

领导科学丛书

张放涛 主编

副职领导

杨 玲 主编

中国言实出版社

副 职 领 导

主 编 杨 玲

副主编 薛蒙林 张中长

杨永志 安 宁

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

副职领导/领导科学杂志社编.
—北京:中国言实出版社,2004.12
(领导科学丛书)

ISBN 7—80128—514—X

I . 领…
II . 领…
III . 领导科学—文集
IV . C933.2—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 107021 号

责任编辑:詹红旗 责任校对:王秀芳

出版发行 中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编:100101

电 话:64924761 64924716

网 址:www.zgysebs.cn

E-mail:zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 河南日报社彩印厂

河南省瑞光印务股份有限公司

版 次 2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月第 1 次印刷

规 格 850×1168 1/32 549 印张

字 数 13770 千字

印 数 1—3000 册

定 价 1688.00 元(全套 30 卷)

前　　言

领导科学是适应改革开放时期领导工作科学化的需要产生和发展起来的,是我国改革开放以来发展最快的学科之一。作为这门新兴学科的第一个阵地——《领导科学》杂志,自1985年3月创刊以来,受到了全国广大读者尤其是各级领导干部的欢迎和好评。中央领导同志称赞她为“科学决策的参谋,领导工作的益友”;基层干部称她为“科学领导的良师,人才成长的摇篮”;专家学者称她为“学科旗帜,科研阵地”。胡锦涛同志1992年调中央工作之前,曾把他多年保存的《领导科学》杂志送给西藏自治区委办公厅工作人员,并要求他们认真阅读这份杂志。1999年6月,时任中央军委委员、总参谋长的傅全有同志委托总参政治部复函领导科学杂志社,对我刊多年来为传播现代领导科学知识、帮助各级领导干部实现决策与管理现代化所做的贡献表示敬意,衷心感谢我刊对军队建设和总参工作的支持。2002年6月,时任中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长的姜春云同志视察领导科学杂志社时说:“《领导科学》我了解,办得好,很成功,很有特色,很受欢迎……我认为,《领导科学》值得广大领导干部认真学习。”

各级领导的鼓舞与鞭策,广大读者的支持与厚爱,激励着我社全体同志始终以“树一流品格,创一流刊物”为目标。创刊19年来,我刊先后获得了一系列荣誉:1995年荣获全国首届优秀社科期刊奖,连续四届被评定为全国中文核心期刊,连续七届获得河南省优秀期刊、二十佳期刊称号。同时,发行量也逐年增加,目前在全国各地已拥有数十万以各级各类领导干部为主的忠实读者。

由于我们在杂志编辑过程中始终坚持应用性和创新性,我刊过去所发表的文章虽不像陈年老酒愈陈愈有味道,但今天仍有参

考价值的文章确实很多。我们曾多次因不能为读者提供早期杂志而感到遗憾。为了满足这些读者的迫切需求,我们在征求方方面面意见的基础上,编辑出版了这套丛书。该丛书与以往我们出版的几种杂志精选本相比主要有两大特点:一是内容系统、完整。全书 1377 万字,共收入 1985 年至 2003 年的文章 5097 篇,不少栏目中有参考价值的文章几乎全部入选。二是分门别类,使用方便。根据专业理论和杂志栏目设置的特点,对入选的文章重新进行分类,共分 30 类,每类 1 卷。每卷中又分若干部分,每部分中的文章以时间为序排列。全书共 30 卷,40 个分册。

在编辑过程中,我们按照党的十六大以来中央的有关精神对入选文章进行了必要的删改,而对于当时特定环境中的一些具体提法,则本着尊重作者、尊重历史的原则,基本保留了下来。对于一些现在看来失之肤浅但当时处于学术前沿的文章,也没有放弃入选。我们虽然尽了很大努力,但因受客观条件的限制,仍有不尽如人意之处:一是对入选文章的作者的情况无法全部了解;二是分类标准的多元化(在这里多元化又是必需的),使编者在操作过程中难以准确把握。

在本书出版之际,我们非常感谢多年来给我们以指导和帮助的领导和朋友们;为了提高该丛书的编辑水平,我们特邀省内外有关单位和部门的负责同志以及领导科学界的著名专家学者分别担任本书编委主任、编委副主任、编委以及分卷主编、副主编,对于他们的大力支持,我们深表感谢;非常感谢本书的所有作者,感谢中国言实出版社的领导、编辑以及为本书出版给予支持的所有朋友们;也非常感谢曾经在领导科学杂志社工作过的同志们,本书也有他们付出的心血。

领导科学杂志社
2004 年 10 月

领导科学丛书编委会

编委主任 孔玉芳

编委副主任 马正跃 瞿安民 申振君 詹玉荣
路俊福 熊金栋 林宪斋 邹文珠
张铁岗 张召平 李恩东 苏万里
李永新 李亚杰 陈雪枫 柴中畅
李发军 王 璇 马葆青 赵金德

编 委 王敬瑞 高丹盈 程六生 张学军
宋建生 姜会峰 鲁在利 陈武营
赵德有 张振涛 赵继清 闫志安
严君国 郭克明 李森林 段金生
李庆瑞 徐宏波 薛显林 徐玉芳
邵景均 姜 平 孟艾芳 李光炎
冯志芳 张世和 赵达军 刘兰芬
王修和 高 璞 陈一放 徐仲华

主 编 张放涛

副 主 编 张兴民 姜明生 王玉涵 冯振广

目 录

一、副职概说

怎样发挥副职的领导作用	王成法	1
如何发挥科技副县长的作用	刘惠铭	5
全国怎样当好副职理论研讨会综述	王 岩	8
充分发挥副职的作用	郑经杰	12
县市委副书记如何提高领导水平	邹正金	16
我当副职的几点体会	谭用发	19
还副职以激情	谢茂明	23
副职不能无作为	毕化文	25

二、素质与职责

“配合意识”:副职领导的必备素质	焦万瑜	28
副手“四必须”	王国权	30
副职的观念与功底	田代武	32
对常务副职业绩的认识和考察	徐 滨	37
谈副职领导干部的思想素质修养	聂杭军	42
副职应具备的三个素质	余洪立	46
副职在分工负责制中的“四个必须”	左玉堂	48
副职也要善于思考	徐祥雪	51
“副职说了不算”引发的思考	李春林	54
常务副职的必备素质	林栋梁	59
建构平衡:企业副职走向成功的关键	张永祥 王 惠	63
正职眼中的好副职	孙志强	68
副职要敢于和善于向正职说“不”	欧阳斌	73

推功揽过:副职应有的胸怀和处事艺术	曹永祥	77
副职要善于逆向思维	时存鲁	80
知己知彼——当好副职的关键	韦持谦	82
优秀副职优在何处	李光耀	84
副职如何为正职助威	何胜定	89

三、角色定位

演好“配角” 当好“大副”	张克明	93
当好副职五原则	李双亭	95
克服离心倾向		
——副职展其所长的前提	刘洪涛	97
副职领导角色的错位及其调整	李万青	99
乐于为副 积极为主	杨彦胜	102
行政正副职的主从型模式	郭嘉猷	103
把握度数 当好配角	刘学锋	105
当“配角”的辩证法	张起波	109
当好副职需要什么样的姿态	韩贵良	111
摆正位置是处理好正副职关系的关键	史铁龙	114
适度隐显——副职的一种领导艺术	周小敏	118
科级副职一二三	李守恒	121
“到位”而不要“越位”		
——副职应化解的一个难点	李述海	124
试论副职的配角意识和功能	李衡昌	127
少数民族地区政府系统汉族领导干部如何当好配角	李茂林	135
从地方党政正职到上级机关副职的角色转换	徐改清	138
县级政府副职如何当好正职的助手	刘国安	141
找准副职的“为政坐标”	何建民	144

副职良好的心理定位.....	郭根山	148
也谈副职良好的心理定位		
——兼评副职心理错位现象.....	韩瑞林	150
当助手莫“袖手”.....	王东辉	157
年长副职的心理定位.....	蔡忠	158
配角也能唱大戏.....	王肇基	161
副职：别发出“太阳”的光辉	韩瑞林	164
我对把握好副职角色的感悟.....	马福军	167
下级正职如何履任上级副职.....	张维新	170
怎样当好助手.....	焦益众	172
如何当好“末把手”.....	张敏	176
能力强的副职如何对待平庸的正职.....	丁平	179
内部提拔的副职如何尽快进入角色.....	杨成平	181
副职要强化参与决策的责任意识.....	山松	184

四、主要方法

副职的领导艺术.....	吴孝龙	187
常务副县长如何“超脱”.....	曹丰禄	188
怎样当好常务副职.....	张隆谁	190
副职领导艺术的特点.....	罗幸泉	193
如何争取一把手重视自己分管的工作.....	郑云其	195
副职在一把手离位时怎样应急决策.....	张天元	197
当好副职三得.....	白亮虎	200
副职如何在班子团结中发挥作用.....	栾建军	202
副职处理上下级关系的准则.....	王国权	204
同级副职的协调艺术.....	龙爱冬	206
县级副职的工作方法与配合技巧.....	皮巨飞	206
程满仓	208	
副职参与决策的成功技巧.....	韩自然	212

常务副职的“管线”与“管家”.....	钦时中	215
女性副职该怎样与班子其他成员相处.....	袁庆辉	217
县级政府副职的履职要领.....	刘国安	219
副职的参谋艺术.....	宁世春	223
副职要力促民主集中制的完善.....	刘有富	227
“自负”怎样得“正”		
——副职处好相互关系的技巧.....	唐忠智	228
副职怎样面对正职的冷淡.....	唐忠智	230
副职的工作技巧.....	赵春贵	231
副职:大胆建议 抓好执行	朱 陆	233
副职在人际关系中的平衡艺术.....	荣今兴	236
与正职长处相同的副职如何自处.....	罗幸泉	241
副职如何面对正职的反对意见.....	贾兆瑞	242
副职如何面对谗言.....	韩景云	245
搞好副职之间的“磨合”.....	王 彦	250
副职的运权艺术.....	沸 腾	253
副职如何开辟用武之地.....	毕化文	255
副职如何赢得正职的认同.....	苏洪义	257
副职补台贵在“巧”.....	李金山	260
常务副职与同级相处的艺术.....	鲁玉魁	264
当好临时负责人.....	高彩智	267
副职间应重视搞好团结协调.....	黄培忠	269
副职与班子其他成员的相处之道.....	刘印生	271
也谈怎样当好常务副职.....	王善明	273
我的为副之道.....	啸 风	276
五、副职鉴戒		
滥配副职有此四弊.....	赵松鹏	281

副职正用的弊端	高飞跃	283
副职工作失序探微	郭俊民	285
副职的误区	赵汉春	288
能力强的副职四忌	张文明	290
副职作用弱化的原因及矫治	张修仲 刘福奎	291
领导工作中的“讳副”现象	李胜伟	294
副职正用干部非正常心理浅析	吴安法 周文兵	297
副职的角色误区	范桂强	298
后记		301

一、副职概说

怎样发挥副职的领导作用

王成法

有一种现象引起了我的注意：有不少副职领导同志不喜欢人家称他“副××”，于是便有通称“张书记”、“李部长”的，把“副”字隐去了。何故如此？原因无非是副职权力不大，说话不灵，是正职的搭配，低半格，听起来名不正，言不顺，有失面子，所以都忌讳称“副”字。其实“副”字里边充满了辩证法。

副职是官职等级的排列次序，也是一种社会发展的自然现象。副职起源于何时，尚未考究，但可以推测在原始社会部落氏族形成的时候，就已经产生了相当于副职的角色。春秋战国时期的左右丞相就已经很明显地表示了副的性质。他们是皇上的助手和参谋，主要任务是辅佐皇上。到了宋代才有正式的“副”字出现，如枢密副使、副相等，以后历代各朝都沿袭了这种有正必有副的组织形式。大至一个国家，小到一个村组，不论是社会主义国家，还是资本主义国家，都设置有副职的领导职务。从数量上看，副职的比重远远大于正职，构成了金字塔结构。

副职的地位是重要的、复杂的、特殊的。它既受制于人，又能制人；既被动，又主动；既是执行者，又是领导者。副职在领导结构中占据着重要的位置。副职只有和正职相互依存、相互作用，才能共同搞好领导工作；如果没有副职，或不重视副职，任正职有怎样

的雄才大略也难以完成历史赋予的使命。我们党历来很重视副职的设置，并注意充分发挥副职的领导和辅助作用。延安时期，我们党有周恩来、刘少奇、朱德等一大批优秀卓越的副职，他们审时度势，精心运筹，协助毛泽东同志实现了建立新中国的宏图大略。新中国成立后，他们又组成了以毛泽东同志为首的中央领导班子，领导了社会主义革命和社会主义建设。今天，我们把正确认识副职的领导地位和作用，当作领导科学研究中的一个新课题来认真探索，对于我们在新时期更好地贯彻执行党的各项方针政策，实现四化的宏伟目标有着很重要的意义。

如何才能当好副职并充分发挥副职的领导作用呢？

一、更新观念，主动配合正职。作为副职领导同志要把观念更新放在首位，要破除名利思想和虚荣心，树立新的“辅佐”观念。为了党和人民的利益，从大局出发，坚决维护正职的威信和地位，积极主动地支持配合正职开展工作，起到良好的助手和参谋作用。正职交给的任务，要尽职尽责地创造性地去完成，在执行过程中及时汇报工作，以利正职统观全局；遇有紧急情况或重大问题，要及时向正职请示报告，并主动拿出处理意见，以供正职决策参考；正职一时考虑不到的事情，副职要策略地给以提醒；正职对某项决策犹豫不决，副职要从中分析利弊，促其一锤定音；正职面临困境时，副职要挺身而出，为其排难解忧，起到“保驾”作用；自己工作中出了问题不要轻易往上推；正职犯了严重错误，副职要以党的事业为重，坚持原则，犯颜直谏。只有这样才能处理好正职与副职的关系，确保党的事业不受损失。

二、大胆负责，搞好本职工作。现在的副职有两怕：一怕工作中拿不准，一旦错了承担不起责任，因而过于小心谨慎，事无巨细都要先请示后汇报，把自己的手脚捆得紧紧的，不敢放手大胆工作。二怕出力不讨好，别人会说自己“溜上”、“篡权”，多一事不如少一事。于是在工作中没有一点主动性，推推动动，正职说了就

干,不说不干,什么事情都叫正职表态。这样搞的结果,一方面给正职造成了许多不应有的麻烦,使正职忙于应付,影响全局工作;另一方面实际上等于自我削弱了领导职权,置自己于被动地位。同时,也会使自己的下属感到你没有主见,没有能力、不管办什么事情都要撇开你去找正职定夺。其实,按照领导科学层次领导的理论,副职负责的那一方面的工作,也是一个层次,也应该有决策权。因此,要解放思想,只要看准拿稳的事情就可以拍板定案,大胆实施,起到独当一面或几面的作用,使正职有充裕的时间和精力去抓全局性的工作,作战略上的宏观安排与部署。这就是对正职的最大支持,最有力的配合。

三、事业为重,切忌争权夺利。毛泽东同志说过,我们的一切干部,不论职位高低,都是人民的勤务员,我们所做的一切都是为人民服务,这是每个副职领导同志的必备品质,也是检验一个副职领导是否合格的试金石。副职若能出以公心,不争职务高低,不争权夺利,领导班子就能形成拳头,形成核心,就能开创出新局面,创出新业绩。哪些地方的副职名利熏心,个人野心膨胀,时刻想篡位夺权,哪里的班子必然是一盘散沙,或是“明山暗礁”,工作肯定搞不好。我党历史上曾有过沉痛教训:长征路上的张国焘,全国解放后的高岗、饶漱石,更恶劣的是林彪反党集团,他们这些“副职”的丑恶行径,至今仍如暮鼓晨钟一般警告当今的所有副职领导同志:事业为重,利国利民;争权夺利,害己害人!

四、顾全大局,注意协调各线。一个副职虽有分工,分管一线或几线工作,但离开了其他各线的支持与配合,同样也是搞不好工作的。因为部门与部门、线与线之间是相互依存,相互联系,相辅相成的,如果工作缺乏协调,不仅自己的工作受到影响,也影响到其他各线以致全局工作。做好协调工作,一是要加强横向联合,互通信息,彻底改变那种条块分割、消息闭塞的状况。二是要尊重其他线的副职同志。别人有了困难要主动帮助解决,克服本位主义、

小团体主义和各顾各的现象。三是不搞小动作，不插手外线工作，不挖别人墙角。上述关系理顺了，作为任何一方的副职领导同志都会左右逢源，如鱼得水。

五、气魄宽宏，具有容人之量。在某种程度上，副职要比正职更难当。副职能遇到好多正职所遇不到的情况。如副职经过深入调查提出一项方案，结果被正职给否决了；有个别正职确属武大郎式人物，不容许副职的才干和功绩超过他，前进不是，后退不得，是进亦忧，退亦忧。所有这些情况都有可能遇到，这就要养成一种坦荡的胸怀，恢宏的气量，学会理解人，原谅人，坦然一笑，不存芥蒂。如果你的提案被否决了，要回头检验一下自己的设计是否合乎实际，如切实可行，应说服正职；一时说不通，就暂缓一下，在适当的时候再提出来。如果遇上武大郎式的正职，也不足为忧，心底无私天地宽，求大同存小异。如果在工作中受了委屈，相信组织会弄清事实，作出公正结论。切莫学周瑜，英雄气短，三气而绝，而要像周总理那样在极其艰难复杂的环境里从容不迫，襟怀坦荡，妥善处置。

当然，副职的工作也需要正职的支持。正职能够相信副职，敢于放权，确实做到用人不疑，从客观上就给副职创造了一种宽松和谐的政治局面，副职的领导才干才能得以充分地发挥。反之，正职对副职不放心，不敢放权，或交任务不交权，副职开展工作就有困难，缩手缩脚，不敢越雷池一步，副职纵有卓越的才干也将无用武之地。正职对副职要视若手足，放手让他们工作，甚至允许副职出错，对副职遇到的困难要给以热情的支持，帮其查找原因，提出解决办法，做到推心置腹，心心相印，这样副职就如群星拱月一般凝聚在正职周围，“智者尽其谋，勇者竭其力，仁者播其惠，信者效其忠”。正职主要是出主意，用副职，副职再把任务分配给他的下属，这样不会形成权力空白。正职一般不要越过副职直接处理问题。如越级干预，一会造成副职难以开展工作，也容易使副职养成遇事

后退、上推,不负责的习惯,同时也浪费了自己的时间和精力。毛泽东同志在指挥辽沈、平津、淮海三大战役时就是分层次指挥。他直接指挥的就是几个居他之下的高级正副将领,遥控取胜。

总之,以上各方面若处理得好,将会“众星拱月”;反之“将帅难合”。

(作者单位:河南省内乡县夏馆镇政府·选自 1987 年第 3 期)

如何发挥科技副县长的作用

刘惠铭

我县作为改革科技领导工作的试点县之一,省委首批为我们选配了一名科技副县长。我们积极探索科技工作的新路子,充分发挥科技副县长的领导、参谋、决策作用,取得了较好的效果。我们的具体做法是:

一、尊重科学,发挥决策作用

为了充分发挥科技副县长的决策作用,我们明确规定:第一,凡是经济工作中重大项目的决策,在上常委会之前,先经科技副县长组织科技“智囊团”进行研讨论证;第二,调动科技干部之前,首先听取科技副县长的意见;第三,县里推广应用科学技术项目之前,先让科技副县长拿出具体方案。为此,在科技副县长李玉堂同志到任后,我们首先安排他利用一个半月的时间熟悉情况,专门为他召集了各种形式的科技工作座谈会,并责成县政府的工、农、财、计四大主管部门为李玉堂同志列表提供全县历年来的经济建设情况。去年,县委根据实际情况进一步完善了经济发展总体战略,提出了“抓改革,迈新步;建基地,打基础;双循环,搞服务;靠科技,双致富”的方针,为了实施这一方针,李玉堂同志会同科技、农业、科协等部门的技术人员对全县的农业生产条件进行反复的考察研

究,制定相应的科技措施,提出在全县实施农业科技“112337”工程。县委经过讨论,认为这一方案切实可行,立即做了批复,并在春播时组织实施。全县推广各类增产菌 10 万亩,使用微肥 10 万亩,推广脱毒山药 2 万亩,推广间套混种 30 万亩,测土配方施肥 30 万亩,地膜覆盖 7 万亩。这一决策的实施,有力地推动了全县的农业生产。

二、采纳建议,发挥参谋作用

现代社会活动的时间和空间日益扩展,尤其是在改革和经济工作中出现的许多新情况、新问题需要科学地解决。从我们常委班子的知识结构看,多数是行政管理干部,真正懂科学技术的为数不多。为了弥补这个不足,加强县委的宏观调控,较好地发挥科技副县长以及全县科技人员的参谋作用,我们采取了三条有效措施:一是在全县范围内招贤纳士,广罗人才,成立了以科技副县长挂帅的“技术交流中心”和“技术经济发展研究中心”等智囊机构;二是建立了县委、县政府科技联席例会制度,县委、县政府每月召开一次科技工作联席会议,会上让科技副县长和有关科技人员“唱主角”;三是制定了科技建议奖励制度,县委、县政府规定对提合理化建议的科技人员酌情给予政治上和经济上的表彰奖励,鼓励他们从科技的角度给县委、县政府的工作提建议、当参谋。半年来,在李玉堂同志的带动下,全县科技人员共给县委、县政府提出有价值的建议 40 多条。我县是个农业县,从农业发展情况分析,影响种植业发展的致命因素是土壤盐碱化。近年来虽采用多种方法进行治理,但收效不大。李玉堂同志带领智囊机构经过超前研究,认为利用种植小茴香生物治理盐碱地,是最为适用有效的方法。小茴香植株根系发达,耐旱力、耐碱力强,是一种泌盐碱植物,能在 0.3%~0.5% 的盐碱地生长结果。小茴香对盐碱有靡费功能,对改善盐碱地的土壤结构有良好的效果,使盐碱地逐步得到改良,转为种植其他农作物和粮食作物。同时,小茴香每年都以原料直接