	(419)
2002年鄞州区党政机关、群众团体负责人	(419)
2002年鄞州区镇乡、工业区、管理区负责人	(441)

特 载

政府工作报告

——2003年2月25日在宁波市鄞州区
第十五届人民代表大会第一次会议上

代区长 徐立毅

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请与会的政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年工作的回顾

从1998年到2002年的五年，是我区经济社会快速发展、改革开放和现代化建设事业取得显著成效的五年。五年来，我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，解放思想，与时俱进，开拓进取，扎实工作，圆满完成了区第十四届人民代表大会历次会议确定的政府工作各项目标任务。在国家统计局最新公布的第二届中

国县域社会经济综合发展指数测评排序中,我区名列全国第 12 位。

一、牢牢抓住经济建设中心,区域经济实力进一步增强。

五年来,我们抢抓机遇,加快发展,国内生产总值由 115 亿元增加到 192.5 亿元,按可比价格计算,年均递增 12%,人均国内生产总值达到 2.6 万元,折合 3152 美元;预算内财政收入由 7.2 亿元增加到 27 亿元,年均递增 30.3%;全社会固定资产投资由 29.2 亿元增加到 85.5 亿元,年均递增 23.8%,区域经济呈现出了持续、快速、健康增长的良好态势。

效益农业全面发展。围绕“双增”目标,大力调整农业结构,推进农业产业化经营,效益农业全面发展。完成农业总产值 19 亿元,按可比价格计算,年均递增 6.7%。粮经作物种植比例由 1997 年的 65:35 调整到去年的 40:60,基本形成了蔺草、竹笋、蔬菜、水产、畜禽、水果、茶叶、粮食八大主导产业,先后被授予中国蔺草之乡、雪菜之乡、浙贝之乡和竹笋之乡称号。大力培育名优农产品,“黄吉林”草席、“引发”雪菜等 42 个农产品被评为市级以上农业名牌产品,“通茂”猪肉、“八戒”西瓜等 9 个农产品获得国家无公害农产品标志证书。积极发展农产品加工,市级以上农业龙头企业达到 21 家,其中国家重点农业龙头企业 1 家,农产品加工转化率提高到 60%。扎实开展土地整理和农业综合开发,建成标准农田 23 万亩。综合农机化率提高到 75.6%。

工业竞争力明显提高。坚持树强扶优,大力实施“双高”工程,促进了工业经济由量的扩张向质的提高转变。完成年销售收入 500 万元以上工业企业产值、销售、利润 354 亿元、334.9 亿元 34.4 亿元,是 1997 年的 2.4 倍、2.3 倍和 3.7 倍,年均递增 18.9%、17.9% 和 30%。年销售收入 500 万元以上工业企业增加到 817 家,上亿元企业达到 56 家,上 10 亿元企业有 3 家,实力工程企业队伍和经济规模不断扩大。五年实施技改项目 3012 项,完成财务投入 131.8 亿元,传统产业得到较快提升,省级以上名牌产品拥有量居全省各县(市、区)首位,一大批产品的国内市场占有率处于全国领先水平。科技合作成效显著,高新技术产

业快速发展,高新技术产品产值占全部工业总产值的比重提高到 14.4%,国家级高新技术企业从无到有,达到 5 家。大力引进人才和智力,五年引进人才 13802 名,其中高级职称人才 631 名,博士、硕士 135 名,引进国外智力项目 27 项,建立了 1 个国家级企业博士后工作站。我区被授予“全国科技进步先进县”称号。

开放型经济快速增长。连续三年开展“招商引资年”活动,开放型经济迈上新台阶。外资利用规模不断扩大,质量不断提高,五年新批“三资”企业 574 家,实际利用外资达到 3.8 亿美元,占全区历年实际利用外资总额的 77.6%,总投资千万美元以上大项目有 32 个,世界 500 强企业有 7 家在我区落户项目。规划建设明州、望春、鄞州三大工业园区,其中鄞州工业园区拉开框架,已成为我区对外招商引资的一个重要载体。对外贸易持续、快速增长,出口创汇重点企业和重点产品不断发展壮大,外贸出口连续五年保持全市首位、居于全省领先水平,去年,自营出口额达到 14.4 亿美元。对外经济技术合作进一步加强,五年创办境外企业 36 家,去年末,在外劳务人员 686 人。

第三产业领域不断拓展。在继续发展传统服务业的同时,加快发展新兴服务业。商贸业稳步发展,社会消费品零售总额达到 47.3 亿元,是 1997 年的 1.7 倍。金融业步入健康发展轨道,去年末,金融机构存贷款余额分别达到 281 亿元和 191.9 亿元,是 1997 年的 3.1 倍和 2.8 倍。旅游开发取得新的进展,东钱湖旅游度假区全面启动开发,五龙潭风景区和梁祝文化公园成为新的旅游亮点,旅游收入年均递增 10.1%。中介、信息、社区等服务业逐步兴起。房地产业高速发展,五年竣工商品房面积 260.2 万平方米,销售 233.6 万平方米。

二、坚持以改革促发展,社会主义市场经济体系进一步健全。

五年来,我们围绕发展抓改革,着力构建适应社会主义市场经济要求的经济体系,不断完善与之相适应的社会管理体系。

经济体制改革取得重大进展。全面实施国有集体企业改革,区属 298 家国有集体企业理顺了产权关系和职工劳动关系,国有资本基本

退出竞争性领域,国有资产管理、监督、营运机制相应得到加强。党政机关与所属经济实体脱钩工作顺利进行,城乡市场实现了管办分离。认真规范完善了乡镇企业转制工作。加强现代企业制度建设,五年设立有限责任公司 3630 家、股份有限公司 23 家,雅戈尔集团成功上市,4 家企业进入上市辅导期。大力培育民营经济,多种所有制经济共同发展的格局进一步形成。

农村改革顺利实施。落实党在农村的基本政策,全面开展二轮土地延包工作,稳妥推进土地使用权流转。实施粮食购销市场化改革,放开粮食流通,国有粮食企业收储与经营实行了分离。实施农村税费改革,开展涉农收费项目公示,减轻农民负担。加强村级集体经济管理,村务财务全面实行“两公开”,村经济合作社普遍推行会计委托代理制,有条件的村经济合作社开展了社区股份合作制改造,贫薄村扶持工作得到加强,五年有 50 个村脱贫。集士港全国小城镇综合改革试点工作顺利进行,中心镇户籍制度改革也有了新的突破。

城乡社会保障体系日臻完善。城镇职工养老保险覆盖面不断扩大,城镇与农村职工的基本养老保险顺利并轨,有 11.2 万名职工参加了城镇职工基本养老保险。失业、工伤保险有序推进,生育保险以及农民养老保险进一步完善。城镇职工基本医疗保险改革已经实施,农村合作医疗普遍建立。实行了城乡居民最低生活保障制度,完善了社会福利、慈善救助、扶贫帮困等社会保障体系,困难群体的生活救助机制基本形成。加强了就业与再就业工作,城镇登记失业率低于 3.3%,失业职工再就业比例达到 72%。

行政管理体制改革稳步推进。按照上级部署,平稳完成了撤县设区工作。稳妥实施政府机构改革,区、镇(乡)机关人员编制分别缩减 21.7% 和 23%。大力推进行政审批制度改革,审批、核准事项核减幅度达到 48.4%,结合开展清费减负工作,投资环境进一步改善。建立公共财政框架,财政收支实行了两条线管理,部门预算逐步推行,建立了政府采购制度,成立了会计核算中心。全面实行政务公开,组织开展民主

评议机关活动,落实廉政建设责任制,政府自身建设不断加强。

三、始终做到物质文明和精神文明两手抓,社会事业与民主法制建设进一步加强。

五年来,我们围绕不断满足人民群众日益增长的精神文化需要,全面发展各项社会事业,加强民主法制建设。

教育整体水平明显提高。高标准普及了九年义务教育,适龄儿童入学率达到100%,小学、初中教育巩固率分别达到100%和99.8%。学前教育快速发展,幼儿入园率达到98.7%。高中段教育提前普及,初中毕业生升学率保持在90%。五年向高等院校输送新生12024名。调整教育布局,改善办学条件,实施“名师、名校、名校长”工程,省、市教育强镇达到21个,在全国“教育强县”创建活动中,我区首批高标准通过了省级评估验收。

文化建设取得较大进展。群众性文化活动广泛开展,22个镇(乡)先后被命名为省、市“东海文化明珠”。文艺精品创作取得突破,儿童话剧《我长大了》荣获全国首届戏剧文学金奖,《鄞县当代书画家作品集》等2件作品获得省“五个一工程”奖。文物保护工作成绩显著,新增全国重点文物保护单位2家。我区获得“全国文化先进县”称号。

医疗卫生、广播电视台、计划生育、体育等其他各项社会事业进一步发展。农村初级卫生保健工作继续深化,名医、名科建设进一步加强,人口平均期望寿命达到75.8岁。有线电视“村村通”工程全面完成,广播电视台和新闻事业得到较快发展。开展了计划生育综合改革,人口自然增长率控制在1.2‰以内。群众性体育和竞技体育扎实推进。残疾人和儿童、老龄事业进一步发展。实施殡葬改革,全面推行了火葬方式。民政、儿童、计划生育和残疾人康复等工作进入全国先进行列。

精神文明创建工作成效明显。大力实施社会主义精神文明建设规划,扎实开展公民道德教育,总结、提炼、宣传了“敢为、求实、争先”的“鄞县精神”。广泛开展精神文明主题教育活动,积极推进群众性精神文明创建活动,涌现了一批先进典型,邱隘镇被确立为全国文明城镇示

范镇、石碶镇、卫生局、雅戈尔集团先后被评为全国文明创建工作先进集体，城乡社会文明程度有了新的提高。“双拥”和征兵工作也取得较大成绩。

民主法制建设进一步强化。自觉接受区人大及其常委会的法律、工作监督，虚心接受区政协的民主监督，重视办理各类议案、建议、提案，满意率达到 99%。认真听取人民团体、社会各界的建议和意见，密切了相互之间的联系。顺利完成了两届村委会和居委会的换届选举工作，组织开展“村民自治示范村”和创建“民主法治示范村”等活动，基础民主法制建设进一步加强。广泛开展法制宣传教育，加大行政执法监督和行政复议力度，政府行政执法责任制得到进一步落实。

社会稳定工作继续加强。推进“治安安全村”、“平安社区”建设，强化治安基础防范，加强信访、人民调解和区长电话工作，建立维护社会稳定的工作机制，社会治安综合治理工作进一步加强。“严打”整治斗争持续开展，取得阶段性成效。依法打击“法轮功”等邪教组织，扫除社会丑恶现象。认真做好安全生产和整顿规范市场经济秩序工作，促进了经济社会的健康发展。

四、致力于实现人民群众的根本利益，城乡面貌和人民生活质量进一步改善。

五年来，我们始终把改善人民生活作为各项工作的出发点和落脚点，人民生活质量和水平有了较大提高。

新城区建设拉开框架。修编完成了新城区 80 平方公里的概念规划和分区规划、33 平方公里的控制性详规和 2.4 平方公里的核心区修建性详规。新建了一批城市道路和供水、供电、排污等配套设备，综合配套能力达到 18 平方公里。高教园区基本形成，行政中心和商贸住宅区建设正在积极推进，常住人口达到 10 万人。中心镇建设和城镇管理工作得到加强。示范村、新农村建设取得新的成绩。

人居环境明显改善。广泛开展“环境整治年”活动，城镇垃圾集中处理率达到 87.6%，工业废水、废气达标排放率分别达到 97.1% 和 96.

7%，违法违章建筑拆除 16.3 万平方米，平原地区基本实现了无坟化目标。结合创建省、市卫生村镇，环境整治的长效管理机制逐步形成。大力开展“生态绿化年”活动，加快主干道路两旁及城镇、农村绿化，五年新增绿地面积 1083.5 万平方米，我区被评为“全国平原绿化先进县”。

实事工程和重点工程顺利实施。五年中，区政府积极组织实施实事工程和重点工程建设，累计投入 50.1 亿元资金，涉及到交通、水利、电力、通讯、教育、文化、体育、卫生、环保、人民生活等众多领域，建成了一大批事关人民群众生产生活和全区长远发展的重要设施。鄞县大道、百丈东路邱隘延伸段、望春路和沿海国道线、机场路鄞县段等重要道路先后建成，新建、改建道路 155 公里；建成标准海塘 22.4 公里，疏浚整治河道 1476 公里、砌石 78 公里，完成了三溪浦水库除险加固工程和周公宅水库前期工作，溪下水库前期工作进展良好；新建 50 万伏、22 万伏和 11 万伏变电所 6 座，农村电网一期改造计划和章水小水电并网工作顺利实施，城乡居民用电普遍实现了同网同价；教育中心、广电中心、行政服务中心和邮电通信综合楼、因特网鄞县中心站以及生猪屠宰中心相继建成。通过五年努力，我区城乡的基础设施条件得到了显著改善。去年人代会确定的 8 项实事工程，河道疏浚整治超额完成任务；区体育馆基本建成；东吴至瞻岐公路全线贯通，路面浇筑工程量完成 42%；电镀企业综合治理一期工程基本完成；区人民医院迁建工程进入主体建筑施工后期；5410 人纳入了城乡居民最低生活保障范围，基本实现了应保尽保；新增绿地面积 572.8 万平方米，人均公共绿地增加 2.5 平方米，完成林相改造 3694 亩；水改工作有新的进展，2 个镇扩建了水厂。

城乡居民的收入和消费水平显著提高。全社会职工人均工资收入达到 13008 元，农民人均纯收入达到 6510 元，剔除价格因素，分别比 1997 年增长 52.7% 和 33.1%。城乡居民人均储蓄存款余额 1.9 万元，比 1997 年增长 126%。家庭电话、手机迅速普及，住房、汽车以及教育、旅游等新的消费热点逐步形成，恩格尔系数逐年下降，消费结构发生了