

厦门特区 二次创业战略研究

厦门市计划委员会 编



厦门大学出版社

厦门特区 二次创业战略研究

厦门市计划委员会 编

厦门大学出版社

[闽]新登字 09 号

厦门特区二次创业战略研究

厦门市计划委员会 编

*

厦门大学出版社出版发行

三明地质印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 2.375 印张 3 插页 58 千字

1996 年 6 月第 1 版

1996 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—10200 册

ISBN 7-5615-1180-9/F·194

定价:3.00 元

序

厦门经济特区创建 15 年来,经济和社会发展取得了很大的成就,综合经济实力显著增强,投资软硬环境日臻完善,对外开放层次不断提高,社会各项事业蓬勃发展,人民生活质量明显改善,与其他特区一起,对我国社会主义市场经济体制改革目标取向的确立作出了历史性的贡献。当前,经济特区已进入提高整体素质的新阶段,要增创新优势,更上一层楼,积极参与高水平的国际经济合作和竞争,充分发挥示范、辐射和带动作用。就厦门而言,还要发挥在福建省经济发展中的龙头作用。因此,在世纪之交的关键时期,厦门特区将再次担负起时代的重托,实施迅速高效衔接国际市场、进一步推动全国对外开放的第二次创业。前不久,厦门市十届人大四次会议审议通过了全市国民经济和社会发展的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要,确定了跨世纪的宏伟奋斗目标。世纪之交的 15 年,既充满机遇,又极富挑战,这一时期,世界科技革命和产业结构调整将进一步加快,香港、澳门将相继回归祖

国,以体现国民待遇和国际惯例为原则,为进一步推动加入世界贸易组织,国家宏观经济政策和外经外贸政策将相应有所调整,经济发展重心会适当西移。因此,特区更要率先实现两个根本性的转变,从主要依靠特殊政策转向发挥特区功能优势,苦练内功,提高整体素质。这是厦门特区二次创业的关键。本书从宏观经济的角度,对二次创业中的若干经济发展问题作些探讨,以飨关心、支持和参与厦门经济特区建设与发展的各位读者。我们完全有理由相信,经过全市人民的共同努力,跨世纪的宏伟蓝图一定可以实现,厦门经济特区将在二次创业中发展得更快更好,更加辉煌!

中共厦门市委副书记
厦门市常务副市长

一九九六年四月

目 录

序

第一章	第二次创业——新的历史使命·····	(1)
第二章	现代化国际性港口风景城市 ——跨世纪的战略抉择·····	(11)
第三章	加速转型 提高素质——未来发展的必由之路···	(20)
第四章	大城市框架——现代化国际性城市的基石·····	(29)
第五章	以港立市——再造特区功能优势的“牛鼻子”·····	(36)
第六章	高效衔接国际市场 ——提高对外开放水平的关键·····	(43)
第七章	体制创新——特区继续“特”下去的主旋律·····	(51)
第八章	加快两个转变——具有全局性意义的重要课题···	(60)
附录		
后记		

第一章 第二次创业

——新的历史使命

厦门经济特区在国家和省的关怀和支持下,经过 1980 年至 1995 年 15 年的艰苦奋斗,取得了令人瞩目的变化。今后的 15 年,是厦门经济特区实施第二次创业战略的 15 年。中共厦门市委第八次党代会已确定了到 2010 年把厦门建设成为现代化、国际性港口风景城市的远景目标。厦门应该认真总结经验,指导未来,迎接挑战,发展自己。

一、厦门经济特区第一次创业的回顾

自 1980 年创办经济特区以来,厦门充分发挥港口优势、区位优势、侨台优势和政策优势,不断深化改革、扩大开放、加强横向经济联合,国民经济实现了持续、快速发展,经济实力有了显著提高。1995 年现价国内生产总值达到 250 亿元,按可比口径计算,比 1980 年增长 16.7 倍,年均递增 20.6%;人均国内生产总值达 19714 元,增长 11.9 倍,年均递增 18.6%;工业总产值 384 亿元,增长 26 倍,年均递增 24.6%。1992 年厦门市被评为全国大中型城市综合实力十强之一,1994 年在全国 19 个人均国内生产总值超万元城市中居第三位。

15 年来,厦门市不断扩大对外开放,形成了全方位、高层次对

外开放的格局，外向型经济迅速发展。1995 年外贸进出口总额达到 60 亿美元，其中出口达 34.8 亿美元，继续位居全国 35 个大中城市第四位；累计批准外商投资合同达 3487 项，其中外商投资金额达 107.2 亿美元，实际利用外资 50.1 亿美元，开业三资企业达 2381 家，工业产值占全市工业总产值的 73.2%；工业出口交货产值 148.6 亿元，占全市工业销售产值的 45.8%。

在 15 年的特区发展当中，厦门坚持基础设施先行，集中资金进行基础设施建设和城市建设，先后建成了高崎国际机场一期、东渡一期和二期、厦门大桥、特区供水一期等重大基础设施及一批骨干道路，开发建设了湖里工业区，海沧、杏林、集美台商投资区，火炬高新技术产业开发区，象屿保税区，航空城等新区，逐步推进旧城区改造和新城区开发建设。目前城市建成区面积已由创办特区前的 8.8 平方公里扩大到 58 平方公里；全市人口 122 万人，其中城市人口约占 40%；港口货物吞吐量达到 1314 万吨，集装箱达到 30.9 万标箱，跻身全国第五位；航空旅客吞吐量达到 349 万人次，成为全国五大航空港之一。与此同时，厦门市在加快发展经济建设的同时，注意各项社会事业的发展和精神文明建设，15 年来，特区科技、教育、文化、卫生、广播电视和体育等得到较快发展。在特区迅速发展过程中，人民得到实惠，1995 年城镇居民人均生活费收入达 6354 元，农民人均年纯收入达 2665 元，分别比 1980 年增长 14.6 倍和 11.8 倍，扣除物价上涨因素，城乡居民收入实际年均增长 7% 左右。生活环境和生活质量得到较大改善。

归纳起来，15 年的发展有以下几条经验：一是坚持以工业为主，兼营商贸、金融、房地产、旅游，走发展外向型经济的道路；二是坚持以基础设施建设为重心，改善软硬投资环境并重；三是坚持以巩固发展国有经济为重点，实行多元化发展战略；四是坚持以高水平、上规模建设大城市，努力推进“一环数片，众星拱月”的城市格局；五是坚持以厦门为区域经济发展的支点，推动周边地区经济的

共同繁荣；六是坚持以经济建设为中心，促进特区两个文明建设双丰收。

但是，与此同时，我们应该看到还存在着发展中的困难和问题。在特区第二次创业中，有待于培植几个联动性强，具有较高技术含量、一定经济规模的工业支柱产业，为特区经济实力的迅速扩张奠定基础；有待于进一步深化投资体制改革，建立责权利相结合的投资运行机制，为特区全面展开跨世纪的经济建设和布局创造投资保障；有待于增强特区的带动和辐射功能，进一步发挥中心城市作用，成为闽、粤、赣、湘邻近地区对外开放的支点和桥梁；有待于加快农村城镇化、工业化和现代化的道路，实现特区经济社会整体向现代化、国际性港口风景城市推进。

二、厦门经济特区二次创业任务的提出

经济特区经过了 15 年的发展，在我国改革开放的历史进程中发挥了十分重要的作用，在未来的发展历程中，将继续发挥应有的作用。江泽民总书记指出：中央对经济特区坚持“三不变”方针，即中央对发展经济特区的决心不变；中央对经济特区的基本政策不变；经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用不变。经济特区的发展已进入一个提高整体素质、增创特区优势的新阶段。经济特区要继续发展外引内联，为带动和促进全国其它地区的共同发展、共同繁荣作出新的贡献。针对今后经济特区的发展，党的十四届五中全会也明确指出：“经济特区和上海浦东新区的基本政策不变，在发展社会主义市场经济的过程中，有些具体办法要调整和完善。经济特区、沿海开放城市和开放地带要培育新优势，积极参与高水平的国际经济合作和竞争，充分发挥示范、辐射和带动作用。”这些，对于经济特区在今后相当长一段时间内，由优惠型向功能型、体制型转变，加快发展，充分发挥特区示范、辐射和带动作用，具有十分重要的战略性指导意义。我们认为这正是经济

特区提出第二次创业议程的背景。厦门市委、市政府根据中央对经济特区的发展要求,按照中共福建省委第六次党代会对厦门特区提出的“强化厦门经济特区的龙头作用,进一步实施自由港政策,用好地方立法权,推进海沧开发,加快培育新优势,特别是体制、功能优势,积极参与国际经济合作和竞争,尽快建成以先进工业为主体,第三产业发达,科学技术先进,社会文明的现代化、国际性港口风景城市,为全省的改革与发展发挥示范、辐射和带动作用”的战略要求,结合厦门实际,确定了今后 15 年发展的战略目标,那就是:到 2000 年全面实现工业化,到 2010 年基本实现现代化,全市人均国内生产总值达到世界中等收入国家届时の中上水平,使厦门成为经济繁荣、科教发达、社会文明、环境优美、人民富裕的社会主义现代化、国际性港口风景城市。这就是厦门二次创业的目标取向。而二次创业的战略定位,根据厦门发展的内外部条件分析,其重心:一是发挥厦门的港口优势,以港立市,进一步增强港口和城市的综合服务功能;二是充分发挥厦门的人、文、景优势,以质取胜,创各行各业“名牌”,把厦门建设成为在我国对外经济交往中占有一定地位的社会主义现代化、国际性港口风景城市;三是充分发挥厦门对台的综合优势,使厦门构筑成为我国对台交往的重要桥梁;四是充分发挥科研、教育的优势,以科教兴市,努力提高经济增长的科技含量和全民素质,使厦门成为区域性的高科技基地和“教育之城”。

三、厦门经济特区二次创业的主要任务

厦门经济特区二次创业应该紧紧抓住厦门作为我国对外开放的重要基地之一和对台区位优势的特色,围绕实现两个根本性转变,扩大对台、对外经贸合作,加强精神文明建设等三项中心工作,实施特区二次创业战略,从而把厦门建成现代化、国际性港口风景城市,继续发挥特区“窗口”、“试验场”和排头兵作用。

（一）体制创新

1、进一步深化体制改革，推动经济体制改革从单项、浅层次的改革转向综合配套、深层次的改革，率先建立特区市场经济新体制。要以深化国有企业体制改革为重心，围绕现代企业制度的建立，加快转换国有企业经营机制，以理顺产权关系为核心，建立国有资产管理体制，完善企业组织制度，努力提高企业素质，实现资产向优势产业和企业组合。要培育和完善的特区市场体系，重点发展要素市场，健全市场运行机制，为企业和投资者创造一个有序、规范的市场条件。要进一步改善和加强宏观调控体系，促进经济的良性循环。

2、深入实施以保税政策为核心的自由港的某些政策，逐步使商品、资金和人员的进出更加便利。积极推进全面或绝大部分的社会经济活动与国际市场相衔接，参与高水平的国际经济合作和竞争。

3、全面落实《厦门市台湾同胞投资保障条例》，加快海沧、杏林、集美台商投资区的配套建设，努力为台商投资创造更好的软硬环境。积极创造条件，在把厦门办成大陆与台湾统一的试验基地、宣传基地、交往基地、研究基地和培训基地等方面做文章，下力气抓出成效。

4、综合运用全国人大赋予厦门市的地方法规立法权，努力完善特区法律体系，进一步强化市民法律意识，坚持依法治市，创造一个稳定、祥和的工作和生活环境。

（二）夯实基础

1、按照“现代化、国际性港口风景城市”的总体架构来建设厦门。全市各行各业、各县区都应该按此要求，确定发展规划，尤其要进一步强化城市规划、城市建设以及城市管理，经过努力真正形成“众星拱月”之势，使厦门成为我国东南沿海地区的交通运输中心、金融中心和商务中心之一。

2、进一步加强基础设施建设,全面展开跨世纪的经济建设和布局。要以港口建设为中心,制定和实施“海港、空港、信息港”发展战略,全面加强交通、能源、信息通讯等基础设施建设。要以建设一个规划布局合理、设施功能较强、建筑风格鲜明、生态环境优良、具有较强辐射功能的区域性中心城市的框架要求,强化未来城市的现代化建设,高标准、高起点地推进老城区改造和新城区建设。

3、以积极推进合作、建设区域陆地交通网络为重点,迅速拓展腹地。要努力促进并加快“三南”公路、福厦高速公路、厦漳高速公路、梅坎铁路、赣厦铁路、沿海铁路的建设及鹰厦铁路改造,构筑起沟通厦门港与腹地,以及连接国家交通干线的区域疏港交通网络。

(三)扩充实力

1、积极扶植和发展支柱产业以及企业集团,进一步优化产业结构和企业组织结构,实施名牌战略。二次创业中要重点发展先进技术型工业、交通运输业、商品贸易业、金融保险业、建筑与房地产业、旅游服务业、信息与通讯业等七大产业,各业都要创“高、大、名、优”的“产品”,争全国乃至国际的一流水平。

2、围绕促进电子、机械、化工、电力等四个工业支柱行业的形成,一方面要大力引进国内外的资金和技术,多渠道、高起点增加投入,分期分批建设一大批技术、资金密集型的重点工业项目;另一方面要全面改革、改组和改造现有传统工业企业,结合企业实际情况,分层次、分类型进行扶植和培育一批、改制一批、解困转制一批、出售转让一批、嫁接一批。要在更高层次上构造特区工业新的整体优势,创立优势、名牌企业,通过收购、兼并、联合、重组、控股、参股等形式,实施拓展战略和名牌战略,推动生产要素和生产空间向国内外辐射。同时,要瞄准世界高新技术发展趋势,在发展微电子技术、海洋技术、生物工程、精细化工和新材料等新兴技术产业方面下大力气,抢占 21 世纪高新技术产业的制高点。

3、大规模、高水准地推动第三产业的繁荣发展,全面提高第三

产业水平。重点发展国内外贸易业、金融保险业、交通运输业、信息通信业、旅游业、科教事业、房地产业和生产生活服务业,加强和完善城市综合服务功能。

(四)推动社会全面进步

实施特区二次创业战略,建设社会主义现代化、国际性港口风景城市,必须相应提高全民的素质,通过各种形式、各种渠道强化对不同层次、不同年龄段、不同行业的教育工作,努力形成“团结、进取、开拓、奉献”的特区精神风貌。一是加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,深入持久地开展各类群众性精神文明活动,树立良好的社会风气,不断提高市民的思想道德水平;二是积极发展各类文化事业、广播电视事业、新闻出版事业、卫生事业和体育事业,要调动各方面积极性,加大各项社会事业的投入,为市民提供丰富的精神食粮和良好的服务条件,不断提高市民的文化素质和身体素质;三是加强社会治安综合治理,力争用三至五年时间创建社会治安良好城市,努力构造特区良好的社会环境。

四、厦门经济特区二次创业中值得注意的几个问题

1、厦门特区可以没有农村,但不能没有农业。厦门市现有农业人口占总人口的60%,在38.5万农村劳动力中,从事农业生产的劳动者25.4万人,占65.9%;与此同时,现代的城市又需要有稳定的农副产品基地,为城市居民以及工业生产提供服务。我们应该清醒地看到现有广大农村以及相当部分的传统农业是厦门市建设现代化、国际性港口风景城市的难点。为此,一要把同安县纳入市域规划中,加快农村城市化进程。岛外县区要按照卫星城市的标准进行城市建设,并相应地建立城市管理体制,从现在做起。农村村镇建设要有规划、上水平,尤其是要结合乡镇工业小区的开发建设,按照特区中小城镇的建设要求进行规划建设。当前各县区要抓好一批镇的现代城镇建设试点和村的社会主义新农村试点,示范

起步、点面结合，一抓到底，坚持下去。二要界定基本农田保护区，发挥对台区位优势和特区“窗口”作用，加大对农业的投入，搞好农业综合开发。要建立稳定的“菜篮子”基地、副食品基地、农副产品出口基地，通过科农结合、贸工农结合，促进上规模、上档次、上水平；三要加大提高农村人口素质的投入。虽然厦门经济发展较快，就业机会较多，为农村人口转移提供了较为有利的条件，但是农村人口文化素质较低，限制了其进城或到乡镇企业就业。因此，要通过电视讲座、技工学校培训、创办农业中专等渠道组织农民学习科学和文化知识，提高其素质和就业能力。

2、从抓国有企业深层次改革和优化产业结构、培育支柱产业入手，实现特区的两个根本性转变。厦门特区拥有众多的国有企业，在改革开放的15年中，这些国有企业能够巩固、发展、壮大，有其值得借鉴的经验，而国有企业的改革和发展恰恰是全国改革和发展的重点和难点，因此，在体制转变上要抓住这个重心，为全国起示范作用。其中，诸如产权明晰化问题，厦门市国有商贸企业改革是走在全国前列的。但目前由于国有专业银行商业化，实行贷款抵押法，大部分国有商贸企业房产同属于市房管局，影响了国有商贸企业的正常经营，应该进行清理划拨，增加其资产，从大的方面来说理清产权，以利于国有商贸企业发展。通过努力，既为提高特区整体经济素质，建成社会主义现代化、国际性港口风景城市作出贡献，又可在全国继续发挥特区“窗口”、“试验场”和排头兵的作用。在增长方式转变方面，厦门作为全国对外开放的重要基地之一，又有科教优势，都有助于通过增量向大规模、高水平拓展，有助于存量向优势产业和企业组合，同时又可依靠科教兴市的驱动和科学的效益考核体系的评价与监督等等，实现产业结构优化，发展规模经济，提高科技含量，增加经济效益。

3、要树立全市一盘棋的思想，搞好厦门大城市的规划和建设布局。各县区都要围绕建设社会主义现代化、国际性港口风景城市

的总体目标,按“一环数片,众星拱月”的城市布局,高标准、高起点、高要求地全面展开跨世纪的经济建设和布局。

4、厦门本岛是厦门现代化、国际性大城市的轴心,要十分珍惜岛内的土地。要根据现有规划水平、建设水平、管理水平,综合考虑本岛的开发建设,注意有计划、循序渐进地进行新区开发和旧城区改造。既要大手笔,又要巧雕琢,同时要注意岛内开发与岛外开发相协调、相呼应。要为今后厦门发展成为更大区域的中心城市所需要具备的更高级的职能留有足够的空间。因此,今后要进一步加强厦门市与腹地的联系,要尽早把对外联系的通道确定并控制起来。

5、要从整体上提高城市综合功能,充分发挥厦门经济特区在全省经济社会发展中的“龙头”作用。城市综合功能的提高本身是一个系统工程,要求全市各行各业、各县区都要以高起点、高标准、高要求来规划发展自己,尤其要点面结合,既要从单项、单体上体现特区的现代水平,又要注意照顾到面上的协调,从而充分发挥特区的示范、辐射和带动作用。

6、坚持可持续发展战略,正确处理好增长与发展的关系。厦门由于其独特的地理位置、自然和人文环境而成为一个安居乐业的好地方。要十分珍惜大自然赋予我们的优美舒适的工作、生活环境,注意环境保护和治理以及资源保护,尤其是要保护好城市的自然景观,划定在近中期不宜开发的用地。要加强海洋生态保护,强化对海洋排污、海滩保护和海岸工程的管理,界定海域使用功能,合理有序地使用海域。同时要加强防灾减灾工作,加强防灾设施建设,制定应急措施;建立健全城市安全综合保障系统,最大限度地预防和化解重大灾害。

7、要十分重视社会事业与经济的协调发展。创办特区以来,市委、市政府在发展经济的同时,十分注意各项社会事业的发展。但是,由于历史的欠账过多,加上经济迅速发展,人口快增,新城区扩大,基础设施建设的多元化投入产出机制尚未建立健全,可供安排

建设的财力又只能大部分用在基础设施建设上,因此,目前各项社会事业与特区的发展要求仍不相称。今后,在继续通过多渠道筹资,逐步改革社会事业管理和经营体制的同时,要改革投资体制,区分经营性和公益性的项目,实行投资业主责任制。交通、能源等基础设施项目的大部分应确定为经营性项目,走多元化、多渠道融资建设的道路。对其中少部分作为公益性的,也要由投资建设主体在政府赋予必要政策的前提下,确定每个建设项目的建设方案,包括资金筹集和回报的保障条件等,由此来改变财政基建投资结构,加大各项公益性社会事业项目的投入。

第二章 现代化国际性港口风景城市

——跨世纪的战略抉择

一、关于厦门发展模式的总体设想

限于地域和城市基础设施等条件,厦门要成为国际性的大都市较不现实。目前称得上国际性大都市的不过有伦敦、纽约、香港、新加坡和大阪等少数城市。以厦门 1995 年的国内生产总值 29.4 亿美元(按 1 美元=8.5 元人民币计算)、人口 121 万人以及初具外向型格局的经济结构推算,到 2010 年,按 1990 年不变价计算,厦门国内生产总值可达 235 亿美元,城市人口可达 350 万人,也只能算是国内特大型城市,而谈不上国际大都市。所以,厦门可以达到国际性所需具备的经济外向化,但却远不能达到大都市所需的经济总量和人口规模、辐射能力。我们认为,在可预见的未来,相对于国际经济社会发展水平来说,厦门的优势并不在于规模的大小,而在于发展的层次和质量。一是以智取胜。充分发挥厦门引进技术的便利和本地人才、教育的优势,大力提高科技因素在经济发展中的比重,建立高科技工业体系,提高产业技术水平,形成在全国具有相当优势的支柱产业和龙头产品。二是以质取胜。要建设高档次的第三产业综合服务中心体系,高效益的内外贸易体系,高比重的外引内联产业体系,高质量的人民生活服务体系,科学的城市