

本书主要记述1976年粉碎“四人帮”后至1988年间，全国17个省、自治区和直辖市如何启动和推进改革开放的全过程，力求展现党的十一届三中全会后这些省、自治区和直辖市党委及人民政府如何实现历史大转折并领导人民迈向腾飞的全景图画。

陈冠任◎著

一共和国高端纪事一

17个省、自治区和直辖市改革启动纪实

中共党史出版社

17个省、自治区和直辖市改革启动纪实



陈冠任◎著

—共和国高端纪事—

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

17个省、自治区和直辖市改革启动纪实 / 陈冠任著.
北京:中共党史出版社, 2009. 11
ISBN 978-7-5098-0457-5

I. 1… II. 陈… III. 改革开放 - 概况 - 中国 - 1976~
1988 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 174033 号

书 名:17 个省、自治区和直辖市改革启动纪实

作 者:陈冠任

责任编辑:王 兵

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

网 址:www. dscbs. com. cn

经 销:新华书店

印 刷:北京通州运河印刷厂

开 本:787×1092 1/16

字 数:472 千字

印 张:28. 5

印 数:1-5000 册

版 次:2009 年 11 月第 1 版

印 次:2009 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0457-5

定 价:49. 80 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系

电话:82517249,82517244

内容简介

本书主要记述 1976 年粉碎“四人帮”后至 1988 年期间,全国各省、自治区和直辖市如何启动和推进改革开放的全过程,侧重于各个省(市、区)委和省(市、区)人民政府领导班子在历史大转折关头拨乱反正和启动改革开放的决策过程,主要选择了安徽、黑龙江、吉林、辽宁、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、湖北、四川、云南、山西、陕西、西藏、北京等 17 个有代表性的省、自治区和直辖市,力求展现党的十一届三中全会后各省、自治区和直辖市党委和人民政府如何实现历史大转折并领导全省(市、区)人民迈向腾飞的全景图画,从中我们可以领略一代中国共产党人拨乱反正和改革开放的胆略、智慧以及开拓精神。

目 录

第一章 安徽省改革开放是如何启动的

1. 万里复出去安徽 /2
2. 为解决“要饭难题”推出“省委六条”/6
3. 遭遇特大旱灾弄出“借地”决策 /13
4. 北京对大包干态度的变化 /19
5. 小岗生产队包干到户 /23
6. 包产到户的后续争论 /29
7. “傻子瓜子”引起的争论 /33

第二章 黑龙江省改革开放是如何启动的

1. 六位省委书记突然被召进京 /40
2. 思想解放：第一个为“文革”前省委平反 /44
3. 工作重心转移前的准备 /50
4. “独木桥”与“阳关道”之争/54
5. 改弦更张 /60

第三章 辽宁省改革开放是如何启动的

1. 任仲夷调任辽宁省 /64
2. 地方上最早支持真理标准讨论 /66
3. 邓小平为辽宁的改革开放吹响了集结号 /71
4. 为张志新昭雪平反/74
5. 为农民致富松绑 /77

6. 干部年轻化的突破/81
7. 对个体经济连烧几把火/85
8. 辽宁闯出了“全国首个私营企业执照”/86

第四章 天津市改革开放是如何启动的

1. 市委班子在 5 个月内两次调整 /93
2. “两大调整”同时进行 /95
3. 梅振华打顶计划生育第一炮 /102
4. 王光英建“商业一条街”/104
5. 李瑞环引滦入津 /109

第五章 北京市改革开放是如何启动的

1. “屁股还没坐稳呢”/114
2. 新市委“首倡”为天安门事件平反 /117
3. 中国第一家个体私营饭馆——“悦宾饭馆”/120
4. 京郊农村包产到户 /126
5. 首钢改革 /130

第六章 山东省改革开放是如何启动的

1. 邓小平给山东“补课”/139
2. 苏毅然当选省长 /142
3. 第一步是农村改革/143
4. 富裕的长兴村第一个搞起了股份制 /151
5. 张瑞敏在青岛电冰箱总厂的改革 /156

第七章 江苏省改革开放是如何启动的

1. 彭冲和韩培信先后调离江苏 /161
2. 惠浴宇平反冤假错案 /163
3. 韩培信再回江苏 /165
4. 邓小平问：“你们江苏赶台湾怎么样？”/170
5. 江苏：全国乡镇企业的排头兵 /173

第八章 上海市改革开放是如何启动的

1. 北京派出工作组进驻上海/180
2. 宝山钢铁厂上马/189
3. 邓小平表态/191
4. 宝钢的下马风潮和力争/194
6. 筹建上海大众汽车公司/200

第九章 浙江省改革开放是如何启动的

1. 新领头局面的形成/206
2. 第一个个体户执照/208
3. 袁芳烈在温州“开道”/210
4. 步鑫生改革旋风/219
5. “温州模式”的提出/228

第十章 福建省改革开放是如何启动的

1. 两条线复查冤假错案/235
2. “先行一步”：最早搞开放的省份之一/238
3. 马兴元“哭穷”/241
4. 项南被派往福建/246
5. 项南推行包产到户/249
6. 平反闽中地下党冤案的曲折/254
7. 厦门特区建设自由港/261

第十一章 广东省改革开放是如何启动的

1. 习仲勋匆匆北上又南下/273
2. 改革开放破题儿/275
3. 先走一步/279
4. 再进行突破/287
5. “你不是立个大功，就是犯个大罪”/290
6. 给“包”字画上句号/294

7. “二进宫”与热气腾腾的传达会 /299
8. 推广普通话 /305

第十二章 四川省改革开放是如何启动的

1. 鲁大东办嘉陵 /309
2. 西高公社打响了包产到组第一炮 /312
3. 金鱼公社带了头 /315
4. 向阳第一个摘了“人民公社”的牌子 /318
5. 包产到户经受天灾的考验 /324
6. 最先提出“退居二线”/329

第十三章 湖北省改革开放是如何启动的

1. 陈丕显被李先念点将去湖北 /334
2. 真理标准大讨论，搞了两回合 /336
3. 邓小平来到了湖北 /343
4. “大包干”——农村改革的突破 /351
5. 汉正街 103 人的吆喝 /357

第十四章 山西省改革开放是如何启动的

1. 邓小平对霍士廉说：“夫人有病也要去。”/363
2. 拨乱反正，平反谢振华案 /366
3. 先搞调查，推行联产承包责任制 /370
4. 调派干部去“开路”/373
5. 推动改革心情急迫，但方法上却没有“激进”/377
6. 罗贵波出行万里，不辱使命 /382
7. 机构改革，省级班子最年轻 /384

第十五章 陕西省改革开放是如何启动的

1. 马文瑞始料未及的使命 /389
2. 走马调研 /392
3. 三招拨乱反正 /394

4. 强行搞建设 /398

第十六章 西藏自治区改革开放是如何启动的

1. 春回高原 /402
2. 争取藏胞回国 /404
3. 任荣突然被召回内地 /410
4. 阴法唐第二次入藏 /416
5. 铁路梦 /418

第十七章 云南省改革开放是如何启动的

1. 知青大返城的肇始 /421
2. 云南是真理标准讨论中第 24 个表态的省份 /425
3. 新省政府与家庭承包生产责任制 /429
4. 组建新中国第一支缉毒队 /432
5. 普朝柱当选为省长 /435
6. 初生牛犊不怕虎 /438
7. 建全国第一家地方航空公司 /442

第一章

安徽省

改革开放是如何启动的

1. 万里复出去安徽

安徽的变革是由万里拉开序幕的。

万里是 1977 年 6 月底去安徽的。

早在 1977 年 3 月,在中央工作会议上,陈云、王震向华国锋、叶剑英等人提出要求邓小平出来工作。4 月 10 日,邓小平致信华国锋、叶剑英,针对当前的中央工作提出一个新思想:“我们必须世代地用准确的完整的毛泽东思想来指导我们全党、全军和全国人民,把党和社会主义的事业,把国际共产主义运动的事业,胜利地推向前进。”不久前,党中央主席华国锋提出“两个凡是”方针,2 月 7 日,《人民日报》、《红旗》杂志、《解放军报》发表的题为《学好文件抓住纲》的社论,提出“凡是毛主席作出的决策,我们都坚决维护;凡是毛主席的指示,我们都始终不渝地遵循”。这“两个凡是”严重阻碍了全党纠正“文革”和进行拨乱反正。邓小平针对“两个凡是”提出了自己的观点,这个新思想得到了不少人的支持。5 月 3 日,党中央转发了这封信。随后,邓小平复出。

邓小平是 1976 年第二次被打倒的。1975 年周恩来总理病重后,“文革”中被打倒的邓小平被毛泽东启用,担任副总理,主持国务院工作。第二次上台后,他大刀阔斧搞“整顿”,削弱“四人帮”的“左”倾影响,并且把铁路整顿作为突破口。时任铁道部部长的万里协助他在郑州铁路局、兰州铁路局撤换了大批人马,引起兰州、郑州当地地方干部不满,纷纷向党中央告状;由于“四人帮”向毛泽东告状,邓小平的整顿被认为是“翻案”,1976 年 4 月 5 日北京爆发纪念周恩来、声讨“四人帮”的天安门事件,邓小平被指责为事件总后台而被毛泽东宣布停职,全国掀起“批邓、反击右翻案风”运动。万里跟着邓小平辛辛苦苦干了一年,邓小平被打倒,他也成了“翻案帮凶”而受到批斗。

5 月,万里的腿出毛病了,去医院检查,医生说:“患了脉管炎,要休息治疗。”因为“批邓、反击右倾翻案风”运动很紧张,万里没有住院。6 月上旬,他



的病情越来越严重。医生说：“再不住院，就要截肢，闹不好有性命危险。”15日，他不得不住进了北京医院。但“四人帮”及其手下并没有因他住了院而放松对他的批判。20日，分管全国铁路工作的副总理孙健亲自到北京医院，对万里宣布中央的决定：“铁道部日常工作由郭鲁主持”，要“万检查交代问题”。随后，铁道部副部长郭鲁成立了专案组，审查万里的问题，他几次派人去医院，要万里交代问题，并准备召开部机关群众批斗大会。有意思的是，他们三次准备的批斗大会都因故没开成。第一次是7月27日，郭鲁派人到医院通知万里：明天召开全部机关大会，准备进行检讨。结果第二天凌晨发生了唐山大地震，批斗会没开成。第二次是9月8日，郭鲁又派人到医院，要万里准备作检查，结果第二天毛泽东逝世了，批斗会又泡汤了。第三次是10月6日，郭鲁又派人到医院通知万里准备参加批判会，结果在当天“四人帮”垮台了。事后，万里夫人边涛高兴地说：“你看看多巧，三次都差一点儿，大概是万里的命大，感动上帝了。”

但粉碎“四人帮”后，“命大”的万里还是没被重用。党中央忙于清理“四人帮”余党，没顾得上处理省、部委的问题。到1977年4月，万里才被重新启用，被任命为轻工业部第一副部长兼党组书记。由铁道部部长降职为轻工部副部长，有职无权，万里没去赴任，仍拖着一瘸一拐的双腿在铁路系统的下边跑。对此，万里戏谑地说：“这叫不吃馒头争（蒸）口气。”

当初邓小平倒了，万里也倒了。5月邓小平东山再起，万里自然也要随之复出了。6月上旬，党中央开始四处寻找一直没过问的万里，有关部门先找到轻工业部，回答说：他根本没上任。接着又找到铁道部。铁道部开始也不知道他到哪里了，最后值班室到处查询，问遍了全系统的各个铁路局，才在山东营口找到他，然后中央有关部门立即和他联系，并告诉万里中央通知他立即返京。

6月22日，万里风尘仆仆地返回了北京。党中央立即通知他去中南海参加会议。

去参加什么会议？万里不知道。到了中南海，他才知是中央政治局会议。他不是政治局委员，怎么通知去参加政治局会议呢？原来粉碎“四人帮”后，安徽省委第一书记宋佩璋对揭批“四人帮”不积极，“捂”了八个多月“盖子”，这次会议要专门解决安徽问题，党中央对万里有重要任命。会议由华国锋主席主持会议，叶剑英副主席坐阵。万里和安徽省委第一书记宋佩璋两人列席。

宋佩璋是1935年入党的老八路,新中国成立后,在解放军第60军任师政治部主任,参加过抗美援朝,回国后任第60军副政委、第12军政委,“文革”中任安徽省军区第一政委,省革委会第二副主任、第一副主任,1975年5月任安徽省委第一书记兼省革委会主任至今。在会上,政治局成员对宋佩璋进行了严肃批评,叶剑英说:“安徽并不特殊,同样是‘四人帮’破坏最严重的省份之一,而问题的根子就在省委,而宋佩璋本人就是‘四人帮’在安徽的代理人。”会议最后作出决定:宋佩璋不再回安徽,留在北京,检查交代问题。

会后,华国锋、叶剑英找万里谈话,宣布政治局的决定,任命万里为新的安徽省委第一书记。万里欣然同意。接着,华国锋交代万里说:“你到安徽工作后,首要任务就是要揭开宋佩璋‘捂’了八个多月的‘盖子’,清查与‘四人帮’有牵连的人和事。”

在旁边的叶剑英补充说:“安徽很重要。你去安徽,要整顿省委班子,清除帮派势力,促进安定团结,尽快把农业生产搞上去。”

党中央交给了万里两大任务,一是“揭盖子”,清除“四人帮”余党;二是把农业生产搞上去。原省委第一书记宋佩璋不再回安徽了,安徽省委急需人去主持大局。万里知道重任在肩,不敢怠慢。当天,61岁的他就辞别了老伴边涛,匆匆赶去了安徽省会合肥。

一到合肥,万里就交代省委办公厅:“发一个通知,明天召开省委常委扩大会议。”

第二天,万里主持召开安徽省委常委扩大会议。他在会议上传达了中央关于解决安徽问题的会议精神和有关指示,决定在全省揭批“四人帮”及其在安徽的代理人,这次会议在安徽引起了巨大的震动,也拉开了安徽揭批“四人帮”余党的序幕。

但如何清查与“四人帮”有关联的人和事呢?这“揭盖子”并不是件简单容易的事情,万里决定先改组原省委班子。这时安徽省委常委15名,其中5人是“文革”中提拔上来的。为首的是安徽省委书记、省革委会副主任郭宏杰。他原是萧县郭庄大队的党支部书记,因学大寨有功,不仅当上了安徽省委副书记,还是中央委员。万里果断地将他开除党籍,下放到农场去劳动改造。其次是一位女常委,她是靠造反起家的“学生领袖”,万里将她被免职下放。再就是两位工人出身的常委,一位是靠造反起家的原工厂党委书记,一位是劳模出身的工厂支部书记,两人也被万里下令免了职。另两位常委也是“文革”中上来的,同样被免了职。万里一下子就拿掉了6名常委,震动了合



肥,人们纷纷说“万书记拿出了当年整顿铁路的铁腕,‘四人帮’在安徽完全没市场啦”。

万里有着丰富的政治经验。他是抗战前入的党,抗战时在山东当过县委书记,地委宣传部、组织部部长,冀鲁豫的地委书记;建国后,在邓小平为第一书记的西南局领导下的西南军政委员会任工业部副部长、部长,50年代初,邓小平调任北京后,他也离开重庆来到北京,先后在国务院、北京市委工作,先后担任过北京市副市长、市委书记、市革委会副主任等职。这次拿掉了省委常委中的“新生力量”后,他认为光清除这些帮派势力远远不够。在15名常委中还有5名常委是当初随军政委宋佩璋一起来安徽省委工作的支“左”驻军干部,他们对平息安徽造反派的争斗起过一些作用,但推行宋佩璋的那一套很卖力,万里说:“他们已不适应再在地方工作,更不适合担任省委常委的领导职务,必须立即撤回原单位。”为此,他向中央作了请示,得到了批准后,这5位军代表也被调离出了安徽省委。这样,省委15名常委一下子走了11个,加上宋佩璋在北京交代问题,在合肥只剩下3位老常委了。其中一位是省委副书记李任之,他长期担任省委领导职务,既有经验又有威望,“文革”中受过冲击;另一位是分管农业的省委副书记王光宇,也一直在安徽作领导工作,对安徽农村情况很熟悉,且在1961年曾协助省委第一书记曾希圣搞过“责任田”,后受到批评,“文革”中成了“走资派”,1973年才恢复工作。万里对3人又作了调整,只留任李任之和王光宇。

这样,安徽省委原班子几乎全换了人马,帮派势力全被摧毁了。

但是,这样省委班子也人少了,不够人数。党中央从外省调来了两名新常委,一位是“靠边站”了多年的顾卓新,他原任东北局书记处书记,在“文革”中被打倒。顾卓新来安徽后,任省委副书记,为二把手。一位是赵守一,他原做过西北局宣传部长、陕西省第二书记,在“文革”中被打成“走资派”。粉碎“四人帮”后,许多一起关押的同志陆续恢复了工作,可赵守一的“问题”一直没有结论。1977年7月的一天,陕西省委组织部突然通知他到北京中组部去,买了一张车票把他送上了火车。到了中组部,有关同志告诉他:结论以后再作,现在先去安徽工作。赵守一二话没说,给家里连封信都没写,就去了安徽。赵守一来安徽后,担任省委副书记,为三把手。万里组成了以自己为第一书记,顾卓新、赵守一为书记的新的省常委会,随后,顾卓新、赵守一成为万里安徽改革中的左膀右臂。

对省委班子“大换血”后,安徽省委有了坚强的领导。万里治皖就有了坚

强的组织保证。

但是,万里和新省委面对满目疮痍的安徽,肩上的任务仍然很艰巨。千里之行始于足下,万里就在劫后余生的江淮大地上拉响了农村改革的第一声春雷。

2.为解决“要饭难题”推出“省委六条”

安徽地处江淮腹地,是一个农业大省,但淮河两岸历来自然灾害频繁,解放几十年来,两岸人们一逢灾年温饱问题就难以解决,皖东的“花鼓之乡”凤阳县素以讨饭闻名全国,一到农闲,全县五六万人外出,在全国各地成群结队地要饭,安徽因此得了个“雅号”叫做“叫花子省”。

万里来到安徽后不久,又到了一年农闲季节,各地农民又打着花鼓成群外出要饭。省委不断接到江苏、浙江、上海、福建、山东等地的电话、电报,要求省委派人去接“盲流”。万里来到安徽后,带着叶剑英把“农业生产搞上去”的重任,来到以讨饭闻名的花鼓之乡凤阳,走访了一些社员家,亲眼目睹了他们的生活状况,也听说了一些社员扒车外流的汇报。解放快30年了,还讨米要饭,这怎么行呢?万里决心要解决安徽人成群结队去“当叫花子”讨饭的“老大难”问题。省委为此专门召开座谈会,研究如何解决凤阳县社员外流难题。

在会上,有人说:“那里的人有做叫花子讨饭的习惯,怪不得谁,恐怕一时也改不了啦。”

万里听了,生气说:“没听说过,讨饭还有什么习惯?讲这种话的人,立场站到哪里去了,是什么感情?我就不相信,有粮食吃,有饺子吃,他还会去讨饭当叫花子!”

万里一针见血指出了凤阳县社员外出讨米要饭的根源。接着,他心疼地说:“人是要脸面的,只要吃得饱,他们就不会去讨饭的。问题是那里的条件并不坏,他们为什么吃不饱饭?我们一定要把它作为头等大事来抓,把问题查清楚。”

副书记王光宇说:“农民吃不饱,生产搞不好呗。”

万里问:“为什么生产搞不好?”

“还不是群众的生产积极性没调动起来。”副书记李任之回答。



万里急问：“为什么群众生产积极性没调动起来呢？”

“主要是政策不对头。”

万里说：“讨饭这是个客观存在的事实，原因是吃不饱，吃不饱是因为生产没搞好，生产搞不好，是因为生产积极性没调动起来。为什么生产积极性调不起来呢？这个问题必须好好研究弄清楚。有谁对农业最熟悉？”

王光宇说：“我看可以找找周曰礼同志。”接着他解释说：“周曰礼同志是省农委副主任，号称‘周大胆’，当过安徽省第一任省长曾希圣的秘书，1961年与曾书记一起搞过‘责任田’，曾书记被撤职后，他又因对‘农业学大寨’有看法受过省委点名批评，但老周一直在农委工作，前后也有十几个年头了，他对安徽全省农村的情况最熟悉。”

万里说：“那我与你是不是与周曰礼同志面谈一次，看看他对当前的农村情况有什么看法和对策。”

“我负责通知他吧。”王光宇说。

此时安徽省委负责领导农业生产的有两个机构，一是“农业学大寨办公室”，另一是农委农村政策研究室，后者是由省农委副主任周曰礼负责。会议后一天，王光宇通知周曰礼：“省委想了解一些全省的农业情况，请你谈谈，地点在稻香楼西区平房会议室。”

8月21日下午，周曰礼来到了万里书记的住地——稻香楼的西苑会议室，万里、赵守一、王光宇三位书记集体听取他对安徽农村具体情况的汇报。周曰礼坐定后，王光宇简单地说明了这次省委想对全省农业情况的了解之意。万里说：“随便谈，我们敞开谈，什么都可以谈！”

周曰礼在农委工作多年，这位“老农委”对农业很有自己的一套看法。他先谈起了目前全省农村的严酷现实，说：“现在农村经济到了崩溃的边缘，社员们对‘四人帮’和极左那一套极为不满，消极怠工。男劳力上工带扑克，女劳力上工带纳鞋。出工时，头遍哨子不买账，二遍哨子伸头望，三遍哨子慢慢



万里视察安徽凤阳时与工作人员的合影

晃。这种状况的出现,说到底我看是个政策问题。社员中流传歌谣说:‘江苏的政策稳,山东的政策狠,安徽的政策驴打滚。’驴打滚的结果,就是社员负担更重。我看如果不把社员的积极性调动起来,其他一切都是空的。这个问题不解决,安徽作为农业大省就没有出路!”

万里原没想到安徽农村的情况这么糟糕,说:“嗨,看来,安徽农村的问题比城市还严重,问题更突出!”

“可不!”周曰礼侃侃谈开了,说:“这实际上就是 1958 年搞人民公社,搞一大二公的恶果。”然后,他列举了当前农业生产存在的七大问题,其一是穷过渡,其二是平均主义,其三是“一刀切”,其四是强迫命令瞎指挥,其五是抹杀群众创造力,其六是推行以粮为纲的单一经营,其七是排斥商品经济。他边说边一一举出例子,有数字有地点有事实。他的看法得到了万里等人的赞同。

但周曰礼还是没罢休,接着又指出这些做法的七大恶果:一是生产长期徘徊不前。他说:“据《汉书·食货志》记载,两千多年前我国汉期的鼎盛时期,每个劳动力生产的粮食比我们 1977 年还多。”此言一出,有人说:“这不太可能吧!”周曰礼回答说:“两千多年前我国汉期的鼎盛时期,正常年份每个劳动力一般生产粮食 2000 斤,高的达到 2700 斤,低的也有 1300 斤。我们安徽省 1977 年粮食总产 296.4 亿斤,人均占有 629 斤。也就是说,两千多年前我国汉期的鼎盛时期,每个劳动力生产的粮食比我们 1977 年还多。1957 年安徽省粮食总产为 205 亿斤,人均 616 斤,20 年人均增加 13 斤。”

随后,周曰礼又指出恶果二,是人民生活长期不能摆脱贫困。他认为与 1955 年相比,今天社员们的实际生活水平不仅没有提高,反而下降了。恶果三是集体经济成为空壳。他认为合作化后 20 多年,安徽许多地方的集体经济十分薄弱,生产队没有积累,全是空壳,生产靠贷款,种子靠供应,农民种田,国家给钱。恶果四是人与人之间关系紧张,今天你斗我,明天我斗你,把人心斗散了。他越说问题越多,从合作化到人民公社,到农业学大寨,对建国后近 30 年的安徽农村状况一一进行反思。万里、赵守一、王光宇三位书记也不时插话。

汇报从下午 2 点一直谈到 6 点多。在周曰礼讲完后,万里最后说:“看来经济上的拨乱反正,比政治上的拨乱反正更艰巨,不搞好经济上的拨乱反正,政治上的拨乱反正也搞不好了。我们省委要拿出 80% 的时间和精力,来研究和解决农村问题。揭批与‘四人帮’有关的人和事以及工业生产,由别人去