

中国乡村建设

ZHONGGUO XIANGCUN JIANSHE



冬之号

主编：朱有志

执行主编：陈文胜

- 让县乡干部的“三农”声音更加响亮
- 我的村官我的村
- 农村“搭便车”行为的破解之道
- 农村青年的路在何方？
- 现在的农民为何“爱”上访
- 印度农村的另类发展
- 民国时期的乡村建设运动
- 春嫂讨债



红旗出版社

中国乡村建设

ZHONGGUO XIANGCUN JIANSHE

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国乡村建设. 冬之号 / 朱有志, 陈文胜主编.

—北京: 红旗出版社, 2009.12

ISBN 978-7-5051-1847-8

I. ①中… II. ①朱…②陈… III. ①乡村建设—研究—中国

IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 232464 号

书 名: 中国乡村建设 冬之号

主 编: 朱有志 陈文胜

责任编辑: 栗博莉

特约编辑: 韩志利

责任校对: 刘文芳

装帧设计: 东方资治

封面摄影: 刘海云

出版发行: 红旗出版社

地 址: 北京市沙滩北街 2 号

邮 编: 100727

E - mail: hqCBS@publica.bj.cninfo.net

编 辑 部: 64068163

发 行 部: 64037154

印 刷: 北京燕旭开拓印务有限公司

开 本: 730mm × 960mm 1/16

字 数: 196 千字 印 张: 11

版 次: 2010 年 3 月北京第 1 版 2010 年 3 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-1847-8 定 价: 18.00 元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

D212-D1 5

主 编：朱有志 **执行主编：**陈文胜

学术委员（姓氏笔画为序）：

王小映（中国社会科学院农村发展研究所研究员）
王东京（中共中央党校经济学部主任、教授）
王晓毅（中国社会科学院社会学研究所研究员）
王景新（浙江师范大学工商管理学院副院长、教授）
白南生（中国人民大学农业与农村发展学院教授）
马晓河（国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长、教授）
刘德喜（中央党校三农问题研究中心常务副主任、教授）
孙立平（北京清华大学人文社会科学学院社会学系教授）
朱 玲（中国社会科学院经济研究所副所长）
吴 毅（华中科技大学社会学系副主任、教授）
宋亚平（湖北省社会科学院院长）
宋洪远（农业部农村经济研究中心主任）
张占斌（国家行政学院经济学部副主任、教授）
张玉林（南京大学社会学系教授）
张 鸣（中国人民大学政治学系教授）
张晓山（中国社会科学院农村发展研究所所长、教授）
张德元（安徽大学中国三农问题研究中心副主任、教授）
李小云（中国农业大学人文与发展学院院长）
李远行（安徽大学农村社会发展研究中心常务副主任、教授）
李建华（中南大学政治与行政管理学院院长、教授）
李昌平（河北大学中国乡村建设研究中心主任、研究员）
李培林（中国社会科学院社会学研究所所长、教授）

杜 鹰（国家发展和改革委员会副主任）
陈锡文（中央财经领导小组办公室副主任、中央农办主任）
陈 潭（中南大学政治与行政管理学院教授）
房 宁（中国社会科学院政治学研究所副所长、教授）
姚先国（浙江大学公共管理学院院长、教授）
贺雪峰（华中科技大学中国乡村治理研究中心主任、教授）
赵树凯（国务院发展研究中心研究员）
钟甫宁（南京农业大学农业经济研究所所长）
唐仁健（中央财经领导小组办公室副主任、中央农办副主任）
唐 珂（国家农展馆馆长、博士）
徐 勇（华中师大政治学研究院院长、教授）
秦 晖（清华大学人文社会科学学院教授）
郭 玮（国务院研究室农村司司长、博士）
曹锦清（华东理工大学社会发展研究中心主任、社会学教授）
黄季焜（中国科学院农业政策研究中心主任、教授）
黄祖辉（浙江大学中国农村发展研究院院长、教授）
温思美（华南农业大学副校长、广东省政协副主席、全国政协常委）
温铁军（中国人民大学农业与农村发展学院院长、教授）
蒋建农（红旗出版社社长、研究员）
韩 俊（国务院发展研究中心党组成员、农村经济研究部部长）
蔡 昉（中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长）
潘 维（北京大学中国与世界研究中心主任、教授）

主办单位：湖南省社会科学院新农村建设研究中心

出版单位：红旗出版社

协办单位：北京东方资治文化传播中心
长沙乡村发现三农信息咨询有限公司

副主编：王文强 陆福兴

编辑部：刘亚平（特邀） 刘新荣 刘祖华 王慧敏 蔡琳琳

通讯方式：

北京市东城区北河沿大街甲 83 号红旗出版社

邮 编：100727

湖南省长沙市开福区浏河村 7 号湖南省社会科学院新农村建设研究中心

邮 编：410003

投稿邮箱：zhgxcfx@163.com

网 址：<http://www.zgxcfx.com>

| 卷 | 首 | 语 |

农村是中国革命的发源地，也是中国改革的发源地；农村支撑了中国的革命，也孕育出了中国共产党的改革智慧。在广袤的绿色田野上，生活着七亿多党的同盟军，不仅是党领导的根基，也是中华民族崛起的希望。党的十七届四中全会做出了《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，不仅决定着新形势下党的建设若干重大问题的圆满解决，也将决定着中国未来前途和命运的正确走向。因此，新的历史时期加强和改进党的建设，农村理所当然要成为重点，成为突破的难点。

毋庸讳言，党的农村工作与新的历史时期还不相适应，还存在诸多需要改善的问题。诸如党在农村的领导体制不顺，形不成“一盘棋”；领导机制不活，老一套吃不开；农村基层党组织的职能作用面临新挑战；工作方式面临创新；领导能力面临提升，等等。当前，农村发展不仅出现了地域之间的不平衡，而且个体之间的不平衡更为严重，贫富差别在不少地方呈扩大的趋势，各种突发社会事件时有发生。迫切需要加强党对农村的领导工作，迫切需要加强农村党的建设。

善为还需善成，善始还需善终。当前，加强农村党组织建设需要突出整体联动，必须按照全面谋划、上下联动、综合配套的基本原则来设立组织机构，从纵向和横向上理顺各类组织之间的关系。要城乡一体化推进农村党建工作，着力化解城乡公共服务一体化的难题，化解城乡社会管理一体化的难题。激发农村党组织的内在活力，推进农村基层民主政治建设，完善农民民主权利的保障机制，完善农村党组织的民主决策机制。保证中央政策“落地”，保证将中央政策具体化，保障中央政策执行不“走样”。加强农村基层党组织建设、增强党组织的凝聚力和号召力、选准配强村级领导班子，是当前农村各项工作的龙头。要建立党内关怀、激励、帮扶机制，使农村基层干部真正有“奔头”、有“盼头”、有“劲头”、有“甜头”。

时光不驻，历史不复。

按照中央提出的“建立党内关怀、激励、帮扶机制”的要求，加大对党的自身建设力度，始终把自己的伟大使命和人民幸福与安康、国家革命与建设、民族独立与复兴紧密相联的中国共产党，不管风起云涌的武装斗争，还是披星戴月的拓荒岁月，始终把自身建设摆在发展的第一位，始终把农村作为自己的根基，必将在波澜壮阔的农村发展中，驾驭千帆竞渡的科学发展之舟，领中国农村驶向理想的彼岸！

目 录

■ 专稿

- 建设“两型”农村要实行三个最严格的制度 赵 阳 1
- 让县乡干部的“三农”声音更加响亮
——在第三届县乡干部论坛上的致辞 陈文胜 8

■ 特别关注：农村养老

- 农村养老问题的三大制约因素 马光选 14
- 农村家庭养老缘何出现危机
——以苏北旺村为例 张 伟 17
- 农村青年赡养现状与赡养意愿调查
——对湖北省农村青年的调查 徐守前 赵 鑫 黄士源 21
- 农村“精神养老”问题日益凸显 陈汝财 26

■ 热点解读：基层组织建设

- 河南省邓州市农村党支部、村委会“4+2”工作法探析 河南省委 28
- 农村基层民主建设的几个关键问题 段羨菊 33
- 县级基层党建工作的实践与探索 青理东 38
- 观上镇农村工作“一线两卡三会”的新方法 中共樟树市委政研室 43
- 农村基层民主政治建设的问题与策略 江晓萍 47

新形势下农村基层党建问题探讨 ——中国乡村发现第五届QQ论坛综述	张 黎	51
■ 乡村故事		
春嫂讨债	闵长富	56
■ 大学生村官		
我的村官我的村	谢群山	59
■ 一线纪实		
农村“搭便车”行为的破解之道 ——基于河北邱村村级公共事业集资 “国家+农民”新模式的研究	程士强	63
群访不断,到底哪个“环节”出了问题? ——对澧县农村老兵群访事件的回顾与思考	马千里	68
农村基督教发展情况调查随笔	黄 健	72
■ 星村纵览		
两型农村的村庄实践 ——白箬铺镇光明村新农村建设之路	欧阳友志 陈旺民	75
■ 县乡连线		
关于建立县域科学发展指标体系的调查与思考	刘定青	81
加快培育农村资金互助社的政策建议	姜柏林	88
农民种稻缘何“双”改“单” ——衡阳县水稻生产情况的调查与思考	龙国项	92
村民小组是否可以取消	常利民	96
当前县乡政府治理中的六个突出问题	黄兴旺	102
对村支两委换届工作的反思	翦正红	107
县委书记,“想说爱你不容易” ——一个副科级干部对县委书记的印象和期待	李鹏飞	110
■ 调查报告		
监利县百村农民关注问题调查	宋世智	113
■ 深度观察		
金融危机形势下的现代农业发展之路	张晓山	119

农民减负有效增收乏力	曹锦清	126
农村青年的路在何方?	党国英	134
现在的农民为何“爱”上访	李昌平	137
■ 海外窗口		
印度农村的另类发展		
——喀拉拉邦贫困却幸福的农村生活考察与思考	王 慧 徐京波	143
■ 一家之言		
从“妇女解放”的实现过程看“三农”问题的解决路径	江三良	147
民国时期的乡村建设运动	萧光畔	149
■ 政策问答		
新型农村社会养老保险问题答网民问	胡晓义	154
财政部解读新型农村社会养老保险试点补助政策		160
专家解读新型农村社会养老保险		
——让农民与市民共享基本社会保障		163
解读新型农村社会养老保险制度的惠农性	宜 宾 黄睿麒	165
■ 小贴士		
※参加“新农保”时需要提供哪些资料? 16/	※新型农村社会养老保险	
“新”在哪里? 20/	※如何办理“新农保”养老金领取手续? 27/	※“新农保”
每年缴费额是多少? 42/	※“新农保”试点的基本原则 50/	※“新农保”
的基金筹集 58/	※“新农保”入保的回报率 67/	※“新农保”的普惠性 80
《中国乡村建设》征文及乡村图片征稿		
		168
编后记		169

建设“两型”农村要 实行三个最严格的制度

赵 阳

一、建设“两型”农村和发展生态农业具有重大意义

建设“两型”农村，大力发展生态农业既是我国现阶段发展内在的要求，同时也是当前形势的需要。我们国家正处在全面建设小康社会，加快现代化建设的一个重要阶段。这个阶段的典型特征是工业化、城镇化的步伐明显地加快。改革开放三十年来，我国城市化以每年约1%的速度增长，无论从历史上还是国际上看这个速度是不低的。在这种情况下，资源、能源、环境承受着极大的压力。在这样的背景下，针对现在这样一个发展阶段，中国共产党召开的十七大，提出了要把科学发展观作为中国新时期经济社会发展的一个重要的指导方针，提出了科学发展、和谐发展、和平发展的重要理念，强调要加快经济发展方式的转变。经济发展方式的转变的主题是从“九五”计划提出的，一直持续到现在，2010年十七届五中全会要制定“十二五”规划，我想同样是应有之义。这十多年来我们都是把转变经济发展方式作为核心的、主要的内容之一。坚持走中国特色的新型工业化和城镇化道路，走中国特色的农业现代化道路，就是要立足于中国的国情，立足于中国的资源禀赋，来建设资源节约型和环境友好型的“两型”社会，建设“两型”农村，加快建设生态文明，形成一种节约资源，保护环境的产业结构和增长方式以及消费模式。结合这样的发展阶段特征和特有国情，中国正在不断的完善有关资源节约和环境保护的一系列法规政策，提出应对方案，探索一条“两型”社会发展的新路子，实现社会的和谐与经济的持续发展。从长远来看，这一目标的实现，任务还是非常艰巨的。有



关专家做过测算，现在我国每千美元的碳排放量是1.63吨，在可比的情况下，美国是0.19吨，这个差距还比较大。当然，不同的专家，测算的方法也不一样，比如有的专家提出用购买评价指数来算，这样我们的单位GDP的碳排放量就不一定有这么高。但是总体看中国的压力是相当大的。总的来说，目前我们面临的形势非常严峻的。

鉴于此，我认为大力发展生态农业，建设“两型”农村不仅是建设“两型”社会重要的内容，也是应对全球气候变化的重要和有效途径。正因此，新世纪中央连续发出的六个一号文件中，对生态农业的建设都是高度重视的。比如2005年的一号文件就提出要坚持不懈抓好生态重点工程建设，要搞好农业资源和生态保护等体系建设；2006年的一号文件，提出了要积极发展特色农业、绿色食品和生态农业；2007年的一号文件也提到要提高农业可持续发展能力，鼓励发展循环农业、生态农业；2008年的一号文件特别强调了要进一步加强生态建设，深入实施天然林保护和退耕还林等重要的、重点的生态工程，建立健全森林草原和水土保持的生态效益补偿制度，而且提出要多渠道的筹集资金来增强生态功能；2009年的一号文件又提到发展碳汇林业等等。2010年中共中央还要继续发出有关农业农村工作文件，生态建设、低碳农业可能都是其中的重要内容，这些政策对农村“两型社会”建设起到了十分重要的推动作用。这是从整个发展阶段的角度来看的。

另一个方面，我们也应该看到，虽然当前经济在复苏，但是全球金融危机的影响深远，从近几个月美国的失业率数据看，6月份是9.5%，到7月份的时候下降到9.4%，可是到8月份又上升到9.7%，9月份9.8%，10月份10.2%，是26年以来新高。有专家预计，11月份的失业率可能继续恶化。所以总体来看，金融危机对2010年

经济发展形势的影响还有一定的不确定性。在这种情况下,我国的出口形势也还没有从根本上扭转,而且美国、欧盟贸易保护倾向也愈演愈烈,从轮胎案到钢铁,影响是非常大的。这样的情况对于我们的就业形势就很不乐观,反过来看我们的农业和农村的发展,尤其是农民工的就业形势,也会有相应的影响,虽然现在我们农民工的就业已经恢复到危机前水平,但是如果美国经济二次探底,也不排除我们再次受到影响的可能。在这种形势下,长三角、珠三角的发展模式是否还能继续呢?因此,在这样的大背景下,建设“两型”社会更具有时代性。坚持科学发展观,就是要走一条全面协调可持续发展的道路,综合考虑土地资源和环境的承载能力。“两型”农村的建设和生态农业的发展非常重要,对农业农村的发展和农民的增收以及新农村建设都具有重大的意义。

二、当前农业农村形势非常好, 但农业农村持续稳定发展面临巨大挑战

国内外都关注中国改革开放三十年来农业农村取得的巨大成就。的确,无论是从经济制度的完善,还是农业综合生产能力的提升,还是从农业农村经济的综合实力等方面来看,中国的农业取得的成就都是举世瞩目的。我们整个农产品的供给,改革开放以前,粮食产量达到 7000 亿斤的水平,突破了四个 1000 亿斤的台阶,花了 29 年。但改革开放以后,从 7000 亿斤到 1 万亿斤,连续再上四个台阶,只花了 18 年的时间。这些成就从农业农村的发展来看都是非常引人注目的。从农业的发展方式上也有很大转变。这里我们可以参看三个指标:一是农业机械化的装备水平,它也是农业现代化的一个重要指标,改革开放的时候,我们拖拉机的保有量不到 200 万台,现在已经达到 2000 万台,机械综合作业率从 19% 提高到 41%;二是农业增长的科技贡献率,从改革开放初 27% 已经提升到现在 51%;三是农业对外开放度,现在我们农产品的出口,在全世界的范围来看是第五大出口国,进口排在第四位。还有一个重要的方面是农村社会和谐方面也取得了好的成就。比如干群关系大大和谐,公共财政投入、改善民生的力度大大加强。从 2009 年的形势来看,我国受到 2008 年以来的金融危机的重大影响,但是农业农村依然取得了很好的成绩。从粮食来看,夏粮连续 6 年增收,从全年粮食产量看,估计又是一个丰收年;上半年农民现金收入实现了 8.1% 的增长,全年农民收入增长来看,应该保五增六没有问题,

也就是说连续六年农民收入增长都处在一个较高的水平。再一个是农民工就业。年初大家估计返乡农民工就业困难重重，现在看来没有那么严重，一个很重要的原因是，产业在向中西部地区转移，县域经济发展很快，对劳动力的吸纳做出了重大贡献。据统计局统计外出就业人员达到 1.51 亿，和 2008 年同期还略增，而且农民工的工资水平还略涨。这个形势应该说是不错的。另外在改革和制度创新上也有了重大突破。一个是集体林权制度全面推开，草原承包确权也达到了 70%，新型农村养老保险制度全面建立，2009 年年底之前要在 10% 的县试点，2010 年还会继续扩大实施范围，而且各地的积极性非常高，不少专家估计可能会在 2020 年之前，提前实现全覆盖。现在新型农村合作医疗的参与人数已经达到 8.33 亿，覆盖率在提高，而且筹资水平现在已经达到 100 元左右，六年前我们刚推出时是 30 元，这几年的进展非常快。从这些方面来看，农村形势确实大好。

但是从长远来看，农业和农村面临着两个方面的挑战和约束。一是面临自然资源环境的约束。资源环境的约束依然严峻，而气候变化是不可逆转的，因此它对农业生产的影响不可低估。从一组数据我们可以看到这种挑战的严峻，最近五年我国农业的受灾面积增加了 1.8 亿亩，增幅达三分之一左右，成灾面积却增加了 50%。二是面临制度环境的约束。主要是城乡二元结构还没有从根本上打破，实现统筹城乡发展面临巨大困难。在这种二元体制下，三大要素还是从农村往城市流失。比如说土地，城市化发展非常快，但基本上是土地的城市化，没有农民的市民化，征占土地对农民的补偿水平低，农民进城打工，不能享受与市民平等享受社会福利保障和公共服务，特别是住房困难。农村青壮劳动力在城市打工，打工不能定居。还有农村资金困难。目前我们县域的存款、贷款依然是不对称的，银监会有个统计，2007 年县域范围资金净流出是 1.22 万亿，而农户从正规金融机构获得贷款的只有三分之一。从这几个方面来看，农业农村长期持续稳定发展面临的严峻挑战和约束还是不容忽视的，因此，我们不仅要继续推进农村改革和体制机制创新，而且要在转变农业发展方式上下功夫。

三、建设“两型”农村、实现和谐发展， 必须实行三个最严格的制度

第一，要继续实行最严格的耕地保护制度。大家知道中国是个人多地少的国家，

人均耕地面积只有 1.38 亩，仅相当于全世界平均水平的 40% 还不到。中国的人地关系从历史上来看，清代以前并没有这么紧张。从清代以后，人口急剧增长，使得人口规模庞大，人均耕地资源越来越稀缺。而近代经济发展的方式始终没有与实现资源节约目标同步进行，因此整个耕地保护的形势也就非常严峻。我们可以算一笔账，看最近三十年中国经济增长与耕地减少是什么关系，1978 年国内生产总值是 0.36 万亿元，到 2009 年大概要超过 32 万亿，增长了大约 90 倍左右，当然各个数据也不完全可比，在此我们只是做个简单的类比。这个 31 年的增长过程中，我们耗费了多少耕地？耕地净减少了 1.8 亿亩即 1200 万公顷！我们可以与类似我们这样资源条件的日本做个比较，在日本经济快速发展时期是什么状况，在座的有很多是从日本留学回来的博士、专家，我想都清楚这样的情况。1960 年到 1995 年的 35 年间，日本的 GDP 总量翻了 110 倍左右，从 400 多亿美元增长到 5 万亿美元左右，这个阶段日本的耕地净减少了 1500 万亩，大约是 103 万公顷。在几乎同样长的发展时期，我们的耕地净减少量是日本的 12 倍。大家都知道中国 2009 年的经济总量可能达到 4.7 万亿美元以上，这也就相当于日本 20 世纪 90 年代的水平，但是我们耗费的耕地资源却是他们的 10 倍不止，这是惊人的。而且，我国的耕地后备资源也非常的困乏，2004 年国土资源部做过一次全面的普查，成片的可开垦耕地资源只有 734 万公顷，也就是说我们只有约 1 亿亩后备耕地资源。所以我们要继续实行最严格的耕地保护制度。中央是在 1997 年提出最严格耕地保护制度的。2008 年中共中央召开了十七届三中全会，文件强调了对严格的耕地保护的一系列制度安排。比如基本农田永久保护，我们的基本农田大约占耕地的 80% 左右，要落实到地块、设立明确标示，实行永久保护；同时也要完善土地的权能，完善土地的确权登记颁证制度。2009 年的一号文件提到，要建立耕地保护的地方领导责任制即离任审计制度。大家知道，我们银行把钱贷出去后，即使银行行长调换了，也将被跟踪追责。我们的耕地保护制度也是一样的，要实行领导干部的离任审计制度，纪检部门、组织部门、审计部门也要建立一种干部考核制度，把耕地保护、环境保护、生态建设等纳入审查考核指标体系。通过这一系列的制度来实现最严格的耕地保护制度。

其次，要实行最严格的节约用地制度。这是 2008 年 10 月份中共中央第十七届三中全会的决定里面首次提出来的。最严格的节约用地制度，实际的核心是城乡建设用地的总规模要严格控制。土地的所有制有两种形式，一种是国有的，另一种是

集体的,它们都是公有制。宪法规定城市土地是国家所有的,农村和城市郊区的土地,除法律特别规定之外是集体所有的。但是《土地管理法》规定,凡是建设都要使用国有土地,因此,建设占用农地就要征占农民集体所有的土地,这是我国土地制度的基本框架。所以城市的扩张就意味着,要征收农村的土地。城市扩张的这样一种趋势,使得大量的农村优质耕地流失,这是一个制度性的原因。在这种情况下,提出最严格的节约用地制度,就是要控制征地的规模,控制建设用地指标。但是前几年,出现了新的情况,法律规定农民用他自己的土地用来搞建设的,通过批准之后,可以不把土地征收为国有。这样国有建设用地以外,就出现了一个新的类别,叫作集体建设用地。集体建设用地主要有三大块,农民建房子的叫宅基地,乡村建公益设施叫公益性用地,还有是用来办乡镇企业的叫经营性建设用地。现有法律最大漏洞是经营性的农村建设用地,农民自己办企业的时候如果破产兼并,法律是允许他把土地流转的。正是通过这个途径,近些年来,农村集体经营性建设用地大量扩张,而且突破了我们原有的关于建设用地的一系列管制。所以说,如果乡村随意批准使用农地搞建设办企业,这个管制的制度就基本失效了。为什么呢?如果我要办企业,我就到村里找个农民,让他来办一个企业,然后宣布破产,我就跟他重组,或者我来跟他合作。这样的土地使用,就不在国家建设用地指标体系之内。近些年,我们每年的建设用地指标大约都是在400万~600万亩之间。但是在这个之外,甚至可能出现一个与它相当的集体建设用地规模。其结果就是,一方面,国家的宏观调控没法实现;另一方面,也会导致我们建设用地的集约节约利用程度非常之低,造成资源的严重浪费。2007年,我在某个直辖市做过一个典型调查。国土部门提供了一个数据,八个乡镇工业园区用地的平均容积率只有0.11,这样多浪费啊!所以说,十七届三中全会在严格规范土地管理制度的这一章里,专门提出了在我们国家除了要继续实行最严格的耕地保护制度之外,还要实行最严格的节约用地制度。当然,为了保障最严格的节约用地制度,还需要完善一系列相应制度与配套措施,比如上面讲到的干部考核指标体系的完善,中央和地方的财税制度的调整等。

第三,要实行最严格的水资源管理制度。一是我们国家水资源的相对稀缺程度,比耕地还要高。我们的水资源的人均拥有量只有世界平均水平的1/4。现在我们的18.2574亿亩耕地里,只有8.77亿亩是有效灌溉的。前两年是8.3亿亩,这几年还有所提高,有效的灌溉率是47%左右。二是节水灌溉的实际情况非常不适应可

持续发展。水利部有一个统计，在 8.77 亿亩有效灌溉面积中，有节水灌溉措施的只占到 42%。全部灌溉水的利用率只有 47%，这个与发达国家比和现代化农业比差距非常大。三是水土保持的生态建设非常滞后。“十一五”规划曾提出中央每年要拿 80 亿 ~ 100 亿来搞水土保持这方面的生态建设。但是各级财政实际到位的资金可能不到 1/5。四是水能资源的开发利用非常低。我国中西部地区，比如湖南省内一些小的流域，水能资源非常的丰富，但开发利用非常低，还不到 1/3。六年前的中央一号文件就提出要用小水电代燃料，就是说要用小水电来代替农民砍柴，这是保护环境的一个很好措施，但这个政策推出了六年，到现在只覆盖了不到 100 万人口的区域，推进非常慢。再比如水利设施的配套，也非常老化，大型灌渠完好率只有 60%，泵站多数都是 20 世纪七八十年代的。损坏率达到 70% 以上。同时，更为严峻的是，整个农田水利的投入还没有建立起一个新的机制。大家知道，在过去的水利建设过程中，农民的参与起到了很大的作用。用农民的投工投劳来补充资金的不足，但是税费改革之后，农民的义务工、积累工都取消了，最近三年和前十年比，大概平均每年在这方面减少了 75 亿个工，在湖南，一个工至少 30 元，这样算就相当于我们每年在农田水利建设上减少了 2000 亿以上的投入。虽然这些年中央财政加大了支持力度，各级财政也加大了投入力度。但是，跟减少的这部分相比，差距非常大。因此，我们在水资源节约利用方面面临的挑战十分严峻。

总的说来，当前推进“两型”农村的建设意义非常大，同时任务也非常的艰巨。最后，我预祝本次会议取得圆满成功，祝各位代表身体健康。谢谢！

（作者系中央农村工作领导小组办公室一组副组长，本文是根据作者 2009 年 11 月 7 日在“‘两型’农村与生态农业发展国际学术研讨会暨第五届中国农业现代化比较国际研讨会”上的讲话录音整理）

让县乡干部的 “三农”声音更加响亮

——在第三届县乡干部论坛上的致辞

陈文胜

一、特殊的历史时期：第一届县乡干部论坛产生

1. 特定的时间。第一届县乡干部论坛是2005年中秋节在华中科技大学举行，人员的规模没有这么多，包括昌平兄，还有今天来的有余习琼、欧阳中球、李昌金、胡晓芹、黄迁海、邵康等这样一批人，在中秋的月光下，举行第一届县乡干部论坛。那时我还是湖南衡阳三湖镇党委书记。我当时开了一个玩笑，没有去跟亲人过节，没有去向领导送礼，都跑到这来开县乡干部论坛了，看来，我们还是真正的真理追求者、理想主义者。

2. 特殊的背景。农民负担当时成为县乡治理的敏感点、难点、热点、焦点，县乡干部成为“三农”问题想象中的“罪魁祸首”。那时候是农民负担导致基层矛盾非常尖锐的时候，县乡干部成为了所有农村问题责任的承担者。当时的一个省委书记就经常说：中央的政策很好，基层干部好狠。县乡干部是过街老鼠，人人喊打。谁叫你是乡镇干部呢，只要你是乡镇干部，比如说关于农村问题的研讨，你就没有资格出来讲话。在这样的一个情况下，县乡干部没有多少的话语权。因为不论调研什么，不找农民就找学者就找领导，谁也不找乡镇干部，如果找乡镇干部都是去找负面典型。

3. 标志性的事件。以李昌平为代表的“农民真苦、农村真穷、农业真危险”的县乡“真话派”出现，“三农”的学界进入到了一个新的领域。李昌平的《我向



总理说实话》，发出“农民真苦，农村真穷，农业真危险”的呐喊，发出了属于这个时代的最强音，简直是石破天惊，使“三农”问题迅速升温成为整个社会关注的热点，把“三农”问题推上一个前所未有的高度，乡镇干部“李昌平”三个字成为了为农民说话的划时代标志。

4. 话语的变迁。自李昌平惊世以来，越来越多县乡干部不断地在报刊网络上发表文章，特别是网络上发文章。但因为李昌平这么牛的人居然也遭到了打击，所以一段时间谁都不敢署真名。我们在座的李昌金就是“风云一号”，写了《一个乡镇干部的千言万语》，后来和西南政法大学政治与公共事务学院肖唐镔院长合作写了一本书，叫《中国乡村报告》。欧阳中球就是“垂钓道人”，我也不叫陈文胜，叫“玉壶”，用的都是笔名。也不在乎什么知识产权、署名权，任何人都可以转载，只是想将农村的实际情况讲出来，发出自己的声音。很多县乡干部也越来越理直气壮地对一些名家和理论权威进行“攻击”，实质上就是质疑、证伪，对学术和理论进行证伪。所以，这就促进了话语的变迁，给整个“三农”学界带来一股清新的空气和创新的动力。从此，学界和政界对于“三农”问题的研究开始更多地注重现实问题，面对