



当代中国发展战略 问题研究

——兼谈大学生的使命

Research on Contemporary China Development Strategy

许义文 编著

辽宁教育出版社

当代中国发展战略问题研究

——兼谈大学生的使命

许义文 编著

辽宁教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国发展战略问题研究：兼谈大学生的使命/许义文编著. —沈阳：辽宁教育出版社，2010.8

ISBN 978 - 7 - 5382 - 8950 - 3

I. ①当… II. ①许… III. ①发展战略—中国—高等学校—教材 IV. ①D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 152654 号

辽宁教育出版社出版、发行
(沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮政编码 110003)
高碑店市鑫宏源印刷包装有限责任公司印刷

开本：880 毫米×1230 毫米 1/32 字数：400 千字 印张：14½

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑：张国强 代剑萍 责任校对：刘 璆

ISBN 978 - 7 - 5382 - 8950 - 3

定价：26.00 元

前 言

当今社会，对于全体中国人来说，发展、现代化等词，无疑是最具吸引力的。它意味着发展中的中国渴望现代化、渴望发展。但如何才能现代化、如何才能发展呢？这是值得人们思考的问题。

实际上，从 1840 年鸦片战争以来，无数的仁人志士、先进分子，特别是一些知识分子都在为建立一个繁荣昌盛的现代化中国而努力奋斗、拼搏甚至流血、牺牲，但是大多没有成功。只有在中国共产党的领导下，经过全国人民的共同努力，我们才建立了新中国。但新中国如何发展、如何实现现代化？也不是那么容易回答的问题。1953 年 9 月，周恩来总理代表党和政府在第一个五年计划中就提出了国防现代化的目标，其后还提出了四个现代化的目标。我们的现代化进程中交织着成功与挫折。那么如何才能更快地实现现代化、更好地发展呢？

要使国家真正得到较好的发展，更快地实现现代化，首先就要制定出正确的发展战略。毛泽东曾经讲：如果在战略上犯了错误，就必然导致整个战争的失败，即所谓“一着不慎，满盘皆输”。因此，指挥战争全局（一个国家的全局、一个地区的全局）的人，最要紧的，是要掌握好战略。作为战役指挥员和战术指挥员，也有必要了解某种程度的战略。不同的时代，不同的环境和条件下，发展的战略也是不尽相同的。民主革命时期，以毛泽东为代表的中国共产党人选择了“枪杆子里面出政权”，搞武装斗争，武装夺取政权这条道路。这已经被实践证明是唯一正确的

战略选择。因为当时的中国不可能走议会道路及和平发展道路。当然这也是以毛泽东为核心的中国共产党人反复研究战略问题特别是通过总结实践的经验教训得来的。毛泽东自己就有不少著作是探讨武装斗争、战略问题的，他的不少军事著作就是以战略作为题目的，如《中国革命战争的战略问题》、《抗日游击战争的战略问题》、《战争和战略问题》、《实践论》、《矛盾论》、《论持久战》、《解放战争第二年的战略方针》等，可以说都是从战略的角度来分析战争和武装斗争问题的。新中国成立后，也有不少成功的范例。在毛泽东领导下制定的发展国民经济的第一个五年计划，确定以实现社会主义为中心，重点是优先发展重工业，相应地发展交通运输业、轻工业、农业和商业，相应地培养建设人才，这些就是当时的发展战略。实践已经证明，这些是正确的并取得了巨大的成功。以后，毛泽东又提出以农业为基础，以工业为主导的方针；按农、轻、重次序安排经济工作；提出沿海工业和内地工业的关系、经济建设与国防建设的关系、中国工业化的道路等一系列发展战略问题。实践证明，这些战略思想和方针也是正确的。当然在发展战略上，毛泽东也曾出现过错误，表现出很大的盲目性和随意性。如“大跃进”，特别是大炼钢铁，造成了极大的浪费和破坏。这些都是发展战略的失当。因此没有好的发展战略，经济是很难发展好的。国内如此，国外也是如此，比如韩国，其经济特点是依赖于美国的消费型经济。因此，在20世纪60年代确定了“先工后农”，建立以政府主导出口导向和不均衡发展战略。在发展工业中，又搞了两次升级，一次是60年代，集中力量发展轻纺工业；另一次是70年代，集中力量发展重化工业，这些战略都取得了成功。进入80年代以后，韩国又确定了发展技术知识密集型工业的战略。这些发展战略的制定和实施，使韩国成为亚洲“四小龙”中经济实力最强的一员。韩国经济的快速发展，也充分说明了制定正确的发展战略的重要性。

这些基本的道理，对于我们处于和平年代，一心想搞现代化建设的人们来说，也是完全适用的。那么什么是战略呢？

战略，是一定历史时期中具有重大的、全局性的、对全局有决定意义的谋划。大百科全书上是这样解释战略的：指导战争全局的计划和策略，通常比喻决定全局的关键性谋划与策略。其实，早在奴隶制时代，我国军事思想家的集大成者、举世闻名的战略思想家孙子，就提出了一系列较为系统的战略思想观念，开创了中华民族战略研究的光辉先河。而战略概念则是德国军事理论家克劳塞维茨最先提出的，其内容也是从军事的角度定义的，是与战术相对应的军事范畴。战略，作为一个军事术语，其本意是指对战争全局的谋划与指导。战术则是指为实现军事战略目标而采取的方法与手段。毛泽东在《论中国革命战争的战略问题》一文中，详细地阐述了战争的战略问题，他论述道：“战略问题是研究战争全局的规律的东西”，“研究带全局性的战争指导规律是战略学的任务，研究带局部性的战争指导规律是战役学和战术学的任务”。也就是说，战略不是一个局部的、战术性的、非核心的谋划，而是从宏观上谋划全局、整体性的指导思想、行动方针。现代以后，战略一词逐渐应用于政治、经济、社会、科技、外交等领域，随着应用领域的扩展，战略一词逐渐演变为泛指重大的、带有全局性质的、决定全局的一种谋划。它要贯穿整个体系建设与日常实践的方方面面。战略意味着全局性、长远性、前瞻性与引导性，它不仅对当前的实践与思想有指导意义，更应对面向未来的规划与部署产生规范与引领作用。同时，战略也是长久稳定而持续的，往少了说也得十年八年的坚持。当然战略也有层次性特征，这些特性相互联系，有机地成为一个战略整体。战略的这些特点要求我们对战略有一个较全面的认识，战略的全局性主要是从思维特点的角度来分析战略问题，战略的长远性主要着眼于战略及其构成要素的功效性，而战略的层次性则着重于战

略的结构分析等等。那么什么是发展战略？

发展战略，是对全局的发展有决定意义的谋划。“发展战略”一词的形成，是同“发展”概念和“战略”概念的演变紧密联系在一起。发展战略一词是战略与发展两个关键词的有机结合，这两个概念是形成现代发展战略概念的基础。发展，作为自然界和人类社会变化的一种历史过程，古往今来一直在客观地进行着，人类社会也是一个不断发展变化的自然历史过程。当今世界，发展已成为时代主题，寻求发展，已成为时代的最强音。不论发达国家，还是发展中国家，不论经济政治，还是文化，乃至每一个人本身都有一个不断发展问题。发展已成为当代中国社会生活的主旋律。一个国家、一个民族唯有发展才能自强，一个人、一个群体唯有发展才能自立。而把发展和战略联结起来，并把它作为人类社会各方面谋求进步的自觉理念，是20世纪中叶才出现的。一般认为发展战略一词首先是1958年美国耶鲁大学教授A·O·赫希曼提出的，他在其专著《经济发展战略》(Strategy of Economic Development)中将军事上的战略概念移植到发展经济学之中，提出了发展战略的概念。它第一次把发展战略引入经济学领域。此后发展经济学中逐渐使用这一概念。联合国从20世纪60年代开始，先后制定了60年代、70年代、80年代、90年代四个十年“国际发展战略”，使“发展战略”概念进一步权威化和普遍化，并逐渐形成一门学科，即发展战略学。我国于20世纪70年代末80年代初引入这个概念，目前流行着“经济发展战略”、“经济社会发展战略”、“发展战略”三种不同的提法。由于三者涉及的内容主要都是经济方面，所以三种提法并没有实质性的区别。

当代中国所有人都关心中国现代化建设问题。我们的党和政府也在致力于现代化建设问题。因此现代化战略问题也就成为全国上下关心的问题。现代化战略是对现代化建设全局的谋划，它

有以下特点：

全局性：现代化战略是指从宏观角度出发，从总体上研究现代化发展过程全局应采取的方针政策，它着重强调决策出发点的总体性和根本性。全局性亦即整体性，从全局或整体看问题。

长远性：现代化战略目标的实现是通过社会发展过程中的阶段性质变逐步实现的，最终的结果是社会的巨大飞跃。它需要一个国家在较长时间内去努力实现，需要几代人甚至十几代人的长期奋斗。

相对稳定性：正因为现代化发展战略是中长期发展规划，关系到国家的前途和命运，涉及的是现代化过程中的各个方面，所以一旦选定了，就要保持它的稳定性，一项经过深思熟虑制定的大战略是不应该随意改变的。当然这种稳定性是相对的，战略的实施会随着客观实际的变化而进行调整。就战略内部结构来说，各个组成部分的稳定性也是有差别的。战略目标稳定性最强，战略重点和有关政策的内容次之，策略相对来说就比较灵活了，需要改变的时候应该果断地改变。

层次性：战略是研究全局性的问题。但全局和局部的区别是相对的。因此在战略划分上也就出现了各个层次的战略，有宏观发展战略，包括全球、国际、国家级的发展战略；有中观发展战略，包括地区、跨行政区的区域和行业的发展战略；有微观发展战略，主要指企业和乡镇等基层单位的。从领域看，有经济发展战略、科技发展战略、文化发展战略、政治发展战略、教育发展战略、生态环境战略、人口发展战略等。从行业看，有工业、农业、交通、第三产业等发展战略。我们把社会发展战略诸层次、诸部分的有机总和，统称为现代化发展战略。

可见发展战略其实是一个庞大的系统工程，并不就是简单的一个。好的战略应该是能够实施并且实现的，否则就只能是梦想。而要能够实现，就会受到很多外部制约性因素影响，也与自

身的客观条件和主观努力紧密相关。一个国家的发展,必须积极吸收和借鉴人类创造的一切文明成果,精心设计未来、规划未来,必须有一个发展战略。

一个人的发展,其实也是如此。人与动物不同,动物只是被动地适应自然,求得生存,而人具有主观能动性,是有目的有计划地改造自然,创造新生活。因此,个人要发展得好,也必须有个人的发展战略、发展规划。当然如果从比较贴近个人实际的方面来讲,就是现在大家热议的人生规划、职业规划、学习规划等。但个人与社会、国家又是紧密联系的,不可能完全分开。因此,个体的人要很好地发展就离不开社会、国家条件的支持,至少要与国家、社会保持良好的适应关系。这不仅需要了解自己所处的国家的发展战略、发展目标,与其保持良性互动关系,至少是良性适应关系,而且需要自己有一定的战略思想、战略思维能力。作为当代大学生,更加需要培养自己的战略眼光、战略思维能力。因为国家的培养目标就是将大学生培养成社会主义建设者和接班人,今后相当部分大学毕业生还要走上各级领导岗位,成为社会主义现代化建设的领导者,要承担更为重要的职责,因此对他们的培养要求、目标就应该更高。

战略思维是战略家认识、思考、研究和处理战略问题的思维活动、思维观念、思维方式和思维方法的总称。它基本上可以分为:战略思维基本观念和战略思维方式。思维的基本观念就是思维的基本范畴,是整个思维活动的支撑点。战略思维的基本观念决定了战略思维的展开、路径、方式、方法,提供了主体认识、思考、研究战略问题的视角,规定了主体对客观材料的选择、取舍。战略思维方式是主体认识、思考和处理战略问题的一种比较稳定的思维方法、思维习惯、思维倾向、思维定势、思维框架或模式。战略思维方式是战略思维观念在一定的历史条件下、在主体思维过程中的动态展开,而战略思维观念则是战略思维方式的

静态的高度浓缩。

战略思想包括两个层次：一是战略对策的层次，这一层次属于战略思想的表层；二是战略思维的层次，这是战略对策中的深层次。战略对策同样包括这样两个层次：即战略对策和战略思维。战略对策主要是解决一些重大问题的总的路线、战略、政策、策略、计划等。而战略思维则是如何制定这些路线、战略方针、政策、策略、计划等战略对策的思维观念、思维方式、思维方法的总和。

战略思维和战略对策是战略思想中具有有机联系的两个方面。战略思维是隐藏在战略对策背后的认识、研究和处理战略问题的比较稳定的认知模式，是一种理论分析框架，因而是一种思维方式、思维方法，是决定战略的主体头脑中的观念运动。战略思维这一概念是对战略家认识、思考、研究和处理事关长远和全局的战略问题的思维活动。这种思维活动包括战略家在头脑中进行的比较、判断、选择、决策、反馈、修正和战略实施的总结与理论升华、理论提炼等认识、思考、研究和处理战略问题的思维活动的全过程。战略思维是长期起作用的东西。战略对策是战略思维的成果和产物，是经常变化和流动的，只在一定时期内起作用；战略对策是表现一定的战略思维的。作为思维方式和思维方法，某种战略思维一旦形成，对认识、思考、研究和处理战略问题就具有一定的积极意义。

呈现在大家面前的这本书，主要内容都是我校最近几年《形势与政策》课专题研究和讲课内容。我校《形势与政策》课按照“五化”要求，已经进行了8年，专题内容有近50个。我们这里选择的主要内容都是涉及当今中国现代化进程中的全局性、宏观性的战略问题，因此我们把本书命名为《当代中国发展战略问题研究》。我们试图围绕中国现代化建设战略这一大背景，结合中国现代化的历史进程，从相关方面来探索有关当今中国发展战略

的一些问题，目的在于让大家了解我国现在的发展战略，拓宽大学生的视野，培养当代的战略思维意识和能力，加深对中国社会主义现代化发展规律的认识和理解，以利于中国社会主义现代化建设事业的顺利进行。

本书并不在于考察发展战略研究兴起的渊源、时代背景等，主要从国家战略角度对有关战略进行探讨。由于国家与个人本身就是辩证统一的关系，国家的战略也需要个体化为自己的行动思想，所以本书部分内容又涉及大学生自己的问题。本书由前言和11章构成。其内在结构是：前言；第一章 国家安全战略；第二章 和平发展的国际战略；第三章 理性面对中日关系；第四章 依法治国战略；第五章 科技强国战略；第六章 自主创新战略；第七章 知识产权战略；第八章 优先发展交通运输战略；第九章 人才强国战略；第十章 国家的关爱与大学生的使命；第十一章 创新素质培养策略。

作者分别是：第三章杨子均；第七章郑朝霞、许义文；第十章秦文臻、许义文；其他章包括前言均由许义文撰写。

需要特别说明的是，因为是提供给我们学校《形势与政策》课学生学习时准备的，所以参考了大量文献资料。在准备出版的过程中，我们试图把有关作者的姓名等信息找到并予以标注，以示尊重和感谢，但当时收集的有些资料并没有留出处，现在因为时间仓促，也未能找全，可能有不少遗漏。如有作者来信指出，我们在再版时一定会注明。在此我们对他们编写表示谢意。

许义文

2010年8月

目 录

前 言	1
第一章 国家安全战略	1
一、国家安全观	1
二、中国倡导新型安全观	10
三、中国国家安全战略	21
四、维护中国国家安全的基本对策	29
第二章 和平发展的国际战略	37
一、中国发展战略的选择	37
二、中国和平发展战略内涵及实施	44
三、中国和平发展面临的挑战	50
四、中国和平发展策略	54
第三章 中日关系战略	60
一、中日关系的发展现状	60
二、中日关系中存在的主要问题	73
三、中日关系的发展前景	94
第四章 依法治国战略	106
一、依法治国战略的确立及其意义	106
二、依法治国的含义与内容	111
三、以宪治国	116
四、依法行政	126
五、提高公民法律素质	132
第五章 科技强国战略	137
一、世界科技革命历史与趋势	137
二、近现代世界科技中心的变迁	149
三、我国科学技术发展简况	161

四、全面推进科技强国战略的实施	174
第六章 自主创新战略	182
一、国家提出“自主创新，建设新型国家”的背景	182
二、国家推进自主创新，建设创新型国家的工作及成效	188
三、我国自主创新方面的问题及原因	193
四、我国自主创新对策	210
第七章 知识产权战略	242
一、知识产权保护制度	242
二、知识产权保护的背景及其作用	249
三、我国知识产权保护现状	259
四、我国加强知识产权保护的策略	276
第八章 优先发展交通运输战略	289
一、新中国成立 60 多年来交通运输业取得跨越式发展	289
二、我国交通运输发展面临新形势	295
三、我国交通运输发展战略研究概述	302
四、“十一五”期间我国交通运输发展战略	316
五、“十二五”中国交通运输发展战略探讨	326
第九章 人才强国战略	341
一、如何理解人才强国战略	341
二、我国人才建设面临的问题	356
三、影响人才强国战略实施的主要因素	365
四、推进人才强国战略实施的思路	368
第十章 国家的关爱与大学生的使命	382
一、国家对当代大学生的关爱	382
二、西南交通大学一直致力于以路报国	402
三、当代交大学生的使命	416
第十一章 创新素质培养策略	420
一、我国学生创新素质培养现状	420
二、创新素质探析	421
三、创新素质培养思路	433
四、参加科研实践提高创新素质	444

第一章 国家安全战略

和平时期，人们谈国家战略往往是谈国家发展战略，但发展离不开安全。国家安全是关系到国家存亡和国家发展的大事。没有国家安全，就没有和平稳定的建设环境，就没有国家的发展，也就没有中国社会主义的现代化。古今中外的实践表明，安全利益是国家利益、民族利益、最广大人民群众的根本利益。国家安全战略是从国家和国际的全局高度筹划和指导维护国家安全利益的方略。它关系到各部门、各阶层，是真正的国家“大战略”，是国家最重要的战略之一。国家政治军事、经济、外交、科技、社会发展等方面的战略决策都应受国家安全战略指导并与之协调。大学生是社会主义现代化的建设者和接班人，是国家的未来和希望，大学生理应具有国家安全战略意识。

一、国家安全观

国家安全、国家安全战略与国家安全观紧密相关。随着全球化的发展，安全的概念已经超越单一的、纯军事和政治的内涵。跨入21世纪的中国必须以现实和发展的眼光慎思目前和今后一个时期国家安全形势，居安思危，在战略上和战术上作好应有的准备，以维护国家安全。

（一）国家安全的含义

完善国家安全战略，健全国家安全体制，首先需要以科学的国家安全观作为思想基础和理论指导。何谓“安全”？从词义上说，安全最基本、最原始的涵义就是没有危险，不受威胁。对

此,无论是中国还是西方都予以认同。在英文里“安全”为“security”,意思是:“safety, freedom from danger or anxiety”,翻译成中文是“无危险、无焦虑”,提供安全保障,使免除危险或焦虑的自由。^①与中文比较,英文对“安全”的解释也许多了“提供安全保障”行为的意思,但二者所表达的意思基本上还是一致的,即安全是指没有危险,不受威胁。安全观就是对安全问题的观点、看法及由此形成的系统理论。主要包括以下几个方面:对安全环境和安全威胁的判断,对安全性质和安全利益的认识,对安全战略和安全目标的确定,以及对寻求和维护安全的途径、方式的选择。而国家安全一词尽管古已有之,但这个概念的现代用法最早出现在美国作家李普曼1943年的著作《美国外交政策》中。二战结束后,这个提法才成为国际政治中一个常用的标准概念。现在不同的国家其定义也不完全相同。如美国《国际关系百科全书》把国家安全解释为“一个国家保护它的内部社会制度不受外来威胁的能力。”而俄罗斯《联邦国家安全法》的解释是:“国家安全是维护个人、社会和国家重大利益不受内部和外来威胁的状况。”“重大利益是各种需求的总和,只有满足这些利益,才能可靠地保证个人、社会和国家的生存及发展。”^②我国学术界一般认为,国家安全就是不存在危险或不存在对国家的威胁,表现在主观上不恐惧、客观上不受威胁的状态。

(二) 国家安全观的发展

国家安全观是对国家安全问题所持有的看法、态度和观点,它随着国家发展不同阶段表现出不同的内涵。革命与战争时代,主要从政治、军事、外交角度去判断安全环境和安全威胁,认识安全性质和安全利益,确定安全战略和安全目标,以选择寻求和

① 《现代高级英汉双解辞典》,牛津大学出版社,1982年第14版 P978

② 郑群:国家安全的概念与维护国家安全的内容,《政法学刊》2002年第5期

维护安全的途径方式,突出的是军事安全,军事安全被各国视为生存的第一需要。二战以后,国际关系日益密切和复杂化,国家安全问题日益向国家和社会生活各个领域扩展。在以和平与发展为主题的当今时代,国家之间的冲突或战争往往由非传统安全因素所引发,如金融危机、石油危机、环境污染、恐怖袭击、疾病传播等。由此安全性质、安全利益、安全战略、安全目标,以及寻求和维护安全的途径诸因素也相应发生了变化。如索马里海盗问题、2008年美国次贷金融危机造成的综合性全球危机,都涉及国家安全问题。

(三) 国家安全的分类

目前按照不同的标准,国家安全就有多种不同分类。

1. 从层次上分有国内安全和国际安全。

2. 从领域分有传统安全和非传统安全。传统安全指涉及一个国家领土和主权完整的主要问题。其基本理论是以军事安全为核心,国家政治安全,国家意识形态为主要内容。强调军事实力是衡量一个国家实力强弱最重要的标准。在传统安全观指导下,各国均把国家军事力量视为维护国家安全的基石。由此,我们不难理解国际社会,尤其是在冷战时期美苏两极争霸格局中为什么会长期存在着恶性循环的军备竞赛。同样国家意识形态安全也是国家安全体系的一个重要组成部分。一个国家如果失去了意识形态领域内统一的指导思想,社会就会陷入一盘散沙,国家自身的安全也就无法保障。冷战结束后,伴随着经济全球化的进一步发展,世界范围内各种思想文化交流、交融、交锋更加频繁,思想文化领域里的斗争依然深刻复杂,意识形态安全问题变得越来越突出。西方发达国家已经把意识形态作为实现其国家利益的重要手段,并把它渗透到方方面面。美国著名政治学家亨廷顿在其最后一部著作《我们是谁——美国国家特性面临的挑战》中,不仅表示了这种对美国国家意识形态安全的担忧,而且提出了加强美

国国家意识形态安全的建议。

非传统安全，根据十六大报告的名词解释，指除军事、政治和外交冲突以外的其他对主权国家及人类整体生存与发展构成威胁的因素。非传统安全问题主要包括：经济安全、金融安全、生态环境安全、信息安全、资源安全、恐怖主义、武器扩散、疾病蔓延、跨国犯罪、走私贩毒、非法移民、海盗、洗钱等。^① 所以国家安全不是一个封闭系统，而是一个开放系统，国家安全既具有内包性，也具有外涉性，在内包含国民安全、经济安全（经济封锁或制裁）、政治安全（某些势力搞分裂）、文化安全、科技安全等内容的同时，又外涉他国安全（外来的军事威胁以及颠覆活动等）、地区安全、国际安全、全球安全，甚至社会之外的自然环境（生存环境恶劣）。维护国家安全，既可能涉及军事问题，也可能涉及政治、经济、文化、人口、科技和环境等问题。国家主席胡锦涛在2010年4月13日举行的核安全峰会上的讲话就特别提到“非传统安全问题凸显”，国际安全合作成为共识。^② “9·11”恐怖事件甚至引起美国等国的国家安全战略的重大调整。可见非传统安全在国家安全中处于越来越重要的地位。

3. 从内容上分有：

（1）军事安全。它是维护国家主权和领土完整的首要问题。军事实力的强弱直接关系到一国在国际上的地位和影响。保持必要的军事实力是抵御外来侵略的保证，也是维护世界和平和稳定的基础。因此，军事安全是各国关注的一件大事。尽管以军事安全为主要内容的传统安全观已发生变化，以政治、军事为主要内容的国际竞争让位于以经济科技为核心的综合国力的竞争，但并

① 夏超然：2008年非传统安全问题的新挑战与国家安全战略的应对之策，《理论观察》2009年第1期

② 刘亚洲：把握国家安全形势发展新特点新趋势加强国防和军队现代化建设战略筹划，《求是》2010年第6期