

广州市发展和改革委员会 编

新起点 新征程

Xin qi dian xin zheng cheng

——广州市国民经济和社会发展的“十一五”规划汇编

广东人民出版社

州市发展和改革委员会 编

新起点 新征程

Xin qi dian xin zheng cheng

——广州市国民经济和社会发展“十一五”规划汇编

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新起点 新征程：广州市国民经济和社会发展“十一
五”规划汇编 / 广州市发展和改革委员会编. —广州：
广东经济出版社，2007. 3

ISBN 978 - 7 - 80728 - 581 - 6

I. 新… II. 广… III. ①国民经济规划 - 五年规划 -
汇编 - 广州市 - 2006 ~ 2010 ②社会发展 - 五年规划 - 汇
编 - 广州市 - 2006 ~ 2010 IV. F127. 651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 074837 号

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11 ~ 12 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	广东信源彩色印务有限公司 (广州市天河高新技术产业开发区工业园建工路 17 号)
开本	889 毫米 × 1194 毫米 1/16
印张	46 4 插页
字数	1 116 000 字
版次	2007 年 3 月第 1 版
印次	2007 年 6 月第 1 次
印数	1 ~ 1 200 册
书号	ISBN 978 - 7 - 80728 - 581 - 6
定价	268.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

广东经济出版社常年法律顾问：屠朝锋律师、刘红丽律师

· 版权所有 翻印必究 ·

序

广州市市长 张广宁

世纪之初，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，市委、市政府带领全市人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想，围绕建设现代化大都市的总目标，按照“一手抓经济发展，一手抓环境建设”的思路，坚持在继承中发展，在发展中创新，在创新中提高，走出了一条从局部探索科学发展规律到全面贯彻落实科学发展观的发展之路，全面完成了“十五”计划，现代化建设取得了重大成就。

“十一五”时期，广州站在了新的历史起点上。在经济全球化和区域一体化大背景下，区域经济竞相发展，前有标兵、后有追兵。广州只有立足当前，着眼长远，面向世界，奋发开拓，才能牢牢把握战略机遇，加快发展、率先发展，协调发展，全面建设带动全省、辐射华南、影响东南亚的现代化大都市。市政府根据党的十六届五中全会、省委九届七次全会和市委八届五次全会精神，在深入分析发展机遇和挑战的基础上，编制了《广州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，确定了“十一五”时期发展的方向、目标、任务和重大举措，强调要以科学发展观统领经济社会发展全局，强化“经济中心、国际都会、创业之都、文化名城、生态城市、和谐社会”六大功能，加快建设现代化大都市。到2010年全市人均

生产总值要达到1万美元，达到中等发达国家和地区的水平，城市环境面貌实现“一大变”，率先实现现代化，以现代化大都市的新姿态迎接第16届亚运会。这是今后五年发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，经市十二届人大四次会议审议通过后，已成为市政府对市民的庄严承诺，是全市人民建设现代化大都市的行动纲领。

为了扩大“十一五”规划的影响，提高规划认识，调动全社会的主动性、积极性和创造性，齐心协力推进规划实施，市发展改革委编辑出版了《新起点 新征程——广州市国民经济和社会发展“十一五”规划汇编》。本书包含1个总体规划、16个专项规划和12个区（县级市）规划以及《中共广州市委关于制定全市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，所有规划全部经过法定程序审批和发布，代表民心，反映民意，凝聚民智，集我市“十一五”规划编制工作成果之大成。本书的出版，对于适应社会主义市场经济条件下经济社会发展规划体制改革的需要，按照先编制规划、后审批项目、再安排投资的改革要求，进一步发挥规划的调控和引导作用具有重要意义。同时，对广大市民和各界朋友全面了解广州发展的总体战略、各个领域的发展规划以及区（县级市）的战略举措有所帮助，有利于形成关心广州、支持广州发展的良好氛围，激发广大民众参与广州建设的豪迈热情。我相信，随着规划的实施，广州的明天将更加辉煌！

是为序。

目 录

总 体 篇

中共广州市委关于制定全市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议	(3)
关于制定广州市国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明	(16)
广州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(25)
关于《广州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(草案)的说明	(74)

专项规划篇

广州市城市发展“十一五”规划	(85)
广州市环境保护“十一五”规划	(123)
广州市人才发展“十一五”规划	(172)
广州市农业和农村发展“十一五”规划	(194)
广州市工业发展和空间布局“十一五”规划	(207)
广州市能源发展“十一五”规划	(234)
广州市综合交通发展“十一五”规划	(254)
广州市现代服务业发展“十一五”规划	(342)
广州市金融业发展“十一五”规划	(363)
广州市科学技术和高新技术产业发展“十一五”规划	(376)
广州市国民经济和社会信息化发展“十一五”规划	(404)
广州市文化发展“十一五”规划	(417)
广州市社会事业发展“十一五”规划	(434)
广州市人口、社会保障和就业“十一五”规划	(446)
广州市安全生产“十一五”规划	(456)
广州市“十一五”期间重大项目安排及实施规划	(473)

区、县级市规划篇

广州市越秀区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (487)

广州市海珠区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (507)

广州市荔湾区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (523)

广州市天河区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (544)

广州市白云区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (563)

广州市黄埔区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (585)

广州市番禺区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (602)

广州市花都区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (625)

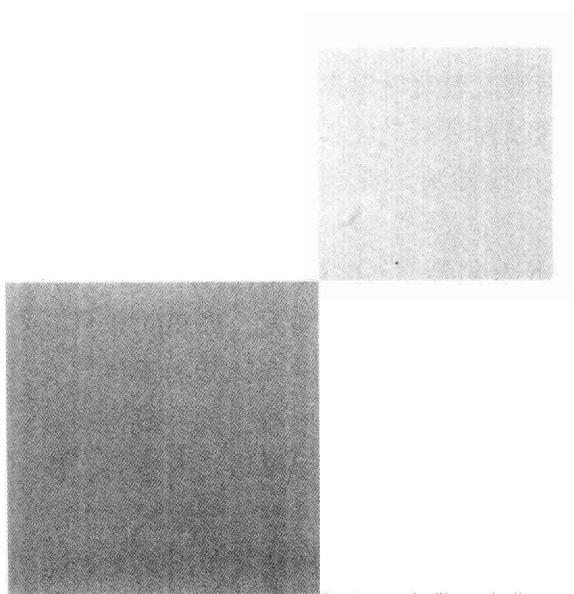
广州市南沙区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (644)

广州开发区、萝岗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (674)

从化市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (699)

增城市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (712)

总体篇



中共广州市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议

(2005年11月4日中国共产党广州市第八届委员会第五次全体会议通过)

中共广州市委八届五次全会认真学习贯彻党的十六届五中全会和省委九届七次全会精神，结合广州现代化大都市建设的实际，提出制定全市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议。

一、广州经济社会发展进入新阶段

(1) “十五”时期经济社会发展取得巨大成就。“十五”时期是广州发展充满挑战和考验的五年，是改革开放和现代化建设取得重大成就的五年。在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，全市坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想，围绕建设现代化大都市的总目标和总任务，促进广州加快发展、率先发展、协调发展，“十五”计划确定的主要发展目标提前实现。我们有效抑制经济运行中出现的不稳定不健康因素，经受住了非典疫情的严峻考验，国民经济持续快速健康协调发展，城市基础设施不断完善，城市环境面貌日新月异，城乡一体化进程加快，中心城市竞争力明显增强，改革开放取得新突破，社会事业全面进步，人民生活进一步改善，社会主义民主政治和精神文明建设继续加强，现代化大都市建设迈上新的台阶。“十五”时期取得的成就，为广州今后的发展奠定了良好基础。我们要坚持在继承中发展，在发展中提高，在提高中创新，在创新中跨越，坚定不移地把广州现代化大都市建设不断推向前进。

(2) “十五”时期面临的国内外环境。“十五”时期，广州既面临难得的机遇，又面临严峻的挑战。从世界经济发展的态势看，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，外部环境整体上对广州加快发展有利。同时，发达国家和地区在经济科技上整体占优势的压力，对广州的发展提出了新的挑战。从国内经济发展的环境看，社会主义市场经济体制逐步完善，产业结构调整 and 城市化进程加快，区域发展格局正在发生深刻变化，社会政治保持长期稳定，这为广州拓展了新的发展空间，也对广州新时期的新发展提出了更高的要求。同时，必须清醒地认识到，广州是发展中的城市，城市的发展目

标与城市地位、发展需求与资源环境的矛盾还比较突出；经济增长方式还没有根本转变；经济结构还有待优化；自主创新能力还不强；城乡发展还不够平衡；城市建设和管理的任务还十分艰巨；影响发展的体制机制问题亟待解决。广州在建设现代化大都市的进程中还面临不少问题与困难。

(3) “十一五”是承前启后的重要时期。本世纪前二十年是我国发展的重要战略机遇期。广州经济社会发展已进入新的阶段，经济发展更加注重速度与结构、质量和效益相统一，体制改革更加突出整体推进和制度创新，城市发展更加强调协同发展、生态优先和营造“两个适宜”，产业结构调整更加遵循产业协调发展规律，对外开放更加重视全面提升开放水平，社会事业发展更加凸显以人为本。面对广州的未来发展，我们站在一个新的历史起点上。必须紧紧抓住机遇，应对各种挑战，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐，努力开创现代化大都市建设的新局面。

二、“十一五”时期广州经济社会发展的指导思想和发展目标

(4) 坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。“十一五”经济社会发展规划，对于加快推进我市改革开放和现代化建设具有十分重大的作用。制定与实施规划，必须全面贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》和《中共广东省委关于制定全省国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》精神，全面落实科学发展观，把科学发展观贯穿于建设中国特色社会主义的全过程，贯穿于建设现代化大都市的各个领域，贯穿于我市经济社会发展的各个方面。要坚持发展是硬道理，坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。“十一五”时期，在科学发展观的指导下，我市要进一步推动经济社会发展模式转型。经济社会发展模式转型不仅需要转变经济增长方式，还包括经济社会协调发展，工业与农业、城市与农村协调发展，人与自然的和谐发展。广州在注重发展速度和物质财富积累的同时，更要注重发展的质量、发展的成本和发展的广泛参与性以及社会主体是否公平地分享发展成果。必须遵循以下指导原则：

——更加突出营造“两个适宜”的城市环境。坚持不断优化适宜创业发展和生活居住的城市环境，把人的发展作为城市发展的本质和目的，高度重视资源的合理开发和节约利用，努力做到城市发展实现生态优先、资源节约、环境友好、经济高效，进一步提升城市的可持续发展能力和承载能力。

——更加突出促进产业协调发展。推动传统产业、高新技术产业和服务业协调发展，遵循工业化发展规律和产业发展规律，走新型工业化道路，进一步推进产业结构优化升级，大力发展服务业特别是现代服务业，推动产业结构从工艺性产业链条集聚向价值性产业链条集聚转变，不断提升城市产业竞争力。

——更加突出提高自主创新能力。深入实施科教兴市和人才战略，把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，大力推进原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，努力构建创新型城市。

——更加突出统筹城乡发展。坚持把农业和农村经济放到全市国民经济发展中统筹部署，把农村基础设施和社会事业放到现代化建设进程中统筹安排，把农民增收放到全市共同富裕

中统筹考虑，以加快中心镇建设为着力点，充分发挥以工促农、以城带乡，工业反哺农业、城市支持农村的作用，加快建设社会主义新农村，逐步改变城乡二元结构。

——更加突出深化改革开放。坚持社会主义市场经济的改革方向，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，通过整体推进改革和制度创新，加快政府职能转变，进一步消除阻碍经济发展和社会进步的体制机制障碍，努力形成更具活力、更加开放的体制环境。切实提高对外开放水平，不断丰富对外开放的形式和内容，增强在扩大开放条件下促进发展的能力。

——更加突出构建社会主义和谐社会。按照以人为本的要求，从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手，在加快经济发展的同时，更加重视社会发展和进步，推进民主法制建设，促进社会公平与正义，加强社会建设和管理，广泛调动一切积极因素，激发全社会的创造活力，正确处理改革发展稳定的关系，保持社会安定团结。

(5) “十一五”时期经济社会发展的指导思想。制定“十一五”规划，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以建设现代化大都市为总目标，以推动经济社会发展模式转型为主线，以改革开放和自主创新为动力，切实转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，加快建设活力广州、文化广州、祥和广州、生态广州，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道，扎扎实实推进广州的改革开放和现代化建设。

(6) “十一五”时期经济社会发展的目标。综合考虑未来五年广州发展的趋势和条件，“十一五”时期要实现广州经济社会发展和城市建设水平的全面提升，现代化大都市建设取得重要的阶段性进展。主要目标是：经济中心实力日益雄厚，全市生产总值预期年均增长 12%，人均生产总值达到 1 万美元，比 2002 年翻一番，产业层次和竞争力明显提升，高新技术产品产值占工业总产值的比重预期达到 30%；国际都会功能逐步完善，城市空间结构和功能布局更趋优化，城市建设和管理水平不断提高，城市运行体制相对适应“两个适宜”，对外开放与区域合作上新水平；创业之都活力全面激发，自主创新能力大幅增强，科教事业全面进步，形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业；文化名城内涵不断丰富，社会整体文明程度和市民素质不断提高，文化设施基本完善，历史文化遗产得到有效保护和继承，城市文化品位有新的提升；生态城市环境更加优美，增长方式更加集约，单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20%，城镇居民人均公共绿地达到 15 平方米，构建资源节约型和环境友好型社会取得阶段性成效；和谐社会建设成效明显，城镇就业岗位持续增加，城乡协调发展取得新进展，城乡居民收入进一步提高，人民生活迈向富裕型小康，社会保障体系更加健全，精神文明和民主法制建设不断加强，社会治安进一步好转。2010 年第 16 届亚运会召开时，广州将以现代化大都市的新姿态展现在世人面前。

三、坚持城市发展与人口、资源、环境相协调，创建人与自然和谐的城市

(7) 努力实现城市的可持续发展。走科学发展之路，必须不断强化可持续发展意识，妥善处理城市发展与人口、资源、环境的关系。以资源承载力和环境容量为基础，科学地规划城市发展，合理调整城市产业结构和布局，严格控制城市人口，推进老城区综合改造，加强城区建筑密度控制，加快老城区危旧房改造，使城市更加适宜居住和创业发展，更有利于

经济社会和人的全面发展。进一步明确城市发展区域的功能定位,科学划分调整优化区域、重点开发区域、适度开发区域和严格控制区域,促进城市整体功能的优化,推动城市各种资源的有效配置,吸引各类要素聚集。围绕主要城市基础设施、重要产业和重大项目布局,加快珠江新城、广州新城、白云新城、广州科学城及周边地区、南沙地区、大学城及周边地区、白云国际机场及周边地区、铁路新客站周边地区、萝岗中心区、琶洲地区等十大重点发展区域的建设,大力实施“南拓、北优、东进、西联”的城市发展战略,进一步完善多中心、组团式、网络型的城市空间架构,推动城市走上生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。

(8) 切实保护自然生态。坚持保护优先、开发有序,以控制不合理的资源开发活动为重点,强化对城市自然资源的生态保护。以“山、水、城、田、海”的自然生态为基础,加强生态体系建设,构建多层次、多功能、立体化、网络式的生态结构体系。严格保护基本农田,坚决遏制乱占耕地的行为,大力推进土地的节约、集约使用,建立完善的土地储备制度,构筑国土生态安全体系。保护和改善农村生态环境,实施农村小康计划,防治土壤污染。加强水源保护与涵养,建立统一协调的水系建设和水资源管理体制,提高对水资源的调控能力。加强林地、森林、野生动物和湿地资源保护,加快自然保护区和森林公园建设,充分发挥林业的生态功能。切实做好海洋环境保护和生态保护,促进海洋资源的合理开发和可持续利用。做好地质灾害防治规划,规范矿产资源管理。

(9) 科学规划和建设中心镇。中心镇的发展是创建人与自然和谐城市的重要组成部分,要按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,坚持规划先行,充分尊重中心镇的历史文化特点、产业发展现状和自身具有的区位优势,认真做好中心镇的总体规划和土地利用规划,严格按照规划合理控制中心镇的建设和开发规模,全面推进中心镇基础设施建设,提高中心镇综合承载能力。要尽快完善镇村规划实施监督机制,建立健全规划的检查、纠正和责任追究制度,进一步加强综合执法部门的监督管理职能,加大巡查和执法力度,切实维护规划的严肃性和权威性。进一步强化对中心镇土地利用、项目建设和农民建房的管理,加强村容村貌的规划和建设,推进农村住宅建设规范化、特色化,做到经济实用、美观齐整。在促进各中心镇加快发展的基础上,选择部分区位优势明显、建设和管理水平较高、产业和人口集聚功能突出的中心镇重点加以扶持,力争在较短时期内使若干个具有示范效应的中心镇率先成为广州的“卫星城”。

(10) 加大环境保护力度。坚持预防为主、综合治理,强化从源头防治污染和保护生态,坚决改变先污染后治理、边治理边污染的状况。制定实施环保规划,建立健全污染源管控机制,综合治理水污染、固体废物污染、空气污染和噪音污染,推进污染控制从“末端治理”向“源头控制”转变。继续实施“青山绿地”和“蓝天碧水”工程,推进林带林区和城市园林绿化建设。加快推进污水处理工程建设,继续做好河涌整治工作。进一步健全环境监管体制,加大环保执法力度,坚持实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。建立社会化、多元化环保投融资机制,运用经济手段推进污染治理市场化进程。

(11) 加快建设资源节约型、环境友好型社会。为减轻经济增长对资源和环境的压力,要大力发展循环经济,实现节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展。坚持开发节约并重、节约优先,按照减量化、再利用、资源化的原则,大力推进节能节水节地节材,加强资源的综合利用,全面推行节约生产和清洁生产。加强对钢铁、电力、石化、建材等重点行业的能

耗考核，积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术。构建企业、工业园、城市和社会等三个层面的循环经济框架。强化节约意识，大力发展环保产业，倡导绿色消费，形成健康文明、节约资源的消费模式。加快完善循环经济发展的政策体系，实行有利于资源节约的价格和财税政策，加大对资源节约和循环利用关键技术的攻关力度，重点支持资源消耗少、科技含量高、带动效应好的高增长产业和支柱产业的发展，为构建低投入、高产出，低消耗、少排污，能循环、可持续的国民经济体系创造有利的政策环境和发展机制。

四、加强城市基础设施建设和管理，不断提高区域性中心城市的集聚和辐射能力

(12) 加快完善连通世界、辐射东南亚的区域性交通枢纽。切实抓好白云国际机场二期工程建设，加快完善机场服务功能，努力提升管理水平，不断开辟更多的国内外航线，逐步把白云国际机场建设成为亚太地区综合性航空中枢。加快广州港南沙港区的建设和广州港出海航道浚深工程建设，进一步完善作为沿海主枢纽港的功能。积极参与武广客运专线等铁路的建设，着力推进广州铁路新客站及其周边地区的规划与建设，实现各种交通工具的快捷转换，为珠江三角洲和华南地区人流、物流的快速集散提供高效的交通平台。

(13) 不断完善城市道路交通网。加快市区主、次干道路网的建设和改造，完善中心城区道路系统结构，不断提高中心城区交通路网的承载能力。继续完善城市快速路系统建设，积极构筑以“双快”交通体系为骨干的高效、安全、便捷的城市现代化综合交通体系。科学合理做好交通管理工作，充分发掘现有道路资源的潜力，努力提高城市道路通行效率。进一步完善公路主枢纽站场系统建设，积极参与构建以广州为中心的珠江三角洲高速公路网络，切实提高城市出入口道路通行能力和过境交通疏导能力，增强广州作为全国公路主枢纽的功能。坚持优先发展公共交通、节能交通，切实加强城市公共交通网络和公共交通站场建设，逐步实现各种交通运输方式的无缝接驳，进一步提高公共交通服务水平。

(14) 大力推进轨道交通建设。继续加大对轨道交通建设的投入，到 2010 年建成 255 公里的城市轨道交通线网，力争各区都有轨道交通覆盖，注重做好轨道交通与地面公交的相互衔接，形成比较完整的城市轨道交通网络。着力推动城市轨道交通向城市重点发展区域、重大城市基础设施的拓展，增强各城市组团之间的通达性，促进城市组团协调发展。大力推进广佛、广珠等城际轨道交通建设，积极参与构建以广州为中心的珠江三角洲城际快速轨道交通网络，进一步改善广州与珠江三角洲城市的交通联系，增强广州对周边城市的辐射力和影响力。

(15) 加快水、电、气及其他基础设施建设。继续推进城乡防灾减灾工程建设，夯实城市防洪基础，逐步改善城市供水水源水质，加快城市供水管网的改造和扩建，重点推进饮用净水工程建设，逐步实现城市供水现代化。继续完善天然气利用工程建设，不断扩大管道燃气供应范围，实现气源供应可靠、安全体系完善的供气目标。进一步加快电网和电力建设的步伐，确保电网建设与城市发展相协调，努力提高电网供电可靠性和稳定性，切实增强城市能源供应的保障能力。合理开展城市地下空间的综合开发利用，加强地下公共服务设施的综合管理。同时，着力抓好与群众生产生活密切相关的其他城市公用事业建设，不断提高城市综合服务水平。

(16) 加强城市信息化基础设施建设。加快推进“数字城市”系统、集成化电子政务系统、协同式电子商务系统、企业信息化系统、一站式电子社区系统和数字家庭系统等六大信息系统建设，推进城市智能交通管理系统、治安和城管监控系统的建设，建立信息适时发布制度，大力提升信息资源开发能力和信息普遍服务能力，切实提高城市信息化水平。加快拓展互联网的国内外出口带宽，努力提高信息的本地传输能力和国际国内出口交换能力，完善辐射“泛珠三角”和东南亚的国际信息港基本框架，强化广州华南“信息高速公路”主枢纽和“国际化区域性信息中心”的功能与地位。

五、推进农村和农业现代化，着力建设社会主义新农村

(17) 积极推进城乡统筹发展。把加快中心镇建设作为统筹城乡发展的重要途径，走有广州特色的从根本上解决“三农”问题的新路子。不断完善中心镇镇区配套设施和综合服务功能，切实增强中心镇的产业集聚和人口集聚能力，逐步把中心镇建设成为广州现代化大都市的重要组成部分，形成以城带乡、以工促农、城乡一体化的发展格局。从我市实际出发，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，不断推进社会主义新农村建设。坚持“多予少取放活”的方针，认真贯彻中央和省关于加快农村发展的重大决策，加快推动城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射，促进广大农村特别是北部山区、革命老区的发展。

(18) 全面深化农村改革。稳定并完善以家庭承包经营为基础的、统分结合的双层经营体制，促进和规范农村土地承包经营权流转。巩固农村税费改革成果，扩大公共财政覆盖农村的范围，全面推进农村综合改革。深化农村金融体制改革，规范发展适合农村的金融组织，探索和发展农业保险，改善农村金融服务。深化农村集体经济制度改革，确保集体资产保值增值和农民合法权益不受损害。深化农村户籍管理制度改革，鼓励农民到中心镇或中心城区就业落户。建立健全城乡一体化的职业技能培训体系和就业服务体系，依法保障进城务工人员的权益。加强农村党组织和基层政权建设，健全党组织领导的充满活力的村民自治机制。

(19) 推进都市型现代化农业的发展。搞好农业基础设施和生态环境保护，加快农业科技创新和经营体制创新，优化农业区域布局和产业结构，推动农业向优质高效安全的效益型农业、设施先进管理科学的科技型农业、资源可循环利用的节约型农业、田园风光优美空气清新的生态型农业、服务功能多元化的服务型农业转型升级。继续加强优势农业产业基地和都市农业示范区建设，培育壮大农业龙头企业，加快农业产业化进程。全面完成农田、鱼塘标准化整治，完善各项管理制度和“三防”应急机制，不断提高农业抵御自然灾害的能力和综合生产能力。建立健全农业标准与质量安全体系、动植物病虫害预防与控制体系、农业技术推广与信息咨询等农业社会化服务体系，促进农业健康稳定发展。充分利用田园景观、自然生态及环境资源，结合农林牧渔生产经营活动及农家生活、乡村文化，大力推广“广州农业生态游”旅游项目。

(20) 千方百计增加农民收入。采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道。认真落实党在农村的各项政策，不断解放和发展农村生产力，活跃和繁荣农村经济。建立农业支持保护制度，保持农产品价格的合理水平。把促进农村富余劳动力转移作为增加农民收入的重要途径，加快农村富余劳动力转移步伐。提高农民培训教育工作的针对性，增强农民就业能力，改善农

民进务工的环境。积极发展农村经济合作组织和专业协会、商会，提高农民的组织化程度，增强市场开拓能力。积极创新农村扶贫工作方式，加大农村扶贫工作力度。

(21) 加快农村公共事业发展和基础设施建设。加大农村教育投入，整合教育资源，加强师资配备，巩固提高农村地区九年义务教育的质量和水平，大力发展农村职业教育和成人教育，提高农村人口的综合素质。建立健全与全面建设小康社会相适应的农村基本医疗服务体系、公共卫生体系和新型农村合作医疗制度，着力改善农村医疗卫生条件。加强农村公共文化、体育设施建设。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。加快农村交通等公共设施建设和城乡防灾减灾工程建设，继续推动农村“五通”工程建设，加强村镇环境建设，改善农村生产、生活条件。

六、大力推动产业结构优化升级，构建现代产业体系

(22) 依靠自主创新和科技进步不断提升产业、产品的竞争力。推动产业结构优化升级，构建与现代化大都市发展相适应的现代产业体系是加快经济结构战略性调整的重大任务。关键是全面增强自主创新能力，增强科技成果转化能力，推进产业创新、产品创新、技术创新，促进经济增长方式向科技型、创新型和质量效益型转变。坚持“有所为有所不为”的原则，集中优势资源实现关键技术的集成创新，提升重点产业核心竞争力。积极应用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，大力实施名牌战略，开发具有自主知识产权、市场竞争力强的技术产品，不断提高自主知识产权产出能力和创新成果产业化水平。建立和完善以市场为依托、政府为引导、企业为主体，科研、开发、生产和市场紧密结合的科研开发机制和考核评估体系。发挥各类企业特别是中小企业的创新活力，鼓励技术革新和发明创造。

(23) 大力提升产业结构。推进工业向技术、资金密集和集群化转型，服务业向现代经营方式和现代服务业转型，农业向都市农业转型，促进传统产业、高新技术产业和服务业协调发展，形成以高新技术产业为龙头、重化工业、装备工业和传统优势产业为主体，现代服务业为支撑，都市型农业相协调的现代产业体系。坚定不移走新型工业化道路，以信息化带动工业化，大力提高国民经济和社会信息化水平。积极推动产业集聚，发展支柱产业集聚功能区和现代临港工业，进一步壮大汽车、石油化工等支柱产业，加速发展医药产业，尤其是生物医药、中成药产业，做大做强支柱产业群，发挥制造业对经济发展的重大支撑作用。大力发展电子信息制造业等对经济增长带动作用大的高新技术产业，在新材料和数字内容产业等重点领域取得跨越式发展。全面提升服务业发展水平。在巩固发展商贸、餐饮、旅游等服务业的同时，加快发展金融、会展、物流、咨询、设计等生产服务业，提高服务业对经济增长的贡献。大力发展流量经济，推动产业链条集聚从工艺性向价值性转变，推动先进制造业与现代服务业相互需求、相互融合、相互促进式发展。

(24) 进一步调整优化产业布局。以功能定位和功能开发指导空间规划，建立布局合理、功能明确、分工协作、竞争有序的产业区域布局体系。以广州科学城、天河软件园、南沙资讯园为中心，形成以电子信息、生物医药为龙头的高新技术产业群，推动南部沿海港、北部空港和中心城区成为高新技术产业增长极。在东部和南部形成集高新技术产业和传统制造业为一体的工业产业带，并在东部、南部和北部形成石化、汽车、电子、机械装备等工业产业的集聚区。构建现代服务业发展格局，形成新的功能区，促进位于城市不同圈层区域的服务

业侧重发展，作用互补。加快珠江新城等中央商务区金融、保险、信息等现代服务业的发展，增强金融中心、信息中心、物流中心、决策控制中心的功能，提升广州在更大区域范围内配置资源的能力。围绕全市产业发展的总体规划和布局，加快各区、县级市专业特色园区建设，形成分工协作的区域产业网络 and 专业化产业集群。因地制宜，整合基地、加工、市场等资源，推动形成生态高效农业、湿地生态农业、加工出口农业、优质特色农业等都市农业和以森林旅游、森林食品及木本花卉为主的林业生态产业。

(25) 协调发展内外源经济。坚持扩大对外开放，以开放促改革、促发展。不断提高对外开放水平，积极参与国际分工与合作，营造开放、透明、法治和高效的投资软环境，促进内外源经济协调发展，增强城市国际竞争力和发展后劲。加快调整与优化吸收外资结构，整合引资资源，创新引资方式，积极推进服务贸易领域的对外开放，鼓励现有外商投资企业增资扩产、做优做强，切实提高利用外资的质量和水平。不断提高我市各类国家级经济功能区的发展水平，促进广州经济技术开发区、南沙经济技术开发区建成集约式发展的多功能综合性产业区，强化国家级开发区的窗口、示范、辐射和带动作用。切实转变外贸增长方式，优化进出口商品结构，规范企业进出口行为，大力发展一般贸易，积极发展服务贸易和技术贸易，提升产业层次和加工深度，着力提高对外贸易的质量和效益。支持有条件的企业“走出去”拓展发展空间。积极参与区域性经济合作，加强穗港澳台经贸合作，推进泛珠三角省会城市合作，不断提高区域合作的层次和水平。内源型经济要在开放中进一步提升发展质量，重点加快民营经济发展，优化民营经济发展环境，完善社会化服务体系，引导民营企业调整优化组织结构。努力培育一批有竞争力、与广州历史文化和城市发展相适应的民营企业、企业家和产品品牌，发展一批“专、精、特、新”的中小企业，使民营经济成为推动产业结构升级的重要力量。继续深化集体企业改革，发展各种形式的集体经济。加快推进国有经济结构战略调整，推动国有资本向基础性产业、重要产业和新兴战略产业集中，进一步提高国有经济运行质量，更好地发挥国有经济在国民经济中的主导作用。

(26) 积极培育大型高新技术企业。实现高新技术产业的新发展，必须依靠和充分发挥大型高新技术企业的带动作用。充分利用广州的产业、市场、人才等资源优势，以生物医药、电子信息等为突破口，按照生产经营规模化、产品营销市场化、生产协作专业化的原则，鼓励具有比较优势的高新技术企业实施跨地区、跨行业、跨所有制的大范围、宽领域的资产重组，加快资本集中，扩大经营规模，增强竞争优势，着力打造一批拥有自主品牌、自主知识产权的大型高新技术企业集团。

七、全面提升城市创新能力，推动经济社会加快发展

(27) 深化改革增创体制新优势。改革是促进经济社会发展的强大动力，必须继续推进改革攻坚和体制创新，进一步完善社会主义市场经济体制。大力推进国有企业产权制度改革，完善现代企业制度，继续推进国有大中型企业股份制改革，发展混合所有制经济，实现产权主体多元化，完善公司治理结构，建立企业长效激励和约束机制。完善国有资产监管体系，建立科学的考核分配制度、企业国有资产收益制度，健全国有资本经营预算制度，重点加强财务监管，规范国有产权交易行为。深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，进一步推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，建立和完善市、区两级集中