

椰城报告

透视海口 加快发展

海口市人民政府发展研究中心

K-53

东风

乐生 彭大宗

24

椰城报告

透视海口、加快发展

主 编：娄东风

副 主 编：蒙乐生 彭大宗

责任编辑：黄树权

海口市人民政府
发展研究中心

透视海口 加快发展

主 编:娄东风
副 主 编:蒙乐生 彭大宗
责任编辑:黄树权
校 对:蒋玲松 陈少兰

海口市人民政府发展研究中心

印刷规格850×1168毫米1/32

印张16 印数1—1000

1999年4月第1次印刷

定价:20元

目 录

经济态势

结构调整成效显著 经济步入良性循环

——海口经济形势'98分析与'99展望 姜东风(3)

首季经济运行良好 发展速度加快增长

——海口市1998年一季度经济形势分析及对策取向... 高 萍(12)

总量稳步增长 运行速度加快

——海口市1998年上半年经济运行态势分析..... 叶能勋(19)

半年8.1%实实在在 全年8.5%可望可及

——海口市'98上半年经济构成因素分析与发展态势预测

..... 姜东风 洒廷雄(31)

经济增速上新台阶 目标实现须再努力

——海口市1998年第三季度经济运行述评... 姜东风 叶能勋(40)

宏观决策

海口市私营经济现状及对策..... 吴 珍(55)

加快发展海口市民营经济的思考·····	李章儒(63)
立法管酒 流通打假	
——海口市酒类市场存在的问题及对策研究·····	高 萍(71)
放开搞活城市集体经济迫在眉睫	
——海口市二轻企业调查报告·····	洒廷雄(80)
加快盘活房地产业势在必行·····	邹良贤(87)
加强街道工作 增强城市发展活力	
——关于我市街道工作的调查·····	叶能勋(98)
关于海口市国有企业下岗职工再就业的情况调查 ···	蒋玲松(106)
可持续发展工业是振兴海口经济的最佳选择 ·····	高 萍(115)
推进资本经营 增强经济活力 ·····	叶能勋(123)

产业研究

实施“一省两地”产业发展战略 全面推进海南三大产业升级	
·····	邱家彬(133)
加快海口市“菜篮子”工程建设的几点建议 ·····	吴 珍(142)
加强酒店业管理 促进旅游健康发展 ·····	陈少兰(149)
控制增量 优化存量	
——海口市批发零售商业的情况调查 ·····	谢晓明(156)
海口市信息产业的现状与对策 ·····	陈清海(163)
塑造海口旅游形象 大力发展支柱产业 ·····	陈 芳(169)

关于发展海口市旅游业的几点思考	陈少兰(174)
关于海口市海洋渔业情况的调查	张桂良(178)

城市建设

海口市城市管理队伍存在的问题与对策研究	高 萍(185)
关于提高我省城市雕塑建设水平的建议	王 康(195)
海口市“半拉子”工程的现状及解决办法	李章儒(199)
海口市环境问题调查研究	史雪颖(208)
海口市直管公房目前的困境和出路	韩 群(215)
海口市住宅区物业管理存在的问题与建议	吴孙兆(221)
解决居民生活环境问题 努力争创模范环保城市	叶能勳(226)

外经外贸

海口市外商投资企业发展研究	蒋玲松(235)
改善投资结构 提高投资效益	邱家彬(245)
搞好对外贸易 促进经济发展	
——关于海口市外贸企业的情况调查	谢晓明(256)
进一步扩大海口市对外开放的政策取向	邱家彬(262)
海口市扩大利用外资的几点建议	林 彬(274)
关于海口市招商引资的几点思考	蒋玲松(278)

财税金融

- 浅析亚洲金融危机的影响与海口经济的发展对策 …邱家彬(289)
- 金融业应正视、防范和化解风险……………刘 青(297)
- 海口市个人所得税问题透析与对策思考 ……陈谟林(311)
- 海口市国有资产的状况及经营对策 ……蒋玲松(321)
- 关于改革公务用车制度的思考 ……叶能勋(329)
- 规范乡镇财政体制 促进乡镇财源建设 ……王 力(335)
- 关于在海口市推行政府采购制度的建议 ……王 力(342)

社会发展

- 抓重点促突破,大力推进素质教育……………吴开访(349)
- 完善社会保障机制 促进经济稳定发展
- 海口市社会保障情况调查 ……蒙乐生 符国德(357)
- 我市医疗市场存在的问题及其对策 ……孙有佳(368)
- 做好科教兴市这篇大文章 ……彭大宗(372)
- 海口市推行“三制”基本情况 ……卢智斌(380)

经济态势

结构调整成效显著 经济步入良性循环

——海口经济形势'98分析与'99展望

娄东风

三年的结构调整,我市经济发展速度连年攀升,1996年增长1.6%,1997年增长7.1%,1998年增长8.6%。尤其是1998年,在亚洲金融危机影响日益加大、国有企业发展面临问题较多、市场需求不旺等不利因素的制约下,经济开始步入良性循环和快速运行区间,这是相当不容易的。

一、1998年我市经济发展的基本态势

1998年,我市经济形势的主要特点是:工业增速明显加快,整体效益提高,主导地位增强;农业生产稳定,农村经济持续发展;第三产业结构优化,旅游业、商贸业、餐饮业的支柱作用表现强劲;市场供应充裕,社会消费品零售总额继续增长,物价水平下降;固定资产投资回复增长,财政收入稳中有增。国民经济在强化结构调整中进一步夯实基础,正向速度和效益统一方面转化,经济运行质量和发展后劲明显增强。

1998年,国民经济的运行呈现高起点阳线上升状态。首季GDP增长6.7%,虽然低于上年平均水平0.4个百分点,但增幅较上年同期提高了1.7个百分点;上半年GDP增长8.1%,上扬陡度较大,高出上年平均水平1个百分点,增幅较上年同期提高2.4个百分点;第三季度GDP增长8.3%,继续上扬,增幅较上年同期上

升3.1个百分点；全年GDP增长8.6%，增幅比上年提高1.5个百分点。按照年度国民经济运行惯例，一般情况下往往是第一季度、第三季度增幅相对萎缩，而1998年国民经济的运行一反常态，第一季度起点就比较高，以后逐月逐季呈攀升态势，国民经济步入稳健增长和快速运行区间。

从三大产业分析，第一产业实现增加值2.88亿元，增长7.2%，拉动GDP增长0.172个百分点；第二产业实现增加值28.62亿元，增长10%，拉动GDP增长2.537个百分点；第三产业实现增加值78.59亿元，增长8.2%，拉动GDP增长5.891个百分点。其中工业、旅游、商贸餐饮业占GDP的比重分别为13.8%、11.6%、13.8%。三次产业结构比例从上年的2.71：25.80：71.49调整为2.6：26：71.4。产业结构有新的改善，新的支柱产业初步形成。

1998年拉动经济增长的主要因素有以下几个方面：

（一）工业在国民经济中的主导地位明显增强。自1996年，市委作出经济结构调整的决策后，我市始终把发展工业作为重要工作去抓。以优化工业企业资本结构为重点，以“三改一加强”为主线，采取多种形式，抓大扶强、放小搞活，强化管理，开拓市场，大力推进工业项目达产投产，企业自我发展能力增强，工业经济效益明显提高。1998年，工业总产值达78亿元，增长12%；实现工业增加值15.16亿元，增长10.5%。工业产销率达97%，比上年提高2.4个百分点；全员劳动生产率每人37986元，比上年增加6797元；销售利润率为8%，比上年提高1.1个百分点。市属国有企业在1997年扭亏增盈的基础上，1998年盈亏相抵后盈利4500万元；社会工业企业盈亏相抵后盈利2100万元。工业增长开始向财政增长转化，工业企业入库税收比上年增长33.72%，工业对财政的贡献率由1997年的17.3%上升到23.2%。一批新老企业如椰树集团、养生堂药业、亚太啤酒、海华轮胎、威特电器、东洋水产和优美内衣等，表现出较强的活力和市场开拓能力。

(二)投资力度加大,需求增加,拉动了经济增长。在国家各项宏观调整政策和措施逐步到位的情况下,我市抓住国家扩大内需和推行积极的财政政策的机遇,迅速策划一批基础设施项目,加大投资,刺激需求,带动了商业、运输邮电业、房地产业投资的扩大和加快发展。全年完成固定资产投资64亿元,增长7.8%。在1997年下降6.8%的情况下出现了恢复性增长。这是国家宏观调控以来固定资产投资出现大幅度增长的一年。投资结构进一步改善,房地产投资摆脱多年低迷状态呈现强势回升,增长64.8%;商业、运输邮电业投资占投资总额的31.4%,比上年提高了7.2个百分点,有效地拉动了全市经济的增长,起到了扩大内需的支撑作用。

(三)旅游业持续发展,商贸业稳步增长,物价持续低位运行,经济增长比较扎实。第三产业在我市经济发展和财税收入中占有很大成份,是拉动GDP增长的主要因素。1998年,我市以创建“中国优秀旅游城市”为契机,加强旅游招商和促销,加快景点建设,整顿旅游市场,旅游业保持良好的发展势头,相对带动了商贸餐饮业的发展。全年接待旅游人数246万人次,增长3.4%。旅游业占GDP的比重达到11.6%。商贸业在买方市场约束增强、消费需求不旺的情况下,注重开拓市场,开展多种形式营销,各种商品供应充裕,社会消费品零售总额63.5亿元,扣除物价因素,增长9.4%。私营经济、其他经济、国有经济、集体经济和个体经济零售额依次增长45.5%、18.2%、15.4%、8.3%和6.2%,有力推动了经济快速增长。外贸方面,虽然海口海关进出口下降,但全市外贸出口增加,出口交货值达7052万美元,增长8.25%。全年商品零售价格指数平均下降3.8个百分点,一方面表现需求不旺、生产过剩,另一方面说明我市经济增长水分较少,基本摆脱了泡沫经济的影响。

(四)农业和农村经济稳定发展,稳固了经济加快发展的基础。第一产业在我市经济中占有份额不大,但涉及到全市几十万人的

吃饭消费问题,是确保经济加快增长的基础。农业在干旱、高温等不利气候的影响下,全年完成产值4.45亿元,增长7.8%;除蔬菜生产与上年持平外,肉类、禽蛋、水产品产量都保持大幅增长,是来之不易的。乡镇企业完成产值5.03亿元,增长9.1%。第一产业实现增加值2.88亿元,占到GDP比重的2.62%。我市农业的基础地位进一步增强,农副产品结构得到调整,科技含量和效益提高,农业正向产业化、集约化经营迈进。

(五)突出以经济建设为中心,经济工作力度加大,是经济增长加快的重要保证。1998年,新一届市委、市政府紧紧抓住经济建设这个中心,切实加强经济工作的领导,以提高经济运行质量,增强海口经济发展后劲为重点,深化国有企业改革,调整经济结构,不断改善和优化经济环境,加强宏观经济调控和分析,对重点产业、重点企业进行重点扶持和服务,加强重点项目的策划和申报工作,加强项目建设速度,迅速形成一批新的经济增长点。

二、1999年经济发展展望

1999年是迈向新世纪的重要一年,也是实施“九五”计划的关键一年。国际国内宏观背景都将直接或间接地影响着我市经济的发展。国际经济环境依然严峻,虽然亚洲金融危机引发的世界经济动荡趋于平缓,但短时期内难以恢复,特别是金融危机严重的国家经济恢复困难更大。受此影响国际市场竞争进一步加剧,利用外资困难加大,外贸出口、旅游业及其相关产业的发展受到严重制约。这是经济发展的不利因素。针对国际上严峻的经济环境,我国继续实施扩张性宏观调控政策,以扩大内需和更加积极的财政政策,刺激需求和启动消费,为经济发展创造了相对宽松的有利条件。1999年,我市的经济工作既要大胆开拓国际市场,大力引进外资,又要注意循序渐进,调整开放方式和结构,顺应国际环境变化,趋利避害;既要注意国内消费需求不旺、结构性矛盾较大、国有企业改革

等困难不利的因素,又要看到国家实施扩张性政策措施、深化改革扩大开放为当前和今后发展带来的长远效益和后劲。根据国际、国内经济形势,结合海口实际,市里对1999年经济发展目标9%—10%的预测,是符合客观实际的。在不出现大的自然灾害的前提下,国民经济运行将稳健攀升,快速健康发展。但是我们要充分估计到所面临的困难,把握好有利条件和机遇,针对我市存在的经济增长基础不牢、市场有效需求不足、部分企业仍较困难、经济结构调整和国有企业改革任务较大、项目建设和企业生产资金严重不足等问题,采取得力措施,确保我市经济持续快速健康发展。

1999年市国民经济运行的基本走势:

(一)深化改革,国有企业经营出现大的转机。经过三年的国有工业企业资本结构优化工作,大部分国有工业企业已走出困境,取得了显著成果。今年国有工业企业的资本结构优化工作要基本完成,国有工业的经济效益和质量会进一步提高。以粮食流通体制为重点的商贸企业改革将进一步扩大,粮食企业改革全面完成,1999年粮食系统扭亏增盈工作会有大的突破;原计划三年完成外贸、物资、供销等系统企业改革工作任务,今年试点要继续扩大,初见成效,经营机制和经济效益都会有大的好转。通过改革,国有企业对财政的贡献会进一步加大,出现新的发展格局。

(二)深化结构调整,国民经济运行质量进一步提高。今年是我市新一轮结构调整的第一年,《1999—2002年海口市经济结构调整纲要》进一步明确了加快壮大第二产业,提高第一产业,优化第三产业,加速产业升级的指导思想,特别是把加快发展高新技术作为关键来抓,1999年我市将促成一批附加值高、技术含量大的产业项目,整体经济效益和质量进一步好转。

第二产业,一批高新技术项目进一步向工业支柱产业转移和集中,新上的北大青鸟、圣宝、华康等项目将成为我市新的经济增长点;椰树、海药、养生堂、海华轮胎、亚太啤酒等企业出现大幅增

长态势;生物制药品种和规模不断扩大,新的投产项目直接拉动工业经济增长。工业在国民经济中的比重进一步提高,预测1999年工业增加值增长区间在10.5%—11.5%。建筑业在加大基础设施投资和盘活房地产试点机遇的带动下,将出现大幅增长势头,预测建筑业实现的增加值会增长11.5—12.5%。第一产业,农业产业化、集约化经营进程加快,产业结构和布局向规模化、效益化方向调整。但从我市城郊型农业的特点出发,由于土地面积较小,农副产品受市场约束较强,蔬菜、肉、禽蛋、水产品等产量增幅有限,农业和乡镇企业仍将保持稳定发展。预测1999年第一产业增加值增幅6%—7%。第三产业仍是我市经济增长的大头。在国家扩大内需、基础设施投资加大的带动下,房地产业、建筑业、运输邮电业等将保持较快增长;旅游业在“中国优秀旅游城市”名牌效应下,国内游客会大幅增加,国外游客增幅有限;商贸餐饮业出现好转,消费市场有所升温;金融保险业、社会服务业平稳增长。预测第三产业增加值增长9%左右,接近或达到全市经济发展预定的目标。通过深化结构调整,三次产业结构比例有新的调整,第二产业比重增加,第一产业、第三产业比重相对下降,国民经济运行质量进一步提高。

(三)固定资产投资呈加快增长势头。1999年,由于国家继续实施扩大内需和更加积极的财政政策,依据我市在建和可能争取的重点项目,全社会固定资产投资加快增长已成定势,将在1998年增长7.8%的基础上提高到增长12%左右,这无疑是拉动经济增长的重要因素。一是粤海铁路通道、南渡江防洪工程、世纪大桥、污水处理场等列入国家、省计划项目的投资将占到固定资产投资总额的40%以上;二是市里的防洪防海潮工程、城市排涝工程、垃圾处理场、电网改造、燃气码头、海南农副产品批发市场等项目也将拉动一部分投资;三是工业重点项目,如北大青鸟、开津磁卡、电话电码防伪标识印刷等项目,工业固定资产投资继续增长;四是旅游项目

的加快投入,如热带海洋世界、美视高尔夫球场、美视航母大酒店等项目带来的投资;五是海南作为全国盘活房地产试点,海口房地产的启动引发的投资。市里对于1999年固定资产投资预测达到72亿元,有望达到预期目标。

(四)经济环境将进一步改善。1999年,我市经济发展虽然面临的困难不少,但利多于弊。国内经济大环境的相对宽松,加上全市上下统一认识,全面实施新一轮经济结构调整,深入进行城市环境综合整治,大力推行“三制”,积极改进机关作风,提高服务质量和工作效率。经济发展的软硬环境将进一步改善,有利的发展空间和条件有望实现预期的全年经济发展目标。

三、1999年经济工作对策取向

(一)突出经济结构调整,加快提高经济效益和质量。速度、结构、质量和效益的统一,是经济发展的内在要求,也是结构调整的主要目的。中共海口市九届二次全会通过的《1999年—2002年海口市经济结构调整纲要》,既适应国家宏观经济政策变化的要求和国内外经济形势的发展,又符合我市经济发展的实际,对促进海口市国民经济中长期持续快速发展有着非常重要的意义。只有抓好经济结构调整,才能加快提高经济效益和质量,进一步夯实经济发展基础。因此,第一年《纲要》的实施必须为今后四年打好基础,充分体现我市“两地一中心”的发展方向,初步形成《纲要》提出的支柱产业、重点行业和高新技术加快发展的框架。农业要以加快实现“菜篮子”工程产业化为主线,重点放在扩大规模和基地化建设上;注意调整农业种、养结构,大力推广良种良苗,促进我市“菜篮子”和农业生产向良种化、规模化、效益化迈进。工业要以高新技术为依托,重点抓好食品饮料、生物制药、橡胶制品、化纤纺织、机械电子等行业的发展,并大力扶持以电子信息、生物工程、海洋工程和环保工程为主要内容的高新技术产业,引进、消化和吸收先进技

术,加速对传统产业的技术改造和产品更新换代,努力建设我市工业骨干行业和高新技术产业群体。加快旅游业发展,把发展旅游业重点引导到特色景点和特色旅游项目建设上来。商贸业重点是充分利用国际国内两个市场,拓宽贸易渠道,挖掘内部消费市场,大力发展连锁经营、配送中心等现代新型经营方式,在内贸、外贸及各种批发零售贸易方面,要逐步形成大商业、大流通、大市场的发展格局。

(二)抓住机遇,扩大内需,培育新的经济增长点。一是抓住国家扩大内需、增加基础设施投资的机遇,继续做好项目策划、论证、申报工作,争取更大的中央财政专项资金和银行贷款的支持,拉动经济增长。二是抓住海南作为盘活房地产试点的机遇,对我市房地产存量抓紧调查研究,根据中央和省的统一安排,拿出措施建议,以盘活房地产为契机,推动我市经济更快发展。三是抓住国家刺激消费需求的机遇,在努力争取国家投资、拓宽外部市场的同时,积极鼓励企业、集体和个人多方筹措资金,扩大投入,刺激经济有效增长。要把促进消费需求作为拉动经济的一项重要措施,千方百计拓宽城乡市场,培育新的消费热点,使投资和消费双方启动,共同驱动经济快速有效增长。

(三)加大改革开放力度,为经济发展注入新的活力。国有企业改革已进入攻坚阶段,改革的重点是抓好产权重组。要充分发挥国有资产经营公司对资源优化配置的导向和推动作用,完善职能,理顺关系,加大国有资产运营和重组力度,实行产权多元化,探索国有资产经营管理新模式。进一步健全和完善对外开放的政策、法规和服务体系,扩大对外开放渠道,大力发展外向型经济,营造对外开放优良环境,促进招商引资。争取在新的一年里招商引资工作有新的突破。

(四)充分发挥特区优势,大力发展非公有制经济。非公有制经济是特区经济的一大优势,我们要用足用活中央给予特区和鼓励非公