

工伤保险

GONGSHANGBAOXIAN

实用手册

李启国 主编

中国社会保险出版社

工伤保险实用手册

李启国 主编

中国出版社

版权所有 翻印必究

图书在编目(CIP)数据

工伤保险实用手册/李启国主编. -北京:中国社会出版社,2005.7
ISBN7-5087-0556-4

I.工… II.李… III.工伤事故-劳动保障-法规-中国-手册
IV.D922.55-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 064739 号

书 名:工伤保险实用手册

主 编:李启国

责任编辑:薛丽仙

出版发行:中国社会出版社 邮政编码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话:66026804 电传:66051713 邮购部:66060275

欢迎拨打免费热线 8008108114 或登陆 [www. bj114. com. cn](http://www.bj114.com.cn) 查询相关信息

经 销:各地新华书店

印刷装订:济南文建印刷厂

开 本:880mm×1230mm 大 32 开 印张:11.5 字数:350 千字

版 次:2005 年 7 月第 1 版 印次:2005 年 7 月第 1 次印刷

书 号:ISBN7-5087-0556-4/D·243 定价:25.00 元

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

编委会

主任委员

亓 军

副主任委员

马晓宁 郭庆春 刘洪光

委 员(按姓氏笔画排序)

王福军	王富亭	王政忠	王民先	仇振华	石 峰
田素香	龙来周	安振文	刘奉华	李元波	朱拥军
张海田	陈 华	邱联庆	杨济军	严维全	栾志敏
路盛芝	窦进科	颜景龙			

主 编

李启国

副主编

赵盈瑞 闫中奇

参加编写人员(按姓氏笔画排序)

王炜东	王建国	王兆伟	白建民	邢 军	吕 红
李连涛	李桂芝	张 琴	苗学青	赵晓燕	唐 丰
柴向新	袁玉喜	栾居沪	殷永萍	蒲建业	薄祥民
颜 波					

序 言

工伤保险是社会保障体系的重要组成部分,是各项社会保险中开展和立法最早、实施范围最广的险种,同时也是被世界上大多数国家第一安排建立的社会保障项目。自德国 1884 年建立工伤保险以来,已有 164 个国家和地区先后建立了工伤保险制度。实施工伤保险制度,对于保障企业职工合法权益、分散工伤风险、促进企业安全生产和维护社会稳定都起着非常重要的作用。

我国党和政府历来非常重视工伤保险工作。1951 年政务院颁布的《劳动保险条例》,其中对职工因工负伤、残废或死亡有关劳动保险待遇作了明确规定。1993 年党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中明确提出要在我国“普遍建立企业工伤保险制度”。1994 年,《劳动法》将工伤保险作为五项社会保险之一。1996 年,劳动部制定了《企业职工工伤保险试行办法》,对沿用了近 30 年的企业自我保险制度进行了改革,将工伤保险纳入国家社会保险统筹范围。2004 年 1 月 1 日起施行的《工伤保险条例》是我国社会保障法制化建设进程中具有里程碑意义的大事,是推进工伤保险制度改革的重要举措,标志着我国工伤保险制度改革进入了一个崭新的发展阶段。

工伤保险工作涉及面广,专业性和政策性强,工作量大,程序要求严格。我省工伤保险制度改革从 1992 年 5 月开始在招远市进行试点。13 年来,全省各级劳动保障部门从实际出发,克服困难,大胆探索,特别是 2004 年威海全国工伤保险工作座谈会议之后,工作力度进一步加大,各项工作取得了一定成绩。但由于部分用人单位和劳动者对贯彻实施《条例》的重要性认识不足,对工伤保险的基本原理以及相关法规政策理解不深、不透等原因,在新旧制度衔接和具体

操作过程中出现了一些适用法律法规不够准确、对部分条文的理解与司法、政府法制等部门出现较大分歧等问题,影响了《条例》的实效性和权威性。为此,我们从全省劳动保障部门、学术和法律界以及用人单位邀请了部分专家和学者,根据现行的劳动法律法规、规章和政策,结合实际,精心编写了《工伤保险实用手册》一书。该书共分十章和附录。第一章至第八章对工伤保险的基本概念、基本知识、制度建设及具体操作等方面作了全面系统的介绍和解释,体现了当前工伤保险的最新政策和理论成果;第九章结合各地反映的热点、难点和疑点问题,选择40个重点问题进行政策释义、分析和比较,范围涵盖工伤认定、劳动能力鉴定、工伤预防、职业病、工伤保险待遇以及职业康复等所有工伤保险问题;第十章根据工伤保险个案多、情形复杂的特点,我们从省内外劳动保障部门、司法机关办理工伤认定、处理工伤争议的案件中选取50个具有代表性的典型案例,并配以工伤保险专家依据有关法律法规及政策规定所作的评析;附录部分收录了现行的工伤保险法律法规和政策规定,从而使《工伤保险实用手册》一书更具权威性、科学性、普及性和实用性,是适合于各类企业、国家机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位、个体工商户的劳动工资专业人员,特别是劳动保障系统工作人员和法律工作者阅读的一本工具书。同时也可作为培训教材之用。

希望本书的出版,能对各级劳动保障行政部门和社会保险经办机构工作人员准确把握《条例》的立法精神、基本原则和操作规范,依法行政,对用人单位学习、贯彻《条例》、履行各项义务,对广大职工依法维护自身权益以及推进我省工伤保险制度改革和制度的稳健运行起到积极的促进作用。

编者

二〇〇五年七月

目 录

第一章 工伤保险概述	(1)
一、工伤保险的概念、特点及作用	(1)
二、工伤保险应遵循的原则	(2)
三、我国工伤保险制度的建立和发展	(4)
四、《工伤保险条例》的立法目的	(7)
五、《工伤保险条例》的基本原则	(8)
六、实施《工伤保险条例》的重要意义	(10)
七、《工伤保险条例》的适用范围	(11)
八、工伤保险与人身意外伤害保险的区别	(11)
九、工伤与伤亡事故的区别	(14)
十、工伤保险简史	(16)
第二章 工伤保险基金	(20)
一、工伤保险基金的概念	(20)
二、工伤保险基金筹集原则	(21)
三、工伤保险费率	(22)
四、工伤保险储备金	(25)
五、工伤保险登记	(26)
六、工伤保险缴费申报	(27)
七、工伤保险基金管理	(28)
八、工伤保险基金支出拨付程序及支付方式	(30)
第三章 工伤认定	(32)
一、工伤认定的概念及应掌握的原则	(32)
二、工伤认定的范围	(33)
三、提出工伤认定申请的主体	(33)
四、工伤认定的申请时限	(34)

五、工伤认定申请的受理机关	(34)
六、提出工伤认定申请需要提交的材料	(35)
七、工伤事故的调查核实	(37)
八、工伤认定决定的作出时限及送达	(39)
九、工伤认定决定的内容	(41)
十、职业病的诊断与鉴定	(41)
第四章 劳动能力鉴定	(49)
一、劳动能力鉴定的概念	(49)
二、劳动能力鉴定组织机构	(49)
三、职工工伤与职业病致残程度鉴定标准	(51)
四、工伤致残程度的判定依据	(51)
五、劳动功能障碍程度分级	(52)
六、劳动能力鉴定应遵循的原则	(53)
七、提出劳动能力鉴定申请的主体	(54)
八、劳动能力鉴定的程序	(54)
第五章 工伤保险待遇	(57)
一、企业职工因工负伤的待遇	(57)
二、企业职工因工死亡的待遇	(60)
三、非法用工单位伤亡人员的一次性赔偿	(61)
四、企业职工工伤保险待遇简明表	(62)
第六章 工伤预防和职业康复	(63)
一、工伤预防	(63)
二、职业康复与发展状况	(64)
三、预防职业病措施	(66)
四、用人单位在预防工伤事故和职业病危害方面的义务	(67)
五、职工在预防工伤事故和职业病危害方面的义务和权利	(68)
六、用人单位如何防护和管理劳动过程中的职业危害	(68)
第七章 工伤保险争议处理	(71)
一、工伤保险争议处理的原则	(71)

二、工伤认定争议	(72)
三、劳动能力鉴定争议	(76)
四、工伤保险行政争议	(76)
五、工伤保险劳动争议	(77)
第八章 工伤保险管理监督	(96)
一、工伤保险基金管理监督及分类	(96)
二、违反《工伤保险条例》行为的责任形式	(97)
三、《工伤保险条例》规定的应给予行政处分或纪律处分 的行为	(98)
四、挪用工伤保险基金的情形及应承担的法律责任	(98)
五、“无正当理由不受理工伤认定申请”的主要情形	(99)
六、“弄虚作假,将不符合工伤条件的人认定为工伤职工” 的情形及应承担的法律责任	(100)
七、经办机构未按规定核定工伤保险待遇的情形及应当承 担的法律责任	(100)
八、骗取工伤保险待遇、工伤保险支出的情形及应当承担 的法律责任	(101)
九、劳动保障行政部门对医疗机构、辅助器具配置机构的 管理与监督	(102)
十、劳动保障行政部门对工伤保险费的征缴和支付情况 的监督	(102)
十一、从事劳动能力鉴定的组织或者个人提供虚假鉴定 意见、虚假诊断证明的,应当承担的法律责任	(103)
第九章 工伤保险政策释义	(104)
一、工伤保险制度中的企业包括哪些企业?	(104)
二、用人单位未参加工伤保险,职工受到职业伤害是否可 以申请工伤认定?	(104)
三、怎样理解“在工作时间和工作场所内,因工作原因受 到事故伤害”?	(105)
四、怎样理解“工作时间前后在工作场所内,从事与工作	

- 有关的预备性或者收尾性工作”? (106)
- 五、怎样理解“在工作时间和工作场所内,因履行工作职责受到暴力等意外伤害”? (106)
- 六、怎样理解“因工外出期间,由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明”? (107)
- 七、怎样理解“在上下班途中,受到机动车事故伤害”? ... (108)
- 八、怎样理解“法律、行政法规规定应当认定为工伤的其他情形”? (109)
- 九、对在抢险救灾或者因工外出期间下落不明的职工,如何认定工伤? (109)
- 十、职工在工作岗位上突发疾病后死亡,能否享受工伤保险待遇? (110)
- 十一、职工在部队服役期间负伤致残,到用人单位后旧伤复发的,是否应该享受工伤保险待遇? (110)
- 十二、违反治安管理的行为有哪些?《工伤保险条例》规定不得认定为工伤或者视同工伤的情形中,“因犯罪或者违反治安管理伤亡”的情形应该如何定性? (111)
- 十三、《工伤保险条例》规定不得认定为工伤或者视同工伤的情形中,因“醉酒导致伤亡”的情形应该如何定性? (112)
- 十四、在工伤认定中单位与职工存在争议的,由谁承担举证责任? (113)
- 十五、工伤认定时无法确定劳动关系如何处理? (113)
- 十六、用人单位实行承包经营的,工伤保险责任由哪一方承担? (114)
- 十七、职工在借调期间发生工伤事故,如何处理? (114)
- 十八、用人单位分立、合并、转让的,其职工的工伤保险权利如何保护? (115)
- 十九、企业破产、解散的,其工伤职工的工伤保险待遇如何维护? (116)

- 二十、省属国有企业改制,其工伤职工的工伤保险待遇
如何维护? (116)
- 二十一、工伤职工失业的,其工伤保险待遇如何维护? ... (117)
- 二十二、职工被派遣出境工作,如何参加工伤保险、享受
工伤保险待遇? (118)
- 二十三、工伤职工已经评残确定伤残等级后,与用人单位
之间的劳动关系如何处理? (119)
- 二十四、在什么情况下,工伤职工不能继续享受工伤保险
待遇? (120)
- 二十五、工伤职工因犯罪被判处刑罚的,服刑期满后可否
恢复工伤保险待遇? (121)
- 二十六、工伤职工因犯罪被独立适用附加刑的,是否应当
停止享受工伤保险待遇? (122)
- 二十七、工伤职工被判处拘役、3 年以下有期徒刑宣告缓刑
的,可否享受工伤保险待遇? (122)
- 二十八、工伤职工被判刑获得假释的,在假释考验期内是否
享受工伤保险待遇? 假释人员在假释考验期内受工
伤或患职业病的,可否享受工伤保险待遇? (123)
- 二十九、工伤职工被劳动教养的,是否停止享受工伤保险
待遇? (124)
- 三十、企业在劳动合同或与职工签订的承包合同中规定
“工伤概不负责”的做法是否正确? (124)
- 三十一、到境外定居的工伤人员如何领取工伤保险待遇?
..... (125)
- 三十二、一次性工亡补助金是否按遗产对待? (125)
- 三十三、《职业病防治法》施行前已经处理的病例是否重新
处理? (125)
- 三十四、什么情况下费用支出需要工伤职工本人负担?
..... (126)
- 三十五、职工工伤与职业病致残程度鉴定的晋级原则是

什么?	(126)
三十六、职工因工负伤或者患职业病进行治疗,如何就医?	(126)
三十七、什么是医疗终结?	(127)
三十八、《工伤保险条例》中的“停工留薪期”的含义是什么? 职工在停工留薪期内的工资福利待遇如何支付?	(127)
三十九、《工伤保险条例》所称“本人工资”的含义是什么?	(128)
四十、“职工”的含义是什么?	(129)
第十章 工伤保险典型案例	(130)
案例1 非工作岗位因工作受伤可否认定为工伤	(130)
案例2 职工上下班途中如何界定	(131)
案例3 存在事实劳动关系可以认定为工伤	(132)
案例4 特定推定的事实可以作为认定工伤的证据	(134)
案例5 遭受第三人伤害可否享受工伤待遇	(135)
案例6 如何界定因履行工作职责受到暴力伤害	(138)
案例7 非工作原因致伤能否享受工伤待遇	(139)
案例8 职工在工作岗位上受伤,当时未察觉,能否认定为工伤	(140)
案例9 自述利用节假日为单位承揽业务发生伤害能否认定为工伤	(141)
案例10 职工在交通事故中负全部责任可否认定为工伤	(142)
案例11 协助交警抢救伤员受伤视同工伤	(144)
案例12 非工作原因所致的意外伤亡不属于工伤	(145)
案例13 雇主(上司)的指派不能都作为工作原因	(146)
案例14 干私活受伤不能认定为工伤	(147)
案例15 帮助女友工作不能认定为工伤	(148)
案例16 脑外伤后遗症能否认定为工伤	(149)
案例17 精神分裂症能否认定为工伤	(150)

案例 18 因公出差期间被害死亡能否认定为工伤	(151)
案例 19 被报复受伤能否认定为工伤	(153)
案例 20 因公外出期间突发疾病死亡是否都应认定为因工 死亡	(154)
案例 21 借调期间发生工伤谁负责	(155)
案例 22 实习学生见义勇为被杀害,能否认定为因工死亡 ...	(156)
案例 23 承包合同期满发生伤亡事故能否认定为工伤	(158)
案例 24 农民工在异地公司工作受到伤害如何认定工伤	(159)
案例 25 村办企业职工因工伤残,如何处理	(160)
案例 26 试用期内受伤能否享受工伤待遇	(161)
案例 27 分包合同无效职工受伤能否认定为工伤	(162)
案例 28 内部承包,职工受伤谁负责	(163)
案例 29 是劳动关系还是雇佣关系	(164)
案例 30 承包人停发工伤职工工资、拒付医疗费,如何处理	(165)
案例 31 私人包工负责人负伤能否享受工伤待遇	(167)
案例 32 职工借调期间发生工伤如何处理	(168)
案例 33 企业被兼并工伤保险待遇如何支付	(169)
案例 34 工伤职工住院期间的养老保险费应由谁缴纳	(170)
案例 35 因病致残转业军人旧伤复发,能否享受工伤待遇 ...	(171)
案例 36 职工与单位解除劳动关系后查出职业病责任谁承 担	(172)
案例 37 因职业病死亡引起的争议如何处理	(174)
案例 38 用人单位拒报工伤事故职工怎么办	(176)
案例 39 企业评定职工伤残等级是否有效	(177)
案例 40 工伤认定时无法确定劳动关系时如何处理	(178)
案例 41 职工患职业病后企业拒绝调整工作如何处理	(179)
案例 42 工伤职工不服从工作调整能否被除名	(180)
案例 43 工伤职工旷工能否除名	(181)
案例 44 工伤职工有过错能否给予行政处分	(182)

案例 45 在工伤医疗过程中感染了丙肝算因工还是算医疗事故	(182)
案例 46 工伤职工犯罪被开除,能否享有工伤待遇	(183)
案例 47 招用童工又致重伤如何处理	(183)
案例 48 劳动合同中约定了工伤概不负责,劳动者还能要求 工伤赔偿吗	(185)
案例 49 企业为职工投了意外伤害保险,因工死亡还能享受 工伤保险待遇吗	(186)
案例 50 外派船员伤亡能否双重领取境外赔偿金和国内抚恤 金	(187)

附录:法律法规政策

工伤保险条例	(191)
附:企业职工工伤保险试行办法	(202)
山东省贯彻《工伤保险条例》试行办法	(214)
工伤认定办法	(218)
因工死亡职工供养亲属范围规定	(220)
非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法	(221)
劳动和社会保障部 财政部 卫生部 国家安全生产监督管理 局关于工伤保险费率问题的通知	(222)
劳动和社会保障部 人事部 卫生部 中华全国总工会 中国企 业联合会关于劳动能力鉴定有关问题的通知	(225)
劳动和社会保障部关于农民工参加工伤保险有关问题的通 知	(226)
山东省劳动和社会保障厅关于转发劳动保障部《关于实施 〈工伤保险条例〉若干问题的意见》的通知	(227)
附:劳动和社会保障部关于实施《工伤保险条例》 若干问题的意见	(229)
劳动和社会保障部关于确立劳动关系有关事项的通知	(230)
劳动和社会保障部 铁道部关于铁路企业参加工伤保险有关 问题的通知	(231)

劳动和社会保障部办公厅关于当事人对工伤认定不服申请 行政复议问题的复函	(232)
劳动和社会保障部办公厅关于印发《工伤保险经办业务管 理规程(试行)》的通知	(232)
山东省劳动能力鉴定管理办法	(248)
最高人民法院关于审理人身损害赔偿条件适用法律若干问 题的解释(节录)	(252)
山东省劳动和社会保障厅关于劳动争议处理若干问题的意 见(节录)	(253)
中华人民共和国劳动法(节录)	(255)
中华人民共和国安全生产法(节录)	(256)
中华人民共和国职业病防治法	(256)
职业病诊断与鉴定管理办法	(270)
卫生部 劳动和社会保障部关于印发《职业病目录》的通知	(277)
社会保险费征缴暂行条例	(279)
职工工伤与职业病致残程度鉴定	(284)
《职工工伤与职业病致残程度鉴定》第1号修改单	(346)
职工非因工伤残或因病丧失劳动能力程度鉴定标准(试行)	(347)

第一章 工伤保险概述

一、工伤保险的概念、特点及作用

“工伤”(又称“职业伤害”)是国际通用的术语。它是指劳动者在工作中所发生的意外事故伤害和职业病伤害以及因上述情况造成的死亡。工伤保险是社会保险的一个重要组成部分。它通过社会统筹,建立工伤保险基金,对保险范围内的劳动者在生产经营活动中所发生的或在规定的某些情况下,遭受意外伤害、职业病以及因这两种情况造成死亡,在劳动者暂时或永久丧失劳动能力时,劳动者或其遗属能够从国家、社会得到必要的物质补偿,以保证劳动者或其遗属的基本生活,以及为受工伤劳动者提供必要的医疗救治和康复服务。

工伤保险是社会保险中开展和立法最早,在世界范围内实施国家和地区最多的险种。在具体实施过程中,它形成了一整套不同于其他保险项目的实施体系,其主要特点:

1. 强制性。工伤保险由国家立法强制执行,在一定范围内的用人单位及其职工必须参加。

2. 非营利性。工伤保险是国家对劳动者履行的社会责任,也是劳动者应该享受的基本权利。

3. 保障性。劳动者在发生工伤事故后,对劳动者或其遗属发放的工伤待遇要保障其基本生活。

4. 互助互济性。通过强制征收保险费,建立工伤保险基金,由社会保险机构在地区之间、行业之间、各企业之间对费用实行再分配,调剂使用基金。

我国工伤保险制度的实施,在社会上发生着积极的作用:

1. 工伤保险保障了劳动者在工作中遭受事故伤害和患职业病后获得医疗救治、经济补偿和职业康复的权利,是维护劳动者合法权益

的必要措施。

2. 工伤保险保障了劳动者发生工伤后,劳动者本人或者其遗属的基本生活需要,在一定程度上解除了职工的后顾之忧,体现了国家和企业对职工奉献精神的尊重,有利于提高他们生产和工作的积极性。

3. 工伤保险保护了企业和雇主,尤其是资金不足的小企业。因为工伤保险具有互助互济的特点,它统一筹集资金,分散风险,所以对企业和雇主,尤其是资金紧张的企业,当遇上一个重大的工伤事故,需要支付大宗补偿费时,由社会保险机构在社会范围内调剂基金进行支付,将弥补企业资金的不足,可以把职工工伤给企业和雇主带来的风险降到最低。

4. 工伤保险有利于促进企业安全生产。工伤保险通过改善劳动条件、安全教育、防病防伤宣传、医疗康复等措施相结合,可以提高劳动者的安全意识,减少工伤事故发生,减少给企业带来的经济损失。

5. 工伤保险保障了工伤职工或其遗属的基本生活需要,防止少数人陷入贫困,也促进了工伤事故的妥善处理,减少了劳动争议,对促进企业的正常生产经营起到了积极作用,最终将调节社会关系,维护社会稳定。目前经济建设及发展生产力是我国的首要任务,随着生产领域不断扩展,就业人数不断增加,工伤和职业病大有不断增加的趋势。因此,为了保证我国经济的健康发展和社会的稳定,应该建立和完善工伤保险制度。

二、工伤保险应遵循的原则

工伤保险应遵循以下原则:

一是无责任补偿原则,又称“无过失补偿”原则。是指在工伤事故中,无论事故的责任在企业领导、雇主、其他人或是职工本人,均应依法给予职工伤害赔偿。也就是说,劳动者因工负伤、致残或者死亡,即使职工个人负有一定的责任,也要给予受害者工伤保险待遇。但这不包括《工伤保险条例》第16条规定的情形。无责任补偿原则