

论军事管理革命

LUNJUNSHIGUANLIGEMING

杨晖 著



军事谊文出版社

论军事管理革命

杨晖 著

军事谊文出版社

图书在版编目(CIP)数据

论军事管理革命/杨晖著. —北京:军事谊文出版社,2010

ISBN 978 - 7 - 80150 - 703 - 7

I. ①论... II. ①杨... III. ①军事管理 - 研究 - 中国 IV. ①E2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 172628 号

书 名:论军事管理革命

著 者:杨晖

出版发行:军事谊文出版社

地 址:北京安定门外黄寺大街乙一号 邮编 100120

网 址:WWW. JYS. MIL. CN

印 刷:北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本:787 × 1092 1/16

版 次:2010 年 9 月第 1 版

印 次:2010 年 9 月第 1 次印刷

印 张:15.25

字 数:160 千字

书 号:ISBN 978 - 7 - 80150 - 703 - 7

定 价:38.00 元

版权所有 翻印必究 如有印装问题,请与我社调换

目 录

前言	(1)
第一章 军事管理的历史	(6)
第一节 世界军事管理发展的历程	(9)
第二节 我军管理的历程及当前面临的挑战	(17)
第二章 法制化的纪律管理	(26)
第一节 建立完善的法规体系	(30)
第二节 强化官兵的法制观念	(38)
第三节 实行严格的奖惩制度	(44)
第三章 人性化的柔性管理	(53)
第一节 确立以人为核心的管理理念	(55)
第二节 加强官兵间的交流与沟通	(65)
第三节 创造“拴心留人”的环境	(72)
第四章 复合型的素质管理	(84)
第一节 复合型的素质要求	(86)

第二节	复合型的知识结构	(92)
第三节	复合型的工作能力	(96)
第五章	多样化的知识管理	(102)
第一节	知识管理的实现途径	(104)
第二节	知识管理的实现阶段	(113)
第三节	知识管理的实现方法	(121)
第六章	科学化的心理管理	(131)
第一节	强化心理培训,锻造心理防线	(132)
第二节	开展心理调查,掌握心理状态	(140)
第三节	抓好心理辅导,治疗心理疾病	(144)
第七章	精确化的量化管理	(151)
第一节	信息时代军事管理的新模式	(151)
第二节	以量化的标准增强管理的可操作性	(155)
第三节	以精确化手段提高管理效益	(163)
第八章	企业化的效益管理	(170)
第一节	效益管理的军事应用	(171)
第二节	效益管理的主要样式	(175)
第九章	开放式的社会管理	(193)
第一节	立体开放的社会化保障体系	(195)
第二节	科学周密的社会化管理措施	(207)

第十章 经常化的战斗精神培育·····	(217)
第一节 注重价值引导·····	(218)
第二节 突出传统教育·····	(224)
第三节 完善激励机制·····	(227)
第四节 强化实践磨炼·····	(235)
 结束语·····	 (238)

前 言

我在国外任武官时，曾有一名外国记者在“八一”建军节招待会上采访过我。采访结束时他让我用一句话来形容中国人民解放军的特点。我答：“从1927年建军到1949年取得政权，这是一支几十年来始终用劣势装备打胜仗的军队！”

劣势装备打胜仗，靠的是什么？靠的是伟大的精神力量。

1948年12月14日，在解放战争的塔山阻击战中，四纵三十五团九连坚守6号阵地，全连仅幸存了一名战士，当敌人再次发起冲锋时，弹坑里的这位战士往外爬，想去抓前面的机枪，他的腿断了，只有一片皮肉连着，但断腿被一截树桩挂住了。战士挣扎了几下之后，从腰间把刺刀拔出来，向断腿处剁了几下，把腿剁断，然后他抓起断腿向已经冲到前面的敌人扔过去。就在敌人愣神的瞬间，战士的机枪响了……，这名战士名叫冯兆生。62年后的今天，当我重读这段文字时依然禁不住热泪盈眶。掩卷思考：这样的兵是怎样带出来的？

和平时期，带兵是军事管理的范畴。目前世界范围内正在掀起一场军事管理革命。2009年版的《辞海》对“革命”一词的解释是：“人们在改造自然和改造社会中所进行的重大变革”。信息时代，在世界军事领域军队编制体制、军事理论、

装备建设等都发生了重大变化，但各国普遍使用“新军事变革”，唯有在管理领域使用了“革命”一词，可见其变化之重大，影响之深远。

2005年，我在某集团军代理副军长，到一个基层连队检查工作时，连里告诉我，有一个浙江富商的儿子被父亲送到部队当兵，越野5公里跑不下来，就想让父亲找人帮忙，安排自己改做卫生员或其他清闲的工作，当遭到父亲拒绝后，小伙子放下电话就用头去撞墙。我和这个年轻战士进行了一席长谈，他的一些想法，引发了我的思考：在信息时代和市场经济条件下究竟应该怎样带兵，怎样管理部队？

回顾我军管理的历史发展，大致可划分为三个阶段。第一阶段：战争年代（1927年至1949年）。这一时期我军的治军领兵之道，既有鲜明的政治目标牵引——“打江山、闹革命”，又有现实的利益驱动——“分田地、坐江山”。因此，战士们不怕流血牺牲，不畏艰难险阻。第二阶段：计划经济年代（1949年至70年代末）。解放了，我们开始坐江山。在计划经济年代，就业选择不多，通常只有下乡插队、留城就业和参军入伍三种选择。当时军队社会、政治、经济地位较高，从军是广大青年的优先选择。入伍后，战士们再苦、再累也能心甘情愿地承受。那会儿的兵也好带。第三阶段：改革开放后的信息时代和市场经济年代（80年代初至今）。我军人员构成和社会环境发生重大变化，传统的军事管理方法模式面临着社会从业选择多元化、军队人员构成多元化、社会影响多元化等一系列全新挑战，对我军新形势下的军事管理工作提出了新的课题。

目前，世界主要国家军队都在积极探索信息时代条件下的

治军理念，军事管理革命对军队建设产生着重要的影响。我们反对“拿来主义”，但我想，将外军在军事管理方面能够反映未来发展趋势的一些特点和做法梳理出来，供我们批判性地借鉴参考，也许对我们探索构建新形势下中国特色的现代军事管理体系会有所裨益。

“养兵千日，用兵一时”。一般来讲，和平时期的治军领兵要比战争时期的时间长。如何在和平时期更加有效地治军领兵，是一个历史性的永恒课题，也是一个现实性的重大问题，需要我们共同去探讨和解决，而最终目的只有一个：一旦祖国需要，我们能像前辈一样，勇敢地去捍卫祖国的尊严和安宁。

二〇一〇年九月一日

当前,世界多极化前景更加明朗,经济全球化深入发展,和平与发展仍是时代主题。但世界和平仍然面临严峻挑战。霸权主义和强权政治依然存在,国际力量博弈更加复杂;世界主要国家加大军费投入,加快军事变革步伐,国际军事竞争进一步加剧,军事力量在维护国家安全中的地位和作用更为突出。随着新一轮军事变革的不断深入,世界主要国家军队在大力推进武器装备、体制编制、作战理论和军事训练等领域转型的同时,都在积极探索符合信息时代要求的军事管理新理念、新模式,军事管理革命已成为新一轮军事变革的重要组成部分。我党领导人历来重视军事管理问题。毛泽东同志确立了我军管理的核心原则与政治基础。提出“支部建在连上”,确立了党对军队的绝对领导;强调官兵一致和军队内部民主建设,确立新型官兵关系;强调严格管理,亲自制定了“三大纪律八项注意”和军队建设中的“五统四性”:统一指挥、统一制度、统一编制、统一纪律、统一训练,以及组织性、计划性、准确性和纪律性。邓小平同志把科学的军事管理作为我军全面建设的重要目标,明确提出要建设一支“革命化、现代化、正规化”的军队;强调从严治军,指出严格的纪律出战斗力;强调严格管理要首先从领导班子做起,要求各级领导既要严格自身要求又要努力提高管理能力;提出量化管理思想,要求推进任何一项任务都要定人员、定数量、定质量、定时间。江泽民同志强调军队管理工作是军队建设中“带根本性全局性”的基础工作之一,指出要建设一支“革命化、现代化、正规化”的军队,就必须有符合“革命化、现代化、正规化”要求的管理;强调军事管理是提升部队战斗力的重要途径,指出企业管理出经济效益,部队管理出战斗力;部队管理得愈好,战斗力就越强,管理得不好,就会流弊丛生。胡锦涛主席指出世界新军事变革不仅是一场军事技术和军队组织体制的革命,也是一场军事管理革命,科学高效的管理,对于降低军队建设成本、提高

军事系统运行效率、增强部队战斗力，具有非常重要的作用；强调更新军事管理观念，要求加强现代管理知识学习，大力提高科学管理能力，建立健全科学管理机制，不断提高现代管理水平。我党领导人关于军事管理工作的一系列重要论述，确保了我军的政治属性，揭示了军事管理的基本规律，奠定了我军管理的理论基础，体现了与时俱进的精神实质，是我们在新形势下继承传统、开拓创新，探索建立中国特色军事管理理论体系的基本依据。

第一章

军事管理的历史

所谓军事管理，就是依据军事斗争和军队建设的客观规律，通过计划、组织、协调和控制等环节，科学、高效、经济地达成特定的政治和军事目标的活动。自人类社会出现军队以来，军队的一切活动，概括起来主要就是两大方面：治军和打仗。其中治军是为了打仗，治军比打仗的时间要长。军事管理，就是要解决如何治军、怎样领兵的问题。战争年代，军队的主要职责是打仗，但管理问题也贯穿作战的全过程。和平时期，管理的重要性更加突出。军事管理从来都是战斗力的重要组成部分。兵力规模、兵器的数质量构成了一支军队的“硬实力”，军事管理则体现了一支军队的“软实力”，只有软硬实力兼备的军队才能在激烈的军事对抗中取得最终

胜利。因此，古今中外的军事家、战略家无不高度重视军事管理问题。

纵观世界军事史，无数事实表明，军事管理水平的高低，不仅关系到军队建设的长远大计，而且直接影响到军队的战斗力。据有关资料记载，19 世纪末，日本海军将领东乡平八郎参观清帝国北洋水师时，发现清军水兵把洗过的衣服摊在战舰炮管上晾晒，军舰栏杆和扶手都很脏。他由小见大，断定清军疏于管理、治军不严，于是在给上级的报告中称“清国海军虽然吨位多，但不堪一击！”后来的中日甲午海战中，北洋舰队果然全军覆没。历史证明，管理水平低下的军队注定要失败，而胜利总是属于管理水平更高的军队。我军历史上著名的“不吃苹果”的故事，就说明了这一点。1948 年秋，我东北野战军攻打锦州及其周边。当时正值苹果丰收的季节，战士们严守军纪，对百姓秋毫无犯，果园里的苹果一个都不去拿。毛泽东主席得知此事后非常感动，并称赞说“我们的部队有希望”。在革命战争时期，我军作为一支正义之师、文明之师、英勇之师，赢得了广大人民群众的爱戴，增强了内部凝聚力和战斗力，从而能以较差的武器装备战胜强敌，解放了全国大陆。正反两方面的例子充分说明，治军不严、管理不善，就会严重损害部队的战斗力，而治军严明、管理得法，则能有力地促进部队战斗力的提高。军事管理在军事活动中的重要性由此可见。

中国作为东方兵学的始祖和主要代表，历朝历代的大军事家对军事管理问题都有过许多精辟的论述。我国古代洋洋大观的 1304 部、6800 卷兵书中，提出了像“治兵以典”、“爱兵如子”、“身先士卒”、“赏罚分明”等一系列丰富而深刻的军事管理思想。2500 多年前的孙子就提出“令之以文，齐之以武”的管理原则，《孙

子》首篇还把“法”作为“五事”中之一事，把“法令执行”作为“七计”之一予以强调，要解决的就是管理问题。《孙子兵法》在国外被普遍认为是一部关于管理的经典，不仅是西方国家的军队，而且连许多知名的大公司，都从这部书中得到很多启发。比孙子稍晚一些时候的吴起也提出过兵“不在乎众”、“以治为胜”的著名论断。他所说的“治”就是指管理，从而将军事管理提高到决定部队战斗力和战争胜败的战略高度。明代抗倭名将戚继光编写的《纪效新书》和《练兵实纪》，运用儒家思想来处理军事管理问题，加深了兵学的思想性和哲理性，兵儒融合的特点更为突出，也使中国古代兵家治军思想更为成熟。

国外一些著名军事领导人也对军事管理给予高度重视。美国前国防部长麦克纳马拉曾夸耀说：“美军之所以成为世界一流的军队，就是因为它采取了三分技术，七分管理”。前苏军总参谋长奥加尔科夫把军队管理列为军事科学的五大组成部分之一，认为军队科学管理水平的高低，关系着国家的安危。苏军高等军事院校教材明确提出“有效管理是增强军队战斗力的重要因素之一”。英国军事管理专家、空军少将约翰·唐尼在其名著《武装力量管理》一书中认为“假如军队暂时迷失了方向，这是因为军队对于防务管理这一事物，仍未能用历史的观点去看待它的过去，未能从全局上去认识它的现状，或未能理解它在全局中的适当位置。”

军事管理并非一个全新问题，但它又是一个处于不断发展变化中的课题。一部世界军事史，既是一部由成千上万场战争联结成的历史长河，也是一部由军事管理思想和实践描绘出的磅礴画卷。英国军事管理专家约翰·唐尼也认为，“一部军事史就是一部管理史。”军事管理随着军队的产生而出现，随着人类社会和生产力的

进步、武器装备的更新、作战样式的改变、战争形态的变化而发展。随着军事形态的发展，军事管理也经历了一个由简单到复杂、由低级向高级不断发展完善的过程。

第一节 世界军事管理发展的历程

回顾世界军事管理产生发展的历程，大致经历了冷兵器战争时代的军事管理、热兵器战争时代的军事管理、机械化战争时代的军事管理三个阶段，当前则正在进入信息化战争时代的军事管理阶段。

一、冷兵器战争时代的军事管理

冷兵器战争时代的军事管理处于从无到有的阶段。受当时社会历史条件及军事发展水平限制，军事管理的理念、手段、方法还比较粗疏。但从一些杰出的军队领导者和战略家身上，已经可以看到从严治军、依法治军等科学管理思想和实践的萌芽。

我国春秋时期，齐国大将司马穰苴率军出征，约定出发时间，并宣布“期而后至者当斩”。国君的宠臣庄贾担任监军，无视司马穰苴的军令而误了军期。司马穰苴要将庄贾斩首。国君派使者劝穰苴手下留情。穰苴称“将在外，君令有所不受”，遂将庄贾斩首示众，并对未得军令而擅闯军营的国君使者也予以处罚。是以军威大振，全军上下无不遵令而行，一举打败敌军。春秋末期的“孙子斩吴姬”的故事也是依法治军的范例。吴王阖闾让孙子按兵法训练宫女。孙子任命了吴王的两名宠姬为队长。训练时，宠姬和宫女们对

孙子的将令不以为然，嬉笑不止。孙子为严肃纪律，不顾吴王反对，按军法斩杀了两名队长。此后，其他宫女无不遵从号令，进退有序。孙子遂报告吴王“这些宫女已经训练好，大王让她们赴汤蹈火也没有问题。”西汉名将周亚夫驻防细柳军营，军纪十分严格。汉文帝慰劳军队到了营门外。营门卫兵因未得将令，不许文帝进去，直到周亚夫奉诏下令后，才打开营门让文帝入内，以军礼相待。文帝称赞周亚夫“此真将军也！”。南宋民族英雄岳飞严于治军。岳飞规定，“岳家军”不论在任何状况下，不准进入民居，即使是外面刮大风、飘大雪也只能在屋檐下休息，就算民众开了门，请士兵进去，士兵也一定不许踏入大门。一次，有个兵士擅自用百姓一束麻来缚柴草，被岳飞发现，立刻按军法严办。岳家军行军经过村子，夜里都露宿在路旁。老百姓请他们进屋，没有人肯进去。“岳家军”中有一个口号，叫做：“冻死不拆屋，饿死不掳掠”^①。“岳家军”军纪严明，百战百胜，以至于敌军将领发出“撼山易，撼岳家军难”的感慨。

在国外，早在公元前 16 世纪，埃及法老图特摩斯一世就很重视埃及军队的组织管理，并建立了由书记官组成的管理机构。到公元前 4 世纪，马其顿国王腓力二世已在军中建立了专门负责维持军纪的宪兵队。

总的看，冷兵器战争时代的军事管理阶段持续时间很长。这一时期尽管在军事管理的思想与实践上都有不少成功的例证，并为以后的军事管理发展奠定了基础，但总体上还是依赖于经验，而主要不是依靠科学的制度和手段进行管理，将帅个人的魅力、智慧和经验，在军事管理中起着举足轻重的作用，主观随意性较大，个人意

^① 《宋史·岳飞传》，中华书局 1985 年 6 月版，第 11394 页。

志色彩浓厚，尤其是过于依赖严酷的刑罚手段，长官任意打骂士兵，甚至动辄杀戮，也给后世的军事管理造成了不良影响。

二、热兵器战争时代的军事管理

公元10世纪前后，火药在中国出现，并迅速西传，在世界范围内掀起了一场火药化军事革命。至16世纪末、17世纪初，各国军队大量装备了火炮、步枪、手枪等火器。随着热兵器渐渐成为主战兵器，新的军兵种日益增多，军队作战的机动性更强。同时，18世纪末开始欧洲各国普遍实行义务兵役制，造就了大量的职业常备军，从根本上改变了军队的性质和内部关系。这些都对军队传统的经验式管理提出了挑战，促使军事管理从以将帅个人主观意志为主向重视集体决策管理转化，形成了军事管理领域的第一次飞跃。主要表现为以下几个方面：

一是建立正规的军阶制度。17世纪初的瑞典国王古斯塔夫二世非常重视军队建设和管理，采取了一系列重要的改革措施，如组建编制统一的作战团队，实行正规的军阶制度以大量擢拔年轻军官等。古斯塔夫二世被西方誉为“现代战争之父”，其军事管理改革为后世提供了重要基础，其领军之道被欧洲各国沿用了300多年之久。17世纪末至18世纪初的俄国沙皇彼得一世在这方面也进行了创新尝试。为了提高军官的军事素养和指挥能力，彼得一世在俄军历史上第一次明确规定，贵族青年从军必须首先从当士兵开始，然后逐级升为军官，从而打破了贵族一入伍就担任军官职务的旧传统。同时，彼得一世破除常规，提拔一些非贵族出身而有才能的人出任军中要职。俄国著名将领亚历山大·缅希科夫是宫廷饲马员的