

2001.12.19

世界银行

1981年世界发展报告

国家和国际调整

附：世界发展指标



中国财政经济出版社

世 界 银 行
1981年世界发展报告

中国财政经济出版社

The World Bank
World Development Report 1981

世 界 银 行
1981年世界发展报告

《世界发展报告》翻译小组译

*

中国财政经济出版社出版
~~新华书店北京发行所发行——各地新华书店经售~~
北京印刷二厂印刷

*

850×1168毫米 16开本 14印张 370,000字
1983年12月第1版 1983年12月北京第1次印刷
印数：1—4,500

统一书号：4166·409 定价：1.60元

前 言

《1981年世界发展报告》是世界银行评介关键性经济发展问题的年度报告的第四期。今年这一期年度报告的主要中心内容是从国际范围来研究经济发展。本报告对于国际贸易、能源、资金流动等问题，以及这些问题对发展中国家的影响的过去动向和今后展望两个方面进行研讨。然后再对各国针对国际经济状况进行的调整加以分析。

上一年度报告出版以来的一年中，世界经济状况恶化了。发展中国家的进口支出，特别是石油进口支出增加了，而它们这方面的支付能力却降低了，它们的出口增长又因工业国发生持续的经济衰退而受到限制。优惠性财政资助已陷于停滞状态，而且商业资金市场又出现了前途莫测的迹象。即使按本报告中用高指标推算的比较乐观的设想，最富的国家和最穷的国家之间的收入差距也将继续扩大。若按低指标推算，生活在绝对贫困状态下的人数还要增加。

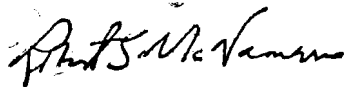
对于国际贸易的讨论说明，在七十年代里，中等收入发展中国家的景况还比较不错，但低收入国家则几乎一无所获。对能源问题的讨论，表明世界能源消费是按七十年代油价上涨以前的那种难以承受的状况增加的。虽然作了一些必要的调整，但大多数国家仍然面临困难。至于资金流动，本报告预计，中等收入国家的贷款需求，主要由商业银行系统予以解决，再辅以国际金融机构的支援。但对低收入国家来说，可望得到的援

助数量是不敷应用的。

本报告后面几章所作的分析，从国际范围转到了国家范围，对一些特定类型的发展中国家的调整问题进行了研究，并对它们的现行政策和近来的经验教训加以讨论。除对国家内部调整的分析之外，还对十来个国家的情况作了专题研究。

这些分析所得出的结论是和前一部分的结论是一致的：执行比较外向的政策的国家一般都针对外部冲击进行了调整。低收入国家在调整时还是显得选择余地不多，灵活性也极小。在未来的几十年间，它们将继续需要相当大量的援助。人力发展问题是1980年度报告的中心内容。这次也在新环境下再次加以考察。在调整期间，人力发展受到威胁，而且，造成不必要的人类痛苦这种潜在的后果也是严重的。从长远看，如果这些问题解决不了，将造成国际性的严重后果。

本报告是我们世界银行同事们的工作成果，其中提出的看法并不一定反映董事会或他们所代表的政府的观点。和过去几期一样，本报告把世界发展指标编收在内，它提供了一百多个国家（地区）的社会和经济资料统计表。



罗伯特·S·麦克纳马拉

1981年6月30日

本报告系由罗伯特·卡森所领导的小组编写的。该小组成员有米歇尔·芬格尔、诺曼·希克斯、弗里德里奇·杰斯帕尔森、罗伯特·莱本塞爾、普拉迪普·米特拉、卢帕特·彭南特—里埃、克里斯汀·瓦里奇和奥克特·叶纳尔等。经济分析和预测局提供了第二章的数据和估计数字以及它们所根据的分析，并对整个报告提供了资料而

且予以协助。该小组还和政策设计和规划审查局及发展研究中心两个单位的人员密切合作。本报告作者们谨向他们，以及其他提供资料、进行审校的各方面人士和生产及后勤职工表示谢意。本报告的整个编写工作是在荷里斯·钱纳瑞的全面指导下进行的。

名 词 解 释

本报告正文和世界发展指标所使用的各主要国家组别名称定义如下:

——“发展中国家”分为:

“低收入国家”，指1979年人均国民生产总值在370美元及以下者。

“中等收入国家”，指1979年人均国民生产总值在370美元以上者。

世界发展指标将中国列为“低收入国家”，而本报告正文里，除非特别注明“包括中国在内”，“发展中国家”或“低收入国家”均不包括中国。

“发展中国家”，还分为“石油出口国”和“石油进口国”，具体划分如下:

——“石油出口国”，包括阿尔及利亚、安哥拉、巴林、玻利维亚、文莱、刚果、厄瓜多尔、埃及、加蓬、印度尼西亚、伊朗、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、阿曼、秘鲁、叙利亚、特立尼达和多巴哥、突尼斯、委内瑞拉。

——“石油进口国”，包括所有未列入石油出口国者。

——“资金结余石油出口国”（不列入“发展中国家”之内），包括伊拉克、科威特、利比亚、沙特阿拉伯、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国。

——“市场经济工业国”，即后面所列经济合作与发展组织成员国（其中不包括希腊、葡萄牙、西班牙和土耳其等已划为中等收入发展中国家者）。这个组别在正文中一般均称作“工业国”。

——“非市场经济工业国”，包括如下发达的欧洲国家：苏联、保加利亚、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、波兰。这个组别有时又称作“非市场国家”。

“经济合作及发展组织”成员国为澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德意志联邦共和国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、英国、美国。

经济合作及发展组织的发展援助委员会，包括澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德意志联邦共和国、意大利、日本、荷兰、新西兰、挪威、瑞典、瑞士、英国、美国和欧洲共同体委员会。

“石油输出国组织”，包括阿尔及利亚、厄瓜多尔、加蓬、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、科威特、利比亚、尼日利亚、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉。

Billion为1,000×百万，即10亿。

吨为公吨（一千公斤）。

经济增长率系实际数字，另有说明者例外。

元系美元，另有特别说明者例外。

正文附表所用符号说明如下:

“..” 不详。

“（.）”，不足计算单位的一半
n.a.不适用。

目 录

名词解释

第一章 内容介绍	(1)
第二章 十年纵览	(8)
七十年代的经济增长	(8)
八十年代的前景	(10)
贫穷的含义	(17)
相互依赖	(18)
第三章 通过贸易发展经济	(20)
七十年代的贸易情况	(20)
发展中国家的贸易政策和经济增长	(25)
工业国的政策	(28)
国际合作	(32)
第四章 能源：一个新的时代	(36)
能源的转变	(36)
传统燃料的特殊问题	(41)
能源和经济增长	(43)
能源政策	(44)
第五章 调整和经济增长所需外资	(50)
七十年代的外资	(51)
资金调整	(54)
前景.....	(56)
第六章 各国的经验：掌握好调整	(65)
进口石油的发展中国家.....	(65)
结构和政策	(65)
外部冲击和调整方式	(65)
中等收入石油进口国	(68)
低收入石油进口国	(82)
中国：调整 and 改革	(88)
调整的必要性	(88)
八十年代的前景和选择	(89)

石油出口国	(91)
有资金赤字的石油出口国	(91)
有资金结余的石油出口国	(93)
石油出口国的前景	(96)
非市场经济工业国：“集约战略”	(97)
一项转变中的战略	(97)
同发展中国家的关系	(98)

第七章 人力发展：一项继续存在的迫切任务	(100)
人力发展和调整的关系	(100)
粮食和营养	(104)
人口问题	(110)
外部援助的作用	(113)

第八章 总的看法	(114)
互相依存的性质	(114)
七十年代和八十年代的发展中国家	(115)
全球性调整	(117)
争取经济增长的议事日程	(120)

附件 世界发展指标	(123)
-----------------	-------

正文附表

1.1 1960—1990年人均国民生产总值的增长（按地区计算）	(3)
2.1 1970—1990年工业国国内生产总值的增长	(11)
2.2 1970—1990年出口的增长，货物及非要素性服务	(11)
2.3 1970—1990年全部发展中国家的出口	(11)
2.4 1970—1990年全部发展中国家资金流入净额	(13)
2.5 1970—1990年进口石油的发展中国家实绩指数	(14)
2.6 1960—1990年国内生产总值的增长（按地区计算）	(15)
2.7 1980—1990年国内生产总值的增长率	(15)
2.8 1970—1990年燃料进口费用比率	(16)
2.9 1980—1990年国内生产总值对于石油价格上涨的敏感性	(17)
2.10 1980—1990年人均国民生产总值	(17)
2.11 1970—1990年世界生产额及贸易额，高指标	(18)
2.12 1970—1990年经常帐户差额	(19)
3.1 1970—1980年世界商品贸易的结构和增长	(20)
3.2 1970—1980年全部货物及非要素性服务的出口购买力	(22)
3.3 1970—1978年发展中国家在工业国的制成品表面消费量中所占份额	(24)
3.4 1970—1980年低收入和中等收入石油进口国的商品贸易结构	(26)
3.5 1976年普惠制所包含的进口额	(30)
3.6 1960—1980年发展中国家和发达国家之间的非燃料贸易额的增长	(32)
3.7 1970年和1980年低收入石油进口国减去燃料进口后的出口购买力	(32)
4.1 1970—1990年商业一次能源的生产和消费（按国家组别计算）	(37)
4.2 1974—1980年主要市场经济工业国最终用户的能源实际价格指数	(38)
4.3 能源的典型收入和长期价格弹性系数	(38)
4.4 1960—1990年商业能源的消费量	(39)

5.1	1970—1980年进口石油的发展中国家经常帐户赤字和资金来源	(50)
5.2	1970—1980年未清偿及已拨付的中期与长期外债	(58)
5.3	1970—1990年对石油进口国经常帐户赤字的资金融通	(64)
6.1	发展中国家(地区)组别	(66)
6.2	1974—1978年进口石油的发展中国家组别的外部冲击和调整方式对国际收支的影响(平均数)	(67)
6.3	1956—1970年和七十年代中期若干发展中国家的消费品价格指数变化的最高百分率	(68)
6.4	若干引进资金的石油出口国的一些特点	(91)
7.1	1977年或1978年若干国家的中央政府医疗卫生和教育支出	(101)
7.2	1961—1979年人均粮食消费量	(104)

正文附图

1.1	三十年的成就:收入、卫生和教育(1950—1980年)	(6)
2.1	1961—1980年各国家组别的国内生产总值、通货膨胀和出口情况	(9)
2.2	1980年和1990年发展中国家商品出口的高指标和低指标	(11)
2.3	1970—1990年发展中国家人均国民生产总值的高指标和低指标	(18)
2.4	1980年和2000年绝对贫穷人数	(18)
3.1	1965—1980年进口石油的发展中国家的出口购买力	(21)
3.2	1970—1980年发展中国家出口购买力的增长	(22)
3.3	1970—1980年工业国和进口石油的发展中国家的非燃料初级产品出口	(22)
3.4	1970—1980年工业国和进口石油的发展中国家的制成品出口	(24)
3.5	1968—1978年发展中国家对工业国的出口	(25)
3.6	1970—1978年工业国对制成品的需求	(30)
4.1	1950—1980年及1972—1980年的石油价格	(36)
4.2	1960—1990年商业一次能源的消费量	(37)
4.3	1960—1990年工业国的收入和价格对能源消费的影响	(38)
4.4	1960—1990年进口石油的发展中国家收入和价格对能源消费的影响	(39)
4.5	世界能源供应的增长	(40)
4.6	发展中国家的传统燃料和非传统燃料的消费量	(41)
4.7	生产成本的比较	(46)
5.1	1970—1980年中等收入石油进口国的经常帐户赤字	(50)
5.2	进口石油的发展中国家资本流入的来源和用途	(51)
5.3	1970年、1975年和1978年流向发展中国家的外资	(54)
5.4	1972—1980年全世界经常帐户差额	(55)
5.5	援助的来源和分配	(57)
5.6	1970年和1980年发展中国家按债权人分类的未清偿债务	(58)
6.1	1968—1979年有资金结余的石油出口国的石油生产	(93)
7.1	1966—1980年世界谷物价格	(105)
7.2	1970年和1980年各国家组别和一些国家的粮食生产量、消费量和净贸易量	(105)
7.3	1970年和1980年各国家组别占世界粮食进口的百分比	(106)
7.4	发展中国家的粮食进口和粮食援助	(106)
7.5	1950—1995年若干国家组别的出生率和死亡率	(111)

专栏文章

一些其他因素:南——北和南——南	(12)
资本流入:小辞汇	(12)
加快经济增长所需因素	(16)

国际上实际收入的比较	(17)
关税的递增和加工工业的发展	(23)
采矿业所需投资	(27)
多种纤维协定	(28)
钢进口的“引发价格机制”	(29)
欧洲共同体的农业保护政策	(33)
保护政策的价格	(34)
植树为人民：一项各方参加的解决办法	(42)
储藏量和资源	(45)
国际性水电	(47)
国内石油价格	(48)
提高工业的能源效率	(48)
交通管理：两个试验	(49)
工人侨汇	(52)
浮动利率债务	(53)
债务指标	(59)
债务缓偿	(61)
南朝鲜	(69)
巴西	(71)
泰国	(73)
牙买加	(74)
处理好意外收获	(76)
菲律宾	(78)
乌拉圭	(79)
赞比亚	(81)
印度	(82)
坦桑尼亚	(86)
上沃尔特	(87)
尼日利亚	(95)
初等教育经费开支情况	(102)
基层医疗卫生开支情况	(102)
中国的贫穷问题和人力发展	(103)
粮食津贴：三种情况	(109)
实行计划生育，情况大不相同	(112)
调整的有机配合	(121)

第一章 内 容 介 绍

在过去十二个月里，发展中国家所受的外部压力没有缓和的迹象。石油进口国经常帐户赤字总额从1978年的260亿美元上升到1980年的700亿美元，而且今年还会进一步增加。工业国增长缓慢，限制了对发展中国家出口货物的需求，然而石油（占发展中国家进口产品的25%）的实际价格，却在1978年到1980年期间上涨了80%。

许多景况较好的发展中国家能够扩大出口，并从商业市场广泛借款，但对大多数比较穷的国家来说，这些新的压力是在他们进步极少，或者说毫无发展的10年接近尾声时降临的。一些南亚国家在七十年代期间日子过得相当不错。但大多数亚洲和非洲的穷国在这十年里却遭到经济增长率的下降，它们在世界贸易增长中所占份额又微不足道，而且只是在第一次石油涨价以后一个短时期内才得到增加援助之利。

它们现在所面临的八十年代，一开始就不利。它们的贸易状况，或者获得援助的前景，没有改观的迹象。它们国内的工作需要大大改进，但如果国际上不给予更多的支持的话，他们即使使出最大的力气，最多也不过取得缓慢的进展。世界上富国和穷国之间会出现更剧烈的分化。这些国家，即使不把中国包括在内，也有十几亿人口。所以，八十年代就提出了下列问题：发展中国家，普遍说来，如何才能保持和加速它们的增长，特别是穷国如何才能从它们面临的日益危急的困境中找到出路。

第四期世界发展报告对国际上的和各国国内的经济政策问题加以综合研究，讨论了全球性经济调整的各个方面、各国经济中相应的问题，以及两者之间的相互作用。所以本报告将：

——研究八十年代发展中国家的前景；

——分析近来世界贸易、能源市场和国际资金流动等方面的经验；

——研讨针对业已改变的国际环境而进行的国家调整所具有的不同性质。

用变样二字来形容六十年代和七十年代之间的对比并不算过分强烈。工业国增长缓慢和通货膨胀迅速，石油价格大幅度上涨，固定汇率制崩溃，国际贸易步伐和特点正在不断变化（而且工业品出口增长迅速与初级产品出口增长缓慢之间对比鲜明），商业银行资本流向发展中国家的贷款直线上升。这些情况在十多年前很少有人预见到。这一事实提醒我们对八十年代的发展前景进行估计时要小心谨慎。同时，凡是估计到八十年代对许多发展中国家是个考验时期的人，会考虑到七十年代所发生过的国际经济动荡在其后的十年里至少会是同样严重的。世界经济承受冲击的能力已受到严峻的考验。这些考验并不是全部顺利通过的，增长速度放慢了，贸易和金融环境的弱点暴露了出来，但一部分发展中国家这一关还过得不错。

为分析七十年代的经验，本报告利用了世界银行和其它机构近来对经济发展成就所进行的广泛的研究工作成果。各国国内的和国际上在政策上和做法上的联系更加明显了。发展中国家必须针对新的情况进行调整。它们进行这一工作的成效如何，关键在于它们如何处理国内问题，以及工业国和石油出口国的国内和国际政策。

根据本报告所做的分析得出的第二个结论是经济政策需要进行经得住时间考验的变革。在过去两年里，许多发展中国家使用短期借款与动用储备相结合的办法来支付一部分它们数额更大的进口帐单。从定义上说，这种办法叫做临时性的权宜之计。的确，发展中国家将来要更多地从私人 and 官方两个来源借款。但有不少国家将采取新的措施——或者加强目前的做法——来扩大出口或缩减进口以使赤字缩小到能以承担的程度。对

它们中间许多国家来说，外部环境的变化，使得在国内经济管理方面早就应该进行的改进变得更加紧迫。

这些国内因素，必须与各个国家和国际上有步骤地逐步降低赤字所需采取的措施相辅而行。若要尽量减少近期增长和长期发展所必需的牺牲，就需要进行结构改革。而没有令人满意的国家措施以及能够提供支援的国际环境，就会出现紧缩过程，包括严重的、本来可以避免的生产的损失，不必要的人类痛苦以及对发展前景的损害。

全球性调整

从国际意义上说，六十年代和七十年代初期最大的变化可能就是贸易和为平衡石油支出而产生的资金流动所具有的新的的重要性。在这个意义上，调整意味着保证这一平衡（加上能源的改换）的实现能使世界经济增长恢复到和过去的步伐差不多的水平。这可能比不上六十年代的增长率，但肯定可能高于过去七年的记录。

石油价格上涨的突然性，及其对全世界的赤字和结余的格局所造成的后果，要求同样迅速地调整贸易和国际借贷。这方面，有很多已经实现。扩大出口使工业国和中等收入国家能以支付其石油进口，但低收入国家则成绩欠佳，虽然也有几个国家从石油涨价中获得了各种抵偿性的利益，（如外流工人侨汇）。调整的另外一个方面是遏制石油需求；这一点动手较晚，但近来已开始取得进展，特别是在工业国更是如此。调整的另一内容将是能源供应的改换，这将花费更长的时间：即转向蕴藏更为丰富的燃料——特别是煤炭——最后转到可以再生的资源。

总的来说，可以认为石油涨价最终要求使货物从石油进口国向石油出口国转移以充作抵偿。贸易比价，如工业品和初级产品之间的贸易比价的任何重大改变，也会带来相等的效果，但石油价格上涨的规模和速度，使它们具有特别的意义。就石油输出国花费它们多得的收入来说，货物的转移是通过石油输出国购买的额外进口商品的形式实现；就石油出口国把他们多得的收入贷给石油进口国来讲，货物转移就推迟了——贷款国获得金融资产，借款国付利息。可以想象到由

于石油涨价造成的经常帐户结余和赤字会以无数不同形式出现。不论什么形式，它们本身反映不出多少调整的成就，因为调整的成就，是由经济增长情况决定的。

从字面上讲，一个国家组别的盈余表现为其他国家组别的赤字。虽然贸易和体现贸易的资金流动作为一个整体同时并进，但对一个国家的出口进项和借款，并不一定能与它们所要求的进口水平相抵。石油出口国的进口主要来自工业国（而不是发展中国家），这就可以帮助工业国支付石油的进口。没有什么办法可以保证资金流动能在各个存在赤字的国家间按照他们国际收支的资金需要来进行分配。

在贸易和资金流动两个方面，工业国和发展中国家之间存在着不均衡状况。不仅是因为工业国通过向产油国出口来偿付大部分他们额外多付的石油帐单，从而使它们国际收支受到石油价格的影响要小得多，而且，它们的调整工作和经济增长主要由它们自己的政策来决定。石油出口国向这些国家投资，故而一般说来它们更易于获得资金。而发展中国家的调整则受到更大的制约：它们向工业国的出口严重地依赖工业国市场的经济增长和对它们的开放程度，而且它们对外部的资金需要，也严重地依赖工业国的援助机构和信贷机构。世界经济增长的主要力量，仍然得从发达国家流向发展中国家，即使今天的新的贸易和金融关系使经济活动从相反方向转动比以往任何时候都更加重要也是这样。

本报告对于贸易、能源和资金流动的考察，要求人们注意能使全球性调整起到令人满意的作用所需要的一些特殊条件。这些条件包括：“工业国”成功地控制通货膨胀和其它制约经济增长的因素，避免搞贸易保护主义，并支持私人资本市场增加向发展中国家的资金流动。“进口石油的发展中国家”需要扩大出口，并有效地把借来的资金用于增加生产能力，以使贷款得以偿还。所有“石油出口国”的国内经济发展状况和它们关于石油的生产和价格的政策之间的关系密不可分，这些政策又影响到它们的进口需求，并对全球性的收支平衡具有巨大的影响。“国际金融机构”在更加突出商业资金的国际性流动方面，

还得起关键性的作用。

有许多这种调整工作是需要时间的。虽然通过贸易和财政办法来支付更大的石油进口是可以迅速办到的,但借款则有它的限度,并且要使力所能及的经济增长恢复到高于近来的水平,就要求实行更多的根本变革——控制通货膨胀,提高生产力,进行新的投资以反映不断增加的能源费用。特别是对于低收入国家来说,改组国内生产以增加出口,在进口方面实行节约,以及对于能源进一步短缺做好准备等等,是一个很长的过程。如果它们想在进行调整时,不被迫压低经济增长率(它们多数是很低的),而又不放弃其它发展目标的话,他们就必须接受国际社会的可靠支持。对于整个世界经济来说,不可避免地要有一个过渡时期,才能在更少地要求政府和国际机关进行干预情况下,做到收支平衡并能更加顺利地管理好外债。

预 测

本报告的下一章考察了八十年代全球的前

附表1.1 1960—1990年人均国民生产总值的增长
(按地区计算)

国 家 分 组	人口 1980 (百万)	人均 国民收 入1980 ^① (时值 美元)	平均每年增加百分比			
			1960 — 1970	1970 — 1980	高指标 1980— 1990	低指标 1980— 1990
低收入石油进口国	1,166	220	1.8	0.8	0.7	1.8
非洲(撒哈拉以南)	175	260	1.7	-0.4	-1.0	0.1
亚 洲	991	210	1.8	1.1	1.0	2.1
中等收入石油进口国	735	1,710	3.9	3.1	2.1	3.4
东南亚及太平洋区	183	1,242	4.9	5.7	4.3	6.0
拉美及加勒比地区	249	1,820	2.7	3.4	2.3	3.2
北非及中东	34	850	2.4	2.7	0	0.9
非洲(撒哈拉以南) ^①	87	520	1.7	0.4	0	0.3
南 欧	152	3,070	5.7	2.9	1.7	3.3
石油进口国	1,901	790	3.4	2.7	1.8	3.1
石油出口国	482	1,060	3.8	2.7	2.9	4.0
所有发展中国家	2,382	850	3.5	2.7	2.2	3.3
低 收 入	1,307	250	1.8	1.6	1.5	2.6
中等收入	1,075	1,580	3.9	2.8	2.2	3.4
中 国 ^②	977	260	..	4.1	2.9	4.1
资金结余石油出口国	27	7,390	..	4.2	2.1	2.8
工 业 国	674	10,660	4.1	2.5	2.3	3.1
非市场工业经济国	356	3,720	..	3.9	2.8	3.0

① 不包括南非。

② 中国国民生产总值系1979年数字;经济增长率系1970年—1979年数字。

景,把人们认为似乎是合理的发展幅度用两种方案说明。因为这个十年一开始工业国经济增长率就很低,其状况比之去年“年度报告”所预测的还要糟一些。即便按高指标推算的情况看,低收入石油进口国的人均收入总平均每年只可望增加1.8%,中等收入石油进口国为3.4%,工业国为3.1%(见附表1.1)。

最富的国家和最穷的国家之间的相对差距和绝对差距,包括中等收入和低收入两组发展中国家之间的差距,在今后几年内都会扩大。如果不能达到高于低指标那一种情况的成果,生活在绝对贫穷状态下的人数(目前为7.5亿人),将增加一亿人。

贸 易

第三章集中讨论发展中国家的贸易及其在调整中的地位。七十年代的巨大成就是中等收入国家,特别是半工业国家的出口实绩,只要工业国家的经济不停滞,或者不加强保护主义,就有可能继续取得这种成就,但是大多数低收入国家在世界贸易增长中或在发展中国家之间日益增长的南南贸易中几乎没有沾边。这便是他们目前景况的部分解释。它们的贸易比价,即使不算石油,也是大大地恶化了。

本章讨论了工业国解决它们贸易调整问题的必要性。一个开放的和不断扩大的贸易环境是八十年代世界经济能否健康发展的中心问题。这一点对工业国也好,对发展中国家也好(它们的出口和借款信用是互相联系的),都是一样。但本章得出的结论是,最穷的国家除非在其他方面的发展取得成果,一般说来从贸易方面得不到多少好处。

能 源

第四章研究了一系列能源问题。这些问题表明1973—1974年石油涨价以前能源使用的状态和不断增长的需求是无法维持的,并说明了要恢复到一个可以维持的程度需要做些什么。本章还强调指出八十年代严重缺乏的燃料是石油和木柴。本章还研究了左右今后能源价格的经济方面的因素,能源总消费结构的不断变化的情况,能源价

格上涨给发展中国家经济增长前景带来的问题，以及发展中国家为减少他们的脆弱性应采取的能源政策。

国际资本流动

本报告第五章叙述了七十年代中期资本市场如何有效地把石油出口国的结余加以再周转，特别是流向发展中国家，同时双边的和多边的援助规划怎样初步满足了许多低收入国家的需要。1979—1980年度那次石油涨价意味着要想避免低得无法接受的低增长率需要另外借用巨款。不过，现在还有一些七十年代尚不存在的几个使人感到担忧的理由：许多国家已经债台高筑；银行系统面临的限制越来越多；如果想要有相当大数量的“净”资金转移，高利率就会增加借款的需求，而贷款期限缩短则又要求更加频繁地再提供资金。这些就是为什么在没有国际金融机构更多参与的情况下，中等收入国家的要求可能无法满足的部分原因。事实上国际金融机构已开始发挥更加积极的作用了。

尽管如此，还得再次提到低收入国家的困难，其中大多数都要求有新的主动行动。它们需要借入更多的、尤其是更迅速拨付的资金。但是，双边的或多边的援助机构并没有，而照目前的估计也不大会出头解决所需要的那种规模。至少，在七十年代有助于低收入国家的外汇来源之一——工人侨汇，估计也不会象过去那样快地增加。除非迅速地得到更多的资金扶持，它们的前景是暗淡的。其结果只能使最穷的国家进一步失去机会，其中有几个国家的人均收入在七十年代期间就已经下降了。

国家调整

本报告在论述国际问题之后，转而研究国内问题。与全球性调整各个方面相呼应，国家调整要求执行的各项政策经过一定时间，如五年至八年，能把经常帐户赤字降低到能够承受的水平。这就意味着各个国家必须经常地把消费压缩到执行这些政策前的水平之下，并且通过扩大出口来筹集更多的外汇，以支付实现经济增长所需的进口物资。或者采取另外一个办法，就是降低进口需

求。就调整期间有必要增加资金以避免突然紧缩这一点来说，他们必须有吸引外资的能力。能源的生产格局和消费格局两者都必须改变，以便节约能源，并鼓励由国内供应能源。在这严峻的时刻，为促进经济目标和社会目标的实现，最有效地利用稀有资源这一点比过去任何时候都更加重要。就长期而论，发展战略和各个部门发展的相对比例都必须和价格上涨以及外汇受到制约这两者相配合。成功的调整意味着在完成调整中既能尽量少地牺牲收入增长，又不放弃人力发展目标，并能使个人收入分配更趋于平等。

国家的调整 and 全球性调整一样须费时日。如第六章所述，各国的经验大不相同。

——低收入石油进口国：有几个国家已因国内各项发展而受益，如农业收成好，调整政策成功等，也还有因国外因素而获利（直接或间接源于石油涨价的因素不可小看，诸如扩大向产油国的出口，产油国的援助增加，以及大量工人侨汇等）。但是，国际上的变化（对许多国家的初级农矿产品需求变化无常而且增长缓慢，以及国际援助在1974—1975年度短暂的高潮之后陷于停顿状态等）和国内长期存在的弱点使大多数低收入国家受到损害。此外，许多国家还受到战争和内部斗争的折磨。

——中等收入石油进口国：大多数针对环境变化进行的调整都搞得相当不错。那些具有先进的制造工业和易于获得贷款的国家有足够的灵活性来扩大出口和维持经济增长。但少数几个国家，特别是有些由于借得贷款反而延缓了而不是加速了调整，或者执行了力不从心的新投资计划的国家，他们所进行的调整，会给八十年代造成问题。一些不那么富裕的属于中等收入的初级产品生产国的景况，和低收入国家差不多。

——石油输出国：它们占发展中国家人口的20%，在七十年代的变迁中得到利益。不过，他们之中有好些国家所增加的石油收入不够它们投资和进口计划的全部花销。而且全部面临着避免国内高速通货膨胀这个特殊难题——如果他们的增长计划超出生产能力，而无法从国外进口必需的货物和劳务这个问题就会发生。资金结余石油出口国对于伴随其新的经济增长速度而来的移

民速度则特别关注。对于所有石油出口国来说，要为发展人力资源和选择收益比石油储藏量能维持更长时间的项目付出额外费用。

第六章还讨论了中国近来的各方面发展情况，它的发展是在它自己的调整改革期间进行的。本章还研究了引起非市场经济工业国进行调整的各种国内外的因素。

人力发展

去年出版的世界发展报告，主要研究了人力发展方面的问题，它着重讨论了一系列课题：减轻贫困、改善健康和营养状况，促进计划生育、提高教育水平以及其它生活条件等等。这些目标都是互相关连的，而且各自本身也都很重要；也强调指出为了这些目的进行投资并不只是出于人道主义的考虑，而且对于经济增长也会作出重大贡献。

本期年度报告的第七章重新谈及这些题目。它首先考察了国家调整对于人力发展规划可能产生的影响，因为一旦财政预算紧张，人力发展便明显地要遭到风险。本章提出了不能削减或至少不可过多地削减这些规划的论据；它还提出了在削减不可避免时，怎样才能使人力发展规划受到最小损失的建议。除非这些规划能够执行下去，千百万人就将在骇人听闻的贫困状态下活命和死亡。

粮食和营养问题是从三个主要方面加以研究的：世界粮食供应和改善各国的和个人的粮食保障措施之间的关系；国内粮食政策中穷人要求低粮价和刺激农民所需的高粮价之间的矛盾；以及国际上和各国国内为解决大范围饥荒所需要采取的措施。

本章还讨论了人口问题。如果粮食和其它人类需求不能得到满足，人力发展不能取得进展，这本身就是够糟糕的事了。但它还有进一步的后果。近年研究人口问题的书刊清楚地指出贫困和人口迅速增长是互相联系的。发展工作搞不好就直接使降低世界人口增长率的工作失败。这就使发展中国家在许多恶性循环问题上加重了苦难。由于贫困而造成的人口增长使解决贫困更加困难。

这种苦难不一定只限于发展中国家。1900年只有15亿人口的世界，到1975年增加到了40亿，

到本世纪末将增加到60亿。这一情况给每一个国家带来的压力会是相当严重的。因为所有国家都会因世界粮食和有限资源的需求以及空气和海洋的清洁遭到威胁而受到影响。如不能在本世纪末大大降低人口增长率，就意味着下一个世纪人口将继续快速增长，世界人口本来可以稳定在80亿的水平，到头来终将增加到110亿甚至超过此数。认为工业国能够幸免发展中国家面临的那些问题的这种残余信念，到那时候只会令人痛心地落得暴露无遗。

相互依赖

上面所谈的这个题目是本报告所提出的各个问题之间和各个国家之间许多相互依赖的例子之一。最后的一章提出了对于相互依赖的总看法；作出了有关世界经济发展前景以及改善这个前景所要求实行的政策的一些结论。

发展面临的挑战

未来的目标应参照过去的成就进行判断。一些国家独立还不到二十年，经济发展成为正式的一项政策为时还比较短，但已经取得了相当大的进展。中等收入国家在过去三十年中人均国民生产总值按实际价格计算差不多增加了两倍半，即从1950年的640美元左右（按1980年美元值计算）增加到1980年的1,580美元。低收入国家的人均收入从1950年的170美元（按1980年美元计算）增加到1980年的250美元，三十年中只增加80美元——虽然其中大多数国家在扫除文盲，改进教育和改善医疗卫生以及降低死亡率和人口出生率等方面还是取得了重大成就。

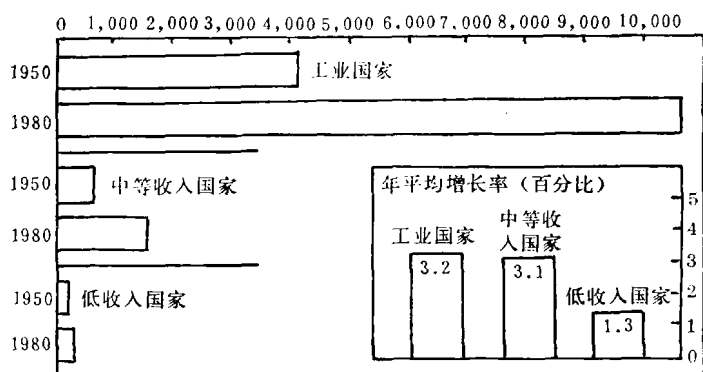
与此对比——而且是一个鲜明的对比，在1950至1980年同一期间，工业国的平均人均收入增加了6,500美元（见附图1.1）。当然不要过分从字面上去看这些收入数字——为了反映购买力的差别，发展中国家的数字应乘以2或2以上的数字。虽然如此，这个对比仍然存在。

一点也不奇怪，许多发展中国家把工业化本身看作通向繁荣的主要途径，以致许多国家对于与之相辅相成的初级产品生产，特别是粮食生产注意不够。许多中等收入国家的增长中相当大的

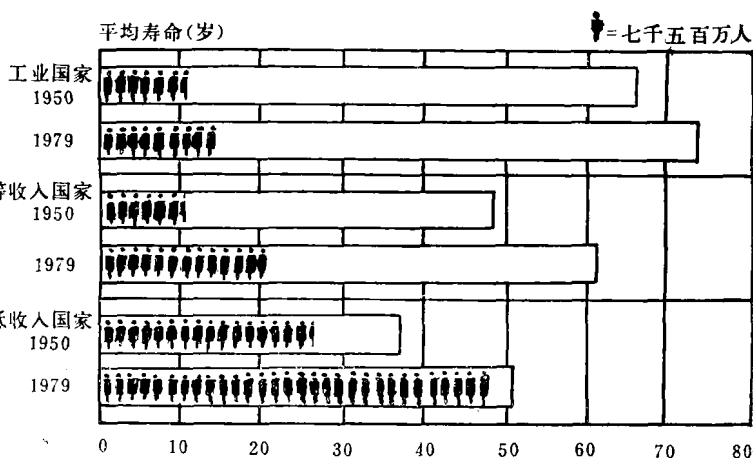
附图1.1 三十年的成就：收入、卫生和教育(1950—1980年)

收 入			
人均国民生产总值 (1980年美元)	1950	1960	1980
工业国家	4,130	5,580	10,660
中等收入国家	640	820	1,580
低收入国家	170	180	250
年平均增长率 (百分比)	1950—1960	1960—1980	
工业国家	3.1	3.3	
中等收入国家	2.5	3.3	
低收入国家	0.6	1.7	

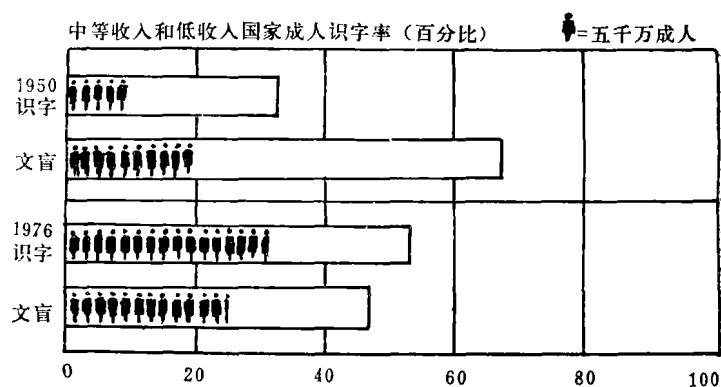
人均国民生产总值 (1980年美元)



卫 生				
(平均寿命, 岁)	1950	1960	1979	提高 1950—1979 出生时预期寿命
工业国家	67	70	74	7
中等收入国家	48	53	61	13
低收入国家	37	42	51	14
非市场经济国家	60	68	72	12



教 育			
成人识字率 (百分比)	1950	1960	1976
工业国家	95	97	99
中等收入国家	48	53	72
低收入国家	22	28	39
非市场经济国家	97	97	99



注：所有表格均不包括中国。

部分是靠扩大工业品的生产和出口来取得的。但低收入国家工业品生产只占国民生产总值的13%，只比二十年前提高了两个百分点。这并不是说低收入国家无法取得进步。成为一个低收入国家并不是一个不可改变的事实；它是属于统计的

范畴。中等收入国家也曾一度是贫穷的；有些还只是刚刚跨过和低收入国家之间的分界线。无论如何，既使在过去二十年里，其中一些国家还是以惊人的步伐从一个低起点发展了起来；而且有根据说有几个低收入国家在未来的若干年里还存

在着大大增加收入的前景。

所以说本期年度报告里所提的问题还是老问题：即发展中国家如何才能在公平和进行持久的人力发展情况下实现经济增长呢？国际环境是否会对它们的努力襄助一臂之力？但是有一些答案以及在这些答案所根据的事实，将是新的。在某种意义上说，为了勾画出世界经济的新面貌，可以回想七十年代的情况。这种新面貌并不是

发展中国家曾实行过的那种通过协商在国家之间寻求在发展方面更多的平等机会而得到的产物。通过这个途径获得的进步极少。相反，逐渐发展起来的是经济力量的一种不同格局，加上新的生产中心、金融中心和贸易中心，以及互相依赖的新形式。对发展中国家来说其结果既有严重的困难，也有好机会。八十年代将决定即使在最穷的国家里这些好机会是否能胜过那些困难。