



DANGZHIBUSHUJI
PEIXUNJIAOCAI

最新

党支部书记

培训教材

张荣臣 主编

人民日报出版社



最新

党支部书记

培训教材

张荣臣 主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

党支部书记培训教材/《党的建设新的伟大工程丛书》

编写组编. —北京:人民日报出版社,2010.1

(党的建设新的伟大工程丛书),

ISBN 978-7-80208-888-7

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—党支部—
工作—教材 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 011200 号

书 名: 党支部书记培训教材

主 编: 张荣臣

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 银 河

封面设计: 李秋平

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路2号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65359521

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市铁成印刷厂

开 本: 880×1230 毫米 1/32

字 数: 200 千字

印 张: 10

版 次: 2010 年 1 月第 2 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-888-7

定 价: 156.00 元(全六册 本册 26.00 元)

目 录

第一章 党支部概述

- 一、党支部的地位 (2)
- 二、党支部的设置 (9)
- 三、党支部的主要任务 (16)
- 四、党支部工作方法 (28)
- 五、党支部工作目标 (39)

第二章 党支部书记的职责

- 一、党支部书记是支部班子的排头兵 (45)
- 二、党支部书记是支部工作的负责人 (53)
- 三、党支部书记是支部工作的决策者 (56)
- 四、党支部书记是支部工作的带头人 (59)

第三章 党支部书记的产生

- 一、党支部书记必须具备的条件 (69)
- 二、选拔党支部书记的基本原则 (71)
- 三、党支部书记的产生方法 (78)

第四章 党支部书记的基本素质

- 一、党支部书记素质的极端重要性 (87)
- 二、党支部书记基本素质的主要内容 (93)
- 三、提高党支部书记素质的基本途径 (113)

第五章 党支部书记的领导力和魅力

- 一、领导力和魅力的概念 (117)
- 二、党支部书记获得领导力的途径 (124)
- 三、党支部书记获得魅力的途径 (130)

第六章 党支部书记日常工作

- 一、思想政治工作 (141)
- 二、党员队伍建设 (149)
- 三、党内监督工作 (151)
- 四、领导班子建设 (152)
- 五、制度建设 (154)
- 六、群众工作 (168)

第七章 党支部书记的领导方法

- 一、领导方法的涵义及重要性 (185)
- 二、领导方法的新要求 (189)
- 三、领导方法的主要类型 (194)

第八章 党支部书记的领导艺术

- 一、正确决断的艺术 (225)
- 二、批评的艺术 (234)
- 三、处理矛盾的艺术 (239)
- 四、防止和纠正越权行为的艺术 (241)
- 五、协调艺术 (244)
- 六、语言表达艺术 (250)

附 录

中国共产党章程

- (中国共产党第十七次全国代表大会部分
修改,2007年10月21日通过) (259)
- 十七大秘书处负责人就党章修正案答记者问 ... (286)

第一章 党支部概述

党的十六大以来，我们党坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，团结带领全国各族人民，在推进中国特色社会主义事业的实践中，继续推进马克思主义中国化，提出了科学发展观等一系列重大战略思想，在全党全国各族人民中形成了广泛共识。特别是科学发展观，作为同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

2006年6月30日胡锦涛在庆祝中国共产党成立85周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话中说，我们党之所以能够从成立时仅有50多名党员、处在

秘密状态的党，发展成为拥有370多万个基层党组织、7500多万名党员、在13亿人口的大国长期执政的大党，历经磨难而巍然屹立，千锤百炼而更加坚强，一个重要原因，就在于我们党始终坚持党要管党、从严治党，始终注重加强自身建设。党支部是党在社会基层单位设立的党组织，在社会基层单位的领导核心，担负着执行党的路线方针政策，对党员进行教育、管理和监督，团结广大群众，完成本单位各项任务等重要任务。因此，加强党支部建设，是我们党强基固本的一项重要工程。

一、党支部的地位

《中国共产党章程》明确规定：党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党支部作为党的基层组织的基础，在党的组织体系中具有十分重要的地位和作用，具体表现在以下几个方面。

第一，党支部是党的组织基础，是党最丰富和最可利用的组织资源。

中国共产党是由党的中央组织、各级地方组织和基层组织构成的严密而完整的组织体系，是根据党的纲领和章程、按照民主集中制原则组织起来的统一整体。在

党的组织体系中，党支部设在基层单位，是党的组织体系中最基本的组织形式，是党的组织基础。我们党正是通过设立党的基层组织，把每一个党员编入党的一个基层组织，使党的基层组织置于党的中央组织和各级地方组织的统一领导之下，从而保证了党作为一个统一的整体而存在，保证了党有统一的意志、统一的行动，保证了党的凝聚力和战斗力。

中国共产党最早建立党支部是在1925年党的四大以后。在党刚刚建立的时候，因为党员人数很少，建立基层党支部的条件还不成熟，后来党的队伍的不断发展和壮大，党员人数大量增加，为了便于党的组织对党员进行教育和管理，也为了便于党员参加党的组织生活，在1925年党的四大通过的党章中明确规定：在农村、工厂等社会基层单位，凡有党员三人以上的，均得成立党支部。此后，在社会基层单位中建立党支部成了中国共产党的一个惯例，直到党的十七大修改通过的党章中仍然沿用了这一规定。党章规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织”。可见，党支部是遍布于社会基层单位的党的最基层组织，是党的各级组织的基础。

第二，党的基层组织是开展党的活动的基本单位。

党章规定：每一个党员，不论职务多高，资格多老，都要在党的一个支部中生活和工作，接受党支部的教育、管理和监督。另一方面，广大党员要通过党支部，把对党的意见和建议传达给党的上级组织，又要通过党支部，了解和领会党的上级组织的指示和精神。此外，党支部还担负着发展新党员，教育、管理和监督党员，组织党员参加党的组织生活和各项组织活动，处置不合格党员，处分违纪党员等任务。因此，党支部为党员的活动提供了一个可以依赖的场所。

作为党的最基层组织的党支部，是把党员组织起来、开展党的活动的一种必不可少的形式。党支部既有党员数量的要求，又有极其严格的质量要求。从党员数量上看，至少要有三名正式党员才能组成党支部，但这并不是说只要有三名正式党员凑在一起，就是党的一个党支部。从党支部严格的质量要求来看，党支部作为党的一级组织，有其必须遵循的组织原则——民主集中制，即党员要按照少数服从多数的原则进行民主选举或表决，产生出领导者和被领导者，领导者领导被领导者开展工作，被领导者在领导者的领导下开展工作，由这种领导与被领导的关系，把支部中的所有党员联结为一个统一的整体，这才是真正意义上的党支部，才能成为党的一级组织。我们的党正是通过遍布全国各地、遍布

社会基层单位的党支部，把每一个党员编入党的一个支部，并使党支部置于党的中央组织和各级地方组织的统一领导之下，从而保证了党作为一个统一的整体而存在，保证了党有统一的意志、统一的行动，保证了党的凝聚力和战斗力。也正是通过遍布全国各地、遍布社会各基层单位的党支部，率领全体党员和全国人民完成革命、建设、改革、发展的各项任务。

第三，党的基层组织是党联系人民群众的桥梁和纽带。

中国共产党是在与人民群众的密切联系中诞生和发展起来的，全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨，密切联系群众是中国共产党区别于其他任何政党的根本标志。由此决定了党的事业就是人民群众的事业，推进和完成党的事业，需要人民群众的鼎力合作和全力支持，需要党始终保持与人民群众的密切联系。在党与人民群众的密切联系中，党支部起着党的其他组织不可替代的作用。

党支部建立在社会基层单位，活动于人民群众之中，不论在工作上还是在生活上，时刻处于群众的耳闻目睹之中；党支部的工作大都是直接关系到群众的劳动和生活的方方面面的具体事情，因而与人民群众有着最直接、最密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握

群众的思想脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作和生活状况。因此，我们的党就是要从中央组织发出指示和命令，经过地方各级组织的下达，最终由党支部带领和引导广大人民群众付诸实践而得以落实。同时，在实践中，党支部还要不断发现新情况、新问题，不断创造新方法、新经验，并及时地经过地方组织的上传，把这些新情况、新问题、新方法、新经验反馈给党的上级组织直到中央组织，使之成为党和国家制定路线、方针、政策的基本依据。

可见，离开了党支部的工作，党和国家的各项任务就很难完成，党和国家的路线方针政策甚至就成了无源之水、无本之木。党经常通过党的基层组织包括党支部来了解群众的愿望和要求，并把此作为党决策的客观依据；群众在很大程度也是靠党支部来了解党的路线、方针、政策，从而在党的基层组织的领导下，集中广大人民群众的智慧和力量，推进社会主义现代化事业的发展。离开了党支部，党与人民群众就失去了沟通的主要渠道，党甚至会失去人民群众，失去推动力量的源泉和胜利的根本。

同时，党与人民群众的关系是否密切，取决于党在人民群众中的形象，党是否能代表人民群众的利益。党支部虽然不能完全代表党，但党不是虚无的概念，要通

过党的各级组织表现出来，而党支部作为党的最基层组织，直接和人民群众相接触，因而党支部就成了人民群众认识党、判断党的直接窗口，成了决定人民群众对党的态度的基本依据。

第四，党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是实现党的领导的重要保证。

党要实现自己的领导，首要的是正确地制定和执行路线、方针、政策。而路线、方针、政策正确与否，唯一的检验标准是看其是否符合广大人民群众的利益和要求，是否给人民群众带来了实际利益。所以，党要正确的制定路线、方针、政策，必须倾听人民群众的呼声，代表人民群众的利益。党的路线、方针、政策制定出来后，还要把路线、方针、政策宣传到群众中，化为群众的实际行动。而党支部因为处于社会基层单位，和人民群众有直接的、经常的联系，最了解人民群众的愿望。所以，要实现党对人民群众的领导，就必须发挥党支部的独特优势。

在社会基层单位中，党支部是落实党的路线方针政策的重要保证，是实现党的领导的重要条件，因而是党在社会基层单位中的战斗堡垒。在一个社会基层单位中，除了党支部之外，还有其他各种组织，如经济组织、行政组织、业务组织、群众组织等等。这些组织的

性质是不同的，各自所担负的职责和任务也是不同的。党支部虽然在社会基层单位中，不直接地、具体地领导行政工作和业务工作，以及经济组织中的生产经营工作，但是，党支部要对基层单位的行政工作、业务工作和经济单位的生产经营工作实施政治领导，提供政治保证，把握政治方向。因为党支部是为实现党的政治任务而存在活动的。党支部要正确地实现对社会基层单位的政治领导，一方面要正确地执行党的路线、方针、政策，另一方面又要在自己的决策中，代表本单位群众的利益和要求。只有这样，党支部才能在实践中发挥战斗堡垒的作用。

由于各社会基层单位的工作性质和具体情况不同，党支部在发挥战斗堡垒作用方面的具体表现形式也是不同的。如在农村，党支部是农村工作的领导核心，对农村的各项工作实施全面的领导，负全面责任；在实行行政领导人负责制的企事业单位，党支部不直接领导业务工作，发挥政治核心作用；在党政机关中，党支部不领导具体的业务工作，发挥协助监督作用。总的说来，党支部的战斗堡垒作用，就是在上级党委的领导下，坚定不移地贯彻党的路线、方针、政策，努力完成自己所承担的任务，有效地实现党在社会基层单位中的作用。

总之，党支部是党的最基层组织，是党联系群众的

桥梁纽带，是党对党员进行教育、管理和监督的基本单位，是团结和带领基层群众进行社会主义现代化建设的战斗堡垒，是党最丰富和最可利用的组织资源。

二、党支部的设置

在社会基层单位设置党支部，对于加强党的建设，实现党的领导，具有十分重大的意义。党支部要以党章为依据，根据工作需要和党员人数来设置。党支部大会是支部的权力机关，党支部委员会是支部大会闭会期间的常设机构，对支部大会负责，领导支部的日常工作。

（1）党支部设置的意义

在社会基层单位设置党的支部组织，其意义概括地说对于加强党员教育、管理和监督，保持党员的先进性，实现党的领导，具有十分重要的意义。

一是设置党支部有利于对党员的教育、管理和监督。我们的党是一个具有7500多万党员的大党，我们的党员分布在各个社会基层单位，在自己的工作岗位上从事着十分具体的工作。如果仅仅靠党的中央组织和地方组织，对党员的教育、管理和监督就不能适应党的建设的要求，从而会降低党员质量，涣散党的组织，削减党的功能。因此，必须通过在社会基层单位设置党支部，

通过党支部把所在单位的每一个党员组织起来，对每一个党员进行必要的和经常的教育、管理和监督，并通过党的地方组织和中央组织，使全体党员组织成为有机的统一整体，保证党组织的行动一致和战斗力，保持党员的先进性。

二是设置党支部有利于党的领导的实现。在党处于执政地位特别是长期执政的今天，党的领导主要是思想领导、政治领导和组织领导，发挥党的领导方式是将党的主张经过法定程序变为国家意志和党员的先锋模范作用来实现。因此，只有党支部在人民群众中的工作，才能使党了解和掌握群众的意愿和要求，从而使党的主张代表最广大人民群众的利益；才能把党的主张及时而正确地宣传到群众之中，使党的主张顺利地变成人民的意志。同时也只有党支部对广大党员进行严格的教育和管理，才能使党员在基层单位模范地贯彻党的路线方针政策，在实践中发挥表率作用，为实现党的领导奠定坚实的基础。因此，党支部是党的全部工作和战斗力的基础。

（2）党支部设置的依据

党支部的设置要以党章为依据。党章规定：党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委

员会。为完成某项临时性任务而成立的临时单位、临时机构、临时学习班等，经批准，可以成立党的临时委员会、总支部委员会或支部委员会。

党员人数超过100名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党的基层委员会。党的基层委员会一般设委员5-9人，其中设书记1人，副书记1-2人。基层党委一般不设常务委员会，少数大型厂矿企业、规模大的高等院校等单位，党员人数比较多，为便于开展工作，经上级党组织批准，可以设立常务委员会，设立常务委员会的党的基层委员会，一般设委员15-21人，常务委员5-7人。

党员人数超过50名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党的总支部委员会。总支部委员会一般设委员3-5人，最多不超过9人，其中设书记1人，副书记1人。

正式党员人数超过3名、不足50名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党支部。正式党员不足3名的，可与邻近单位的党员联合组成党支部。其中，党员人数超过7名的党支部应设立支部委员会。支部委员会一般设委员3-5人，最多不超过7人，其中设书记1人，必要时增设副书记1人；党员人数不足7名的只设书记1名，必要时增设副书记1名。