

B

长株潭城市群蓝皮书®

LUE BOOK OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER

长株潭城市群 发展报告 (2010)

“两型社会”· 发展方式· 绿色低碳

权威机构· 品牌图书· 每年新版

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN CITY CLUSTER (2010)

主 编/张 萍

副主编/史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版

· 湖南省社会科学基金重大项目 ·



长株潭城市群蓝皮书

BLUE BOOK
OF CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN
CITY CLUSTER

长株潭城市群发展报告 (2010)

“两型社会” · 发展方式 · 绿色低碳

ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF
CHANGSHA-ZHUZHOU-XIANGTAN
CITY CLUSTER
(2010)

主 编 / 张 萍
副主编 / 史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会
科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有
该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO（) 与
“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共
和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版
社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵
害（) 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标
专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出
版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的
违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

长株潭城市群蓝皮书编委会

总 顾 问 周 强 徐守盛

名誉主任 于来山 路建平 陈叔红 阳宝华

顾 问 蒋作斌 朱有志 邓治平

主 任 张 萍

副 主 任 徐湘平 谭景阳 陈香成 毛腾飞 聂方红

委 员 陈晓红 柳思维 朱 翔 刘茂松 刘怀德
 黄中瑞 唐宇文 罗波阳 史永铭 刘建华
 黄 吉 李红卫 胡炳炀 周文杰 金倜伟
 陈利文 陈国和 湛中维 胡亚文 徐辉庭

主 编 张 萍

副 主 编 史永铭 湛中维 胡炳炀 胡亚文

中文摘要

2009年是长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验区改革建设第一阶段(2008~2010年),是打好基础、重点突破的关键性一年。这一年重大基础设施建设进一步促进长株潭经济社会融合,以低排放为特征的战略性新兴产业呈现强劲发展态势,湘江流域水污染综合治理迈出了关键性的步子,十大改革全面启动。总体上说,“两型社会”建设取得实质性进展,绿色低碳发展有了良好的开端。

近年来,中央领导多次强调要从国际国内经济、科技发展大势充分认识加快转变经济发展方式的重要性和紧迫性。未来经济发展方式将加速向资源节约、环境友好、人与自然和谐共存的方向转变。中共湖南省委、省政府也将建设“两型社会”作为湖南省加快转变经济发展方式的方向和目标,以发展方式转变推进“两型社会”建设实现科学发展,并进行了战略部署。据此,本卷主题定为建设“两型社会”,转变发展方式,走绿色低碳之路。转变发展方式就是要由传统的“高消耗、高排放、高污染”的发展方式,转变为新型的“低消耗、低排放、低污染”的发展方式,建设资源节约型、环境友好型社会,这就必须走绿色低碳发展道路。

总报告和综合篇从综合的、多角度的视角论述了在“两型社会”建设中大力推进绿色发展、低碳发展和循环发展,并提出相应的建议。

专题篇则从新能源产业发展、绿色交通体系构建、低碳服务业发展、低碳消费模式、绿色园区建设、企业可持续发展、发展林业碳汇、建设碳交易市场、绿色税收政策等方面进行了研究并提出相关建议。

中共湖南省委、湖南省人民政府《关于全面推进长株潭城市群“两型社会”建设改革试验区改革建设的实施意见》、2009年长株潭城市群“两型社会”试验区大事记,也编入本书。

Abstract

The year of 2009 is critical for the construction of Chang-Zhu-Tan (CZT) comprehensive reform experimental area of “two-type (resource-saving and environment-friendly) society” in laying the foundation for breakthroughs in key areas of the reform and construction in the first phase (2008 – 2010). In this year, major infrastructure construction has been carried out to further promote economic and social integration of the three adjacent cities of Changsha, Zhuzhou and Xiangtan, the development of strategic new industries characterized by low emission has shown strong momentum, comprehensive treatment of the water pollution in Xiangjiang River Basin has taken a critical step, and ten-round reform has started in full swing. Generally speaking, the “two-type society” construction has achieved substantial improvement; green low-carbon development has made a good start.

In recent years, the central leadership has repeatedly emphasized to fully understand the importance and urgency to accelerate the transformation of the economic development mode from the international and domestic economic, scientific and technological development trend. The change of economic development mode will be accelerated to the resource-saving, environment – friendly direction and the direction of harmonious development between man and nature. Hunan Provincial Committee of the CPC, and the Provincial Government have regarded the building of “two-type society” as the direction and goal to speed up the change of economic development mode of Hunan Province, and have carried out the strategic deployment to promote the building of “two-type society” to achieve the goal of scientific development. Accordingly, the theme of this volume is made as “construction of ‘two-type society’, transformation of development mode, and the green low-carbon path.” Transformation of development mode is to change the traditional “high-cost, low-emission, high-pollution” development approach into a new-type “low-cost, low-emission, low-pollution” development approach, building a resource-saving, environment-friendly society, which must take the green low-carbon development path.

General Report and the articles in Comprehensive Section discuss from a comprehensive, multiple angle how to promote vigorously green, low-carbon and

recycling development in the building of “two-type society”, and make recommendations accordingly.

The articles in Feature Section carry on research to the new energy industry, green transportation system construction, development of low-carbon services sector, low-carbon consumption patterns, green park construction, sustainable development of enterprises, development of forest carbon sinks, carbon trading market building, green tax policy, and other aspects of research and suggestions.

Two appendices are also incorporated into the book including *Opinions on the Implementation of fully Promoting the Reform and Building of Chang-Zhu-Tan Comprehensive Reform Pilot Zone of a “two-type society” Construction* promulgated by Hunan Provincial Party Committee and the Provincial Government, and the Events of the “two-type society” test area of CZT city cluster in 2009.

加快经济发展方式转变 推进“两型社会”建设*

(代序)

周 强

多年来，中央对转变经济发展方式十分重视。党的十五大报告就提出实施可持续发展战略，使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。党的十六大报告提出全面建设小康社会的奋斗目标，强调走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。党的十七大报告提出深入贯彻落实科学发展观，加快转变经济发展方式和建设资源节约型、环境友好型社会。近年来，中央领导多次强调要从国际国内经济、科技发展的新形势充分认识转变发展方式的重要性和紧迫性。国际金融危机发生以来，我国发展的外部环境与内部条件都发生了很大变化，加快转变发展方式的紧迫性更加凸显出来。因此，加快发展方式转变，推进“两型社会”建设，是深入贯彻落实科学发展观，实现速度、质量、效益统一的必然要求，是立足湖南优势，站在新的起点，抢占新一轮发展制高点的重要举措，是当前湖南经济社会发展面临的紧迫任务，更是提升湖南长远竞争力的关键所在。

这些年，特别是中共湖南省第九次党代会以来，我省深入贯彻落实科学发展观，大力推进“一化三基”战略，对转变发展方式、推动又好又快发展进行了认真有益的探索，全省呈现出发展速度加快，发展质量提升，经济结构优化，经济效益改善，发展的科学性、协调性、可持续性明显增加的良好势头。但是，从整体上说，我省推进经济发展方式转变还是初步的，离科学发展的要求，还有较大的差距，加快我省经济发展方式转变十分紧迫，更为重要。全省上下要以只争

* 本文系中共湖南省委书记周强于2010年6月8日召开的省委常委专题会议上的讲话摘要。



朝夕的紧迫感和责任感，发扬改革创新精神，抢抓机遇、迎难而上，在新的更高起点上深入实施“一化三基”战略，进一步加大推进力度，力争取得更大成效，努力走出一条具有湖南特色的发展转型之路。

近几年，我们结合湖南实际，着力加强“两型社会”建设，长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区的改革已经迈出实质性的步伐。从实践中我们深刻认识到转变经济发展方式与建设“两型社会”在本质要求、精神实质上是一致的，建设“两型社会”，实质上就是经济发展方式的转变。转变经济发展方式是建设“两型社会”的必然要求和必由之路，两者有机统一于科学发展之中。

立足于湖南省情和发展阶段性，立足于发挥我省比较优势和现实基础，我们要以建设“两型社会”作为我省加快转变经济发展方式的方向和目标，以经济发展方式转变推进“两型社会”建设，以“两新”促“两型”，以“四化”带“两型”。“两新”促“两型”，就是以新型工业化、新型城镇化促进“两型社会”建设。“四化”带“两型”，就是通过推进新型工业化、新型城市化、农业现代化、信息化，带动“两型社会”建设。通过转变经济发展方式构建“两型社会”，实现我省经济社会又好又快发展，争做科学发展的排头兵。

加快经济发展方式转变，推进“两型社会”建设，在总体要求上要重点把握以下几点。

一是坚持“两型”引领。以建设资源节约型、环境友好型社会为目标、为方向，引导生产力布局、经济结构、体制机制、基础设施、社会结构、生态环境等方面的深刻变革，促进经济发展方式转变，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现经济社会可持续发展。

二是坚持“两新”主导。以推进新型工业化、新型城镇化为主导战略，以“两新”促“两型”，“四化”带“两型”，加快形成“两型”产业体系、技术体系和城镇化格局，把资源节约、环境友好落实到新型工业化和新型城镇化上，走出一条有别于传统模式的工业化、城镇化新路。

三是坚持创新驱动。坚定不移地走创新型湖南发展路子，把增强自主创新能力作为加快经济发展方式转变和“两型社会”建设的中心环节，大力推进科技进步和体制机制创新，大力实施人才强省战略，加快科技成果向现实生产力转化，加快培养创新型人才，全面提升劳动者素质，提高资源利用效率，消除阻碍经济发展方式转变和制约“两型社会”建设的体制机制障碍，增强促进转变方



式的动力和活力。

四是坚持人本发展。坚持发展依靠人民、发展为了人民、发展成果由人民共享，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，重视人民福祉，着力保障和改善民生，大力发展社会事业，扩大公共服务，完善社会管理，维护社会公平正义，促进人的全面发展，让人民群众劳动得更加体面，生活得更有尊严。

五是坚持在发展中转变，以转变促发展。立足湖南阶段性特征，以新型工业化推动结构调整，加快传统产业改造升级，促进信息化与工业化融合，推动军民融合式发展，大力发展战略性新兴产业和现代服务业。进一步扩大开放，加快产业国际化步伐，提升湖南对外开放度，提高湖南核心竞争力和长远竞争力。

当前和今后一个时期加快经济发展方式转变，推进“两型社会”建设，要认真研究和解决十个方面的问题。

（1）加快长株潭“两型社会”试验区改革建设，使之成为全省转变经济发展方式的示范区、引领区。长株潭试验区既是金字招牌，也是我们的重大历史责任。要把加快试验区建设作为全省转变经济发展方式、建设“两型社会”的重要抓手，作为全省经济社会发展的强大引擎，务必在“加快”上下工夫、在“率先”上见成效，充分利用好先行先试政策，大胆试验，率先突破，为全省、全国探索新路子、积累新经验。

（2）加快推进新型工业化，构建具有湖南特色的现代产业体系。要大力发展战略性新兴产业，加快改造提升传统产业，承接沿海产业转移，大力发展生产性服务业，加强园区建设，尤其是要培植壮大龙头企业。一个地区、一个国家发展的竞争力，往往体现在具有竞争力的大企业上。我们这些年发展一个很重要的经验，就是有一批像中联重科、三一重工、华菱集团、五矿湖南有色以及岳阳巴陵石化和长岭炼化、株洲电力机车和南车时代等企业的快速发展，极大地提升了湖南的经济竞争力。对战略性新兴产业，如新能源、电动汽车、新材料、生物医药、新一代信息网络等，一定要抢抓机遇，加快发展，尽快做大。机遇稍纵即逝，一定要有忧患意识，有紧迫感。

（3）大力推进新型城镇化，以新型城镇化促进城乡区域协调发展。这是一个大课题，“十二五”期间，我们要从湖南实际出发，进一步研究政策，加快推进城镇化步伐。加大统筹城乡发展力度，促进城乡区域协调发展。

（4）加快发展现代农业，促进农业发展方式转变。要发展高效农业，推进



农业产业化，培植农业产业化的龙头企业。进一步加强粮食生产能力建设，加强农业基础设施建设，推进新农村建设。加强农村环境整治，大力发展“两型”农业。

(5) 着力扩大有效需求，努力形成投资、消费、出口协调拉动格局。进一步发挥投资对经济增长、经济发展方式转变和建设“两型社会”的支撑作用，通过优化投资结构来改善产业结构，培育新的经济增长点，推进“两型社会”建设。在扩大有效投资的同时，要高度重视扩大消费和出口需求。要把扩大消费和促进消费方式转变结合起来，正确引导消费结构升级，倡导适度消费、文明消费、绿色消费，反对铺张消费、奢侈消费，推动形成有利于节约能源资源和保护生态环境的健康文明消费模式。

(6) 大力推进自主创新，增强转变经济发展方式和建设“两型社会”的科技支撑能力。要大力推进科技创新，提高企业自主创新能力，加强产学研紧密结合，加快科技成果的转化。大力实施人才强省战略，加快培养和引进一大批高能创新人才、创新团队和知识型企业队伍。

(7) 加强生态文明建设，打造“绿色湖南”。生态优美是湖南最大的优势，最大的竞争力，最大的吸引力。我们既要承担起发展的责任，又要保护好湖南的绿水青山，给我们的后代留下可持续发展的环境。我们一方面抓发展方式转变，一方面抓生态文明建设，大力加强节能减排，认真抓好环境整治。

(8) 着力改善民生和发展社会事业，推动经济社会协调发展。要随着经济的发展，不断提高城乡居民收入水平，改善人民生活。同时要通过经济发展方式的转变和“两型社会”建设推动社会建设和社会结构的转变，形成一个“橄榄形”的社会结构。也就是中等收入者占大多数，高收入者占少数，低收入者也占少数，绝对贫困现象基本消除。这是我们所追求的，也是一个重大的课题。要千方百计扩大就业，建立低收入居民生活补贴与低收入居民基本生活费用价格指数的联动机制，切实解决好民生突出问题。要加快教育强省、文化强省和社会保障体系建设，满足人民群众日益增长的公共服务和公共产品需求。

(9) 深入推进改革开放，形成有利于加快经济发展方式转变和“两型社会”建设的体制机制。要扎实推进系列改革，尤其是要抓好省直管县财政体制改革、林权制度改革等重大改革。要改革干部评价考核体系，坚持正确的政绩观，完善绩效考评机制。要进一步扩大开放，加强与央企对接，加强与中央部



委共建，加强与兄弟省市共建，加强与泛珠三角、长三角和中部地区等区域合作。积极推动走出去、引进来，欢迎全球的投资者、全国的投资者到湖南投资兴业。

（10）全面推进依法治省，为经济发展方式转变和“两型社会”建设提供法治保障。要加强地方立法工作，加强执法监督检查。各级行政机关要坚持依法行政，司法机关要坚持公正司法。要适应新形势、新情况，不断探索完善矛盾纠纷排查调解机制，推进社会管理创新，推进社会生活、经济生活、行政管理的法治化。

目 录



总 报 告

建设“两型社会”转变发展方式与绿色低碳道路 张 萍 / 001

综 合 篇

长株潭改革试验区加快转变发展方式，推进“两型社会”

建设的建议 徐湘平 / 021

长株潭绿色低碳发展的思路和对策 罗波阳 史永铭 湛中维 / 026

加快“两化”融合 推进绿色低碳转型 史永铭 / 044

长株潭低碳城市群建设目标及其评价指标体系研究

..... 张 旺 周跃云 王汉青 等 / 055

长株潭试验区低碳城市建设对策研究 罗宏斌 刘 云 / 064

长株潭生态型城市群建设研究 谭飞燕 罗双临 唐红涛 / 074

低碳转型与长株潭循环经济城市群构建 刘解龙 黄国亮 / 084

低碳转型与长株潭创新型城市群建设 胡亚文 湛中维 / 101

长株潭城市群地方政府在低碳转型中的地位与作用

..... 聂方红 黄夏先 钟荣丙 / 114



长株潭城市群低碳发展模式试点示范研究

- 以株洲市为例 周跃云 王汉青 赵先超 等 / 127
- 坚持生态立县 走绿色发展之路 李 晖 / 145

专 题 篇

低碳经济背景下的长株潭战略性新兴产业发展研究

- 唐宇文 蔡建河 文必正 / 153
- 以需求侧政策促进长株潭城市群低碳产业发展 刘险峰 湛中维 / 172
- 低碳转型中长株潭新能源产业集群的培育与发展 谢自强 / 184
- 转变发展方式 建设低碳园区

——长沙高新区在长株潭“两型社会”建设中的战略思考

- 宋 捷 赵文峰 / 194
- 长株潭城市群低碳服务业发展问题研究 柳思维 赵 锋 / 204
- 长株潭城市群绿色交通体系研究 刘解龙 周雪铭 刘丹侠 / 223
- 长株潭城市群低碳消费模式研究 匡跃辉 / 240
- 长株潭城市群低碳消费模式创建研究 刘 敏 尹向东 / 250
- 长株潭低碳经济激励政策与机制研究 陶景霞 / 267
- 长株潭低碳转型的绿色税收政策研究 张艳纯 唐瑜徽 杨可可 / 277
- 发展长株潭城市群碳交易市场研究 柳思维 徐志耀 / 289
- 建设森林城市 发展林业碳汇 谢朝柱 / 304
- 节能减排 循环利用 实现企业可持续发展

——湖南华菱湘潭钢铁有限公司节能减排与循环利用的调查

- 谭景阳 聂光旭 陈国和 等 / 310



附 录

- 附录一 《关于全面推进长株潭城市群“两型社会”建设改革
试验区改革建设的实施意见》
..... 中共湖南省委、湖南省人民政府 / 317
- 附录二 2009 年长株潭城市群“两型社会”试验区建设大事记
..... 湖南省长株潭“两型社会”建设综合配套改革试验区
领导协调委员会办公室 / 328

皮书数据库阅读**使用指南**



CONTENTS



General Report

Build a “Two-type Society”, Transform Development Mode, and Take
the Green Low-carbon Path

Zhang Ping / 001

Comprehensive Section

Proposal of Accelerating Transformation of the Development
Mode of Chang-Zhu-Tan Reform Pilot Area and Promoting
the Building of a “Two-type Society”

Xu Xiangping / 021

Thinking and Measures of Chang-Zhu-Tan Green Low-carbon
Development

Luo Boyang, Shi Yongming and Zhan Zhongwei / 026

Accelerate the Combination of Informationization and Industrialization
to Promote Green Low-carbon Development

Shi Yongming / 044

Objectives of Chang-Zhu-Tan Low-carbon City Cluster Building and
Study on Its Evaluation Indicators System

Zhang Wang, Zhou Yueyun and Wang Hanqing, etc. / 055



On Countermeasures of Building Low-carbon City Cluster

of Chang-Zhu-Tan Pilot Area

Luo Hongbin, Liu Yun / 064

Study of Chang-Zhu-Tan Ecotype City Cluster Building

Tan Feiyan, Luo Shuanglin and Tang Hongtao / 074

Low-carbon Transformation and Construction of Chang-Zhu-Tan

Circular Economic City Cluster

Liu Jielong, Huang Guoliang / 084

Low-carbon Transformation and Chang-Zhu-Tan Innovation

City Cluster Construction

Hu Yawen, Zhan Zhongwei / 101

The Local Governments' Position and Function of Chang-Zhu-Tan

City Cluster in Low-carbon Transformation

Nie Fanghong, Huang Xiaxian and Zhong Rongbing / 114

Study on the Pilot Project of Low-carbon Development Mode

in Chang-Zhu-Tan City Cluster

Zhou Yueyun, Wang Hanqing and Zhao Xianchao, etc. / 127

Uphold the building of an Ecological County, and Take a Path of

Green Development

Li Hui / 145

Feature Section

Study on the Development of Chang-Zhu-Tan Strategic New

Industries In the Context of Low-carbon Economy

Tang Yuwen, Cai Jianbe and Wen Bizheng / 153

Promote Low-carbon Industry Development of Chang-Zhu-Tan

City Cluster with the Demanding Policy

Liu Xianfeng, Zhan Zhongwei / 172