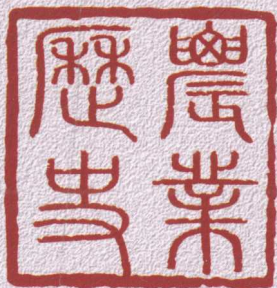


中华农业文明研究院文库·中国农业生态史丛书

清代乾隆时期自然灾害与荒政研究

张祥稳 著



中国三峡出版社

中华农业文明研究院文库·中国农业生态史丛书

清代乾隆时期自然灾害与荒政研究

张祥稳 著

中国三峡出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

清代乾隆时期自然灾害与荒政研究/张祥稳著. —北京: 中国三峡出版社, 2010. 6

(中国农业生态史丛书, 王思明主编)

ISBN 978 - 7 - 80223 - 299 - 0

I. ①清… II. ①张… III. ①自然灾害 - 救灾 - 研究 - 中国 - 清代 IV. ①D691.2②X43

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 106741 号

责任编辑: 杨 昕

中国三峡出版社

(北京市西城区西廊下胡同 51 号 100034)

联系电话: (010) 66112758; 66118308

http: //www. zgsxcbs. cn

E-mail: sanxiaz@ sina. com

北京通达诚信印刷有限公司印刷 新华书店经销

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷

开本: 880 × 1230 毫米 1/32 印张: 14. 5

字数: 350 千字 印数: 1 - 1000 册

ISBN 978 - 7 - 80223 - 299 - 0 定价: 45. 00 元

《中国农业生态史丛书》

编 委 会

主 编：王思明

策 划：冯志杰

编 委（以姓氏笔画为序）：

王红谊 包 平 冯志杰 衣保中

李 群 沈志忠 陈少华 严火其

姚兆余 侯汉清 夏如兵 盛邦跃

曹幸穗 曾京京 惠富平

前 言

“自古圣王之世，水旱之灾亦时有之。”清代乾隆时期（1736—1795年）也不例外，它是我国历史上自然灾害的多发期之一。面对频仍、严重的自然灾害，乾隆一如既往地要求各级政府和大小官员要把拯灾恤困作为“国家第一要务”，“宁可国家多费帑金，断不可令闾阎一夫失所”，制定和实施了一系列拯灾救荒的政策、措施，并使灾荒救助事宜逐步走上经常化、制度化和法制化轨道。乾隆时期的自然灾害，对当时甚至后世的政治、经济、社会稳定等方面产生了严重的负面影响。

时至今日，学界对乾隆时期的自然灾害和荒政问题研究较少，成果更是凤毛麟角。笔者认为：对之展开深入、全面的研究，一方面可以使我们对这一时期自然灾害的发生情况有一个全面了解，归纳出乾隆朝60年间自然灾害的基本特点，以及人为因素与自然灾害的关系所在；另一方面，对乾隆时期的荒政进行深入、系统的探讨，对当时防灾、抗灾和救灾的各个环节予以完整展示，能够使这一时期荒政发展的脉络和特点历历在目，并为今后的灾害应对工作提供历史借鉴；再者，学界对于“康乾盛世”衰落缘由的研究，一直忽略了自然灾害这一重要因素，因而对清代乾隆时期自然灾害和荒政问题的研究，亦有助于我们

探明自然灾害、荒政与“康乾盛世”衰落之间的内在联系，为探讨“康乾盛世”的衰落开启一扇视角全新的窗口。

乾隆朝 60 年间，十八直省的水灾、旱灾、雹灾、虫灾、冻灾、风灾、瘟疫和地震等八大类自然灾害连年不断、屡见不鲜。本文在研究乾隆时期自然灾害发生情况的过程中，把“成灾性”自然灾害作为研究对象，文字阐述与图表分析有机结合，重点探讨以下 5 方面问题：首先，分别对水、旱、雹等八大灾种的发生概况分别进行全面介绍，对各大类灾种中包括的不同类型进行细化分析，用图表显示各大灾种、各直省被及的州县（厅）次。其次，有选择地对各灾种中影响较大、危害严重的灾次进行专题介绍，内容主要涉及该灾次的发生时间、波及范围、对百姓生命财产造成的危害、政府的关注程度等。再次，通过统计分析，主要利用图表形式集中展示各年份八大灾种各直省被及州县（厅）次，各灾种被及总州县（厅）次，各灾种在总被灾州县（厅）次中的比例，各直省每年各灾种的发生情况。第四，在上述基础上，通过对其时自然灾害与清初康、雍两朝进行比较，归纳乾隆时期自然灾害的特点，得出的结论：灾害种类繁多，以水、旱、雹灾为主；灾害发生频繁，危害严重；灾害地区分布不均衡；灾害在时间上呈现连续性和集中性；灾害的发生与各地的地形、纬度关系密切等等。最后，探析乾隆时期自然灾害频仍的人为因素：水利兴修问题上形式主义普遍流行；水利不讲、废弛现象比比皆是；与水争地问题越演越烈；防灾、抗灾和救灾过程中封建迷信思想根深蒂固；生态环境破坏

严重等等。另外，本书还以附录的形式，按时间顺序，具体罗列每年各省各灾种被及的州县（厅）名称，使我们对于全国所有州县（厅）灾害的发生情况更加一目了然。

我国古代荒政历史悠久、源远流长，早在乾隆朝以前，先人们在防灾、抗灾和救灾斗争中，制定了一系列的政策规定，在制度建设上因地制宜，并积累了丰富的经验和教训。清代乾隆时期的荒政，正是在对前代荒政进行“扬弃”的基础上，得以进一步完善，它更是我国古代史上荒政的集大成时期。乾隆时期的荒政问题乃是本研究的重中之重。为此，本书首先对清代以前我国古代荒政的发展历程予以概括性梳理，简要介绍清初顺、康、雍三朝拯灾救荒的基本程序、主要措施及备荒情况，以及乾隆时期的报灾、勘灾、审户大致情况，为下文作必要的铺垫。其次，着重对乾隆时期拯灾救荒的主要政策、手段进行探讨，内容主要涉及：抚恤政策的发展、落实，破例抚恤情况；赈济政策的发展变化，并以个案分析的形式探讨了其时赈济政策的落实实况；对灾区借贷政策的发展变化以及借贷钱粮的蠲免；灾民应征钱粮缓征与蠲免政策的变化与落实情况。在全面统计的基础上，再次以文字与图表相结合的形式，对上述所有问题，皆以准确的数据给予明证，并分时段和地区对相关数据进行比较分析。第三，文章在对政府拯灾救荒中的关键问题——灾区所需钱粮问题进行统计分析发现，乾隆政府解决问题的主要手段有三：政府直接调拨漕粮和库银；丰歉地区间的政府粮食调拨；采取多种形式，利用市场在丰歉地区间进行粮食调剂。对此也辅以大量准确的数据给予进一步证明。第四，对乾隆时期

因灾而产生的流民问题，本书一方面阐述这一时期相关政策的变化及其效果，另一方面侧重探讨灾后流民现象普遍的深层次原因：政府救灾人手的严重缺乏；各级地方政府分工不清、职责不明；吏治普遍败坏；救灾制度注重形式，落实乏力；部分地区民风使然等等。最后，在上述研究的基础上，一是深刻剖析乾隆时期荒政的根本目的，即保持社会稳定，维护其封建专制统治；二是着重归纳这一时期荒政的主要特点，即各级政府较为重视，拯灾救荒的手段因地制宜、多重并举，中央财政担任主角，地方财政位卑力微，重形式轻实效，投入多见效寡，对各省灾民不能一视同仁、厚薄不均等等。

众所周知，“康乾盛世”是在乾隆朝中后期逐渐衰落的，但至今无人把自然灾害、荒政与盛世的衰落联系起来。笔者在对清代乾隆时期自然灾害、荒政研究的基础上，仅从自然灾害和荒政的角度，主要藉以大量、准确的数据，从全新的角度对“康乾盛世”衰落的原因进行探讨，得出以下六点结论：第一，自然灾害严重破坏了当时的农业经济，使本来就停滞不前的传统农业甚至出现了倒退的趋势，虽然从形式上看，这一时期的荒政在一定程度上有助于灾区农业经济的恢复和发展，但实际效果甚微。第二，自然灾害的频繁发生，一方面迫使清廷花费大量的人、财、物力，用于对灾区的蠲、赈、贷等，另一方面，对被灾地钱粮的缓征和对灾民的借贷，也使数额巨大的钱粮因灾害连年、人民生活困苦等原因而最终无法征还，国家的财政收入受到严重影响。第三，在严重的自然灾害面前，人民群众在与官员的面对面接触中，更进一步清楚地

认识到吏治败坏等社会深层次的问题。第四，自然灾害特别是水旱灾害的频繁发生，本身就暴露了政府在水利问题上的不作为。第五，尽管乾隆政府为了救民于水火也进行了相应的努力，但由于全国粮食总量严重不足、自然灾害过于频繁、吏治败坏等因素的存在，这一时期的荒政并没有能够解决灾民的实际问题，因而灾区的闹赈、遏籴、抢米等斗争此伏彼起，虽然它们都无一例外地遭到政府的残酷镇压。第六，灾民流离于道络绎不绝，政府也采取了相应的安置措施，但并没有遏制住流民大潮，使他们最终成为清代中期反抗封建专制统治的主力军。所以，自然灾害加剧了社会的动荡和不安，“康乾盛世”正是在乾隆时期自然灾害的风风雨雨声和人民群众的反抗斗争浪潮中落下了帷幕。

透过对乾隆时期自然灾害、荒政及其对“康乾盛世”衰落的影响的全面考察和研究，我们至少可以得到以下几点启示：一是自然灾害的发生是不可避免的；二是自然灾害是影响、制约经济社会发展的重要因素；三是荒政亦是一把“双刃剑”，要重在落实；四是在构建社会主义和谐社会过程中，必须把科学防灾、抗灾和救灾工作放在突出位置。

尽管在撰写过程中，笔者广泛地搜集资料，进行了全面统计和深入分析，但由于涉及的资料繁多、撰写时间仓促和个人专业水平有限，文章的不足甚至舛误之处在所难免，如对自然灾害被及州县次、荒政实施过程中相关数据统计不够全面，只对自然灾害发生的人为因素进行分析，对除天灾背景下之农民以外的其他社会群体关注不够，对

康乾盛世的衰落与自然灾害、荒政之间的关系分析也不够全面、透彻，等等。

希望本书的出版，能为学界全面、深入研究清代自然灾害和荒政问题提供有益的借鉴，为“康乾盛世”衰落缘由的再考察开辟新的领域。

张祥稳

2009年10月28日

目 录

前 言	(1)
绪 论	(1)
一、国内外研究动态	(1)
二、研究的目的与意义	(6)
三、研究的时空范围	(8)
第一章 清代乾隆时期的自然灾害	(11)
第一节 乾隆时期的水灾	(12)
一、水灾的种类	(13)
二、水灾发生概况	(16)
三、水灾与黄河之间的关系	(20)
四、特大水灾	(22)
第二节 乾隆时期的旱灾	(32)
一、旱灾发生概况	(32)
二、特大旱灾	(34)
第三节 乾隆时期的雹灾	(43)
一、雹灾发生概况	(43)
二、严重雹灾	(46)
第四节 乾隆时期的虫灾	(47)
一、蝗灾发生概况	(48)
二、特大蝗灾——乾隆十七年蝗灾	(50)
三、其它类型的虫灾	(53)
第五节 乾隆时期的风灾	(54)

一、沿海地区的风灾	(55)
二、内陆地区的风灾	(57)
第六节 乾隆时期的冻灾	(59)
一、霜灾	(59)
二、冷雨灾	(61)
三、雪灾	(62)
第七节 乾隆时期的地震灾害	(63)
一、地震发生概况	(63)
二、乾隆三年宁夏大地震	(65)
三、乾隆五十一年四川康定大地震	(66)
四、乾隆五十七年台湾大地震	(68)
第八节 乾隆时期的瘟疫	(69)
第九节 图表显示乾隆时期自然灾害的全貌	(73)
第二章 乾隆时期自然灾害的特点及发生的人为因素	(79)
第一节 乾隆时期自然灾害的特点	(79)
一、灾害种类繁多,以水、旱、雹灾为主	(79)
二、灾害发生频繁	(84)
三、灾害发生的地区差异大	(87)
四、时间上呈现连续性和集中性	(91)
五、主要灾种的发生与地形、纬度关系密切	(94)
第二节 乾隆时期自然灾害发生的人为因素	(95)
一、乾隆在水利兴修问题上的形式主义	(95)
二、各地普遍存在的水利废弛	(97)
三、对与水争地行为听之任之	(98)
四、生态环境的严重破坏	(101)
五、封建迷信思想盛行	(105)
第三章 清代乾隆时期的荒政	(109)
第一节 清代以前我国荒政概述	(109)
一、尧舜禹和夏商周时期	(110)

二、春秋战国时期	(111)
三、秦至魏晋南北朝时期	(112)
四、隋、唐、五代十国及两宋时期	(115)
五、元、明时期	(118)
第二节 清初顺康雍时期荒政概述	(123)
一、顺康雍时期拯灾救荒的基本程序	(124)
二、顺康雍时期拯灾救荒的主要措施	(128)
三、顺康雍时期的备荒	(138)
第三节 乾隆时期的报灾、勘灾和审户	(143)
一、报灾	(143)
二、勘灾	(152)
三、审户	(158)
第四节 乾隆时期的抚恤	(167)
一、抚恤政策概述	(168)
二、抚恤政策的落实及破例抚恤情况	(171)
第五节 乾隆时期的赈济	(179)
一、赈济政策的变化和发展	(180)
二、赈济情况简介	(186)
三、赈济政策落实情况之个案分析	(209)
第六节 乾隆时期的灾民借贷	(224)
一、借贷政策的变化和发展	(224)
二、破例借贷及借贷钱粮的豁免	(227)
第七节 乾隆时期的灾区钱粮缓征	(232)
一、缓征政策的变化和发展	(233)
二、缓征政策的落实	(236)
第八节 钱粮蠲免	(244)
一、蠲免政策的变化和发展	(245)
二、康雍乾三朝减免佃民灾蠲钱粮政策的变化	(247)
三、变相蠲免——漕粮折征	(249)

四、灾欠蠲免	(250)
第九节 乾隆时期对灾区的“截拨裕食”	(260)
一、截拨漕粮救灾,“从不稍存靳惜”	(260)
二、丰歉地区间的粮食调拨,“不可稍存此疆彼界之分”	(264)
三、促进地区间“商贾相通,以丰济歉”的三项措施	(267)
第十节 乾隆时期的平糶政策及其落实概况	(273)
第十一节 乾隆时期的安辑流民	(278)
一、流民问题严重的原因	(279)
二、政府安辑流民的主要措施	(284)
第十二节 乾隆时期的备荒政策	(290)
一、备荒政策的变化和发展	(291)
二、漕粮与备荒	(292)
第十三节 乾隆时期荒政的目的和特点	(293)
一、荒政的目的	(293)
二、荒政的特点	(296)
第四章 自然灾害、荒政与康乾盛世的衰落	(305)
第一节 自然灾害与荒政的时间段限定	(306)
第二节 自然灾害对乾隆时期社会经济的破坏	(313)
一、对农业生产的破坏	(314)
二、人口死亡与劳动力减少	(321)
三、物质财富损失	(324)
第三节 拯灾救荒与乾隆朝财政“预算外”支出	(327)
一、救灾造成的财政“预算外”支出估计	(327)
二、其它类型的财政“预算外”支出	(333)
三、国家财政实际节余情况	(337)
第四节 自然灾害、荒政与乾隆朝的灾民生活、流民问题	(339)

一、自然灾害、荒政与灾民生活问题	(339)
二、自然灾害、荒政与流民问题	(342)
第五节 乾隆朝吏治与水利、荒政	(347)
一、吏治与水利	(347)
二、吏治与荒政	(349)
第六节 自然灾害、荒政与乾隆朝群众的反抗斗争	(355)
一、闹灾	(356)
二、起义	(358)
第七节 自然灾害、荒政与乾隆时期生态环境的破坏 ...	(359)
一、两湖地区	(360)
二、秦巴山区、湘鄂西山区和川东山区	(361)
第五章 结 语	(363)
第一节 乾隆时朝天灾与荒政的再回顾	(363)
第二节 乾隆时朝天灾与荒政的再认识	(369)
一、自然灾害的发生是不可避免的	(370)
二、自然灾害是影响和制约经济、社会发展的重要因素	(370)
三、荒政是一把“双刃剑”，要重在落实	(371)
第三节 乾隆时朝天灾与荒政的再思考	(372)
参考文献	(377)
附录 乾隆时期 18 直省每年被灾州县厅详情一览表	(382)

绪 论

一、国内外研究动态

(一) 乾隆时期的自然灾害

收集整理灾害历史文献是灾害史研究的必由之路。自 20 世纪初始,许多学者关注中国古代的灾害问题,致力于资料的搜集和整理,为研究我国古代自然灾害做了大量的基础性工作。其中涉及乾隆时期的成果主要有:

大型的全国性灾害史料集,如张剑光《三千年疫情》(江西高校出版社 1998 年)、王龙军《中国历代灾况与赈济政策》(独立出版社 1942 年)、骆承政《中国历史大洪水》(中国书店 1996 年)、邓云特《中国救荒史》(商务印书馆 1937 年)和《中国历代救荒大事年表》、陈高佣《中国历代天灾人祸表》(上海国立暨南大学出版 1939 年)、王嘉荫《中国地质史料》(科学出版社 1963 年)、《中国地震资料年表》(科学出版社 1956 年)、《中国近五百年旱涝分布图集》(中央气象局气象科学研究院主编,地图出版社 1981 年)、《中国历代自然灾害及历代盛世农业政策资料》(农业出版社 1988 年)、宋正海《中国古代重大自然灾害和异常年表总集》(广东教育出版社 1992 年)、张兰生《中国自然灾害地图集》(科学出版社 1992 年)、张波《中国农业自然灾害史料集》(陕西科技出版社 1994 年)和《中国农业自然灾害历史资料方面观》(《中国科技史料》1992 年第 3 期)、陈振汉等《清实录经济史资料——农业编》(北京大学出版社 1989 年)、李秦初《汉朝以来中国灾荒年表》(《新建设》1931 年 4 月 30 日)、《中国地

方志历史文献专辑·灾异志》(学苑出版社2009年)等。

地方性灾害史料集也有多种问世,主要有各省、地(市)、县编制的灾害史料集和具有典型区域特点的灾害史料集。主要包括:朱焕尧《江苏各县清代水旱灾表》(《江苏省立国学图书馆年刊》1934年卷7)、四川文史馆《四川省历代灾异记》(《人民日报》1956年9月2日)、湖南历史考古研究所《湖南自然灾害年表》(湖南人民出版社1961年)、广东省文史馆《广东省自然灾害史料》(1961年初版,1963年增订二版)、中央气象局和中央气象研究所《华北、东北近五百年旱涝史料》(1975年)、广西第二图书馆编印《广西自然灾害史料》(1978年)、赵传集《山东历代自然灾害志》(山东省农业科学院情报所1979-1980年)、贵州省图书馆编《贵州历代自然灾害年表》(贵州人民出版社1982年)、李登弟《陕西历史上的水、旱等灾情资料选辑》(《中国历史教学参考》1982年第4期)、张杰《山西自然灾害史年表》(山西地方志编纂委员会办公室1989年)、水利部水管司等《清代长江流域洪涝档案史料》(中华书局1991年)、《清代珠江韩江洪涝档案史料》(中华书局1988年)、《清代黄河流域洪涝档案史料》(中华书局1993年)、《清代淮河流域洪涝档案史料》(中华书局1988年)、《清代海河流域洪涝档案史料》(中华书局1981年)等。

20世纪以来,学界在搜集我国古代自然灾害资料的同时,掀起了研究历史时期自然灾害的热潮,一大批专著和专论问世,其中与乾隆时期有关的成果主要有:王树林《清代灾荒:一个统计的研究》(《社会学界》第六期,1936年6月)、阮明道《清代长江流域中上游地区洪灾研究》(《四川师范学院学报(哲社版)》1991年第2期)、萧廷奎等《河南省历史时期干旱的分析》(《地理学报》第30卷第3期,1964年9月)、聂树人《陕西省干旱规律的初步分析》(《陕西农业》1963年第4期)、吴滔《建国以来明清农业自然灾害研究综述》(《中国农史》1992年第4期)和《明清雹灾概述》(《古今农业》1997年第4期)、宋平安等《清代江汉地区灾荒经济简论》(《武汉教育学院学报(哲学社会科学版)》1989年第3期)、王金香《乾隆年间灾荒述