

郑 先

特区党建研究

南海出版公司

p267

9605

8

特区党建研究

郑 先 著

南海出版公司

1994·海口

琼新登字 01 号



特区党建研究

作者	郑 先
责任编辑	张树方
装帧设计	
出版发行	南海出版公司
经销	海南省新华书店
印刷	海南农垦报社印刷厂
开本	850×1168 毫米 32 开
印张	11.375 印张
字数	275 千字
版次	1994 年 5 月第 1 版
印次	1994 年 5 月第 1 次印刷
印数	1—2000 册
书号	ISBN7—5442—0288—7/D·2
定价	10.00 元

(版权所有·盗印必究)



作者简介

郑先：男，1962年3月生，海南省临高县人。1981年7月参加工作。大学本科毕业，现为吉林大学在职攻读世界经济专业硕士学位研究生。历任中共临高县委农村工作部办事员、临高县农业委员会干事、临高县直属机关团总支书记、中共临高县多文镇委副书记、镇长、海南省扶贫经济贸易开发总公司主办业务、中共海南省委组织部主任科员，1993年调任中共澄迈县委常委。系中国农村经济学会研究会会员、海南省领导科学研究会会员、海南省党建学会会员。曾在报刊上发表各种论文、调查报告100多篇，参加《特区共产党人风采》、《海南特区党的建设问题研究》等书编写工作。

内 容 提 要

本书围绕如何在特区环境下做好党的建设工作，分析、研究了特区党建的问题及对策。主要包括：基层党组织建设、领导班子建设、干部考察工作、党建理论探讨等等。

本书理论联系实际，资料翔实，实用性强，具有一定的研究和实用价值，可供组织人事部门干部，党政领导干部，农村、企事业和机关党务工作者等阅读参考。

序

中共海南省委常委、组织部长 蔡长松
海南省党建学会会长

改革开放和现代化建设的深入进行，特别是党的十四届三中全会提出建立社会主义市场经济体制，给我们党的建设提出了许多新的课题。对这些在改革开放和经济建设中出现的新情况、新问题，我们不能回避，而要结合特区建设社会主义市场经济的实际积极地去探索、去研究，只有及时地研究并解决好这些新问题，才能有效地加强党的建设，巩固党的执政地位，提高党领导社会主义市场经济建设的水平，保证国民经济持续、快速、健康地发展。

特区党的建设要紧紧围绕经济建设这一中心来进行，党的建设与经济建设是相互依存、相互促进的。二者既不能相互替代，也不能相互分离。经济是政治的基础，政治稳定和政权的巩固，必须建立在强大的经济基础之上。因而，我们要根据经济建设的需要来确定党建工作的重点。离开了经济建设这个中心，党建就失去了正确的目标。与此同时，越是改革开放越是发展社会主义市场经济，就越要加强党的建设，发挥党的领导核心的作用，以保证建设有中国特色的社会主义顺利进行。国际共产主义运动实践证明，放松了党的建设，经济建设就难以

发展，放弃了党对经济建设的领导，就会偏离方向。党要加强对经济建设的领导，就必须组织和动员广大党员进入经济建设的主战场，发挥各级党组织和广大党员在经济建设中的先锋模范作用，提高党组织领导经济建设的水平。

因此，各级党组织要努力适应社会主义市场经济的要求搞好党的建设。党的组织和广大党员不能置身于社会主义市场经济之外，而必须溶于其中。只有走向经济建设的主战场，才能认识自身的作用，挖掘自身的潜力，激发自身的活力。党组织在帮助党员提高思想政治素质的同时，要按照岗位分类和行业要求进行生产、经营、管理等方面的知识教育，提高参与市场经济竞争的能力，提高勤劳致富的本领，使广大党员始终站在改革开放和社会主义市场经济建设的前列。

改革开放和社会主义市场经济体制的建立能不能加快步伐，经济建设能不能上新台阶，从一定意义上说，关键在于各级领导班子能不能适应社会主义市场经济新时期、新任务的需要。所以，搞好新时期特区党的建设，关键在于加强各级领导班子建设，增强党组织领导经济工作的整体功能。领导班子建设要“两手抓”，一手抓班子的政治理论学习和思想作风建设；一手抓班子领导经济工作的水平。理论思维的成熟是一个党成熟的重要标志，理论水平的高低在很大程度上决定领导水平的高低。当前，广大党员特别是党员领导干部要结合特区和本地区本单位的实际，认真学习《邓小平文选》第三卷，努力用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装自己的头脑。一方面要加强思想作风建设，经受市场经济浪潮的冲击；另一方面，党的十四届三中全会的召开，标志着改革进入了攻坚阶段，对各级领导干部的执政水平、领导水平以及党的各方面建设，都提出了更高的要求。各级领导班子要努力提高领导经济工作、驾驭社会主义市场经济的能力与水平，把党的事业推向前进。

随着改革开放和社会主义市场经济的不断发展，党建方面一定会遇到更多、更复杂的新课题，我们要结合各地、各部门的实际认真加以研究，在全体党员中形成学习与研究的良好风气。几年来，郑先同志在这方面做了积极的努力，他结合自己的工作实践，利用大量的业余时间，辛勤耕耘，汇集成了这本文集。这种研究与探索的精神值得提倡。

目 录

序	蔡长松
---------	-----

基层党组织建设

海南特区党建工作回顾与展望

——为建省三周年而作	(3)
------------------	-----

海南党组织建设的回顾	(15)
------------------	------

坚持两手抓 加强特区党建

我省各级党组织成为特区建设领导核心	(25)
-------------------------	------

儋县县委切实加强党的建设	(28)
--------------------	------

围绕发展特区经济

抓好农村党支部建设	(30)
-----------------	------

我省农村后进党支部的问题及建议	(39)
-----------------------	------

保亭县委重视抓好农村后进党支部的

整顿工作	(46)
------------	------

必须重视和加强农村党小组的建设	(48)
-----------------------	------

坚持群众观点 发挥党员作用

——昌化镇委加强党建工作的经验	(51)
-----------------------	------

增强农村党支部的凝聚力、吸引力和战斗力

——乐东县万冲镇委党建工作的调查	(53)
------------------------	------

关于“三不”党员的调查与思考	(57)
----------------------	------

农村党员联系户制度需要完善	(61)
---------------------	------

一个集体农场的衰落说明了什么	(63)
----------------------	------

加强农村村级组织建设 建立特区

农村工作的新格局	(65)
----------------	------

关于七市县村级组织建设情况的调查报告	(69)
加强和改进企业党建工作 充分发挥	
企业党组织的政治核心作用	(77)
加强外商投资企业党建工作	(89)
我省股份制企业党建工作的问题与建议	(96)
驻琼企事业党建工作的特色	(102)
我省机关党建工作的现状、难点及建议	(105)
加强我省高校党建工作的几点思考	(111)
我省发展党员工作存在的问题及对策	(115)
我省三年多发展二万余新党员	(124)
试论激励理论在党员教育管理中的运用	(125)
我省表彰先进基层党组织、优秀	
共产党员和优秀党务工作者	(135)
我省各级党组织扎实开展向优秀	
共产党员傅显忠学习活动	(137)
开展做特区环境下合格党员的教育活动	
——我省共产党员成为特区建设的先锋	(139)
加强和改进社会主义市场经济条件下	
的党员教育工作	(142)
中共海南省委决定在“七一”开展评	
“优”树“标”活动	(149)
我省表彰优秀共产党员 树立	
优秀共产党员标兵	(151)
我省处置不合格党员工作进展顺利	(154)
我省民主评议党员工作基本情况	
及今后意见	(156)
关于省直机关 1992 年度民主评议党员和	
处以下干部考核情况综述	(164)

加强我省流动党员管理的思考·····	(170)
我省各市县党代会换届选举工作进行·····	(177)
党内产生腐败现象的原因与对策·····	(179)
社会主义市场经济条件下基层党组织建设 的新问题、新要求和对策·····	(186)

领导班子和干部队伍建设

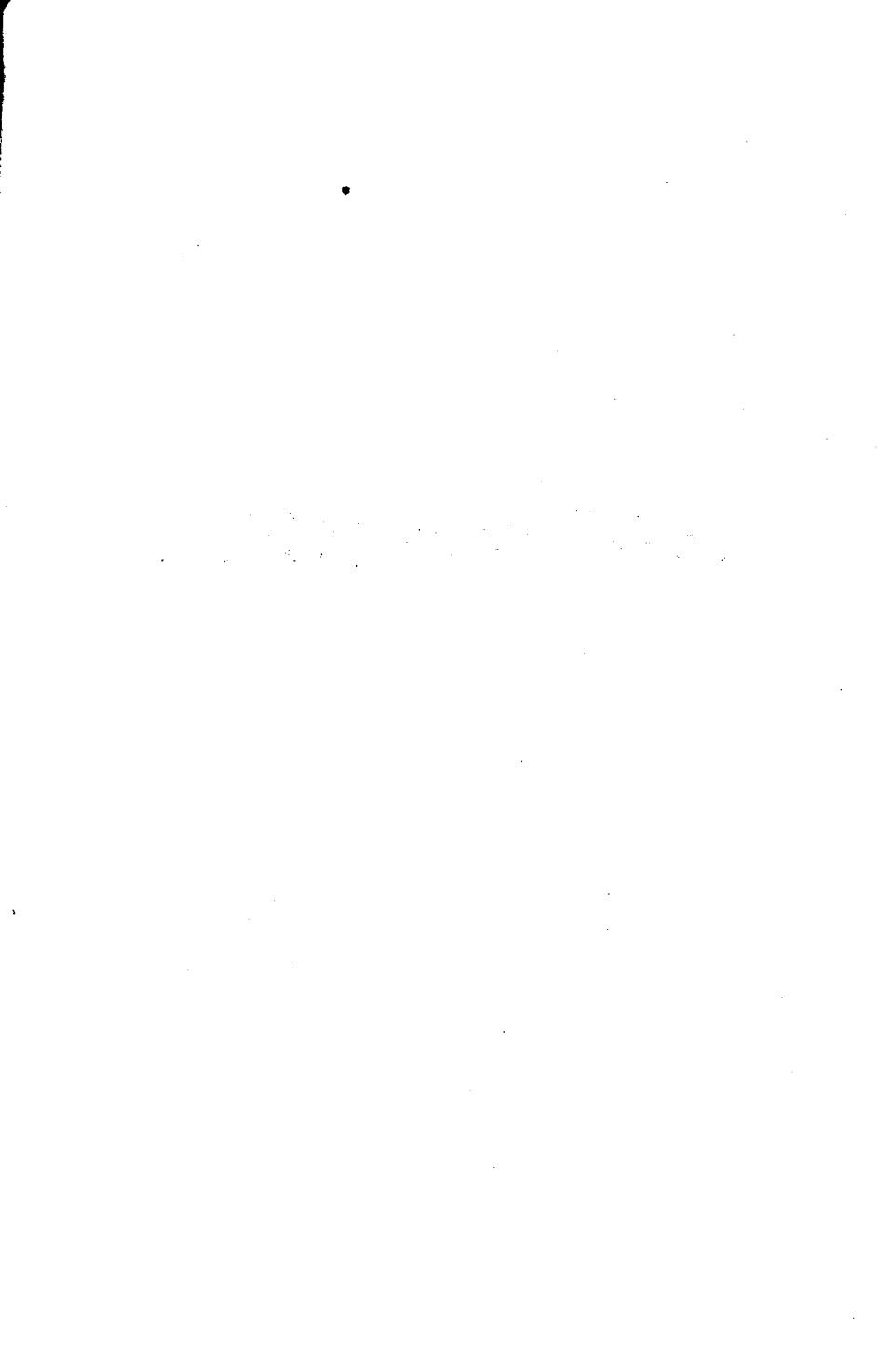
浅论领导干部的政治素质·····	(195)
如何做好干部考察工作的探讨·····	(204)
关于干部考察材料几个问题的研究·····	(213)
组织部门要严格按照党的原则选拔任用干部·····	(226)
关于五十四名选调干部上岗后情况的调查·····	(230)
加强特区各级领导班子思想作风建设·····	(233)
县级党政领导班子结构优化问题研究·····	(243)
武则天的用人特色及启示·····	(250)
我省县以上党员领导干部民主生活会 的情况与对策·····	(257)
党政一把手的选拔与培养问题的探讨·····	(264)
加强特区干部宏观管理 克服用人上的不正之风·····	(276)
关于加强我省国有企业领导班子 建设的几点意见·····	(279)
发现人才 使用人才 ——学习《邓小平文选》第三卷的体会·····	(285)

党建理论探讨

政府首长负责制 宪法原则的实行与完善·····	(301)
----------------------------	-------

没有入党能为共产主义奋斗吗.....	(304)
立足特区探索党建工作	
——省党建理论研讨会综述.....	(306)
什么是“整风精神”.....	(308)
关于加强特区党建理论研究	
几个问题的思考.....	(310)
关于修改党章部分条文的建议.....	(316)
拿起批评和自我批评的武器.....	(322)
关于党组建设的理论与实践.....	(324)
学习新党章 明确新任务	
——学习十四大党章的一些体会.....	(328)
坚持和完善党的民主集中制原则.....	(341)
后 记.....	(352)

基层党组织建设



海南特区党建工作回顾与展望

——为建省三周年而作

一、建省三年我省党建工作成绩显著

建省以来，我省各级党组织结合海南实际，围绕大特区经济建设这个中心，聚精会神地加强党的建设，取得了显著成绩，为海南特区的开发建设提供了可靠的组织保证。

强化党员的特区意识，着力建设一支特区环境下的合格共产党员队伍。各级党组织针对办特区及一些党员在特区环境下产生的各种思想问题，在抓好党员“三基”教育的基础上，突出抓好党员的特区意识教育，深入开展“如何当一名大特区合格党员”的专题讨论，广泛进行了“为特区建设做贡献，为党旗添光彩”、“忆传统、做贡献、做特区合格共产党员”等活动，使整个活动形成一个体系，取得了较好的效果。三年来，全省各级党组织共表彰了优秀党员 40733 名，在各级、各部门表彰的先进分子、模范人物中党员占七成多。

搞好省级机构组建和干部调配工作，促进特区行政领导体制的完善。建省后，按照“精简、高效”的原则和干部“四化”方针，及时考察配备了省直机关、企事业单位的领导班子。为解决海南人才匮乏的矛盾，多方努力从省外引进一批干部和各类科技人才，完成了省级机关“定机构、定职能、定人员”的

工作，保证了由原行政区机关向省级机关的转化并使之正常运行。

完成市县换届工作和县处级以上干部考察工作。精心组织市县的换届选举工作，增加干部考察工作的透明度，力图选准新班子人选，补充了一批专业干部，新产生的领导班子群体结构和整体素质都有了不同程度的改善和提高。完成了县处级以上干部的全面考察工作，这对正确识别和使用干部，加强我省各级领导班子建设，具有重要意义。

积极探索特区干部宏观管理和组织人事制度的改革。一是鼓励党政干部走向大社会；二是下放部分干部管理权限；三是规定新成立的公司一律不定行政级别；四是实行灵活的调配办法，积极引进人才。分期分批开展了干部职数、组织机构编制、企业干部人事管理、干部队伍素质等专题调查，先后制定了回避、交流、考核、任免调配、备案管理等规定，使干部的调配任免和管理逐步走向规范化、科学化，有力地纠正了组织人事工作中的不正之风。

搞好干部培训提高队伍素质。一是输送干部到中央党校和其他高校进行培训；选派干部参加“沿海地区领导干部研究班”；二是主办各种领导干部岗位职务培训班。去年完成了市县领导岗位职务培训计划，分七期培训了市县领导干部 216 名，有 1389 名厅处级干部参加了《关于社会主义若干问题学习纲要》读书班，按计划培训了乡镇领导干部 500 多名。

进一步加强农村、企业、高校基层党组织建设。首先，各级党组织把调整组织设置、整顿后进党支部作为农村党建的重点，加强以党支部为核心的村级组织建设，并结合深化农村体制改革广泛开展农村社会主义思想教育，强化党员管理，使农村党支部成为带领党员群众发展特区农村商品经济的坚强核心。其次，根据建省后的形势，理顺了企业党组织关系，建立

健全了企业单位的党组织，特别是对外商投资企业和驻琼单位中的党建情况进行了调查研究。目前，33个省、市、自治区、计划单列市和43个国家部委的驻琼单位中，已建立统管党组织70个，建立基层党组织393个。再次，我省高校从领导体制上确立了高校党委的领导地位，切实加强了师生的思想政治工作，使高校党建工作趋于规范化、系统化。

把党员教育、管理、监督有机地结合起来，加强党员队伍建设。各级党组织严格党的组织生活，积极开展批评与自我批评，加强对党员，特别是党员领导干部的教育与监督。从1988年底起，经过一年多的努力，我省完成了处置不合格党员工作，有3593名不合格党员受到了劝退除名或限期改正错误处理，有1332名违纪党员受到了党纪处分。同时在省直机关、企事业单位和海口市直机关947个党支部，15743名党员进行了重新登记。通过这些工作，进一步纯洁了党的组织，增强了党的战斗力。又吸收了一批企业、农村生产一线的新党员和青年党员，有效地改善了党员队伍的构成和分布，壮大了党的力量。

加强党风和廉政建设。建省办特区以来，针对特区特殊环境出现的新问题，全省各级党组织，切实加强党员的党性、党风、党纪教育，反腐教育，制定了改进领导作风，廉洁从政的规定，实行“两公开一监督”制度，开展清理干部违纪建私房工作。坚决查处大案要案，惩治腐败，重点解决了一些群众反映强烈的问题，使党风党纪和廉政建设有了明显的进步。

二、我省党建工作存在的问题

我省的党建工作，虽然取得较大的成绩，工作质量也有了较大提高，但是同特区建设的要求还有很大差距，还有不少薄弱环节：在建省办特区的新形势下，对党的建设一些重大问题调查研究不够，强化党员教育管理的措施不力；有些基层党组