



CICR 1980 - 2010

The World In Transition

世界大变局

◎ 中国现代国际关系研究院

时事出版社

The World In Transition

世界大变局

© 中国现代国际关系研究院



时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世界大变局/中国现代国际关系研究院. —北京: 时事出版社, 2010. 8
ISBN 978-7-80232-342-1

I. ①世… II. ①中… III. ①国际问题—研究 IV. ①D815

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 150301 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shshishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 24 字数: 322 千字

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

定价: 58.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

谨祝中国现代国际关系研究院建院 30 周年

主 编：崔立如

副主编：傅梦孜

撰稿者：(按文章顺序排列，合撰取第一作者)

王在邦 林利民 季志业 陈凤英

高祖贵 刘军红 袁 鹏 冯仲平

冯玉军 李绍先 李 荣 吴洪英

杨明杰 田文林 唐 岚 李 伟

江 涌 魏宗雷 赵宏图 梁建武

王 珊 张运成

全球化时代与多极化世界

*
(代序)

我们正在经历前所未有的世界政治经济大变局。大变局的实质是世界告别后冷战时期步入全球化时代，国际政治经济从单极格局向多极格局转变。

“后冷战时期”结束

世界终于告别了“后冷战时期”，没有任何告别仪式。当代历史的一个特殊时期悄然离我们而去，没有任何重要人物或机构，以任何令世人注意到的方式对此作过什么宣示、讨论或哪怕是某种表示。只是不知从何时起，人们很少再提“后冷战时期”这个词儿，

* 崔立如：中国现代国际关系研究院院长，研究员。

有识之士关注的新话题已成为“世界正在发生巨大而深刻的变化”。冷战结束以来那么多年，人们如此热烈、频繁地玩味、咀嚼“后冷战时期”概念，转瞬间即弃之如敝屣。我们在历史的时间坐标轴上甚至找不到“后冷战时期”结束的确切标记。“后冷战时期”以这样的方式收场，成为过去的历史，绝不仅是一种历史的嘲讽，而是具有重要的现实含义。它以特殊的方式昭示世界正在经历的重大转变所具有的某种内在特质。

世界政治经济的发展出现根本性转变。转变似乎来得相当突然，昨天的世界还是一切照旧，今天的世界已经面目全非了。人们真正认识到历史性转变的来临，也就是近两三年的事情。其实变化早就悄然进行着。历史性的转变从来都不是突然降临的。就像巨轮在海上转变航向，只能是绕大弯缓行渐进，而且船上的旅客若没有其他参照物，往往感觉不到轮船在转向。今天我们能够感觉到的巨大变化是发端于“后冷战时期”蓬勃展开的全球化进程。

现在回头看历史，冷战结束以来世界政治经济发展的大脉络就十分清楚了。“后冷战时期”在现代世界历史进程中，是一个十分独特的国际政治经济发展阶段。冷战结束是以极其戏剧性方式突然降临的。超级大国苏联突然解体，两极体制顷刻垮塌，世界进入“后冷战时期”。毫无悬念，后冷战时期的国际政治经济基本格局不能不是以美国为首的西方主导的国际体系一统天下。

全球经济一体化进程因为冷战结束和信息技术革命的发生而实现飞速发展。冷战的结束也同时终结了世界上两个体系并存状况，以苏联为首的东方政治经济体系（以“经互会”和“华沙条约组织”作为基本架构的“社会主义阵营”）瓦解，以美国为首的西方政治经济体系（也称为“资本主义阵营”）成为唯一全球性的国际政经体系。没有了政治藩篱的阻碍，西方发达国家利用驾轻就熟的国际经济体制和游戏规则，借助信息技术革命的“风火轮”，全力推动经济一体化进程。美欧等国的金融与产业资本以前所未有的速度和规模进入广大

的发展中国家，充分利用其廉价劳动力和自然资源，形成能创造更大价值的产业分工，实现了全球产销一体化。西方发达国家因此而享有战后最长时间的增长和低通货膨胀并行的经济繁荣；加入经济全球化进程的众多发展中国家也取得前所未有的经济增长。一时间，经济全球化带来皆大欢喜的局面。大家共享经济增长的好处，西方东方南北方，大国小国中等国，你中有我，我中有你，相互依赖地球村。

在此期间，世界政治进程呈现的完全是后冷战时期的特征。美国作为拥有经济、科技、军事、政治和文化诸方面巨大优势的唯一超级大国，以前所未有的雄心企图塑造美国治下的世界。两极体制解体后形成新的力量格局：美国高高在上，欧洲、日本、俄罗斯和中国等居中间，其他中小国家处于世界权力金字塔的基层。美国拥有的超大权力和影响力可达到全球每一个角落，一些政治学家和战略人士认为世界已处在“单极时刻”。更多的国际问题学者并不认可“单极世界”的提法，强调美国尽管是权势盖世的超级大国，但依然受到多方制约，不能为所欲为，尤其不应低估其他大国的作用和对国际事务的影响力。但他们中的多数也不认可“多极世界”提法。在中国国际政治与战略研究界，多数人采用“一超多强”格局的提法，似乎表示介于单极和多极之间一种状态，一方面承认美国拥有远超过其他大国的绝对全面优势和对国际政治的主导地位，另一方面十分看重日益发展的“多极化趋势”。或许可以认为“一超多强”格局其实是“单极”格局或“准单极”格局的变相说法。无论如何，美国的综合实力和影响力在后冷战时期达到历史的巅峰。与此同时，欧洲一体化进入快车道，实力迅速增长，对美独立性明显增强。在大西洋两岸的竞争日益明显的同时，全球范围内西方主导国际经济政治的基本态势有增无减。

世界力量格局提法上的分歧，缘于对力量对比的不同评估，但也和美国的对外政策取向密切相关。坐收冷战红利的克林顿政府，以经济扩张为主要外交目标，政治上较重视维护西方伙伴关系，也日益重视与中国和印度等发展中大国的关系。经济全球化与美国在第三世界



的经济扩张和政治渗透携手共进，并成为美国外交的主导格调。美国明确摆出要建立单极世界的架势是在小布什政府时期。新保守主义势力入主白宫，决心要最大限度地利用冷战后时期美国所享有的全面优势和对国际政治的主导地位，打造由美国统领的新世界。“9.11”恐怖袭击震惊了美国和世界，也给了新保守派大肆推进美国全球称霸战略冠冕堂皇的借口。将“改造中东”作为战略目标的伊拉克战争，以罕见的入侵性方式扫除异己，“单边主义”、“志愿者联盟”成为其标志性牌照，也成为后冷战时期国际政治出现危险倾斜的独特产物。物极必反，如日中天的美国过度膨胀，滥用权势，力量透支，内外矛盾激化，政治形象大损，一时间华盛顿成了国内外同声讨伐的孤家寡人。新保守势力名誉扫地，黯然下台。布什政府称霸战略的严重后果，引发美国上下深刻反省，成为美国政治变革和外交转型的重要催化剂。与此同时，在全球化进程中迅速崛起的新兴经济体显出日益增长的活力和政治影响力。同样是全球化造就的西方世界的金融繁荣开始出现问题。后冷战时期开启的世界政治经济发展进程来到了历史的拐点。与此大形势密切相关，或许我们可以把2008年打着“变革”旗号的奥巴马当选美国总统，作为后冷战时期结束的重要标志。

上述国际政治经济发展，从不同方面推动形势发生转变，使后冷战时期悄然走向终结。后冷战时期是当代世界历史中一个特殊时期。其开始和结束都标志着世界力量格局的转变：先是因为超级大国苏联的突然解体导致由两极变为单极，之后是因为经济全球化使一些发展中大国迅速崛起成为日益举足轻重的新兴经济体，超级大国美国的霸权地位难以为继，力量格局从单极转向多极。2008年法里德·扎卡利亚的新书《后美国世界》一经问世，立刻成为人们争相阅读的畅销书。此书显然是针对当下所进行的关于“美国是否在衰落”的大辩论而作。扎氏的观点很明确，美国没有衰落，其地位相对下降是由于其他大国的崛起，中国和印度是主要代表。扎氏的结论是，“我们正在经历着现代历史上第三次权力大转移”，“阔步迈向一个‘后美国世



界’，许多国家和个人都在对它进行塑造，为它确定方向。”^① 在我看来，这个“后美国世界”其实就是多极化世界。

多极化世界来临

全球化时代与多极化世界是一个硬币的两面。前者主要以世界经济关系变化为依据展示一个新经济秩序时代，后者主要从国际政治战略角度注解世界秩序的转变；前者是讲经济基础，后者是谈上层建筑。其实措辞也可以换位，或称为全球化世界与多极化时代。

后冷战时期的结束同时意味着多极化时代的到来。多极化时代的含义要比力量格局的变化更加丰富。后冷战时期的国际经济政治基本上还是按旧的体制和秩序运作，包括不可避免地带有冷战时期的某些遗产；全球化时代意味着世界经济政治新秩序时代的开始，其最主要的政治标志是多极格局的出现。

如同经济发展是人类社会发展最基本的动力，经济全球化是冷战结束以来国际政治经济演变最基本的动力学。世界进入多极化时代的主要条件是，经济一体化在全球范围内达到普遍程度，出现前所未有的长期全球经济增长；一大批发展中国家成长为新兴经济体，中国、印度、巴西等国更是从全球化进程的跟随者转变为重要的推动者，成为世界经济增长的火车头；国家之间普遍形成广泛深入的相互依赖的经济关系；美国次贷危机引发全球金融危机，动摇了二战结束以来西方在国际金融领域的主宰地位；以中国、印度和巴西为代表的新兴经济体在国际经济新机制中成为重要角色，世界政治经济的多极格局开始形成。

经济力量对比的变化是格局转变的基础，但同样不能忽视转变实

^① 法里德·扎卡利亚著，赵广成、林民旺译：《后美国世界》，中信出版社2009年7月第1版，前言。



现的方式对国际政治发展进程具有的重要意义。全球化进程是产生力量对比变化的原动力，也是政治格局转变以前所未有的平稳方式实现的助产婆。两者的结合体是一批新兴经济体的崛起。这是多极化时代的主要标志。新兴经济体的崛起，是在美国为首的西方发达国家主导的现行国际经济体制下发生的，是西方推动的经济全球化的直接产物。他们崛起的途径是融入现行的国际经济体系，与西方发达国家开展合作，形成广泛深入的相互依赖关系的过程。在这样一种过程中，“和平崛起”与其说是明智的选择，不如说是自然的途径。所以，中国坚持走“和平崛起”道路绝不是宣传口号，而是中国改革开放事业与全球化进程相结合所产生的必然结果。正因为如此，中国作为最大的发展中国家和最重要的新兴经济体，成为全球经济中重要的“利益攸关方”或“持股人”（stakeholder）。这是多极化时代国际政治经济发展的主要特征之一。

2005年9月，当时的美国常务副国务卿佐利克，在纽约美中关系全国委员会举办的一次讲演会中首次使用“利益攸关方”说法。作为新时期大国关系的一种特定表述，一经提出就受到热烈追捧，很快成为各方都青睐的词汇。佐利克首创这一说法，当然有针对中美关系的精心考虑，其良好的效果表明他敏锐地抓住了全球化条件下大国关系的特质。经济一体化进程日益将中、美这两个最重要的参与者紧紧地联系起来。总的趋势是，国家关系中政治和经济之间的界限日益模糊，竞争与合作越来越交织在一起。新兴经济体的崛起促进多极化的发展，但在全球化时代，多极化格局并非就等于大国之间更激烈的竞争。各种“伙伴关系”与多极格局并行发展，构成多极化世界特有的国际政治态势。

发展模式多样化是多极化时代的国际政治经济另一重要发展。应该指出的是，发展模式问题是与新兴经济体的崛起密切相关的。冷战结束后的相当长时期内，西方鼓吹的自由主义市场经济模式一直占据统治地位，也是美欧发达国家在全球化进程中大力推行的基本经济发



展模式。以中国、印度、巴西等为代表的发展中大国，坚持探索有别于欧美自由主义市场经济模式的发展道路，多年来遭到种种指责和非难。直到近年来，新兴经济体越来越显示出带动全球经济增长的内生力量和持续活力，西方的权威机构和人士才开始承认，这些国家各具特点的发展道路已在很大程度上取得成功，是具有重要理论和实践价值的发展模式，尽管相当多的人依然抱着怀疑的态度。金融危机爆发以来，新兴经济体的表现更令世人刮目相看，成为不同发展模式各得其道的有力现实例证。发展模式多样化与新兴经济体崛起之间的这种共生关系，使全球化时代的多极化世界必然也是多样化的世界。这对于已经开始的政治经济秩序重建具有重要意义。

多极化世界来临的标志是 G20 机制的确立。二战结束以来最严重的金融危机造就了 G20 机制，以中国、印度和巴西等发展中大国作为新兴经济体的代表，与发达世界主要经济体成员共同组成处理当今世界最重要经济问题的最高决策机制。如同“后冷战时期”悄然成为过去的历史，G8 作为西方发达国家的核心成员俱乐部黯然退居幕后，成为世界政治经济发展昂然迈进多极世界的绝妙注释。在应对金融危机、带领世界经济走出衰退过程中，以中国为首的新兴经济体发挥着最为显著的作用。随着多伦多峰会的闭幕，G20 开始从作为应对金融危机的紧急机制转向以促进世界经济可持续发展的长期机制。首尔 G20 峰会可望成为标志这一转变的里程碑。而世界银行投票权的调整则表明，国际经济新秩序时代已拉开序幕。

全球化时代的挑战

全球化改变了以往的世界。人们在享受其巨大好处的同时，也越来越感受到变化带来的种种问题和挑战；国际政治经济的新发展、新挑战和国家关系中的老问题、老矛盾之间，又形成新的复杂关联。眼前的世界是前所未有的多姿多彩又纷乱复杂。一方面人们对人类的前



途感到前所未有的乐观，另一方面人们又对世界的未来感到前所未有的困惑。这就是全球化世界的现实。

所谓世界进入全球化时代，是指全球化成为当今世界政治、经济、安全、文化等国家关系发展的主导趋势。全球化时代的到来是全球经济一体化的深度发展和社会高度信息化的自然结果。经济全球化创造了巨大的财富，同时也产生巨大的不平衡。最大的问题是发展失衡，其结果是地球上存在着两个不同的世界：一体化世界和边缘化世界，现代化世界与非现代化世界，相互依赖的世界和相互对立的世界……但是两个世界之间的时空界限却不易划分，实际上经常处于交织状态。“南北问题”在全球范围内依然存在，在不少发展中国家变得更为突出。边缘化国家、失败国家的队伍甚至有扩大之势。宗教与民族冲突呈现与经济一体化进程逆向发展态势。一面是工业化、现代化，人类文明高度物质化、科技化、电子化，而精神家园日益空虚成为海市蜃楼；另面是经济社会发展的长期停滞，基本生活物质匮乏，学校教育和清洁饮水仍是奢求，精神寄托被愚昧和迷信所把持。全球化时代依然要面对着长期困扰人类社会的基本问题。

与国际政治经济发展相比，国际安全领域的发展进程明显滞后，挑战更具复杂性。虽然国家之间传统安全威胁明显降低，但安全问题的特殊性决定了各国对传统威胁的防范并没有放松。为最坏的可能做准备和追求尽可能充分的军事优势，仍然是军事部门的基本目标。历史遗留下来的领土和领海争端仍然是最敏感的安全问题，任何时候都可能成为内政外交的焦点话题，导致紧张局势或意外冲突。地缘政治和地缘经济在国家安全战略中的重要性，并不因为经济全球化而减弱。意识形态与政治制度不同依然是国家之间建立战略互信的严重障碍，并难免会增加发生冲突的风险和危机管理的难度。

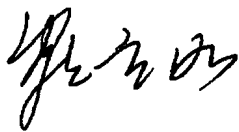
与此同时，非传统安全问题大幅度上升。经济安全，尤其是金融安全，成为国家安全的核心问题。随着国家间经济和金融关系日益紧密，如何建立有效的安全防范体系和机制，已成为全球化时代各国都

面临的严峻挑战。能源安全和资源安全问题，更因为和领土领海权问题发生牵扯而变得更加敏感复杂。外空安全和网络安全作为新时期日益凸显的安全领域受到高度关注，但对相关问题的研究和国家间必要的政策层面讨论，无疑远远落后于实际的需要。

恐怖主义和核不扩散问题，是世界进入新世纪以来国际社会最关注的全球性安全问题。这些年的经验证明，仅从安全角度来应对和寻找解决方案，只能是治标不治本。相关国家和国际社会如何从政治、经济和安全诸方面一起努力，以公正合理的方式寻求现实有效的治理途径，是我们必须面对的根本性挑战。

在全球化时代，与传统安全问题相比，非传统安全问题无论是在各国政府的会议室里，还是在媒体报道或公众讨论中，往往更加具有争议性。因为这类问题既是安全问题也是发展问题，与国家的政治、经济和社会现实更密切相关，更涉及方方面面利害关系。气候变化和碳减排问题是最典型的例子。国家领导人要在国际论坛上应对唇枪舌剑，争取最佳妥协方案，还要在国内会议上平衡各方，凝聚共识。实际上，不管是在国家还是在世界范围，安全与发展越来越难以分割；不管是安全还是发展问题，任何国家都越来越难以独善其身。全球化时代的新挑战越来越具有国际性，旧的问题也必须以新的视角来审察，都要用全球化的思维来寻求解决之道。

我们将越来越多地面临这样的局面：要么是共赢，要么是都输。在应对全球金融危机中，“同舟共济”成为东西南北领导人共用的词语。这表明，尽管各方之间的重大分歧和矛盾不会轻易消除，但大家至少开始找到共同的语汇了。这是世界的希望所在。



2010年7月22日于万寿山庄



目 录

全球化时代与多极化世界(代序)	/1
-----------------	----

上 篇

第一章 金融危机对国际政治的影响	/3
一、加快国际战略格局多极化进程	/4
二、促使大国加快战略与相互关系调整	/6
三、推动全球治理体制机制改革取得进展	/12
四、推动发展模式更趋多元	/14
五、中外互动进入新阶段	/17
第二章 国际地缘政治变局及其对中国的影响	/20
一、非西方国家群体性崛起及其地缘政治影响	/21
二、中国面临新的战略挑战	/28
三、对 21 世纪中国地缘战略的思考	/34
第三章 大国关系迈入新阶段	/39
一、大国俱乐部发生重大变化	/39
二、大国经济实力差距明显缩小	/41
三、大国相互依存进一步增强	/43
四、大国关系模式加快转变	/47

五、大国竞争领域不断扩大	/51
第四章 未来 10 年世界经济形势	/56
一、新兴经济体异军突起,全球经济基础嬗变	/56
二、发达经济面临诸多难题,结构调整难度大	/65
三、全球经济增长趋缓,多元发展趋势明显	/70
第五章 国际战略与安全环境发展趋势	/77
一、国际多极格局开始形成,战略关系孕育新形态	/78
二、国际体系进一步重构,规制权博弈持续深化	/83
三、国际安全形势更趋复杂严峻,安全模式亟待创新	/89
第六章 全球化的历史命运	/94
一、全球化及其目标	/95
二、金融市场的全球化与国际金融体制改革方向	/101
三、全球化进程中的国际货币体制改革	/107
第七章 美国经济霸权的命运	/111
一、关于美国经济霸权命运的不同认知	/112
二、政治经济学的解读	/115
三、奥巴马“新政”成败攸关	/124
第八章 北约的演变及其发展前景	/128
一、冷战结束和“9·11”以来北约的演变	/128
二、美欧对北约的战略考虑	/131
三、北约发展受内外因素制约	/135
四、北约的发展前景	/138
第九章 上合组织的战略定位与发展前景	/143
一、上合组织:欧亚大陆的“稳定器”	/144
二、新欧亚思想:上合组织的核心价值观	/148

三、上合组织的发展前景	/154
第十章 “9·11”后的中东新乱局	/158
一、中东乱局的背景	/158
二、“中东问题”的演变	/160
三、中东新乱局	/161
四、中国与中东	/165
第十一章 非洲迎来和平发展的新机遇	/167
一、自主发展的“内动力”增强	/168
二、外部对非洲“关注”和“借重”提升	/173
三、加强与新兴大国合作成为促进发展的新动力	/177
四、非洲实现“复兴梦想”任重道远	/181
第十二章 拉丁美洲面临的挑战及未来发展趋势	/184
一、近十年拉美发生的深刻变化	/185
二、拉美发生深刻变化的主要原因	/191
三、拉美面临的主要挑战	/193
四、拉美未来发展的主要趋势	/197
下 篇	
第十三章 国际核军控机制调整与中国	/205
一、当前国际核军控机制调整的背景	/205
二、国际核军控格局的新特点	/209
三、国际核军控机制转型面临障碍	/213
四、中国的作用与未来压力	/216
第十四章 国际政治中民族分离问题的多维分析	/221