

◎ 黄冠胜 主编

用能产品能效技术性贸易措施丛书

欧盟能效政策法规

*The Guidebook For
the EU Policy And Technical Regulation On
Energy Efficiency*

实用指南

本书受2007年质检公益性行业科研专项

“用能产品能效技术性贸易措施体系研究与公共网络信息平台建设工程”
(项目编号10~69)资助



 中国标准出版社



用能产品能效技术性贸易措施丛书

欧盟能效政策法规

实用指南

本书受 2007 年质检
公益性行业科研专项“用
能产品能效技术性贸易
措施体系研究与公共网
络信息平台建设工程”
(项目编号 10~69)资助

黄冠胜

主编

中国标准出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

欧盟能效政策法规实用指南/黄冠胜主编. —北京:
中国标准出版社, 2010

(用能产品能效技术性贸易措施丛书)

ISBN 978-7-5066-5915-4

I. ①欧… II. ①黄… III. ①欧洲联盟-节能-能源
法-法规-基本知识 IV. ①D950.26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 147952 号

中国标准出版社出版发行

北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码:100045

网址 www.spc.net.cn

电话:68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 23.5 字数 548 千字

2010 年 9 月第一版 2010 年 9 月第一次印刷

*

定价 55.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话:(010)68533533

本书编委会

主 编 黄冠胜

执行主编 苏洪涛 张 峰 许 犁

委 员 王力舟 鲁伟松 颜伟民
李燕敏 张 哲 田 春
刘晓慧 邹保昌

能源是社会经济发展的物质基础,从我国和世界各国目前及长远预期看,供需矛盾将持续突出。消耗能源产生的“温室效应”导致全球气候变暖的现实,也使世界各国面临严峻的环境问题,因此,发展低碳经济已成为全球社会的共同行动。为促进能源的合理和有效利用,保护环境和实现可持续发展,世界各国都对用能产品能效问题给予了高度重视,制定了许多能效方面的技术法规、标准和合格评定程序等。实践证明,实施严格的能效技术性贸易措施在能源节约、环境保护方面取得了巨大的经济效益和社会效益。此外,伴随着全球金融危机的爆发,节约能源、开发新能源已成为各国政府经济刺激和经济复苏的重要手段。

作为能源消耗大国,随着我国经济的不断发展壮大、能源问题和环境问题日益突出,提高用能产品能效标准显得更为急迫。我国于2008年发布的《中华人民共和国节约能源法》中已明确指出:“节约资源是我国的基本国策,国家实施节约与开发并举、把节约放在首位的能源发展战略”,并要求“建立健全节能标准体系”。

但是,世界各国制定并实施的上述与产品能效相关的技术性贸易措施也不可避免地会对国际贸易,特别是对发展中国家产品出口造成显著的技术性贸易壁垒。据统计,自2000年以来,WTO通报的有关能效技术法规、合格评定程序方面的TBT通报数量已达200多件,成为继安全、环保之后各国最为关注的立法重点领域。

鉴于上述情况,立足于“建设资源节约型、环境友好型社会”的可持续性发展战略,河南出入境检验检疫局组织力量与国家质检总局标准法规中心等单位共同承担了2007年质检公益性行业科研专项“用能产品能效技术性贸易措施体系研究与公共网络信息平台建设工程”,重点对美国、欧盟、日本用能产品能效技术性贸易措施体系以及用能产品生态设计相关法规和标准进行研究,编写了《用能产品能效技术性贸易措施丛书》。

他山之石,可以攻玉。对国外用能产品技术性贸易措施进行系统梳

理和研究,具有多方面的意义。一是有助于提高我国政府、企业和公众“节约能源、保护环境”的意识和认识水平;二是有助于为我国用能产品能效法规标准的建立和完善提供理念和技术参考;三是有助于破解国外用能产品能效技术壁垒,为我国出口产品生产企业提供相关指导和帮助。

欧盟作为世界经济最发达而能源又相对匮乏的地区之一,从20世纪50年代的《欧洲煤钢共同体条约》(1951年)就开始重视能源方面的立法。而随着欧盟于2002年5月签署《京都议定书》和2009年发生俄罗斯天然气“断气”事件,欧盟更是希望尽快通过提高能源效率和发展可持续、可再生能源两项措施来缓解、甚至解决长期困扰欧盟各国的能源问题。为此,欧盟从20世纪90年代起明显加快了能效领域的管理,出台了一系列与能效密切相关的政策和技术法规。欧盟能效政策和技术法规的计划性、整体性、连续性和科学性非常值得我们学习和研究。

因此,课题组历时近两年时间,集中力量重点对欧盟最近10多年来的能效政策和技术法规体系进行了深入研究,系统整理、翻译、剖析涉及欧盟能效政策和能效技术法规的大量资料,并参与了所有对欧盟能效技术法规WTO通报的评议工作,最终完成了《用能产品能效技术性贸易措施丛书》第三册——《欧盟能效政策法规实用指南》一书。该书与已经出版的《用能产品能效技术性贸易措施丛书》第二册——《用能产品生态设计实用指南》为姊妹篇,可以互为补充。

我相信,该书的出版,可以对我国政府机构、出口企业、研究机构以及社会公众了解、掌握、研究欧盟能效政策和能效技术法规提供重要参考和借鉴;当然对于不妥之处,也请读者给予指正,以使该书发挥更好的作用。

袁长祥

2010年5月

前言

目前,我国各领域对欧盟政策法规的研究很多,然而迄今为止对欧盟能效政策法规进行全面、系统的梳理和研究还是一个空白,《欧盟能效政策法规实用指南》作为“用能产品能效技术性贸易措施体系研究与公共网络信息平台建设工程”项目的主要成果之一,有效地填补了这一领域的空白。

随着全球工业化进程的不断发展和世界经济全球化的进一步加深,能源和环境问题越来越受到各国政府和相关组织的重视,世界各国、尤其是经济强国越来越强调在发展经济的同时必须考虑“节能环保”和可持续发展问题,这一趋势已成为未来世界经济发展的重要组成部分。如何不断提高能源生产、转换、输送和使用的效率无疑已经成为世界各国努力的方向,欧盟作为世界经济最发达而能源又相对匮乏的地区之一自然不甘落后。实际上,从20世纪50年代的《欧洲煤钢共同体条约》(1951年)开始,欧盟就开始重视能源方面的立法,而随着欧盟于2002年5月签署《京都议定书》和2009年发生俄罗斯天然气“断气”事件后,欧盟更是希望尽快通过提高能源效率和发展可持续、可再生能源两项措施来缓解、甚至解决长期困扰欧盟各国的能源问题。为此,欧盟从20世纪90年代至今明显加快了能效领域的研究,并出台了一系列与能效密切相关的政策法规。

现在,作为制造大国和能源消费大国的中国也不得不面对如何实现节能和可持续发展这一课题,而通过研究、学习和借鉴世界发达国家和地区能效政策法规无疑是最直接有效的手段之一。欧盟能效政策和技术法规的计划性、整体性、连续性和科学性无疑是值得我们学习和研究的,相信通过阅读本书,对欧盟最近10多年来的能效政策和技术法规进行全面的了解,对我国的能效技术立法和政策制定是具有重要的参考和借鉴价值的。

编者以欧盟官方能效政策和技术法规为基础,收集了国内外与之相关的大量资料,经过近两年繁重的翻译、整理、研究和归纳工作,最终于2010年5月完稿。全书共10章,大致可分为5个部分:欧盟能效政策与计划(第一章、第二章);涉及具体产品的能效指令和能效标识指令(第三章、第四章、第五章、第六章);涉及热电联产和建筑能效的两个指令(第八

章、第九章);欧盟办公设备能源之星计划,以及欧盟技术法规体系和市场监督机制(第十章)。内容涵盖了包括2000年~2006年和2007年~2012年两期阶段欧盟能效行动计划在内的7个近期能效政策,列举了涉及提高能源生产和利用效率、提高用能产品能效水平和推广高能效产品发展的30个技术法规(主要为指令和法令),提供了涉及能源之星技术规范和技术要求以及欧盟新方法指令和协调标准目录的4种查询方法,并且以理论加实例的方式较为系统地介绍了技术法规体系和市场监督机制,为读者详细介绍了欧盟从宏观能效政策层面到具体产品能效要求再到监督机制层面的相关规定,希望能帮助读者对欧盟各领域和各环节的能效要求有一个比较全面、系统的认识。

此外,本书的出版将为我国以欧盟各国为目标市场的出口企业提供一个全面了解欧盟能效政策法规的渠道和途径。通过本书,企业不仅可以了解欧盟相关法律法规的整体关系和具体内容,还可以掌握欧盟能效相关法规、技术标准和技术要求的查询方法,准确快速地了解其限值、标识、检测和认证等各方面的要求。通过掌握这些手段和方法,我国出口企业能够提前了解情况,及时做出应对,突破技术壁垒,为我国产品有效进入和占领欧盟市场打下良好的基础。

需要特别说明的是,随着遭遇能源危机和以中国为代表的发展中国家商品大量涌入市场的双重冲击,欧盟明显加快了能效技术法规出台的步伐,2009年,欧盟就出台了直接以能效为主题的9个技术法规(其中8个Eup实施措施,1个促进清洁和高能效的道路运输车辆发展的指令)。2010年5月18日,欧洲议会通过了新建筑能效指令,该指令将在2020年开始生效。2010年5月19日,欧洲议会正式通过了欧盟新能源标识指令(二读),在人们所熟悉的彩条能效等级上增加“附加”等级,电冰箱、洗衣机和烤箱等家用电器的能源标识将包括更多有关能耗的信息。

另外,由于本书的内容涉及面广,而编者受专业水平的限制,难免会有一些不准确、不完善之处,请读者在阅读使用过程中,必要时查阅欧盟官方的法律文件原文。不足之处请批评指正,我们将不断加以修改、补充和完善。

最后,本书从主题规划、框架设计、资料收集整理翻译研究、专题研讨、咨询专家等,一直到定稿,受到了多方面的大力支持和帮助。在此,向国家质检总局标法中心、河南出入境检验检疫局、厦门出入境检验检疫局、云南出入境检验检疫局和福建出入境检验检疫局致以衷心的感谢。

编 者

2010年5月20日

目录

第一章 欧盟近期能效政策	1
第一节 欧盟能源状况及能源政策	1
第二节 欧盟 2000 年~2006 年能效行动计划	4
第三节 欧盟 2003 年~2006 年智能能源计划	8
第四节 欧盟 2005 年能效绿皮书	10
第五节 欧盟 2006 年全球能源效率和可再生能源基金	16
第六节 欧盟 2007 年~2012 年能效行动计划	18
第七节 欧盟 2007 年~2013 年智能能源计划	26
第八节 欧盟 2020 年能效目标(2008 年)	29
第二章 能源最终使用效率和能源服务指令	31
第一节 概述	31
第二节 欧盟 27 国能效行动计划	33
第三章 早期最低能效要求的三个指令	41
第一节 新型热水锅炉效率要求指令	41
第二节 家用电冰箱、冷冻箱和组合冰箱能效要求指令	43
第三节 荧光灯镇流器能效要求指令	46
第四章 家用电器能效标识	49
第一节 家用电器能效标识指令	49
第二节 家用电冰箱、冰柜及其组合产品能效标识指令	50
第三节 家用洗衣机能效标识法规	55

第四节	家用电动滚筒式甩干机能效标识指令	58
第五节	家用洗涤-烘干一体机能效标识指令	60
第六节	家用洗碗机能效标识法规	63
第七节	家用灯具能效标识指令	67
第八节	家用空调器能效标识指令	68
第九节	家用电烤箱能效标识指令	73
第五章	生态设计指令	76
第一节	生态设计指令(EuP 和 ErP 指令)简介	76
第二节	工作计划	76
第三节	法规委员会	77
第四节	咨询论坛	78
第五节	立法情况	79
第六章	汽车能效相关法规	81
第一节	概况	81
第二节	燃油经济性和 CO ₂ 排放标识指令	82
第三节	关于轮胎燃料效率及其他基本参数标识指令	87
第四节	促进清洁和高能效的道路运输车辆发展的指令	94
第五节	汽车能效要求的发展趋势	96
第七章	欧盟办公设备能源之星计划	98
第一节	2006 年欧盟能源之星计划摘要	98
第二节	技术规范与产品注册表查询方法	103
第八章	建筑物能源性能指令	109
第九章	热电联产指令	113
第十章	欧盟技术法规体系和市场监督体系	118
第一节	欧盟技术法规体系	118

第二节 “CE 认证”及合格评定程序	124
第三节 欧盟指令的转换	136
第四节 欧盟市场监督机制	142
 附录 1 欧盟 27 个成员国的缩写及中英文名称对照表	 152
附录 2 相关技术法规译文	154
与第三章相关的技术法规	154
使用液体或气体燃料的新型热水锅炉的效率要求	
指令(92/42/EEC)	154
家用电冰箱、冷冻箱和组合冰箱的能效要求指令	
(96/57/EC)	166
荧光灯镇流器的能效要求指令(2000/55/EC)	173
与第四章相关的技术法规	178
家用电器能效标识指令(92/75/EEC)	178
家用电冰箱、冰柜及其组合产品能效标识指令	
(94/2/EC)	183
修订家用电冰箱、冰柜及其组合产品能效标识指令	
(94/2/EC)的委员会指令(2003/66/EC)	190
执行第 2010/.../EU 号指令的关于家用冷藏设备的	
能源标签的法规草案	194
家用洗衣机能效标识指令(95/12/EC)	216
执行第 2010/.../EU 号指令的家用洗衣机的能源	
标签的法规草案	222
家用电动滚筒式甩干机能效标识实施指令(95/13/EC)	235
家用洗涤-烘干一体机能效标识指令(96/60/EC)	241
家用洗碗机能效标识指令(97/17/EC)	247
修订家用洗碗机能效标识指令(97/17/EC)的委员会	
指令(1999/9/EC)	254
执行第 2010/.../EU 号指令的关于家用洗碗机的能	
源标签的法规草案	255
家用灯具能效标识指令(98/11/EC)	266
家用空调器能效标识指令(2002/31/EC)	272
家用电烤箱能效标识实施指令(2002/40/EC)	282
与第五章相关的技术法规	289
欧洲议会和理事会第 2009/125/EC 号指令为设置	

能源相关产品的生态设计要求建立框架	289
执行欧洲议会和理事会第 2009/125/EC 号指令的	
关于家用洗碗机的生态设计要求草案	311
执行欧洲议会和理事会第 2009/125/EC 号指令的	
关于家用洗衣机的生态设计要求草案	318
与第六章相关的技术法规	327
关于新乘用车须提供燃油经济性和 CO ₂ 排放等消	
费者信息的指令(1999/94/EC)	327
《关于轮胎燃料效率及其他基本参数标识的指令》	
的提案 COM(2008)779 最终版	334
关于促进清洁和高能效的道路运输车辆发展的指令	
(2009/33/EC)	342
与第八章相关的技术法规	347
欧盟建筑物能源性能指令(2002/91/EC)	347
与第九章相关的技术法规	352
关于在内部能源市场中促进以热定电的热电联产的	
指令同时修订指令 92/42/EEC(2004/8/EC)	352
参考文献	361

第一章

欧盟近期能效政策

第一节 欧盟能源状况及能源政策

欧盟即欧洲联盟(European Union-EU)的简称,它的形成起源于1950年5月9日的法国外交部长罗贝尔斯库曼(Robert Schuman)提出的“斯库曼声明”,目标是为了维护和平,建立一个有组织有活力的欧洲。在这一声明的倡议下,法国、德国、意大利、比利时、荷兰和卢森堡于1951年4月18日在巴黎签署了《欧洲煤钢共同体条约》,形成了欧盟的最早雏形——欧洲煤钢共同体。1957年,这六个国家又签署了《欧洲经济共同体条约》和《欧洲原子能共同体条约》,组成了欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体。1967年,这三个共同体决定将其执行机构合并,组成一个更广泛的联合组织,统称为“欧洲共同体(European Community)”。1992年2月7日,欧共体各成员国的外长、财长在马斯特里赫特签署了《欧洲同盟条约》,也称《马斯特里赫特条约》,该条约的签订标志着欧盟正式建立,而且成员国也由原来的6个增加到15个。随着欧盟影响力的日益增强,陆续有欧洲国家申请加入,到目前为止,欧盟已经有27个成员国。它们是比利时、荷兰、卢森堡、法国、德国、意大利、丹麦、爱尔兰、英国、葡萄牙、西班牙、希腊、奥地利、芬兰、瑞典、马耳他、塞浦路斯、波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、斯洛文尼亚、罗马尼亚和保加利亚。下面介绍一下欧盟的能源状况及能效政策。

一、欧盟的能源状况

欧盟地区经济发达,能源消费量大,然而欧盟的石油和天然气等传统能源相对匮乏,约一半的能源依赖进口,能源进口量居世界第一。根据欧盟统计局最新统计结果显示,最近10年来欧盟对进口能源的依赖性明显上升,进口能源占能源消费的比例从1997年的45%增加到2006年的54%。《欧盟能源绿皮书》(2006年)指出:欧盟内部目前尚未形成一个统一竞争的能源市场,而且各国对进口能源的依赖性在加强,在未来20年~30年内对进口能源的依赖可能会从现在的50%增加到70%。

欧盟对能源的使用主要包括以下四个方面:

1. 石油和天然气

石油是欧盟最主要的燃料,约占欧盟能源消费总量的 37%左右,主要用于交通运输、化工原料、其他终端能源需求领域以及用于发电,包括工业、服务业、民用、热电联产和社区供暖等。面对国际油价日益高涨而且极不稳定的形势,欧盟制定了一系列支持能源结构调整、合理使用能源以及减少对石油依赖的方针政策,使欧盟石油消费量在初级能源消费中的份额保持稳定或呈下降的趋势。

欧盟天然气消费量占能源消费总量的 24%左右,主要用于发电、民用、工业和其他终端能源需求。近年来,天然气是欧盟能源消费中增长最快的能源。

2. 固体燃料

固体燃料占欧盟能源消费总量的 18%左右,主要用于发电和重工业。近年来,以煤炭为代表的固体燃料的消费显著减少。但是,出于能源安全保障的考虑,欧盟仍保持一定量的固体燃料的生产和消费。由于《欧洲煤钢共同体条约》期满,欧盟能源委员会要求成员国到 2010 年要分阶段停止对国内煤炭生产者的补贴。

3. 核能

核能的使用占欧盟能源消费总量的 15%左右。由于担心安全问题,核能的利用受到争议,替代核能的问题逐步受到重视。在过去的 10 年中,欧盟核能发电量增长放缓。目前欧盟有 8 个国家生产核电,其中瑞典、西班牙、荷兰、德国和比利时五国宣布了核能发电延缓行动。其中瑞典政府已于 1999 年 11 月关闭了国内第一个核反应堆;西班牙延迟其核反应堆的长远规划;比利时确定了关闭 7 个核电厂的方案;荷兰政府已宣布关闭最后一个核电站;德国也提出要逐渐分期淘汰核电;世界上最大的核电生产国法国也在考虑用更现代化核电站替代旧的核电站或开始分阶段停止核电的使用。但是欧盟也有新的核电项目,例如 2002 年 5 月,芬兰国会就批准了一项建设新的核电站的计划。

4. 可再生能源

可再生能源,主要包括生物能、水能、风能、太阳能和地热等。欧盟是世界上可再生能源发展最快的地区,近 10 年来,欧盟的可再生能源消费量翻了两番,预计未来 20 年可再生能源和天然气将是欧盟消费量增长最快的两种能源。

二、欧盟的能源政策

从欧盟能源状况我们不难看出,欧盟的发展与能源息息相关,然而就全球经济发展的趋势来看,能源价格上涨、能源供应紧张和能源消费所带来的环境问题,将是世界上包括欧盟在内的每一个国家和地区不得不面对和解决的课题。从 20 世纪 50 年代起,欧盟就意识到了能源是欧盟单个成员国无力解决的问题。为统一各国能源政策、形成“用同一个声音说话”的局面,《欧洲煤钢共同体条约》(1951 年)《欧洲原子能共同体条约》(1957 年)和《欧洲共同体条约》(1957 年)相继发布,《能源政策》(1986 年)也得到了批准。21 世纪以来,欧盟更加重视能源问题,并且提出了可持续发展、能源供应安全和提高竞争力三大能源政策目标,下面我们将通过介绍欧盟委员会于 2007 年 1 月 10 日发布的《欧洲能源政策》[COM (2007)1 号最终版]的核心内容,给读者展示一个全面了解欧盟近期能源政策的平台:



（一）战略目标

（1）可持续发展

- ◆ 应对全球气候变化；
- ◆ 减少 CO₂ 排放量；
- ◆ 多使用清洁可再生能源。

（2）能源供应安全

- ◆ 避免欧盟陷入能源价格波动所带来的影响。

（3）提高竞争力

- ◆ 促进欧盟能源市场更具竞争力；
- ◆ 鼓励技术创新、增加就业机会。

（二）行动方案

（1）欧盟内部能源市场

通过建立和完善相关机制,塑造一个有效率和竞争力的内部市场。例如:提高相关法规的有效性和效率、提高市场资讯的透明度、建立能源框架计划、设定电力网络安全最低标准、增加电力和天然气装置的容量、提高“能源是一种公共服务”的认知度等。

（2）各成员国的团结一致和石油、天然气及电力的供应安全

拟定相关方案使依靠单一天然气来源的成员国的天然气来源多样化;维持并改进欧盟与国际能源机构(IEA)和经合组织(OECD)各国协调储油的运作机制;建立和发展电力跨国互联网机制、约束机制和强制可靠的标准是保障电力供应安全的三个核心途径。

（3）欧盟对减少温室气体排放的长期承诺和温室气体排放交易系统

欧盟委员会在 2007 年发布的题为“限制气候变化在 2℃ 之内——欧盟和世界 2020 年及之后的政策类型”[COM(2007)2 最终版]的通报中规定了温室气体排放交易系统的详细规则,以及 CO₂ 减排和应对气候变化的相关措施。欧盟委员会已完成了温室气体排放交易机制的建立工作。要保持该机制并确保其发挥最大潜能,通过刺激低碳经济以应对气候变化。

（4）基于国家、地区和国际三个层面的全方位的能效措施

在欧盟能源政策中,能源效率是最根本的要素。2006 年 10 月 19 日欧盟委员会通过了“欧盟能效行动计划(2007 年~2012 年)”,其中涵盖了欧盟为达到 2020 年降低初级能源使用 20% 的核心目标所制定的一系列措施。如果计划能够成功,则意味着与现在相比,欧盟在 2020 年可以每年大约减少 13% 的能源消费,节约 1 000 亿欧元的能源开支并减排 CO₂ 达 7.8 亿 t。当然,这需要社会各界在改变习惯和追加投资等方面做出更显著的努力。

（5）可再生能源的长期发展目标

由于可再生能源价格较高,而且欧盟缺乏一致性政策来提高可再生能源的使用比率,所以欧盟在可再生能源推广方面的成绩并不理想。为此欧盟委员会发布了题为“可再生能源蓝图:21 世纪的可再生能源;建立一个可持续发展的未来”的通报[COM(2006)848],在电力、供暖和冷却系统和生物能方面设定目标,希望在 2020 年可再生能源的使用比率能从现在的不足 7% 提高到 20%。

(6) 欧盟能源科技战略计划

欧盟在能源技术方面有两个主要目标:一是降低清洁能源的成本;二是使欧盟工业界成为飞速发展的低碳技术领域的先驱。

(7) 迈向低 CO₂ 的石油燃料的未来

欧盟 50% 的电力供应来源于煤和天然气,煤的供应虽然比较稳定,但是 CO₂ 的排放却是天然气的两倍。更清洁的煤电和如何消除 CO₂ 是欧盟必须面对的问题。国际能源机构(IEA)预测指出到 2030 年煤电的使用将是现在的两倍以上,这样的话将会有 50 亿 t 的 CO₂ 排出,也就是说 CO₂ 排放将增加 40%。因此,除了欧盟能源科技战略计划外,欧盟还必须要有其他行动方案以研究 CO₂ 的捕捉和保存技术,并且为世界提供一个 CO₂ 捕捉和保存技术的清晰的前景。

(8) 核能的未来

目前,欧盟约三分之一的电力和 15% 的能源消费来源于核能,核能是无 CO₂ 排放能源的最大来源。核电是欧盟减排 CO₂ 的措施之一,也是欧盟各成员国在未来几十年主要依赖的 CO₂ 减排途径。

(9) 积极追求欧盟利益的国际能源政策

如果仅仅依靠自身的力量,欧盟是无法完成其能源和气候变化的各项目标的。而未来新产生的 CO₂ 排放中欧盟将占 15%。另外,根据设定的目标,欧盟到 2030 年将减少对世界能源消费的 10%。因此,应对能源安全供应和气候变化的挑战,不是欧盟自身和其成员国能够独立完成任务,这需要世界各发展中国家和发达国家的协助。

(10) 有效的监控和报告制度

监控、透明度和报告制度是有效执行欧盟能源政策的重要元素。欧盟委员会提议在能源和交通总司(Directorate General for Energy and Transport)内设立一个能源观察办公室(Office of the Energy Observatory),该办公室的主要功能为:关注欧洲的能源需求和供应,显著提高电力和燃气基础设施和发电设施的未来投资的透明度等。

从欧盟的能源政策中我们不难看出,推进全方位的能效措施是欧盟完成能源政策目标的重要环节,是其能源政策的根本要素之一,而欧盟委员会官方网站的立法简介网页甚至把“能效”这一主题放在了首位,足见其对能效政策法规的重视。

第二节 欧盟 2000 年~2006 年能效行动计划

1998 年 4 月,欧盟委员会以[COM(1998)246]号通报的形式提出了以合理利用能源为主题的行动计划,欧盟理事会出台了相应的能效政策,作为其后续措施,2000 年 4 月 26 日,欧盟委员会提交了 COM(2000)247 号通报“欧盟提高能效的行动计划”(2000 年~2006 年)(未在《欧盟官方公报》上发布)。

“欧盟提高能效的行动计划”以保护环境、加强能源供应安全和建立更可持续的能源政策为方针,明确指出提高能源效率是欧盟能源和环境政策的重要组成部分,对于欧盟完成《京都议定书》所规定的减排目标起主要作用。此外,该计划还指出制约能源效率提高的因素有很多,除了工业领域存在低效率利用能源的问题外,诸如能源销售和定价不合理的问题

题、制度及法律方面的障碍等问题也不容忽视,另外,缺乏相关信息或信息不完整等问题也是制约高成本效益和高能效技术发展的因素之一。

一、两大主要目标

该计划确立了欧盟提高能效的两大目标,即:

(1) 每年将使能源消耗相对于不采取该行动计划的基准状况降低一个百分点。这意味着,到 2010 年,可实现 1998 年提出的欧盟总体节能 18% 目标的 2/3。

(2) 通过借助市场力量和新技术推广等措施确保能效水平的长期持续提高。

二、三项主要措施

措施一:整合各部门能效政策

包含六个主要领域:交通运输、现代企业政策、地区与城镇规划、科研与发展、税收及关税政策、国际合作。

(1) 交通运输

交通运输是提高能效的优先领域,它占最终能源消费的 30%。在此领域采取的措施将以非技术性措施为主,包括推进新型基础设施建设从而形成各成员国联合运输的局面。

(2) 现代企业政策

鼓励企业可持续发展。主要考虑在工业领域通过企业、行业自愿协议的形式进行。

(3) 地区与城镇规划

可以把针对地区与城镇规划采取的措施整合到建设基金、地区基金、结合基金等基金资源的分配方案中去。

(4) 科研与发展

能效领域的科研经费应主要来源于“科研与发展第 5 框架计划”(The Fifth Framework Programme of Research and Development),尤其是其中的能源计划。在计划在 1999 年~2002 年期间分配给能源研究的 10.42 亿欧元科研经费中,有 4.40 亿将用于能效领域的研究。

(5) 税收及关税政策

欧盟委员会考虑以执行诸如对能效领域的投资减免税收一类的税收及关税政策的方式来推动能效发展。为此,欧盟委员会提交了《欧盟能源产品税收政策框架》(Community framework for taxation of energy products)。

(6) 国际合作

世界各国能效立法的协调一致、能效标准的协调性以及全球的开放与自由将是最为理想的目标。在这个大前提下,与美国、日本和澳大利亚等第三国共同签署的《欧洲能源宪章》(1994),以及允许第三国加入的能源效率和合理利用资源(SAVE)计划等措施都对国际合作有着重要积极的意义。

措施二:加强和推广现行能效政策

有必要加强四个优先领域的现行能效政策:交通运输、家用及商用电器和其他设备、工业领域(包括电力和燃气公司)建筑领域。