

国防大学战略研究所



国际战略形势分析

INTERNATIONAL STRATEGIC ANALYSIS

2009/2010



时事出版社

國際大學國際研究叢書



國際戰略形勢分析

INTERNATIONAL STRATEGIC ANALYSIS

2009 / 2010



軍事委員會

国 防 大 学 战 略 研 究 所



国际战略形势分析

INTERNATIONAL STRATEGIC ANALYSIS

2009 / 2010

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际战略形势分析 (2009/2010) / 国防大学战略研究所编. — 北京:
时事出版社, 2010. 7

ISBN 978-7-80232-359-9

I. ①国… II. ①国… III. ①国际形势—分析—2009~2010②战略形势—分
析—世界—2009~2010 IV. ①D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 111034 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shshishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 19.25 字数: 216 千字

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

定价: 48.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

目 录

第一章 世界总体战略形势	(1)
一、2009 年国际战略形势的主要特点	(1)
二、影响国际战略形势变化的主要因素	(9)
三、今后国际战略形势的发展趋势	(13)
第二章 世界军事形势	(19)
一、世界军事形势的主要变化	(19)
二、2010 年世界军事形势展望	(32)
第三章 朝鲜半岛安全形势	(34)
一、朝鲜先后进行了一系列示强活动，半岛 无核化进程严重受挫	(34)
二、朝韩关系经过一个时期的磨合，逐步 趋于稳定	(37)
三、美朝关系趋于缓和，但双方立场分歧加深	(40)
四、韩美关系处于新一轮调整之中，双边 关系得以巩固	(45)
五、未来朝鲜半岛形势展望	(47)
第四章 东南亚地区安全形势	(51)
一、东南亚各国内外兼顾，协调合作，经济	

出现明显复苏迹象	(51)
二、地区形势总体保持稳定,个别国家政治动荡	(56)
三、东南亚各国加强军备建设,军队 现代化步伐加快	(62)
四、东盟加快推进一体化建设,但受内外 因素制约明显	(64)
五、以美国为首的大国调整政策,增加对 该地区的关注和投入	(67)
第五章 中亚地区安全形势	(72)
一、2009 年中亚地区战略形势发展变化及其特点	(72)
二、影响中亚地区战略形势发展的主要因素	(82)
三、中亚地区战略形势发展对我国的影响	(90)
第六章 南亚地区安全形势	(94)
一、南亚地区战略形势综述	(94)
二、影响南亚地区安全的主要因素	(101)
第七章 中东地区安全形势	(107)
一、加沙冲突再起,以巴争端难有 实质性突破	(107)
二、美国撤军伊拉克形成对美伊政府新的考验	(110)
三、美国“制裁与谈判”并举的对伊政策 难以解决伊核问题	(113)
四、2010 年中东地区的战略博弈将引发 新一轮地区动荡	(120)

第八章 非洲地区安全形势	(124)
一、总体稳定的同时局部仍然动荡	(124)
二、在金融危机中艰难前行	(132)
三、大国对非洲政策调整	(137)
四、中非合作关系持续、稳定地发展	(144)
第九章 美国对外战略调整及其影响	(149)
一、奥巴马政府安全战略的调整及背景	(149)
二、对奥巴马政府安全战略调整的几点看法	(154)
三、美国对外战略调整中的“中国因素” 及对我国的影响	(159)
第十章 俄罗斯对外战略调整及其影响	(164)
一、对外战略调整的主要内容	(165)
二、对外战略调整的主要原因	(178)
三、未来俄罗斯对外战略展望	(181)
第十一章 日本对外战略调整及其影响	(184)
一、2009 年日本对外战略调整的主要内容	(185)
二、日本对外战略调整对东亚地区安全 形势的影响	(192)
三、日本对外战略调整的前景分析	(196)
第十二章 欧盟一体化及其影响	(203)
一、欧盟一体化的最新进展	(203)
二、欧盟一体化发展的主要动因	(210)
三、欧盟一体化发展趋势及其对世界安全的影响	(216)

第十三章 国际金融危机及其影响	(227)
一、金融危机的演化进程	(227)
二、金融危机对我国国家安全的影响	(235)
三、金融危机影响下的经济发展趋势	(239)
第十四章 国际反恐斗争及其影响	(247)
一、国际恐怖主义威胁的新特点	(247)
二、国际反恐怖斗争的新进展	(256)
三、当前恐怖主义威胁与我国国家安全	(261)
第十五章 太空、极地的竞争及其影响	(267)
一、太空竞争与国际安全	(267)
二、极地争夺与国际安全	(278)
第十六章 国际军控、裁军与防扩散及其影响	(284)
一、国际核裁军态势积极问题尚存	(284)
二、国际防扩散形势依然严峻	(290)
三、美俄反导之争暂时得到缓解	(295)
四、核安全问题日益凸显	(297)
后记	(300)

第一章 世界总体战略形势

2009 年是国际战略形势继续深刻变化的一年。随着国际金融危机影响深层次的显现，大国关系和国际力量对比呈现出新的特点，推动世界战略形势发生了新的变化。

一、2009 年国际战略形势的主要特点

（一）国际金融危机的深层次影响继续显现，发展问题更加突出

这场国际金融危机是 20 世纪 30 年代经济大萧条以来最严重的一场危机，世界经济陷入严重衰退，全球失业和贫困人口数量上升。由于全球大规模经济刺激方案初见成效，各国经济普遍出现向好迹象。尽管如此，世界经济复苏的前景存在许多不确定因素，引发危机的一些深层次问题仍然没有得到根本解决，实现全面复苏将是缓慢曲折的过程。

在 2009 年，世界经济的平均增长率从 2008 年的 3.0% 变为 -0.8%，如果根据市场汇率计算则为 -2.1%。其中，

发达经济体的增长率从 0.5% 跌至 -3.2%。一些传统的经济强国、大国都在此次危机中受创甚重，美国 2009 年经济增长率为 -2.5%、欧盟为 -4.0%、日本为 -5.3%、俄罗斯为 -9.0%。与此同时，一些新兴经济体则由于金融市场不发达、货币市场不开放等原因，并未受到危机的直接影响，加之出台的危机应对措施较为迅速有效，其经济增长虽有所放缓，但总的来说仍保持较快速发展。“金砖四国”中除俄罗斯外，以原材料和初级产品出口为主要依托的巴西也处境艰难，增长率从 5.1% 降至 -0.4%。而工业生产能力强劲，又有广大内需市场支持的中、印两国表现不俗，中国的增长率从 2008 年的 9.6% 微降至 8.7%，印度从 7.3% 降至 5.6%，这样的成绩在经济形势一片惨淡的 2009 年可谓耀眼，令世界刮目相看^①。

总体来看，经过 2009 年一年的萧条之后，全球经济正在进入比预期更为强劲的复苏。但是，各地区的复苏速度不尽相同。继发生近代历史上最严重的全球衰退之后，经济增长已稳固下来，并在 2009 年下半年延伸到发达经济体。国际货币基金组织预计，2010 年的世界产出将增长 4%，与 2009 年 10 月的估计相比，上调了 0.75 个百分点。以过去的标准衡量，预计大多数发达经济体的复苏将继续乏力，而许多新兴经济体和发展中经济体在强劲内部需求的带动下，预计经济活动将较强劲^②。

这波危机的后续影响目前仍在持续发酵中。在金融危机的冲击下，许多国家的经济出现了大幅波动，其人民生活水平和贫困状况都发生恶化，并由此引发了一系列社会和政治

① 国际货币基金组织《2009 年年报》。

② 国际货币基金组织 2010 年 1 月 26 日《世界经济展望最新预测》。

危机。与此同时，各国政府也都努力调动各种资源，力求减轻或避免受到危机的伤害，各国克服危机的措施不尽相同，其效果如何也需要时间来检验。发展问题已经成为世界各国需要重点面对的战略问题。

（二）新兴大国崛起的势头逐步加强，国际格局的多极化前景更加明朗

2009年，世界多极化的趋势变得更加明显，发达国家在金融危机的冲击下苦苦支撑，尤其是美国，一方面受到金融危机的打击，经济实力下滑，其大力鼓吹的自由市场经济制度受到世界的质疑；另一方面美国长期无法从反恐战争中脱身，不仅军事力量疲惫不堪，其道德号召力和威信也遭到沉重打击。在此种情况下，美国的软硬实力都受到很大影响，对国际关系的主导能力有所减弱。与之相比，新兴经济体经济发展继续保持比较强劲的增长态势，在国际金融危机大环境不利的情况下，仍能保持一定的发展速度，显示出充沛的活力和潜力。此外，新兴国家还积极参与全球问题的处理和解决。从2009年初举行的20国峰会上就可以看出，传统的西方大国已经无法也无力单独解决当前世界面临的诸多难题，从应对金融危机到保护环境，从促进发展到维护世界和平和地区稳定，都需要新兴的地区强国的参与和配合。在这一年中，新兴国家整体上升的势头明显，其在国际舞台上的影响力和话语权大幅增加。

基于力量对比发展变化，美国开始调整策略，逐步改变布什政府时期的单边主义行为。一方面强化与欧洲、日本、拉美国家等传统盟友的关系，同时又注重发展同俄罗

斯、印度、中国等新兴国家的关系；另一方面积极应对来自各方面的挑战，力图巩固已经取得的利益和优势，塑造其理想中的新型国际关系。奥巴马执政后，美国开始把更多的精力用于解决国内的一系列问题，如金融危机、失业、产业升级、新能源、环境保护等等，而在对外政策方面开始进行战略收缩。2009年2月27日，奥巴马宣布18个月内从伊拉克撤军。同年6月30日，驻伊拉克美军作战部队从伊拉克所有城镇撤出。9月17日，美国总统奥巴马宣布放弃在东欧建立导弹防御基地的计划，避免过分刺激俄罗斯。

世界其他主要战略力量也都在各自不同的领域发挥了重要的作用，对世界格局和重大事件的进程产生了重大影响。世界在多极化的道路上又迈出了一大步。欧盟在冷战结束后对美国的离心倾向不断加强，不断加强自身的防务建设，开始与美国的对外政策保持距离，并力图在国际事务中发出自己的声音。法国积极推进环地中海联盟，为欧盟扩大影响，加强内部凝聚力提供了新的平台；俄罗斯作为前苏联的继承者，凭借其资源和军事实力，努力恢复在前苏联空间的影响力，积极应对美国在东欧部署反导系统，在中东、拉美、高加索等地区对美国进行反制，在事关本国核心利益的问题上敢于与美针锋相对；中国通过三十年的快速发展成为世界经济的重要一环，其与西方不同的文化和发展模式对西方的价值体系展现了越来越大的优势；印度的人口和经济总量都处于世界前列，近年来其发展速度惊人，加上日益膨胀的军事能力和大国梦想，未来其不仅在南亚地区居于优势地位，还能够对世界格局产生重大影响。

（三）世界大国内外政策在竞争中加速调整，牵动大国力量对比消涨呈现新的态势

国际金融危机引发世界各大国深刻反思，认识到在当今世界所经历的前所未有的大变革中，务实合作更符合各国的战略利益。在国际金融危机和反恐战争的冲击下，美国的“一超”地位虽然没有受到根本性的影响，但美国战略目标众多和实力相对不足的矛盾很难有大的改变，这将迫使其更多采取多边协商方式并借助其他战略力量实现战略目标。奥巴马上台后，最为明显的表现就是其放弃了小布什政府“灾难性”的外交政策和过高的战略追求，他一方面宣布将逐步撤出在伊拉克的部队，集中精力应对阿富汗的反恐行动；另一方面也提出愿意以更加平等的姿态与其他国家交流，利用“巧实力”赢得战略上的主动，其对外政策中的“单边主义”和“霸气”有所收敛。

但与此同时，各方围绕后金融危机时代的竞争也在加剧。各主要力量都在着眼于后金融危机时代的国际竞争，竞相加快和调整各自的发展战略和对外战略，尤其重视对军事战略的深刻调整，更加重视军事在国家安全中的作用，特别是重视极地、网络和太空等有利于增强未来竞争地位的新领域争夺，力求在未来世界格局中占据主动地位；大国关系新一轮调整的基本特征是既竞争又合作，大国之间的协调合作将明显增多，相互关系的务实性和稳定性有所上升，但利益分歧和矛盾摩擦并没有消失；西方国家的总体实力仍然占先，在国际体系中仍居主导地位的状况尚难以根本改变。

(四) 亚洲总体保持崛起势头, 国际地位进一步上升, 但地区政治、安全形势将处于矛盾多发期

亚洲地区特殊的地缘战略环境, 以及在应对金融危机冲击中表现出较强的发展活力和潜力, 使世界大国更加重视该地区在其国家战略中的地位作用, 加大对该地区的重视程度以及战略投入。亚洲地区战略格局因此将加速演变, 在国际战略全局中的地位进一步上升。该地区的多边合作机制, 如东盟、东盟 10+1、东盟 10+3、中日韩、上海合作组织等区域合作进展活跃, 仍将是重要的多边合作平台。同时, 朝核、伊核、东南亚国家政局、南海以及南亚等地区热点问题并未解决, 时起时伏, 地区安全形势呈现矛盾多发趋势。

尽管出现了亚洲金融危机, 亚太地区仍是世界上最具经济发展活力的地区之一, 发展经济是各国的首要任务。亚太各国经济相互依存加深, 以和平手段解决彼此的争端, 注重寻求共同利益的汇合点, 加强合作与协调正在成为本地区国家关系的主流。各种区域性和次区域性的多边合作不断发展, 安全对话与合作正在多层次、多渠道展开。

2009 年, 亚洲区域一体化势头强劲。第十五次东盟峰会、第十二次东盟 10+1 和东盟 10+3 领导人会议及第四届东亚峰会围绕应对金融危机、气候安全等问题进行了磋商, 达成多项成果。东盟 10+3 领导人同意建立东亚外汇储备库, 以维护本地区金融市场稳定, 各国领导人还就推进东亚共同体建设达成共识。此外, 美国对参与区域一体化也表现出极大兴趣, 与东盟签署了《东南亚友好合作条约》, 宣布重返亚洲。

2009 年, 东北亚地区合作出现新景象, 第二次中、日、

韩领导人北京会议发表了《中日韩合作十周年联合声明》和《中日韩可持续发展联合声明》，确立了未来三国合作优先领域。

2009年，上海合作组织在推动区域经济发展、维护地区安全与稳定等方面的合作继续深化，成员国领导人签署《叶卡捷琳堡宣言》，表示积极推动新兴产业合作，推动贸易投资便利化，挖掘观察员国家和对话伙伴国家的潜力，扩大合作领域。此外，成员国领导人还签署了《反恐怖主义公约》等合作文件，进一步巩固了反恐合作的法律基础。

但是，地区内不和谐因素仍将长期存在，维持地区安全任重道远。朝核问题诱发地区紧张局势短期难以改善，朝核后危机时代的安全变局需要未雨绸缪。奥巴马政府对阿富汗新的增兵计划将激化阿国内极端势力，阿富汗问题伊拉克化趋势日渐显现。奥巴马新阿—巴战略继续使巴基斯坦陷入美国反恐战争泥潭，南亚局势仍将动荡。缅甸、泰国国内局势持续动荡，南亚地区恐怖威胁不断增强，南海有关国家掀起新的波澜，使得亚洲地区成为世界上各种矛盾多发地区。

（五）非传统安全进一步突出，环境、能源、气候等问题将成为国际斗争中的重要议题

国际恐怖主义、环境污染、能源、全球气候变化、信息安全等非传统安全问题在国际政治和国际安全中的地位将更加明显，其中，全球气候变化、国际恐怖主义威胁和信息安全挑战应特别引起关注。一方面，这些问题的危害性将促使国际社会加大对其关注；另一方面，非传统安全问题与传统的国际政治、国际安全的交织融合将进一步增加，大国以此为杠杆

向其他国家施加压力，遏制新兴力量出现的意图日益明显。

在 2009 年底召开的哥本哈根国际气候会议上，气候问题已经不单单是一个技术问题了，它已经成为全球关注的政治议题，但是西方发达国家却不顾历史和现实条件，推卸自己的历史责任，试图在气候问题上设置碳关税，构筑绿色技术壁垒，对发展中国家发起碳战争，要新兴的发展中大国率先减排，其实质就是要发展中国家以牺牲本国经济发展为代价，为发达国家的污染来埋单。这无异于削弱，甚至剥夺发展中国家的生存权与发展权。这种扛着保护环境大旗来遏制他国发展的意图理所当然地遭到广大发展中国家的反对，以中国、巴西、印度、南非为代表的“基础四国”坚决要求按照《京都议定书》的有关规定，以“共同但有区别的责任”为原则进行减排。未来，发达国家和发展中国家有关气候问题的较量还将长期持续下去。

2009 年的经济危机再次显示，能源问题不仅关系到国计民生，还超越了传统的经济范畴，上升到政治，甚至是国家战略的层面。由于世界经济低迷，生产萎缩导致国际能源价格暴跌，给许多以能源出口为主要收入来源的国家沉重打击，甚至影响其国际政治影响力。此外，能源的产地和通道也成为大国争夺的焦点，亚丁湾反海盗护航行动就体现了这种背后的博弈。能源问题成为国际格局中牵一发而动全身的重要因素。

2009 年国际恐怖活动仍然十分猖獗，世界多个地区恐怖势力重新抬头，反恐形势趋于严峻。在欧美，西班牙“埃塔”组织在其成立 50 周年之际，发动多次恐怖袭击，显示其活动能力仍然存在。德国等欧洲国家挫败多起恐怖图谋案。12 月 25 日，美国本土发生了未遂炸机事件，暴露其国

内安全体系仍有严重漏洞。在中东、北非，恐怖势力抬头，2009年恐怖袭击事件达2100多起，远超2008年的1492起。“基地”在也门等地的分支势力也兴风作浪。索马里乱局持续，阿尔及利亚等国极端势力活动势头未减，对外频频发出恐怖威胁。在中亚，“伊斯兰圣战团”等回流迹象明显，吉尔吉斯、乌兹别克斯坦等国安全形势再度吃紧。在东南亚，泰国、菲律宾等国恐怖案件不断，印尼境内极端势力再度抬头。在南亚，自杀性袭击愈演愈烈，恐怖袭击事件达到历史新高。据统计，南亚恐怖事件数量已占全球的40%—50%。美国主导的反恐战争迄今已持续9年，现在却陷入越反越恐的局面。

2009年信息通信技术及其应用更新步伐加快，世界的信息化和网络化程度大大提高，信息技术对社会政治的影响也在加大。美国总统大选期间，奥巴马有效利用个人网站，收集了大量的支持和捐款；在伊朗大选期间，微博成为外界窥探政情的“透明窗”和政治矛盾激化的“催化剂”；在中国，“谷歌”事件已经成为中、美之间结构性矛盾的现实反映。信息安全日益成为人们关注的重点，各国为争夺信息优势展开角逐和竞争。从技术能力和应用角度来看，美、欧等国在信息领域的优势地位暂时无法动摇，但广大发展中国家已经认识到信息安全的重要性，正在积极制定本国的信息安全战略，保障本国的信息安全。

二、影响国际战略形势变化的主要因素

2009年国际战略形势的发展变化，既是冷战结束以来世