

●主 编 蔡长松
●副主编 张德春
林诗良

特区企业 党组织建设的 理论与实践

南海出版公司

特区企业党组织建设的 理论与实践

南海出版公司

1992年·海口

琼新登字 01 号

特区企业党组织建设的理论与实践

主 编 蔡长松

副 主 编 张德春 林诗良

责任编辑 张 桐

封面设计 梁 秉

南海出版公司出版发行
海南省新华书店经销
海南狮龙照排制版有限公司排版
通什市人民印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 9.75 印张 200 千字

1993 年 4 月第一版 1993 年 4 月第一次印刷

印数：1—5000 册

ISBN7—80570—542—9 / G · 156

定 价：7.00 元

主 编:蔡长松

副主编:张德春

编 委:杜式瑾

朱修松

蔡贤良

文精毅

林诗良

朱明国

陈栈然

梁 粟

郑光锋

肖立河

黄新平

董光海

目 录

序.....	蔡长松(1)
--------	--------

理论探讨与工作研究

必须加强特区企业党建工作的研究.....	张德春(3)
关于国营企业党的工作探讨.....	林诗良(9)
企业党组织自身建设的几个问题	蔡贤良 梁 秉(15)
加强和改进企业党建工作充分发挥党组织的 政治核心作用	郑 先(23)
略论如何正确发挥企业党组织的政治核心作用	曾纪淑(34)
谈驻琼企业党委的政治核心作用	彭修益(41)
在主动参与中发挥企业党组织的政治核心作用	陈育雄 翁祚建 林道明 詹华清(46)
提高认识 形成合力 扎实抓好企业党的建设	邓肖林(53)
企业党组织实施保证监督的思考	符明善 韩琳书(59)
正确理解“三句话”精神 搞好两个文明建设	陈日新(66)
针对特区企业的特点 卓有成效地开展党建工作	林书玲(72)
浅谈如何树立企业党委书记的威信	利振全(81)

组织部门为推动企业转换经营机制提供有效

服务的思考 董光海(85)

特区企业党组织机构设置与党务干部队伍

建设的几个问题 文精毅(93)

加强党员的教育管理推动企业经营机制的

转换 王 钟(98)

试论大开放中农垦企业的党员教育 史元锐(105)

企业党员先锋模范作用之内涵及发挥途径 郑光锋(111)

深化企业改革与加强思想政治工作 翁诗礼(120)

企业生产一线发展党员工作的主要途径 林维德(131)

企业一线党员减少的原因及对策 文王兴(136)

驻琼企业发展党员工作的思考 黄泽驹 陈秀玲(143)

在企业演化改革中务必搞好党风建设

..... 姚钊浩 吴奇文 148

履行纪检职能,为企业经济发展保驾护航 方 谦(155)

中外合资企业中党的工作的几个问题 曾学好(162)

关于加强三资企业党建工作的思考 周选军(168)

浅谈加强外商投资企业党的工作 苏文君(174)

论 文 摘 编

加强企业党组织建设要解决好的几个问题 陈忠科(180)

“核心与中心”之辩证思考 杨子岭(183)

谈谈“核心”与“中心”的关系问题 林兴甫(185)

企业党组织要正确认识厂长负责制 杨诗林 邢福春(187)

转换企业经营机制“三句话”要落到实处 许振英(190)

企业党委参与决策重大问题的途径 林 强(192)

企业党建工作要紧紧围绕生产经营来进行 陈垂明(194)

优化农场领导班子群体结构的思考 翁祚建(196)

关于企业党政领导群体政治素质的思考·····	王康毓(198)
企业党的政治核心作用与厂长负责制的关系·····	杨儒明(201)
企业党组织发挥政治优势问题的思考·····	许开荣(203)
发挥党的宣传激励作用 促进特区企业改革开放 ·····	严桂棠(206)
企业党组织要真正抓好思想政治工作·····	杨海吉(209)
企业党员教育要增强“四性”·····	钟 健(212)
加强企业党员教育的几个问题·····	张康麟(215)
陵水县企业党建工作的基本思路·····	钟积松 陈国义(218)
必须解决好企业党组织领导职数及职级问题·····	姚崇生(220)
企业生产一线发展党员工作浅谈·····	王英顺(222)
谈发展企业青年入党问题·····	赵文晓(224)
谈驻琼企业党员监督·····	金元鏖(226)
在改革开放中加强企业纪检工作·····	张桂康(228)

调 查 报 告

在转换经营机制中企业党组织大有可为

——海口罐头厂的调查····· 李 杰(231)

围绕中心 大胆实践 效果显著

——海口市工业开发建设总公司的调查····· 李振明(240)

积极参与决策 保证开发区的改革与开放

——省农垦桂林洋经济开发区的调查

····· 李文高 林 健(251)

在企业深化改革中扎扎实实抓好党建工作

——省农垦海口机械厂的调查 ·····

····· 何已登 詹华清 曾顺勋(257)

围绕生产经营中心 发挥政治核心作用

——海南铁矿选矿厂的调查····· 文王兴(263)

县属企业实行厂长书记“一人兼”效果更好	
——琼海县工业企业的调查·····	林杰锋 谢才雄(274)
党组织的政治核心作用得到了很好的发挥	
——乐东黎族自治县抱由糖厂的调查	
·····	吉家松 吴明策(277)
结合县办企业特点 把党建工作落到实处	
——白沙黎族自治县陶瓷厂的调查	
·····	黄运昌 唐仁忠 蔡伟平(284)
扎实抓好党员教育 促进企业经济发展	
——万宁县五家企业的调查·····	苏德南 黄东喜(290)
海口市企业一线发展党员工作的调查与思考	
·····	黄毓义 董光海(296)
努力壮大生产一线党员队伍	
——海南省电力工业局(公司)的调查	
·····	叶亚明 宫云智(302)
后 记·····	(307)

序

中共海南省委常委、组织部部长
海南省党的建设学会会长

蔡长松

为了进一步解放和发展生产力，党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标，并将企业转换经营机制作为当前经济体制改革和企业改革的重点。在这一改革过程中，企业党组织要充分发挥政治核心作用，卓有成效地开展工作，积极主动地领导、参与和推动企业的深化改革，从根本上改变在计划经济、政治不分条件下国有企业没有经营自主权、活力不足、效益不高、竞争力不强的状况，尽快使企业全面走向市场，成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产者和经营者。

建省办经济特区近五年来，我省国有企业不断挖潜改造，转换经营机制，积极参与国内外市场竞争，取得了长足进步。内联企业、“三资”企业及个体企业的发展更如雨后春笋，形势喜人。企业在我省国民经济发展中的地位 and 作用越来越突出，越来越重要。省委在重视抓好企业经济建设的同时，十分强调要抓好党的建设，坚持“两手抓”。各级党委和企业基层党组织坚持党建工作服从服务于经济建设的指导思想，在理顺企业党组织隶属关系、加强企业领导体制建设、充分发挥党员在改革和生产经营中的先锋模范作用、搞好企业思想政治工作网络建设等方面进行了认真的探讨，积极地实践，取得了一定的经验。实

实践证明，企业越是深化改革，越要加强党的工作。企业党组织应紧紧围绕生产经营来制定自己的工作计划和目标，把企业改革和生产经营中的难点作为党建工作的重点，真正发挥政治核心作用，推进企业的两个文明建设。

社会主义市场经济环境下的企业党建工作，是摆在我们各级党委、企业基层党组织和广大党务工作者面前的一个崭新课题。我们要探讨的和需在实践中加以总结的东西还很多。比如，国有企业领导体制建设的“三句话”精神，如何才能做到有机统一，运转有力；党组织如何为党员发挥作用创造条件；加强企业领导班子建设和党员教育、管理、监督的有效途径有哪些；企业党组织的工作方法和活动方式应怎样改进，才能既生动活泼，又行之有效；如何在企业行政管理人员中实行思想政治工作的“一岗两责”制度；如何加强党风和廉政建设，坚持反腐败斗争；党委组织部门如何为企业深化改革提供服务；如何在股份制企业、内联企业、“三资”企业、经济开发区及个体企业中开展党的工作；等等。希望我们从事党建理论研究的同志，党委组织、宣传、纪检部门的同志，企业党务工作者和每个党员都来认真思考、研究这些问题，不断总结实践经验教训，不断推进特区企业的健康发展，以使我们的企业在建设有中国特色社会主义的伟大事业中不断作出新贡献。我想，这就是我们编辑出版《特区企业党组织建设的理论与实践》这本书的目的。

1992年12月8日

必须加强特区企业 党建工作的研究*

● 张德春

我们这次研讨会的中心议题是，学习贯彻邓小平同志南巡讲话精神，研究如何在加快改革开放的步伐中，抓好特区企业党的工作。

我们把企业党建作为这次研讨会的中心议题，这是根据当前深化改革扩大开放的形势、任务和我省企业的状况来确定的。我们既要看到特区改革开放形势喜人的一面，有许多有利的条件和机会，更要看到形势逼人的一面，有强劲的挑战和压力。从国际上看，不少发达和发展中国家正在进行一些产业调整，资金、技术的转移对我们来说，确是一个好机遇。但我们周边国家的发展，开放政策的制定，对我们也产生了很大的压力。有的过去也是贫困落后，现在他们制订开放政策，吸引了大量的外资，经济建设的步伐也在不断加快。从国内来讲，改革开放掀起新的高潮，不仅海南有优惠政策，上海浦东开发，沿江地区都实行了优惠政策，也给我们很大的挑战。特区在深入改革扩大开放中要继续先行，必须超常规发展，而这其中企业的作用举足轻重。企业在国民经济中占有很大比重，是国家财政收入的主要来源。当前企业深化改革的重点是转换经营机制，加

* 这是中共海南省委组织部副部长、省党建学会副会长张德春同志1992年9月1日在全省第三次党建理论研讨会上的讲话。

快走上市场。企业改革已成为整个经济体制改革的中心环节。要搞好企业改革，一个关键问题是，必须加强党的建设。我省有全民所有制企业 15800 家，集体所有制企业 13199 家，驻琼企业 4000 多家，“三资”企业 2500 多家。企业规模不大但发展快、数量大、类型多（主要是经贸型的），所有制成份也比较复杂，这都是比较突出的特点。企业在我省国民经济中的地位越来越重要，以“三资”企业为例，今年的数量又比去年同期增长了 36%；投资额达 24.28 亿美元，比去年同期增长了 1.8 倍。建省 4 年来，企业党的建设不断得到加强，党员已有 9 万多人，占全省党员总数的 37%。在特区改革开放的事业中，涌现了不少先进集体和优秀党员。特别是一些大型企业，如农垦、铁矿、港务局等，党的建设是出成绩的。全省各级党组织积极工作，不少企业党组织充分发挥政治核心作用，有力地促进了经济建设的顺利进行，这是需要充分肯定的。但同时我们也应看到存在的问题。一些企业党组织建设还不健全，尤其是“三资”企业 90% 以上没有建立党组织，党员数量占职工总数还不到 1%，出现了“有企业没党员，有党员没组织，有组织没工作，有工作没成效”的状况；驻琼企业虽然 90% 以上建立了党组织，但如何根据其特点开展工作，提高党组织的战斗力，仍有许多问题需要研究；省属企业的党组织还有不少单位存在不少薄弱环节，有些党组织在企业中的地位和作用还不明确。上述存在的问题，显然是与特区建设的发展严重不相适应的。

加强企业党的建设，首先就要通过理论研究，取得共识，以指导实践。如何把企业党建工作研究好，我这里谈三点意见。

一、抓住企业党建工作的指导思想，深入研究

企业党建工作要紧紧围绕生产经营来进行。过去我们在企业中搞“一元化”领导，党委容易包揽一切。实行《企业法》后，

政工干部又有失落感。有的单位搞“你抓你的经济，我抓我的党建”，出现“两张皮”，形不成合力。在企业，党建工作脱离经济工作，本身不可能得到加强。小平同志南巡讲话再次强调，党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，要坚持一百年不动摇。组织路线是为政治路线服务的。企业党的工作就应为经济建设、生产经营服务，这样，党组织才有凝聚力和吸引力。党组织的工作计划、目标，要根据企业的中心工作去制订。企业改革和生产经营中的难点就是党建工作的重点。衡量企业的党建工作，要看它是否促进了企业的改革和发展，提高了经济效益，搞好了两个文明建设。企业经济工作哪些地方有问题，我们党组织的工作就要渗透到哪里。当前要抓的，一是教育党员与职工群众解放思想，更新观念，勇于改革；二是支持厂长（经理）按《企业法》行使行政职权，为他们排忧解难；三是充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，为企业多做贡献；四是处理好党建工作与生产经营的关系，使党建工作紧紧围绕“中心”扎扎实实地进行，取得成效。

二、抓住企业党组织的地位和作用，认真研究

企业党组织的地位与作用是什么？企业党组织不同于地方党组织，地方党组织起“领导作用”；也不同于机关党组织，机关党组织起“保证监督作用”。企业党组织主要起“政治核心作用”，即政治方面的领导作用，生产经营方面的监督作用和党、团、群组织方面的协调作用。不管体制怎么变，党对企业的政治领导不能变。企业党组织要坚持贯彻党的基本路线，坚持企业的社会主义性质，坚持党对企业的政治领导。厂长的“中心”地位，主要是就生产经营而言的。因为现代化企业的生产经营，要求建立一个强有力的指挥系统，应该赋予厂长这个权力。党组织的政治核心地位与厂长的中心地位，其目标是一致

的，二者的职能也是不矛盾的。树立党组织的政治核心地位，是解决党组织“地位不明，职责不清，关系不顺”的问题，并不是削弱厂长负责制，而是为了更好加强企业党的领导。在有条件的中小型企业，厂长书记搞“一人兼”，有人认为这样可以减少内耗；搞“两个人”的，就有专人考虑党的工作，两种做法都要考虑企业的实际可能，我们不强调“一刀切”。不管如何，是党员的厂长，他首先是党员。他既要按《企业法》行使职权，更要按照党性原则，处理好党政关系，个人与组织的关系。有条件的企业，可以实行岗位轮换和交叉任职的制度，这对于加强“核心”与“中心”的建设，是有好处的。

地位与作用明确了，如何发挥好呢？一是参与企业重大问题的决策，包括经营方针、年度计划、重点工作、重点项目以及中层干部的任免，等等。党章明确规定，党的基层组织要宣传和执行党的路线、方针、政策，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。党组织参与重大问题的决策，正是履行自己的职责，也是支持行政领导的工作。这就要求我们党员干部学习经济，熟悉企业的生产经营，提高参与的水平，能够“参”得进，“参”得准，“参”出成果来，而不是借“参与”去“干扰”。二是坚持党管干部的原则。这是我们贯彻党的方针政策的一条根本原则，是发挥政治核心作用的重要体现。党组织在企业中是担负着对干部的教育、考察、推荐的责任的。这个问题值得认真探讨。过去“一元化”领导时，一切都是党委管，厂长办具体事时想用个人，自己却决定不了，这就是管人与管事相脱节。但实行厂长负责制后，如果企业党组织不管干部，恐怕也没有完全起到应有的作用。有的人认为，企业中谁管工作，谁就管人。我们认为，还是应该有一个监督系统。管人管事除了“一致”外，还应有个制约。贯彻党管干部的原则和厂长行使任免权相结合，这就建立了一个紧密结合又

相互制约的完整的机制。有的人认为，如果厂长是党员，他就体现了党管干部的原则，这种看法是混淆了组织与个人的关系。党管干部，是指党组织按照党的干部路线、干部标准从组织上来进行管理。我们强化了厂长的行政指挥，给予厂长一定的权利，也不能完全取消党管干部的原则。江泽民同志指出，如果认为实行厂长负责制，就意味着厂长愿意任免谁就任免谁，这是认识上的偏差。如果有些厂长拉帮结派，任人唯亲，怎么办？谁来监督？又有的人认为，既然党管干部，那就是党委说了算。这与发挥政治核心作用也不完全符合，其实又把“政治核心”与“一元化”等同起来了，我党组织还应该尊重厂长行使一定的职权，同时积极推荐那些贯彻党的基本路线、德才兼备、有政绩、受群众公认的人给厂长，经过集体讨论，由厂长进行任免。三是加强党组织的自身建设。企业党组织的政治核心作用，主要依靠正确执行党的各项方针政策，依靠党员的先锋模范作用，依靠对职工的宣传、教育和带动来体现，因此，必须加强党组织的自身建设。首先要抓好班子建设，要把那些党性强、懂经济、会管理的同志充实进班子，党委班子中应有一定数量的行政领导同志。其次要抓好党员队伍建设。队伍建设的关键不在于数量，而在于质量。要全面提高企业党员队伍的素质，既有较强的党性观念，又有一定的业务专长，也就是说，要勇于改革，勇于创新，不仅知道该干什么，而且会干什么。发展党员工作也是队伍建设的重要一环，不应忽视，尤其是那些党员数量偏少，甚至建立不起组织的企业，更应注重解决这个问题。再次要抓好工作方式的改革，党内开展的各种活动，包括组织生活、目标管理、民主评议、创先争优等，应紧紧与生产经营结合，不断赋予新内容。思想政治工作要渗透到业务工作中，做到“晓之以理，动之以情”，才能出成效。

三、抓住特区企业党建遇到特殊的问题，加强研究

随着特区建设的大改革、大开放，各类型的企业如股份制企业、集团式企业、“三资”企业等发展势头越来越大。特别是“三资”企业的发展，是我们特区经济的一大特色。全省现有“三资”企业 2500 多家，其中外资企业 2300 多家，居全国第三位。特区企业的特殊性，给党建工作带来了许多新问题，需要我们加强研究。比如说，企业外向型经济的特点，决定了我们对外联系更广泛，我们的党员干部如何经得住考验？比如说，企业要求按国际惯例办事，这对我们的队伍素质提出了高要求，那么党组织在这方面该如何适应？再比如说，面对企业新旧体制的转换，新旧观念的碰撞，一些利益的调整，党组织如何引导干部职工正确处理国家、集体与个人三者之间的关系？还有，在没有建立党组织的“三资”企业，党的工作如何介入，如何渗透？在建立了党组织的“三资”企业，党的工作又如何开展？……。我们在这些方面的研究还不够，有待进一步的加强。这里我讲一下“三资”企业党的工作。按中央的有关文件精神，外资企业中的党组织，其主要作用是保证监督，即保证党的改革开放政策、国家法规法令的贯彻执行，同时做好中方人员的思想政治工作，支持中外双方行政负责人按照国际惯例，办好企业。我省 90% 以上的外资企业没有建立党组织，现在要抓好党的政策的宣传工作，选派一些党员进去，或在企业培养发展党员，这是企业所在的地区组织部门应该做的工作，要理直气壮地去做。有党员的“三资”企业，要真正发挥其作用，取得外商的理解和支持。工作方法上可小型化、多样化，力求实效。总之，在“三资”企业抓党建，一要理直气壮，二要讲究方法。

特区企业党建理论研究工作的任务是艰巨的。希望同志们努力探索，努力实践，使我省企业党的建设上一个新的水平，一个新的台阶，得到新的发展。

关于国有企业党的工作探讨

● 林诗良

国有企业是国民经济的骨干力量。党的性质决定了企业党组织必须加强对企业的政治领导，保证企业沿着建设有中国特色社会主义方向健康发展。因此，探讨企业党的工作路子具有重大的理论意义和实际意义。

一、企业党委的地位和责任

企业党委在企业中处于会么样的地位，她对企业的两个文明建设应负什么责任，这是首先要加以明确的问题。

自从党的十一届三中全会以后，一直到《企业法》的公布，企业的领导体制，从过去党委“一元化”领导向厂长负责制转变。中央关于国有企业内部领导体制建设问题，讲了“三句话”：充分发挥党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长负责制，全心全意依靠工作阶级。这三条是相辅相成的，缺一不可的。它是我们40多年社会主义实践，特别是改革开放14年来的实践，对企业领导体制的经验总结。它准确地反映了我们企业的社会主义性质，明确了企业党委在企业中处于政治核心地位，要发挥政治核心作用。

核心地位和核心作用是一致的。在发挥党委作用的时候，必须在指导思想明确两条：一是国有企业在整个国民经济中起着举足轻重的作用。它不仅要创造更多更好的物质产品，而且