

·深入学习实践科学发展观活动成果系列丛书·

深入学习实践科学发展观 进一步开创工商行政管理 改革发展的新局面

周伯华 主编



·深入学习实践科学发展观活动成果系列丛书·

~68

深入学习实践科学发展观 进一步开创工商行政管理 改革发展的新局面

周伯华 主编



人 民 出 版 社

策划编辑:李春生 吴炤东

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

深入学习实践科学发展观 进一步开创工商行政管理改革发展的新局面/

周伯华 主编. -北京:人民出版社,2009.6

ISBN 978 - 7 - 01 - 007998 - 1

I. 深… II. 周… III. 工商行政管理—中国—文集 IV. F203.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 097771 号

深入学习实践科学发展观

进一步开创工商行政管理改革发展的新局面

SHENRU XUEXI SHIJIAN KEXUE FAZHANGUAN

JINYIBU KAICHUANG GONGSHANG XINGZHENG GUANLI GAIGE FAZHAN DE XINJUMIAN

周伯华 主编

人 民 出 版 社 出 版 发 行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

涿州市星河印刷有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:18

字数:232 千字 印数:0,001 - 5,000 册

ISBN 978 - 7 - 01 - 007998 - 1 定价:38.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

国家工商行政管理总局深入学习实践科学发展观活动	
实施方案	1
在开展深入学习实践科学发展观活动动员大会上的讲话	
国家工商行政管理总局党组书记、局长 周伯华	13
在国家工商行政管理总局学习实践活动动员大会上的讲话	
中央学习实践活动第 16 指导检查组组长 徐荣凯	25
在全国工商行政管理系统纪念改革开放 30 周年和工商	
行政管理机关恢复建制 30 周年暨“双先”表彰电视	
电话会议上的讲话	
国家工商行政管理总局党组书记、局长 周伯华	35
认真贯彻党的十七届三中全会精神 充分发挥工商行政	
管理在促进科学发展中的职能作用	
国家工商行政管理总局党组书记、局长 周伯华	48
在国家工商行政管理总局司局级干部解放思想讨论和	
调研成果交流会上的讲话	
国家工商行政管理总局党组书记、局长 周伯华	67
在国家工商行政管理总局开展深入学习实践科学发展观	
活动总结大会上的讲话	
国家工商行政管理总局党组书记、局长 周伯华	84

在全国工商行政管理总局学习实践科学发展观活动总结大会上的讲话

..... 中央学习实践活动第 16 指导检查组组长 徐荣凯	114
关于深入学习实践科学发展观活动的调研报告	
..... 国家工商行政管理总局党组书记、局长 周伯华	121
在全国工商行政管理总局学习实践活动分析检查阶段	
工作总结和下一步工作部署会上的讲话	
..... 国家工商行政管理总局党组副书记、副局长 刘玉亭	133
关于深入学习实践科学发展观活动的调研报告	
..... 国家工商行政管理总局党组副书记、副局长 刘玉亭	146
关于深入学习实践科学发展观活动的调研报告	
..... 国家工商行政管理总局党组成员、副局长 付双建	163
关于深入学习实践科学发展观活动的调研报告	
..... 国家工商行政管理总局副局长 刘 凡	179
关于开展消费者权益保护工作调研有关情况的报告	
..... 国家工商行政管理总局党组成员、副局长 王东峰	193
关于赴四川、广西、江苏无锡开展学习实践活动调研的报告	
..... 国家工商行政管理总局党组成员、副局长 钟攸平	208
关于对天津、山西、广东三省(市)工商系统的调研报告	
..... 国家工商行政管理总局党组成员、中纪委驻总局纪检组组长	石见元 227
国家工商行政管理总局关于在深入学习实践科学发展观活动中贯彻落实国务院扩大内需促进经济增长十项措施 进一步突出实践特色的若干意见	
.....	235
国家工商行政管理总局党组贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告	
.....	247
国家工商行政管理总局党组学习实践科学发展观整改落实方案	
.....	265

国家工商行政管理总局深入 学习实践科学发展观活动实施方案

为贯彻落实党的十七大精神,中央安排部署在全党开展深入学习实践科学发展观活动。国家工商总局党组根据胡锦涛总书记在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神,按照《中共中央关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的意见》(中发[2008]14号)以及中央深入学习实践科学发展观活动领导小组《关于第一批开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见》(学组发[2008]2号)的总体部署和要求,结合工商行政管理工作实际,对国家工商总局开展深入学习实践科学发展观活动制订如下实施方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,组织全局广大党员特别是司局级以上领导班子和处级以上党员领导干部认真学习实践科学发展观,准确把握科学发展观的重大意义、科学内涵、精神实质和根本要求,紧紧围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠,进一步解放思想、实事求是、改革创新,切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。着力转变不适应不符合科学发展观的思想

观念,着力提高推进改革创新、促进科学发展、推动社会和谐的能力,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,着力解决基层和群众反映强烈的突出问题。以落实新“三定”、停止征收“两费”为契机,进一步完善有利于科学发展的工商行政管理体制机制,努力做到市场监管与发展、与服务、与维权、与执法相统一(即“四个统一”),加快推进制度化、规范化、程序化、法治化建设(即“四化建设”),构建工商行政管理长效管理机制,实现监管领域由低端向高端延伸,监管方式由粗放向精细转变,监管方法由突击性、专项性治理向日常规范监管转变,监管手段由传统向现代化转变(即“四个转变”),全面实现建设高素质的队伍、运用高科技的手段、实现高效能的监管、达到高质量的服务的目标(即“四高目标”),做到高举旗帜、坚定信念,转变职能、改进作风,履行职责、依法行政,牢记宗旨、服务人民,推进工商行政管理在服务经济社会又好又快发展中开拓新局面,再上新台阶。

二、目标要求

根据中央关于“提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展”的总体要求,确定工作的目标要求。

(一) 贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性明显增强

要在把握世情、国情、党情,把握工商行政管理工作贯彻落实科学发展观的基本要求和具体内容,把握科学发展与市场监管执法内在规律基础上,以构建保障科学发展新机制为核心,在正确处理市场监管与发展、与服务、与维权、与执法等重大关系问题上,统一思想、提高认识,进一步转变思想观念、管理职能、工作方式和工作作风,切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

(二) 影响和制约工商行政管理推进科学发展的突出问题得以切实解决

以解放思想、改革创新的精神,破解影响和制约科学发展全局的重大问题;破解工商行政管理监管和执法中的疑难问题;破解工商行政管理工作人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题;推动广大党员特别是党员领导干部讲党性、重品行、做表率。

(三) 保障工商行政管理推进科学发展新机制的基本框架初步形成

坚持“四个统一”,以建立健全与社会主义市场经济体制相适应的市场监管机制和现代市场管理体系为出发点,以推进工商行政管理工作“四化建设”为抓手,着力构建长效监管机制,努力实现“四高目标”,切实提高工商行政管理对经济社会全面协调可持续发展的服务保障能力,形成有利于科学发展的工商行政管理改革与发展的总体思路。

(四) 工商行政管理促进科学发展的能力进一步提高

坚持把务求实效作为开展学习实践活动的出发点和落脚点,提高调查研究、破解工商行政管理突出问题的能力,提高服务经济社会发展全局、谋划提高工商行政管理监管执法的能力,提高适应新形势新要求、推进工商行政管理改革创新的能力,进一步增强贯彻落实科学发展观和党中央、国务院关于工商行政管理工作重要指示精神的执行力。

三、基本原则

学习实践活动要坚持“四个统一”,以努力实现“四个转变”、积

积极推进“四化建设”、全面实现“四高目标”为实践载体，以司局级以上领导班子和处级以上党员领导干部为重点。同时，组织广大党员认真学习、开展讨论、解放思想、勇于创新、积极实践。着重把握好以下基本原则：

(一) 坚持解放思想

以解放思想为先导，以改革创新为动力，进一步更新思想观念、转变发展思路、破解发展难题、完善体制机制，使思想和行动更加符合实事求是的思想路线，更加符合经济社会发展规律、符合自然规律、符合党的执政规律，使工商行政管理各项工作更加符合科学发展观的要求。

(二) 突出实践特色

要把学习实践活动与贯彻落实党的十七大对工商行政管理工作提出的新要求结合起来，与总结改革开放 30 年来的成功经验、继续推进工商行政管理改革发展结合起来，与解决党性党风党纪方面存在的突出问题结合起来，把实践特色贯穿活动全过程。

(三) 贯彻群众路线

充分发扬民主，吸收群众参与，广纳群言，倾听民声，了解民意，集中民智，认真听取群众的意见和建议，真诚接受群众的监督，尊重群众的首创精神，把群众满意作为衡量学习实践活动成效的重要标准。同时，注意加强对群众的教育引导。

(四) 正面教育为主

学习实践活动要坚持理论教育与实践教育相结合，自觉进行自我教育、自我提高。坚持高标准、严要求，组织党员领导干部深入学习领会科学发展观，统一对重大问题的认识，引导领导班子和党员领

导干部按照科学发展观的基本要求,联系思想和工作实际,自觉查找影响和制约科学发展的突出问题,注重总结经验教训,认真开展批评与自我批评,制定切实可行的整改措施,进一步明确努力方向。

四、方法步骤

总局深入学习实践科学发展观活动,从9月下旬开始,到2009年2月底结束,集中活动时间约6个月,包括学习调研、分析检查、整改落实3个阶段,每个阶段3个环节,加上活动开始前的准备环节和活动结束时的总结测评环节,共11个环节。

(一) 准备动员环节(9月19日至10月8日)

环节任务和安排:

1. 传达学习中央关于深入学习实践科学发展观活动的部署要求,统一思想,明确任务,研究制定学习实践活动工作方案,明确学习实践活动的指导思想、目标任务、基本原则和具体安排。
2. 成立学习实践活动领导小组,抽调人员组建工作班子。
3. 总局党组召开动员大会,党组书记、局长周伯华作动员报告。
4. 总局机关各司局和直属单位确定学习实践活动组织机构,明确工作安排,进行动员部署。
5. 配发学习资料。

(二) 学习调研阶段(10月9日至11月30日)

阶段任务和安排:

学习理论,提高认识,统一思想,转变观念。以“解放思想,努力实现‘四个转变’,进一步健全完善有利于促进科学发展的工商行政管理体制”为主题,开展学习讨论,坚持“开门”学习,深入基层

调研,广泛听取意见,进一步抓准突出问题,切实提高对学习实践活动的认识,在深刻领会学习实践科学发展观的要求,深入了解地方、基层、服务对象对工商行政管理工作要求的前提下,初步形成解决突出问题的思路和建议。

1. 学习培训

(1)组织总局机关和直属单位全体党员干部、各司局和直属单位领导班子成员分2期进行集中培训,每期5天。邀请专家学者作关于科学发展观的理论讲座,组织专题研讨,统一思想,提高认识,明确目的和要求,加强学习交流。

(2)总局党组理论学习中心组结合贯彻落实科学发展观、进一步健全完善工商行政管理体制机制,组织专题学习。

(3)各司局和直属单位除参加统一组织的培训外,还要结合本单位的工作实际组织好单位和个人的学习。

(4)总局机关党校班将科学发展观列为学习的主要内容。

(5)认真抓好自学。组织党员干部特别是处级以上党员干部精读党的十七大报告,学习胡锦涛、温家宝、习近平等中央领导同志在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话,以及《深入学习实践科学发展观活动领导干部学习文件选编》、《毛泽东 邓小平 江泽民论科学发展》、《科学发展观重要论述摘编》等学习资料,认真撰写学习心得。

2. 调查研究

着重围绕建立健全工商行政管理保障科学发展的体制机制、促进科学发展的政策措施、解决基层和人民群众迫切期待解决的问题进行。

(1)总结学习贯彻党的十七大精神的工作成果,梳理总局机关、系统内影响和制约科学发展的突出问题,制定调研工作的安排意见,明确党组成员带队调研的任务。

(2)党组及党组成员、总局领导进行主题调研活动,各相关司局

参加。通过座谈会、个别访谈、问卷调查、相互交流等形式,听取上级机关和领导同志、有关部委、地方、工商行政管理系统、服务对象以及专家学者和机关党员群众的意见、建议。各司局和直属单位领导班子及处级以上党员领导干部要结合自己的岗位和实际工作,广泛听取有关部门、地方、系统、专家学者以及本单位党员群众的意见、建议,同时,要重视收集全国人大代表、政协委员在提案、来函中对工商行政管理改革与发展的意见(主要是涉及本单位业务部分),着重梳理出本单位及个人在贯彻落实科学发展观方面存在的主要问题。

(3)结合改革开放和工商行政管理机关恢复建制30周年纪念活动,积极采取征文等多种形式的活动,鼓励广大党员干部建言献策,推动学习实践活动不断深入。

学习调研阶段举办一次学习和调研成果汇报交流会。各司局和直属单位以支部为单位组织一次集中学习交流和讨论。学习调研阶段结束前,总局党组和各司局、直属单位领导班子要形成专题调研报告。

3. 解放思想讨论

开展以“解放思想,努力实现‘四个转变’,进一步健全完善有利于促进科学发展的工商行政管理体制机制”为主题的学习讨论。深入研讨工商行政管理改革创新的重大理论和实践问题,统一思想,提高认识,增强责任感和紧迫感,为加快构建保障科学发展新机制建言献策。

(三)分析检查阶段(12月1日至1月20日)

阶段任务和安排:

在学习调研、听取意见的基础上,总局党组及各司局和直属单位领导班子要紧密联系本部门本单位工作实际,针对查找出的在贯彻落实科学发展观方面存在的突出问题,深入分析原因,总结经验教训,形成领导班子分析检查报告,并组织对领导班子分析检查报告的

群众评议。

1. 召开专题民主生活会

总局党组和各司局、直属单位领导班子要召开专题民主生活会。专题民主生活会与年度民主生活会合并召开。专题民主生活会以深入贯彻落实科学发展观、进一步推动科学发展为主题。总局党组成员和各司局、直属单位领导班子成员要结合分工,检查在贯彻落实科学发展观方面存在的问题,深刻分析原因,开展严肃认真的批评和自我批评。民主生活会前,班子成员之间要相互谈心,交换看法,认真听取群众意见,认真撰写发言材料,做好充分准备。民主生活会要积极分析问题,查找原因,提出建议,肯定对的,坚持好的,纠正错的,调整偏的,形成民主、团结、务实、创新的氛围。各单位党组织要组织党员认真参加专题组织生活会。

2. 形成领导班子分析检查报告

总局党组、各司局和直属单位领导班子召开会议,深入研讨总局及各单位贯彻落实科学发展观取得的成效、存在的突出问题和对策思考,研究撰写领导班子贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告。分析检查报告的内容包括:一是近年来贯彻落实科学发展观的情况;二是存在的突出问题;三是存在问题主客观原因的分析;四是在学习实践中形成的新认识;五是今后贯彻落实科学发展观的主要方向、总体思路、工作要求和主要举措;六是加强领导班子自身建设的具体措施。分析检查报告初稿形成后,总局党组及各司局和直属单位领导班子要召开一次班子扩大会议,对分析检查报告进行充分讨论,反复修改完善。

3. 组织群众评议

总局党组及各司局和直属单位领导班子要根据实际情况,组织党员群众、有关专家、有关部门代表、服务对象代表、基层单位代表评议领导班子分析检查报告,根据群众评议意见对分析检查报告进行修改。评议后,总局党组的分析检查报告和评议结果在司局级以上

干部及党员代表范围内公布。各司局和直属单位领导班子分析检查报告和评议结果在本单位全体党员范围内公布。

(四) 整改落实阶段(1月21日至2月22日)

阶段任务和安排：

针对梳理出来的问题制定整改方案,区分总局机关自身、工商行政管理系统和工商行政管理工作服务经济社会发展等不同层面的问题,按照统筹考虑、当前与长远衔接的要求,分类解决。按照科学发展观要求,完善发展思路,修订发展规划,努力在解决影响和制约科学发展的突出问题上取得实效,在解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题上取得实效。同时,对现行的管理政策、办法和制度的实施情况进行动态评估,系统总结、推广基层创新工商行政管理的经验和做法,推进政策和制度的立改废工作,加快构建保障科学发展的新体制机制。

1. 制定整改落实方案

总局党组及各司局和直属单位领导班子要针对分析检查报告中提出的问题,制定行之有效的整改方案。整改措施要目标化、具体化、责任化,即:明确整改落实的目标、方式和时限要求,明确整改落实的具体措施,明确分管领导、分管单位的责任。总局党组的整改落实方案在全局党员、群众中公布,各司局和直属单位领导班子的整改落实方案在本单位全体党员范围内公布。整改落实情况要向党员、群众通报,接受党员和群众的监督。

2. 集中解决突出问题

总局党组要围绕服务基层和促进发展,着力解决宏观政策层面、职能范围的突出问题以及与基层群众切身利益密切相关的问题。各司局和直属单位要侧重本单位职能范围内突出问题以及与基层群众切身利益密切相关问题的解决。

3. 完善体制机制

按照科学发展观要求,总局党组要着力完善有利于促进科学发展的工商行政管理体制机制,对现有的制度规定进行系统清理,修订影响和制约科学发展的管理制度规定,逐步形成贯彻落实科学发展观的长效机制,进一步完善工商行政管理改革和发展的总体思路。各司局和直属单位要重点研究并制定推进本单位改革与发展的总体规划,建立健全体现科学发展观要求的规章制度。

(五)总结和测评环节(2月23日至2月28日)

环节任务和安排:

1. 搞好群众满意度测评。坚持“开门”测评,采取网上测评或书面测评、座谈会、公开评议等方式,测评群众对解决影响和制约科学发展突出问题的满意度,对开展深入学习实践科学发展观活动实际效果的满意度。根据测评结果,进一步完善整改措施。
2. 组织对学习实践活动进行分析评估。各司局和直属单位总结学习实践科学发展观活动,向总局党组提交总结报告。
3. 总结学习实践活动,起草总结报告,召开总局学习实践活动总结大会。

五、组织领导

在中央学习实践活动领导小组和中央指导检查组的领导下,各级领导班子要切实加强对学习实践活动的组织和领导,思想上高度重视、工作上落实责任、组织上提供保障,确保学习实践活动各项要求落到实处。

(一) 成立领导小组和工作机构

总局成立深入学习实践科学发展观活动领导小组，领导小组组长由党组书记、局长周伯华担任，副组长由党组副书记、副局长刘玉亭担任，领导小组成员由总局党组成员和总局领导组成。领导小组下设办公室，刘玉亭同志兼任办公室主任；办公室内设综合组、材料组、宣传组和指导检查组，分工负责，协调合作。

各司局和直属单位要成立工作领导机构，负责学习实践活动的组织领导。各单位主要负责同志要认真履行第一责任人的职责，切实负起责任，确保学习实践活动扎实有序进行，取得实效。

(二) 发挥党员领导干部表率作用

按照中央关于党员领导干部要重品行、讲党性、做表率的要求，总局党组每个成员要带头学习、调研，带头解放思想，带头作学习报告、分析检查，带头整改落实。要结合工作分工，确定分管司局（直属单位）和若干基层工商局、所作为联系点，深入联系点调查研究，以点带面，总结经验，研究解决问题，深化学习实践活动效果。各司局和直属单位班子成员要充分发挥表率示范作用，认真参加学习，主动查找和剖析问题，深入调查研究，围绕突出问题，积极研究提出解决办法，以自己的示范作用推动本单位学习实践活动的深入开展。

(三) 加强分类指导

加强对各司局和直属单位的分类指导，加强对领导班子和党员领导干部的分层指导。总局学习实践活动领导小组办公室要加强协调指导，及时了解情况，总结推广经验，研究解决问题。利用简报、网络、报刊等宣传阵地，宣传学习实践活动中的好做法、好经验，宣传学习实践科学发展观的好典型，加强交流，指导推动学习实践活动的深入开展。

(四) 确保日常工作和学习实践活动“两不误、两促进”

把深入学习实践科学发展观活动与推进各项工作有机结合起来,自觉以科学发展观指导统领工商行政管理工作,把学习实践活动的成效体现到解决突出问题、促进各项工作上,通过扎实开展学习实践活动,有力推动工商行政管理工作,用做好工商行政管理工作的实际行动,检验开展学习实践活动的效果,提升促进科学发展的能力和水平。各司局和直属单位要明确责任和进度,抓好落实。

(五) 注意各个环节之间的相互联系

深入学习、解放思想、解决问题、完善机制等环节和要求,要自始至终抓好,以每个环节的高质量保证整个活动的高质量。要坚持边学边改、边查边改、边整边改,把深入学习、提高认识贯穿始终,把解放思想、改革创新贯穿始终,把解决问题、完善体制机制贯穿始终,把依靠群众、发扬民主贯穿始终,坚持进度服从质量,确保活动取得实效。

各司局和直属单位要按照中央的要求和本方案,结合实际,研究制定具体的工作方案,报总局学习实践活动领导小组办公室。