



国土资源管理研究丛书(一)

与人世接轨

——广东国土资源管理
面临的挑战与应对策略研究

● 陈茵茵 等著

中国大地出版社

国土资源管理研究丛书(一)

与人世接轨

——广东国土资源管理面临的挑战
与应对策略研究

陈茵茵 等著

中国大地出版社

· 北 京 ·

内 容 提 要

本书分三个部分十一章,论述了广东省国土资源特征,入世对广东省社会经济和国土资源的影响,入世对广东耕地保护、土地市场及矿业发展的影响,并探讨了人口发展与国土资源可持续利用的关系,研究了粮食安全、土地生态、城市批次用地和征地等问题。本书可供国土资源管理、研究人员阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

与入世接轨:广东国土资源管理面临的挑战与应对策略研究/陈茵茵等著.

-北京:中国大地出版社,2002.10

(国土资源管理研究丛书;1)

ISBN 7-80097-523-1

I. 与... II. 陈... III. ①世界贸易组织-规则-影响-国土资源-资源利用-研究-广东省②世界贸易组织-规则-影响-国土资源-资源管理-研究-广东省 IV. F129.965

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 083715 号

责任编辑:叶 丹 张国秀

出版发行:中国大地出版社

社址邮编:北京市海淀区大柳树路 19 号 100081

电 话:(010)—62173164(编辑部)

传 真:(010)—62183493(发行部)

印 刷:冶金印刷总厂

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:99.5

字 数:2800 千字

版 次:2002 年 10 月第 1 版

印 次:2002 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1—1000

书 号:ISBN 7-80097-523-1/K·97

定 价:240.00 元(全 12 册)

(凡购买中国大地出版社的图书,如发现印装质量问题,本社发行部负责调换)

出版者的话

国土资源是人类生存和社会可持续发展的物质基础，是国家安全和社会稳定的战略保障。为加强国土资源管理的系统研究，加大科研成果的交流和转化力度，更好地为国土资源管理工作服务，我们组织出版了《国土资源管理研究丛书》（以下简称《丛书》）。

土地是万物之源，土地是财富之母。在一切自然资源中，土地是最基本的资源，是人类生存发展的必要条件。土地问题是政治问题，是国家存在的根基；土地问题是经济问题，人类生产、生活的一切物质要素均源于土地，经济活动的空间依附于土地；土地问题也是环境问题，环境质量的好与坏，其结果最终都要落在土地这个载体上。鉴于此，《丛书》的第一辑出版了以土地管理研究为主要内容的11本专著，1本译著。其中有探索新形势下土地管理对策及办法的《WTO与中国土地管理》、《与入世接轨》；有介绍国外动态的《国外地籍管理发展趋势》；有研究农村土地市场和经济建设的《农村土地市场运行机制研究》、《农村生态经济建设研究》；有研究不动产业管理和城市动态信息采集技术的《不动产管理制度研究》、《房地产经纪业规范化管理研究》、《城镇居民住房消费研究》、《数字城市空间管制动态信息采集研究》；有回顾与总结新中国土地管理事业发展史的《新中国的土地管理研究》；还有研究土地管理实践中存在的具体问题及其解决办法的《土地管理实践探索》、《矿区土地破坏与复垦整治研究》等。

国土资源管理工作责任重大，国土资源管理系统研究方兴未艾。以服务国土资源管理工作为己任的出版者，就是要为作者搭起一个交流成果、阐释观点的平台，为读者及时提供可资借鉴的新成果、新经验。惟愿专家、读者们都来关心、支持和参与《丛书》的出版工作，共同为繁荣国土资源事业，推进国土资源管理工作而努力。

2002年10月

序

中国入世给我国经济生活带来巨大的影响，而作为最基本的生产要素——土地，其利用与管理也必然会受到入世的冲击。中国入世、政府入世、土地入世……在我们考虑如何应对的同时，更要看到入世是我国经济发展的历史必然，中国要走出去是我国入世的最根本的动机。国土资源管理工作如何把握这一历史性的重大机遇，研究调整国土资源管理政策，化解压力，提高自我，迎接新的挑战？陈茵茵女士等所著的《与入世接轨》一书，为这个方面的探索提供了可以借鉴的实证成果。

这本著作由总论、各论和专题研究三部分组成。在总论部分，作者从分析广东省国土资源特征及社会经济评价着手，指出当前在国土资源利用与管理方面存在的问题，并结合“十五”展望，科学预测了未来时期国土资源利用的前景和特点；紧密结合入世对广东省社会经济和国土资源管理的影响及挑战，提出入世后广东省国土资源利用和管理的对策。如加速法规的清理、修改和完善以及依法行政进程，调整政策、改善投资环境以及改革矿业运作机制，实行双向式发展战略等五个方面 16 项建议。在各论部分，作者对“入世后的广东耕地保护”、“入世后的广东土地市场”、“入世后的广东矿业发展”三个论题，进行了全面系统的阐述和讨论，实事求是地分析了入世所带来的影响，并结合广东省的现实情况提出有针对性的对策，具有很强的可操作性。在专题研究部分，作者就相关问题进行了深入的研究，对前两部分内容提供了很好的补充说明。著作的三个部分互相联系、互相补充，构成一个有机的整体，围绕一个主题，提供一个清晰的思路，具有很强的现实意义，我相信，这本著作会向全国一切关注国土资源利用与管理的人们提供帮助，也会为国土资源管理部门乃至中国大陆寻求入世后的对策和利用两种资源与两个市场的思路，留下踏踏实实的记录。

中国土地学会副理事长兼学术委员会主任
南京农业大学土地管理学院教授、博导

王万茂

2002 年 8 月 28 日

前 言

2001 年 12 月 11 日，我国正式加入世界贸易组织（The World Trade Organization，简称 WTO），成为其第 143 个成员。从此，中国政府开始行使世界贸易组织正式成员的权利，包括享受最惠国待遇及国民待遇等，同时也将承担起世贸组织正式成员的相关义务。从入世后的第二天起，银行保险业、零售服务业、电信业、资产管理业、会计业、建筑业、旅游业等七大行业向外资开放。我国为复关和加入 WTO 作出了长期不懈的努力，15 年入世谈判的历史正是中国进行改革、逐渐开放并融入全球经济的历史。自改革开放 20 年以来，中国保持了 7% 的年平均经济增长率，有力地促进了世界经济的发展，证明中国经济政策是成功的。中国人民目前的富裕程度比 1978 年开始实施改革开放政策时增长了 4 倍，人口如此众多的国家能够达到这样的水平本身就是“独特的成就”。

加入世贸组织，是党中央、国务院审时度势、高瞻远瞩作出的重大战略决策，充分表明了中国深化改革和扩大开放的决心和信心，充分展示了中国顺应经济全球化潮流、主动参与国际竞争与合作的积极姿态。如果说 1971 年中国加入联合国，从此登上世界政治大舞台，那么 30 年后的今天，中国加入世界贸易组织，则标志着中国全面融入世界经济主流。

加入世贸组织，是我国改革开放和经济发展的自身需要。目前，世贸组织成员间的贸易量占全球贸易的 95%。我国加入世贸组织这个全球最大的多边贸易体制，将进一步加强我国与世界各国各地区的经贸联系，为我国的对外开放扩展新的空间；将有助于推进我国社会主义市场经济体制的完善，为国民经济持续快速健康发展注入新的活力，与我国改革开放和建立社会主义市场经济体制的目标是相一致的。

加入世贸组织，是我国深入参与经济全球化进程的需要。经济全球化是世界经济发展的客观趋势，它是一把双刃剑，用得好，则受其益，用得不好，则受其损。通过加入世贸组织，我们将进一步加快完善社会主义市场经济体制的步伐，在更大范围和更深层次上实行对外开放。

中国加入世贸组织也是世贸组织本身的需要。中国是世界上最大的发展中国家，没有中国的参加，世贸组织是不完整的，不能体现多边贸易体制的普遍性和公正性。

我国加入世贸组织有利有弊，但总体符合我国的根本利益和长远利

益，将给我们在许多方面带来发展机遇，有利于继续深化经济体制改革和推动国民经济结构调整及产业升级；有利于扩大就业总量和提高人民生活水平；有利于发挥比较优势，更多地扩大出口和更好地利用外资；有利于实施“走出去”战略，在更广阔的天地参加国际竞争与合作；有利于我国参与国际经贸规则的制定，分享多边贸易体制和经济全球化带来的好处。加入世贸组织，也会使我们面临一些严峻的挑战，政府部门对经济的管理从观念上、体制上都需要作必要的调整，企业的管理方法、经营机制也需要作相应的转变；随着更多的境外产品和服务业进入国内市场，我国的一些产业将面对更激烈的竞争，特别是那些成本高、技术水平低和管理落后的企业将会遭受一定的冲击和压力，对此，我们要有足够的估计。对于我国加入世贸组织的利弊应该进行科学、辩证的分析。要发挥主观能动性，努力做到兴利除弊，力争实现全局上的利大于弊。

广东省位于祖国的南大门，对外经济交流活跃，外向型经济比重大，将在更广的领域、更高的层次上参与全球经济。目前，广东已完成工业化初期，进入工业化中期和信息化兴起时代。2001 年全省 GDP 总量超过 1 万亿元，占全国 1/10 强。比上一年增长 9.5%，高于全国平均水平 2 个百分点左右，预计“十五”期间，广东省经济仍将保持 9% 左右的增长率。

根据广东省人民政府办公厅转发的《国家计委关于印发国民经济和社会发展第十个五年计划加入世界贸易组织提高国际竞争力重点专项规划的通知》精神和要求，各地区、各部门都要从实际出发，按各自的职责，认真做好该项工作，精心组织《提高国际竞争力重点专项规划》的实施，省政府对此也有明确要求。国土资源是社会经济活动的载体，入世对国民经济发展的影响最终将体现在对国土资源利用和管理的影响上。作为全省国土资源管理的主管部门，在中国加入 WTO 后，也将碰到一系列新情况和新问题，迫切需要结合地区和部门的工作，结合广东省国土资源利用和管理的实际，尽早认真分析、深入研究加入 WTO 对广东省国土资源的利用和管理所带来的影响、机遇和挑战；有针对性地提出对策，积极主动地采取措施，充分利用过渡期，尽快调整国土资源管理的发展战略及有关土地管理政策，保持广东省经济和社会的持续稳定发展，并奠定进一步发展的体制和竞争力基础，促进广东省国土资源可持续利用，全面提升广东省国土资源管理水平。

为贯彻省政府的要求，广东省国土资源厅组织了入世后广东省国土资源管理战略研究课题领导小组、专家小组和工作小组，课题领导小组组长和副组长分别由厅长江东海和副厅长沈彭担任，课题工作组组长由广东省土地勘测规划院院长陈茵茵担任。课题对入世后会对广东省的国土资源管

理有较大影响的问题（耕地保护、土地市场、矿产资源的开发利用和保护）进行调研分析，研究加入 WTO 后对广东省国土资源管理的影响，面临的机遇和挑战，分析利弊关系，提出相应的解决措施，以适应入世的要求。

本书就是在总结上述课题的研究成果的基础上完成的，并收入了近期对土地生态问题探讨、土地利用和管理与人口发展的关系、征地问题调研等专题研究项目和成果。本书各章作者分别为：

- 第一章：陈茵茵 褚玉江
- 第二章：陈茵茵 褚玉江 余井泉
- 第三章：陈茵茵 褚玉江
- 第四章：陈茵茵 褚玉江 史京文
- 第五章：钟楚宇 陈茵茵
- 第六章：陈茵茵 侯学平
- 第七章：陈茵茵 侯学平 褚玉江
- 第八章：陈茵茵 史京文
- 第九章：陈茵茵
- 第十章：陈茵茵 侯学平
- 第十一章：陈茵茵 侯学平 褚玉江

陈茵茵
2002 年 9 月

目 录

序
前 言

总 论

第一章 广东省国土资源特征及社会经济评价	1
第一节 国土资源特征	2
一、土地资源	2
二、矿产资源	4
第二节 国土资源的利用现状	9
一、土地资源	9
二、矿产资源	10
第三节 国土资源利用的主要问题	10
一、供求矛盾尖锐	11
二、资源利用整体效益不高	14
三、资源管理体制不尽完善	15
第四节 社会经济评价	16
一、“九五”时期经济发展回顾	17
二、广东省经济结构特点及其调整	20
三、存在的主要问题	22
四、“十五”展望	23
五、高新技术发展趋势	24
六、农业结构的调整	24
第二章 入世对广东省社会经济和国土资源管理的 影响	26
第一节 世界贸易组织简介	26

一、世界贸易组织的来源	26
二、世贸组织坚持的基本原则	29
三、入世开放的十大领域	30
四、入世的权利与义务	31
五、中国关税变迁与入世承诺	32
第二节 入世对广东社会经济的影响	34
一、加入 WTO 后广东面临的机遇	34
二、加入 WTO 后广东面临的挑战	38
第三节 入世对广东国土资源利用和管理的影响	43
一、入世对广东省土地资源管理的影响	44
二、入世对广东省矿产资源开发利用的影响	48
第四节 入世后广东国土资源利用和管理的对策	50
一、尽快推进政府管理体制变革	51
二、加快法规清理、修改和完善工作	52
三、加快依法行政进程	55
四、调整国土管理政策,改善投资环境	62
五、改革矿业运作机制,实行双向式发展战略	67

各 论

第三章 入世后的广东耕地保护	69
第一节 耕地资源保护工作的重要性	69
一、耕地资源的内涵	69
二、耕地资源在国民经济发展中的基础作用	70
三、耕地保护工作对国家经济社会可持续发展的影响	70
第二节 广东省耕地保护现状	72
第三节 入世对耕地保护的影响	74
一、入世对建设用地需求的影响	74
二、入世对城镇发展的影响	75
三、入世对农业的影响	80
四、入世对耕地保护政策和目标的影响	88

五、入世对国家粮食安全的影响	90
六、农业的战略选择及对耕地的影响	93
第四节 广东省耕地保护所面临的问题	94
第五节 入世后广东耕地保护的对策和措施	98
第四章 入世后的广东土地市场	105
第一节 入世对土地市场的影响	105
一、入世对地产业影响程度的基本面分析	105
二、入世对土地市场建设的影响	106
三、入世对土地需求的影响	110
第二节 广东土地有形市场现状及存在问题	117
一、土地有形市场现状	117
二、存在的主要问题	119
三、进一步加强有形市场建设	121
第三节 入世后广东土地市场的应对措施	122
第五章 入世后的广东矿业发展	128
第一节 广东省主要矿种的地位	128
第二节 主要矿产资源的现状	129
第三节 矿产资源开发利用中存在的主要问题	145
第四节 入世对矿产资源开发利用的影响	148
一、入世对广东省矿产资源开发带来的机遇	148
二、入世对广东省矿产资源开发带来的挑战	149
三、入世对广东省主要矿种的影响	152
第五节 主要对策和措施	158

专 题 研 究

第六章 广东省人口发展与国土资源可持续利用研究	165
第一节 国土资源可持续利用的基础概念	165
第二节 广东省人口发展与国土资源可持续利用面临的 问题	166
一、广东省国土资源的基本省情	166

二、广东省人口发展状况及其变化	167
三、国土资源利用现状	171
四、资源可持续利用面临的问题	172
第三节 人口发展与国土资源可持续利用	177
一、广东省人口发展趋势预测	177
二、人口发展对国土资源可持续发展的影响	180
第四节 实现国土资源可持续利用的根本对策	184
一、控制人口自然增长,省序引导人口流动	184
二、提高人口素质,提高国土资源管理的科技含量	185
三、合理利用国土资源,充分挖掘资源潜力,实现土地、矿产利用 集约化	186
四、完善土地利用总体规划规划,以最大效益的土地资源利用保 障经济发展要求	187
五、深化改革,促进经济发展,缓解人口与资源的紧张状况	189
六、改变不合理的生活和生产消费方式,科学合理地使用、开发 国土资源,减轻对资源和环境的压力	190
七、加快城市化进程	190
八、加快经济发展结构调整,建立现代型的人口经济结构	191
九、注重生态环境建设,营造国土资源可持续利用空间	192
第七章 珠江三角洲人口发展对土地利用和管理的影响 及对策研究	194
第一节 珠江三角洲地区土地利用和人口发展现状	195
一、珠江三角洲地区土地利用现状	195
二、珠江三角洲地区人口发展现状及预测	196
第二节 人口发展对土地利用和管理的影响	200
一、土地利用和管理存在的主要问题	200
二、人口发展对现行土地管理政策的冲击	205
第三节 对策思考	207
一、控制人口增长,提高人口素质,引导人口有序流动,为实现可 持续发展战略创造良好的人口环境	208
二、重新修编土地利用总体规划,打破区域平均分配用地指标的	

规划模式	209
三、综合考虑人口因素,调整耕地保护政策,推行基本农田异地 保护	210
四、从最大限度提高土地的人口承载量考虑,放宽农村集体土 地流转和农用地转用限制	211
五、根据效益确定用地布局和土地利用配置	212
六、完善土地管理的有关法律、法规,加强执法力度,杜绝违法 用地	212
第八章 入世对国家粮食安全的影响与耕地保护	
政策的调整	214
第一节 粮食安全问题与实施耕地保护政策背景	215
一、粮食安全问题的背景	215
二、耕地保护政策和目标提出的背景	216
第二节 入世对耕地保护政策和目标的影响	217
一、入世将加速我国农业产业结构的调整	217
二、农业结构调整对耕地保护政策和目标的影响	218
第三节 入世对国家粮食安全的影响	218
一、综合考虑粮食安全问题	218
二、粮食减产是否会影响国家粮食安全	219
三、入世对保障国家粮食安全的意义	220
第四节 耕地保护政策及相关政策的调整	220
第九章 广东省土地生态问题及对策研究	224
第一节 广东省土地资源面临的严峻形势	224
一、人均耕地占用率逐年下降	225
二、土地资源人口超载问题不容忽视	226
三、建设用地需求量大,供求矛盾突出	227
第二节 广东省土地生态问题	228
第三节 解决土地生态问题的对策	231
第十章 城市建设用地范围内征地问题探讨	237
第一节 征地问题及产生原因	237

一、征地补偿没有考虑土地所有权的转移和土地利用方式的转变, 补偿标准偏低,不能适应市场经济下农民土地财产权的实现	237
二、征地范围的界定不清,土地“征”和“用”的运作方式差异导致 新的不平衡及对农民财产权的侵犯	240
三、被征地农民的安置费有待提高	240
四、征地实际程序操作困难	242
五、信访案件集中反映的问题	244
第二节 对征地工作的建议	244
一、征用土地范围必须严格限定	244
二、建立及完善农村集体的土地产权制度,承认农民对土地的财 产权	245
三、征地工作应引入市场机制	245
四、允许多种征地方式的存在	245
五、制定适应市场经济体制的征地补偿标准,按征地后的新用途 界定补偿标准	245
六、简化“两公告一登记”制度	246
七、简化征地报批程序,缩短报批周期,提高工作效率	246
八、引导好集体土地流转	246
九、制定有关文件、规定,强制被征地单位拿出部分安置费用于 被征地农户参加社会保险,保障“无地农民”的基本生活	246
第十一章 广东省城市批次用地研究	248
一、调研重点探讨的问题	248
二、典型调查点征地基本情况	248
三、征地制度有关问题及分析	254
四、结束语	264
主要参考文献	265

总 论

第一章 广东省国土资源特征 及社会经济评价

广东省位于我国南部沿海地带，北回归线横贯本省中部，水热丰富，海陆兼备。全景陆地范围从北纬 $20^{\circ}9'$ 至 $25^{\circ}31'$ ，东经 $109^{\circ}45'$ 到 $117^{\circ}20'$ 之间，为低纬度热带亚热带区域，南北距离 660km，东西相距 800km，跨越了热带、南亚热带和中亚热带三个气候区。2000 年全省陆地总面积 17.97 万 km^2 ，占全国陆地总面积的 1.87%。广东地势自北向南倾斜，地貌类型复杂，海岸曲折，港湾众多，沿海滩涂广阔。大陆海岸线长达 3368km，长度居全国第一，沿海岛屿 651 个，面积 1600km^2 ，约占全省陆地总面积的 0.9%。

广东地处著名的南岭成矿带，蕴藏丰富的矿产资源。迄今已发现矿产 129 种，探明储量的有 92 种，共有矿产地 1769 处，其中大、中型的有 570 处。据统计，广东省矿产保有储量在全国居前三位的有高岭土、玻璃用沙、铅、锡、铋、钽、油页岩、饰面用大理石、建筑用花岗岩等 28 种；稀土、汞、陶瓷土、锌、硫铁矿、钛、钨、萤石、水泥用灰岩等矿产在国内占有重要地位；铀和矿泉水是广东的优势矿产；南海珠江口盆地油气资源丰富，是我国目前最大的海上石油产区。广东还素有“有色金属、稀土之乡”之称。

第一节 国土资源特征

一、土地资源

1. 土地类型多样, 可利用程度高

广东省的土地类型按国土资源部最新分类标准, 可分为三大类 15 中类 68 小类。第一大类为农用地 (耕地、园地、林地、牧草地、其他农用地), 第二大类为建设用地 (商服用地、工矿仓储用地、公用设施用地、公共建筑用地、住宅用地、交通运输用地、水利设施用地、特殊用地) 和第三大类未利用地 (未利用土地、其他土地)。三大类土地面积比例大约为 86.96:7.66:5.38。从地形地貌看, 本省土地可分为中山地、低山地、丘陵地、台岗地、冲积盆地、冲积平原、海积平原、水域和滩涂等九大系统。在此基础上根据气候、土壤、植被和利用方向与潜力, 又可分出两级多种较低级的土地类型。此外, 还有辽阔的海域。多样化的土地类型, 有利于建立齐全的农业体系, 全面发展农、林、牧、副、渔生产。

从广东土地的三大类土地比例关系可以看出, 全省土地利用率已达到 93%, 且具有土地多宜性的特点, 既有利于市场经济条件下, 根据需要进行多种经营, 综合利用, 也有利于随着社会经济发展的需要, 调整土地利用结构的布局, 为建立多元经济提供较多的选择余地和发展空间。

2. “七山一水二分田”, 耕地后备资源不足

广东省土地资源以丘陵山地为主, 平原盆地较少, 可耕地不足, 但山地、海洋资源开发潜力大。全省丘陵山地面积 11.05 万 km^2 , 占全省土地面积 (下同) 61.49% (其中丘陵地占 40.61%, 低山地占 14.74%, 中山地占 6.16%); 平原盆地面积 4.17 万 km^2 , 占 23.18% (其中海积平原占 6.1%, 冲积平原占 4.6%, 盆地占 12.7%); 丘陵山地与平原过渡的岗台地 2.4 万 km^2 , 占 13.4%; 内陆水域面积 0.35 万 km^2 , 占 1.94%。

广东省可耕地短缺且分散。2000 年末全省耕地面积

312.78 万 hm^2 ，仅占全省土地面积 17.41%，人均只有 0.54 亩，仅及全国人均耕地的 33.96%。全省宜耕荒地资源约 84.19 万 hm^2 ，但由于绿化等生态保护要求以及零碎地块不宜利用等因素，广东真正可作为耕地后备资源的土地约 11 万 hm^2 ，耕地不足是制约广东农业和国民经济发展的一大因素。平原地区耕地虽较集中，但人口多，村镇密集，土地开发历史长，且程度高，耕地后备资源不多又零星分散。广东山地丘陵地区可垦土地虽然有限，但水资源、生物资源、矿产资源和旅游资源丰富，目前开发利用程度尚低，是今后新增耕地的主要地区，适于以林业为基础，种养结合，多种经营，发展潜力颇大。广东沿海滩涂后备土地资源丰富，沿海水深 10m 以内的滩涂面积有 127.3 万 hm^2 ，其中 4 万 hm^2 可供近期开发利用。今后在维护生态环境，统一规划下适度围垦沿海滩涂或利用浅海资源发展水产养殖，开辟新的建设和生产领域，前景可观。

3. 地理位置优越，土地生产潜力大

广东地处热带和亚热带海洋季风气候的自然环境，热量丰富，降水充沛，光照充足且雨热同期，绝大部分土地一年三熟，四季常青，全年可耕作利用，单位面积土地的第一生物生产力高，全省一二等宜耕地和宜林地分别占同类土地的 70% 和 75%。

广东位于祖国南大门，濒临海洋，毗连港澳，面向东南亚，交通方便，华侨众多，对外经济交流历史悠久。近年来不断加大了基础设施建设和经济结构调整的力度，大力发展高新技术产业，在固定资产投资规模、工农业产值快速增长、进出口贸易总额乃至整个国民经济增长方面都在全国处于领先地位。地缘人缘的优势为广东外向型经济的快速和持续发展提供了坚实的保障。

4. 区域差异明显，局部地区土地生态环境恶劣

粤北英德的西部、乳源和曲江西南部、连南东部和阳山、连州的绝大部分，是我省主要的石灰岩地区，面积达 6208 km^2 ，占全省石灰岩地区总面积 90%。由于受石灰岩地质地形影响，土地严重干旱，土层浅薄，林木稀少，可耕土地十分欠缺，光热资源利用率低，土地生产能力差，甚至居民的生产与生活用水困难，整个生态环境恶劣，土地的承载力低，是目前省内的重点扶贫地区。