

# 海南省2003年人大 获奖调研成果 汇编

HAINANSHENG 2003NIAN RENDA  
HUOJIANG DIAOYANCHENGGUO  
HUIBIAN

翟培基 主编  
海南出版社

PDG

# 海南省 2003 年 人大获奖调研成果汇编

主 编 翟培基  
副主编 罗时祥 褚晓路

海南出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

海南省 2003 年人大获奖调研成果汇编 / 翟培基主编 .  
海口 : 海南出版社, 2004. 6  
ISBN 7 - 5443 - 1360 - 3

I. 海... II. 翟... III. 地方各级人民代表大会—  
工作—调查报告—海南省—汇编 IV. D624.66-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 049913 号

## 海南省 2003 年人大获奖调研成果汇编

翟培基 主编

责任编辑:袁大川

※

海南出版社出版发行

(570216. 海口市金盘开发区建设三横路 2 号)

海南大中印刷有限公司

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:10.75

字数:288 千字

ISBN 7 - 5443 - 1360 - 3/C·4

定价:19.00 元

ISBN 7-5443-1360-3



9 787544 313605 >

# 加强调查研究是 人大工作创新的基础工程

## (代序)

王厚宏

调查研究，是我们党的优良传统，是克服一切困难的法宝，是理论创新的动力和源泉，也是实行正确决策的重要基础。历代无产阶级革命家对此都有精辟的论述。

长期以来，我们在人大工作中，对调查研究还做得不够系统、不够扎实，处于一般化的状态。近年来，各级人大加强了调研工作，出了一大批有一定水平的调研成果，可以说，我们每一项成功的立法、监督活动，同时也是一次成功的调研活动。但在实践中，仍然存在对调研工作认识不足、重视不够的情况。有的认为人大调研可有可无，没多大实际意义；有的口头上说重要，而实际上并没有引起足够的重视等。在调研工作中，存在研究深度不够、成果的运用效果不明显等现象。有时，面上调查多，蹲点调查少；开会座谈多，深入基层、深入群众直接面对面调查少；运用传统的调查手段如听取汇报多，运用现代的科学调查方式如问卷调查、网上调查少。形成的调研材料谈成绩多、谈问题少，讲道理多、可操作性的建议少。调研组织和队伍建设显得滞后，力量较为薄弱，这些都在一定程度上影响了调查的质量和决策水平。在对外开放进一步扩大、改革步伐进一步加快的今天，权力机关要使自己制定的法律法规、作出的决议决定、进行的法律监督和工作监督，真正符合国情民意，就必须深入实际、深入群众，搞好调查研究，这是人大的性质、职权、工作方式决定了的。如何在建设中国

特色政治文明的事业中走出一条人大工作的发展道路，这是一项开创性的事业，必须靠我们自己去摸索。人大理论是整个社会主义政治文明理论体系的重要组成部分，没有人大制度的理论与实践的基础，就不可能有完备的中国特色社会主义理论。我们常讲要开创特区人大工作新局面，但如何去开创，还需要我们的调查研究工作来开路。海南是一个拥有特区立法权的改革试验区。改革和建设每前进一步，几乎都直接或间接地对人大提出了各种各样的新情况、新课题。人大的性质和职责，要求我们在改革和发展中充分反映和代表广大人民群众的意见、呼声，使发展与改革的各项政策和措施尽可能地完善。显然，如果我们不下力气研究各项改革，研究经济和各项社会事业的发展状况，就提不出人大的意见和对策。因此，我们要更积极有效地推动改革和发展、实现人民根本利益，就必须从扎扎实实地搞好调查研究做起，认真研究普遍性、超前性的问题，解决好全局性、根本性的问题，并指导基层的工作，这样整体工作水平才能提高。加强调查研究应该成为各级人大领导机关适应新形势的一项基本措施，成为领导方法由经验型向科学化转变的一个基本途径。

与时俱进地做好人大调研工作，涉及多方面的因素和条件，我想，可以从以下四个方面加以注意：

一要增强创新精神。创新是人类特有的认识能力和实践能力，是人类主观能动性的高级表现形式，是推动民族进步和社会发展的不竭动力。建设中国特色社会主义事业是一项前无古人的壮举。唯有创新，才能解决层出不穷的新矛盾、新问题。没有创新，就没有我们以往工作上的不断进步，也不会有今后事业的发展。

进行理论创新，一是必须坚持马克思主义的立场、观点和方法，这一点，要坚定不移，不能含糊。二是要贯彻解放思想、实事求是的思想路线，勇于追求真理和探索真理，这一点，也要坚定不移，不能含糊。创新，就必须自觉地把思想认

识从那些不合时宜的观念、做法的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。观念陈旧，思想保守，调研中就必然缺乏思路和招数。

二要把握人大工作的特殊性。人大的调研工作，具有自己的特点，必须坚持普遍性与特殊性的有机结合，才能提高质量。人大工作研究有这样几个特点：一是要注重与党的政策的统一。人大工作是在党的领导下开展的。这就要求吃透党的政策精神，研究党和国家的政策，把坚持党的领导与代表人民群众利益、依法治国有机统一在一起。二是要遵循法律的规定性。人大按照宪法和法律规定行使职权，有着严格的法律程序，坚持集体行使职权的原则。搞民主法制和人大工作研究，就要求我们掌握法学理论知识，熟悉法律法规，熟悉人大工作的法定办事程序。我们的研究要以国家法制统一为前提，同时着力研究海南自身立法中填缺、变通、创制、细化的必要性和可行性。三是要重视研究成果的应用。地方人大主要是应用性研究，而不是纯理论研究，它主要是围绕常委会行使职权展开，实践意义很强。这要求我们必须从人大工作的实践中去寻找课题，特别是要围绕人大工作和人民群众关心的问题进行研究和思考。还要高度重视调研成果的转化应用，不能调查报告写出后就束之高阁。调研成功与否的重要标志之一，在于能否为常委会决策提供准确的信息、科学的判断和有价值的建议，能否对政府有关部门的工作有促进、推动作用。一般可通过三个渠道转化调研成果：一是将调研成果融入人大常委会依法作出的审议意见和决议、决定中；二是直接向有关部门反馈调研意见，有针对性地扩大调研成果的作用；三是将一些热点问题的调研成果与人大监督和舆论监督结合，发挥其作用。要在调研的基础上建立完善解决问题的督办机制，制定整改措施，并对整改情况进行检查，确保整改措施落到实处。

三要发挥马克思主义的科学精神。首先，调查研究必须以

科学的理论作指导，这是调查研究保持正确的政治方向的根本保证。人大理论研究涉及国家政治体制的深层次问题和重大原则问题，必须坚持以马克思主义理论为指导。邓小平理论和“三个代表”重要思想是人大理论研究工作强有力的思想武器，党的十六大阐明了发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明的基本原则和实际途径，也指明了人大理论研究的方向，这都是我们必须遵循的重要原则。其次，要有科学的精神。开展调查研究，要真心实意地带着问题或课题沉到基层，深入到群众中去。调研之前，不能先定框框，先入为主，而必须实事求是，做到有喜报喜、有忧报忧。还要处理好个别和一般的关系，从个别中找出一般，从特殊性中找出带规律性、普遍性的东西来。第三，要善于应用科学的方法和技术。掌握和运用科学的调研方法，有利于在纷繁复杂的经济、社会现象中客观地观察问题、研究问题，也有利于提高调研工作的效率。为此，不仅要利用好听汇报、召开座谈会等传统调研方式，而且要学习和运用新的科学方法和技术。只有这样，才能透过现象抓住本质，使调研结果质量更高、价值更大。

四要把握调研内容的重点。当前应着重围绕以下几方面内容：（1）坚持依法治省，加强社会主义民主法制建设；（2）代表大会会议、常委会会议审议的议题；（3）地方性法规的立、改、废工作；（4）法律法规以及人大及其常委会决定、决议的贯彻执行情况；（5）市、县、乡（镇）人大工作；（6）人民群众普遍关心的热点问题；（7）关于完善人大制度的有关问题。常委会各综合工作部门和工委，省人大机关和市（区）、县人大机关，都应依据各自职责确定调研内容，各展其长，相互协作，努力提高我省人大调研工作的质量。

此文系作者 2004 年 4 月 2 日在 2003 年度全省人大优秀调研成果表彰会上的讲话



# 关于 2003 年度全省人大优秀调研成果 评选情况的说明

毛 平

为了落实 2003 年常委会工作要点中关于加强调查研究工作的要求，建立起调研工作的激励机制，同时向各级人大和各方面集中推介一年来人大系统的调研成果，加强交流和转化应用，使调查研究真正成为人大履行职责、提高工作水平的基础性工作，根据常委会机关工作的安排，开展全省人大优秀调研成果评选活动。

2003 年 12 月中旬，省人大常委会研究室拟订了该年度全省人大优秀调研成果评选工作方案。接着，常委会办公厅牵头组成了 9 人评选委员会，主任委员由省人大常委会秘书长翟培基同志担任，副主任委员由副秘书长罗时祥同志担任。评选委员会成员有前秘书长毛平、常委会委员颜家安、常委会研究室主任褚晓路、省新闻工作者协会副主席郭泽福、海南大学教授邓曾甲、省委党校教授潘在清、王建国等 7 人。12 月 16 日，省人大常委会办公厅向各市、县（区）、自治县人大常委会、省人大常委会机关各部门印发了调研成果评选的通知，要求各单位选报调研成果。截止 12 月底，各单位共报来参评作品 103 件，经征询各位主任会议成员意见，秦醒民、陈孙文、王亚保、翟培基等 4 位主任会议成员也报送了参评作品，支持评选活动。2004 年 1 月 14 日，常委会研究室将报送来的 103 篇调研作品复印分送各位评委审阅。1 月 18 日，评选委员会全体成员集中在中国（海南）改革发展研究院，以一整天时间对参

评作品进行了认真的讨论、筛选、评议。经评选委员会认真评审，共评出特等奖、荣誉奖和一、二、三等奖以及优秀奖共 48 件。其中，《运用特区立法权营造发展优势》课题研究系列成果获特等奖，《以立法创新促进和保障海南发展》等 4 件作品获荣誉奖，《有效行使重大事项决定权，促进海南加快发展》等 4 件作品获一等奖，《七市县推广沼气情况调查》等 7 件作品获二等奖，《琼海市组织对执法机关效能和窗口单位服务质量开展视察活动》等 14 件作品获三等奖，《关于我省农村居民生育政策的调研报告》等 18 件作品获优秀奖。

在评选过程中，坚持了以下几条原则：

一是倡导求真务实、勇于探索的文风。评委们一致认为，应通过评选，倡导良好的文风，好的文章应当是讲实话、通实情、出实招、显实效的，是对工作有明显针对性和指导性的。既要讲成绩、鼓舞干劲，又要敢于揭露问题和矛盾，并能够以与时俱进、求真务实的精神提出解决问题、推动工作的办法。对那种空洞无物、人云亦云的文章则不予鼓励。

二是坚持公平公开公正。在评选过程中，严格按照评选程序操作。首先由评委讨论确定评选应该注意的事项，统一参评作品的入围标准：必须是反映人大工作或民主法制建设方面的重点课题的研究报告、调查报告以及相关论文，其他属于新闻消息报道、学习笔记等题材的文章不列入评选范围。接着评委评议参评作品并推荐入选文章，交换意见，求同存异。经过充分酝酿，初步筛选出一、二、三等奖的入围文章。之后，分别按照奖项设置酝酿提出并讨论每一奖项的候选作品，由全体评委逐项以无记名投票方式决定入选名单。投票时，坚持入选作品的所得票数以超过全体评委的半数为有效，在此基础上，按票数多者入选。在评选过程中，二等奖、三等奖的部分入选作品曾因得票数未过半数而两次投票。

三是在发挥评奖的激励作用的同时，适当平衡照顾。我们

认为，评选的目的在于调动全省人大工作者对调查研究工作的积极性、主动性，鼓励各级人大及人大工作者努力提高调查研究水平。这一评选活动建议以后每年都进行，2003年只是在这项活动启动的时候，在注重作品质量的同时适当照顾各个层面是必要的，尤其是对市、县、乡镇人大报送的具有代表性的作品要给予充分鼓励。同时，还要适当考虑获奖作品的广泛性和表现形式的多样性，尽可能地评出干劲、评出士气。为此，对“运用特区立法权营造发展优势”课题研究系列成果采取了专设特等奖的办法，以少占奖励名额；对同一作者报送多篇文章的，限制获奖篇数，原则上每位作者不能在同一个奖项中获奖2次，尽可能让基层人大的同志多得到奖励。

这次的参评作品特别是获奖作品的质量都比较高，主要有如下特点：

一是参评作者具有广泛性和代表性。这次参评和获奖的作品，既有主任会议成员的作品，又有普通人大工作者的文章；既有省人大机关部门报送的作品，又有市县人大机关报送的作品；既有以单位名义报送的作品，又有个人署名作品，还有一些是乡镇人大工作者的文章。这充分反映出各级人大机关和人大工作者对调查研究工作的高度重视。

据反映，有的是以课题组研究报告的形式出现，有的是对某一方面问题的综合调查报告，有的是针对某一个具体问题的专项调研报告，有的是以针对特定问题的督查整改报告的形式出现，有的是以执法检查报告或代表视察报告的形式出现，有的是探讨人大工作和民主法制建设中的理论问题的研究报告、论文，有的是对人大工作中某些实际问题的探讨文章。

三是内容丰富，有不少富有新意和创见的观点。不少文章着眼于在新形势下提高人大各项工作的水平、开创人大工作新局面、促进改革与发展，紧密联系人大工作实际和全省各条战线、各个地区发展中的突出问题，反映新情况，研究新问题，

探索新途径，从理论与实践的结合上提出了新观点、新思路、新对策，对做好有关工作具有较强的指导性，也可引导人们对相关问题的进一步思考。如特等奖《运用特区立法权营造发展优势》课题研究系列成果从理论和实践两个层面及其结合上对特区授权立法中遇到的问题进行了比较深入系统的阐述，提出了一系列推动立法创新的思路 and 具体建议，这不仅对于指导经济特区今后的立法工作，甚至对全国经济特区的发展走向也将产生积极的影响。

获荣誉奖的 4 件作品，题材重大，立意深远，论述精辟。如秦醒民副主任撰写的《以立法创新促进和保障海南发展》，探索了在新的形势和要求下，省级人大如何在地方立法工作中认真、忠实地践行“三个代表”重要思想，与时俱进，永葆生机和活力；如何在立法工作中体现时代性、富有创造性，通过立法创新引导、促进和保障海南经济和社会的发展。陈孙文副主任撰写的《要把创造工业发展的优势作为我省经济工作的重中之重》一文，针对解决我省发展中的“两个不合理”、“两个滞后”的问题，充分阐述了要把创造工业发展的优势、大幅度提升第二产业比重作为我省经济工作的重中之重来抓。王亚保副主任的《学习贯彻“三个代表”重要思想 推进我省民族地区经济社会发展》一文指出，学习贯彻“三个代表”重要思想，要作到学以致用、用以促学、学用相长，积极推进我省的各项事业、民族地区的各项事业上一个新的台阶。翟培基秘书长撰写的《走循环经济之路 在发展中建设生态省》一文指出，大力推进循环经济，促进可持续发展，在发展中建设生态省，是我省进行社会主义现代化建设，全面建设小康社会的一个重要问题。

获一等奖的《关于我省侨港澳台资企业情况的调研报告》和《关于〈民族区域自治法〉执法检查整改情况的跟踪督查报告》受到评委们的一致好评，这两篇文章的共同特点是由于工

作做得深入扎实，文章内容也十分充实、说服力和参考性强。《有效行使重大事项决定权 促进海南加快发展》、《省级人大常委会主任会议职权和工作制度研究》这两篇文章涉及完善人大制度中的两个重大问题，都能结合人大工作的实际，进行创造性的探索和研究，提出了一系列富有建设性的意见和建议。

获二等奖的关于七市县推广农村沼气池建设、促进私营个体经济发展、查办和预防职务犯罪工作、防震减灾执法情况等调研报告，内容丰富，针对性强，敢于揭露矛盾和问题，对改进工作有较强的实际意义。海口、昌江、乐东三市县人大报来的《要为新海口规划立法》、《乡镇人大行使监督权的特点及强化办法》、《关于国营农场与场部所在地农村土地问题的调查》等作品能紧密联系实际，抓住人大工作面临的难点以及人民群众关心的热点问题进行探讨，提出了一些切实可行的意见和建议。

三等奖作品中关于对《海南省旅游条例》执行情况、《水法》执法和水资源开发利用情况、三亚市对高位池养殖环境影响、琼海市组织对执法机关效能和窗口单位服务质量开展视察活动情况、澄迈县对中小型水库经营管理情况、定安县对加强医药市场监管 情况开展的专题调研形成的报告，从不同角度对人大开展相关工作的情况以及所调查的问题进行了归纳、总结和阐述，给人以启示。有关完善和创新述职评议、优化人大代表结构、加强代表工作、加强与改进乡镇人大工作、增强依法执政的能力、加强预算审查监督、人大监督工作创新、建立健全权力监督机制等文章，也提出了有不少新观点和工作建议。

获优秀奖的作品涉及内容更为广泛。既有关于实施《老年人权益保障法》情况、少数民族地区卫生事业发展情况、农村居民生育政策、检查传染性非典型肺炎防治工作、推进老年人权益保障政策的落实、东寨港红树林保护区、我省人大代表团

出访等调查报告，又有关于人大工作如何探索与创新、端正工作思路、乡镇人大工作、用好海南立法权、做好人大的监督工作、依法行使好重大事项决定权、创新和发展人大代表工作、人大司法案件监督、依法治省、人大宣传等论文和工作研究文章。

对于评选出来的优秀调研成果，尚未发表的，将优先安排在《海南人大》或《综合材料》上发表，并按成果的内容向各有关方面推荐，以充分发挥其社会效益。各优秀成果还将汇编成册。

此次评奖，是新一届省人大常委会组成后，为提高全省人大工作水平而采取的一项重要举措，相信我省人大的调研工作将以此为新的起点，不断得到加强和提高。希望各级人大和人大工作者再接再厉，进一步提高对调查研究工作重要性的认识，为切实履行好人大各项法定职责，建设社会主义政治文明作出新的更大的贡献。

# 目 录

加强调查研究是人大工作创新的基础工程(代序)

..... 王厚宏(1)

关于 2003 年度全省人大优秀调研成果评选情况的说明

..... 毛 平(5)

## 特等奖

运用特区立法权 营造发展新优势

..... 海南省人大常委会课题组(1)

## 荣誉奖

以立法创新促进和保障海南发展 ..... 秦醒民(32)

要把创造工业发展的优势作为我省经济工作的重中之重

..... 陈孙文(41)

学习贯彻“三个代表”重要思想

推进我省民族地区经济社会发展 ..... 王亚保(48)

走循环经济之路 在发展中建设生态省 ..... 翟培基(53)

## 一等奖

关于我省侨港澳台资企业情况的调研报告

..... 海南省人大常委会华侨外事工作委员会(56)

关于《民族区域自治法》执法检查整改情况的跟踪督查报告

..... 海南省人大常委会民族宗教工作委员会(65)

有效行使重大事项决定权 促进海南加快发展

..... 秦醒民 赵志东 王延波(75)

省级人大常委会主任会议职权和工作制度研究

..... 罗时祥 褚晓路(91)

## 二等奖

### 七市县推广沼气情况调查

… 海南省人大常委会办公厅、环境资源工作委员会(104)

### 加强立法 促进私营个体经济快速健康发展

…………… 海南省人大常委会法制工作委员会(113)

### 关于我省查办和预防职务犯罪工作情况的调研报告

…………… 海南省人大常委会内务司法工作委员会(118)

### 关于我省防震减灾执法情况的调研报告

…………… 海南省人大常委会防震减灾执法调研组(125)

要为新海口规划立法…………… 芮锡森(133)

### 乡镇人大行使监督权的特点及强化办法

…………… 昌江黎族自治县人大常委会课题组(137)

### 关于国营农场与场部所在地农村土地问题的调查

…… 乐东黎族自治县人大常委会农村农业工作委员会(144)

## 三等奖

### 对执法机关效能和窗口单位服务质量的视察报告

…………… 琼海市人大常委会办公室(148)

### 完善和创新述职评议工作

…………… 李绪青 李亚辉 韩 燕(158)

### 关于对《海南省旅游条例》执行情况进行调研的报告

…………… 海南省人大常委会财经工作委员会(162)

### 《水法》执法和水资源开发利用情况调查报告

…………… 海南省人大常委会农村工作委员会(169)

谈谈增强依法执政的能力…………… 陈大鸿(177)

对优化人大代表结构的思考…………… 梁锦武(183)

### 三亚市高位池养殖环境影响调研报告

…………… 三亚市人大常委会城建环保工作委员会(187)

关于加强和改进镇人大工作的思考与建议…… 谢盛锐(195)



## 加强医药市场监管 保障人民身体健康

..... 定安县人大常委会教科文卫工作委员会(199)

## 关于我县中小型水库经营管理情况的调查报告

..... 澄迈县人大常委会办公室(207)

## 浅谈建立健全权力监督机制..... 王敦轩(213)

## 加强预算审查监督 促进预算依法执行

..... 临高县人大常委会财经工作委员会(217)

## 做好监督工作的几点思考..... 董元培(225)

## 依法加强代表工作 充分发挥代表作用..... 黄大奇(229)

## 浅谈人大监督工作创新..... 盘明昌(235)

## 优秀奖

## 关于我省农村居民生育政策的调研报告

.....

## 海南省人大常委会法制工作委员会、教科文卫工作委员会(240)

## 实施《老年人权益保障法》情况的报告

..... 海南省人大常委会内务司法工作委员会(244)

## 海南省人大代表团访问法国、奥地利情况报告

..... 海南省人大代表团(249)

## 关于检查传染性非典型肺炎防治工作的专题报告

..... 海南省人大常委会教科文卫工作委员会(259)

## 海南省少数民族地区卫生事业发展情况调查报告

..... 海南省人大常委会民族宗教工作委员会(266)

## 以“三个代表”重要思想为指导 创新和发展人大代表工作

..... 王安任(277)

## 探索与创新——人大工作永葆生机活力的源泉

..... 陈文培(281)

## 理顺管理体制 提高开发水平

..... 海口市美兰区人大常委会课题组(285)