



国家公务员录用考试专用教材

2011最新版

申论

启政公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心



光盘内含启政名师授课视频,

系统指导考生备考

- ▶ 深度剖析两类试卷, 精确把握命题趋势
- ▶ 系统点拨答题技巧, 全面提升应试能力
- ▶ 深入讲解时政热点, 系统培养申论思维
- ▶ 提供全面专业服务, 助您系统高效备考

中共党史出版社

国家公务员录用考试专用教材

申 论

**启政公务员录用考试教材编写中心
启政公务员录用考试命题研究中心**

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

申论/启政公务员录用考试教材编写中心主编. —3 版. —北京:
中共党史出版社, 2007. 7(2010. 5 修订)

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80199-730-2

I. 申… II. 启… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 092696 号

书 名: 国家公务员录用考试专用教材
申 论

主 编: 启政公务员录用考试教材编写中心

责任编辑: 姚建萍

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 215mm×275mm 1/16

字 数: 760 千字

印 张: 25.75

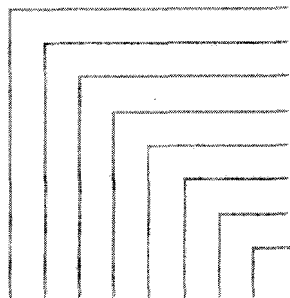
印 次: 2010 年 5 月第 3 版第 3 次印刷

ISBN 978-7-80199-730-2

定 价: 42.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社发行部联系

电话:82517249,82517244



Preface

前言

自 2000 年以来,国家公务员招录第一次采取考试的形式进行,通过十一年的实践检验,这种选拔制度得到了普遍的认同,也为中央和地方的国家机关择优录取了大量的人才。

随着公务员考试向专业化和规范化发展,申论考试的命题也与时俱进,自 2009 年开始,中央、国家申论考试发生了重大的调整。相对于前几年基本局限于概括问题、提出对策、综合论述的命题方式来说,2009 年的申论考试在题型设计上更加灵活多变,观点评析、综合分析等新型题目大量出现,分值也进一步细化,对考生知识面广度和深度的考查都提出了更高的要求。

针对 2009 年申论考试的这些变化,启政教育研发中心结合专业讲师的实践经验,从国家大政方针等方面对这一变化进行了深度分析,并对教材进行了全面而深层次的革新,以适应考生的备考需求。通过 2010 年的申论考试可以证明,这种总体思路上的革新是非常成功的。

2010 年的中央、国家申论考试再一次出现了新变化。这次考试突破了往年一份试卷的模式,对报考省级以上(含副省级)综合管理类职位的考生和报考市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的考生实行分卷考试,这也是国家公务员考试自实施以来出现的最大变革。

根据 2010 年公务员考试最新大纲要求,第一类考生要善于从宏观上把握问题、分析问题,第二类考生需要提高自身对上级部门政策和决定的贯彻执行能力。具体来说,前者需要提高阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力;后者需要提高阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

这种显著差异对考生提出了更高的要求,考生要根据自己的报考职位的不同,有针对性地进行训练,才能使自己的相关能力向更深层面发展。

随着社会的不断发展,政府部门对不同方面人才的需求也大量增加。目前,就业难成为社会普遍存在的问题,而公务员这一职业以其工作稳定、福利待遇优厚等因素成为很多人的从业首选。近年来,无论是中央还是地方的公务员考试都受到了广泛

的关注,报考的人数也直线上升,一些热门职位的报考比例甚至达到数千比一。在这样激烈竞争的形势之下,如何选用最有效的学习资料、顺利通过考试,成为广大考生最关心的问题。

启政教育集团从2003年就开始全力关注公务员考试的发展动向,在业界最先推出了由中共党史出版社出版的公务员考试系列用书。该系列用书从推出之日起就受到了考生的热烈欢迎,并一直占据着该领域颇多的市场份额。

为了满足考生不同层面的需求,启政教育不断推出新选题,逐渐形成了层次分明、体系完备的公务员考试系列用书。《申论》教材作为系列用书的“重头戏”,更是倾注了讲师团队、专家团队和编校人员的大量心血,并融入了最新的公考研究成果。本书具有以下鲜明特点:

简洁实用,体例科学。本书在体例设计上,本着简洁、实用的原则,一方面通过合理的框架设计使理论部分的讲解更加清晰透彻,另一方面注重讲练结合,通过甄选中央、地方申论真题,结合案例进行讲解,引导考生进行实战演练,使考生最大程度地实现从理论知识向自身能力的转化。

强调创新,时代感强。无论是中央还是地方的申论考试,都始终应和着时代的脉搏,体现着时代的特点。本书在编写的过程中也特别强调这一点。本书引用最新的时事材料,择取最新的申论真题,精选最新的申论热点,最大限度地体现时代特色,在遵循最新考试大纲的前提下勇于创新,考生在学习的过程中就可以掌握解最新的国家政策、社会焦点、命题重点。

视野开阔,兼顾中央地方。近年来,随着信息交流的加速和申论考试的逐渐成熟,中央、地方申论考试互相借鉴的趋势越来越明显,中央、国家机关公务员录用申论考试常常采纳地方公务员考试中出现的一些更新颖、更科学的命题形式。因此,本教材在编写的过程中,广泛参考中央、地方历年真题,力图更加准确全面地把握申论考试的命题方向,为考生提供最具科学性的参考。

权威、专业、系统的服务体系。凡购买本书的读者,如在备考中有任何的疑惑,只需按照下面的联系方式进行咨询,就会得到权威、专业和系统的服务。

服务类别	联系方式	服务内容
图书服务热线	010-88431346	解答读者对图书内容的疑问,提供启政教育最新图书信息。
读者答疑热线	010-88459106	解答读者备考过程中的重点难点,指导考生制定备考计划、优化备考方法。
技术支持热线	010-62571366	解决网站和论坛无法注册和充值,不能播放光盘和无法登陆网站等网络和技术问题。
图书邮购热线	010-62571366	解决图书网购和邮购的咨询和购买等问题。
专业网站支持	www.gongwuyuan.com.cn	包含考试论坛、QQ客服、读者专区、学习资料、考试资讯、免费视频课程、冲刺密卷和图书商城等内容。

您的成功是我们最大的心愿,您的支持是我们最大的动力。“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。公务员考试的成功之路不会一帆风顺,作为最值得信赖的公考品牌,启政教育愿做基石,为你铺就公考的成功之路!

最后,预祝广大考生在2011年的公务员考试中取得好成绩!

启政公务员录用考试教材编写中心

顾 问：刘会娟

主 任：赵云冲 王春水

编委(按姓氏笔画排序)：

边丽新	史 琴	吕晓颖	孙怀东	杜妹菊
杜艳华	杨 玲	杨盼盼	吴 蓉	汪 丹
沈 丹	陈兴来	武振华	易 芳	岳春英
赵玉荣	赵瑞琪	郝永进	胡仁星	胡明光
贾宏宾	郭红斌	董桂园	韩 鹏	曾 建

启政公务员录用考试命题研究中心

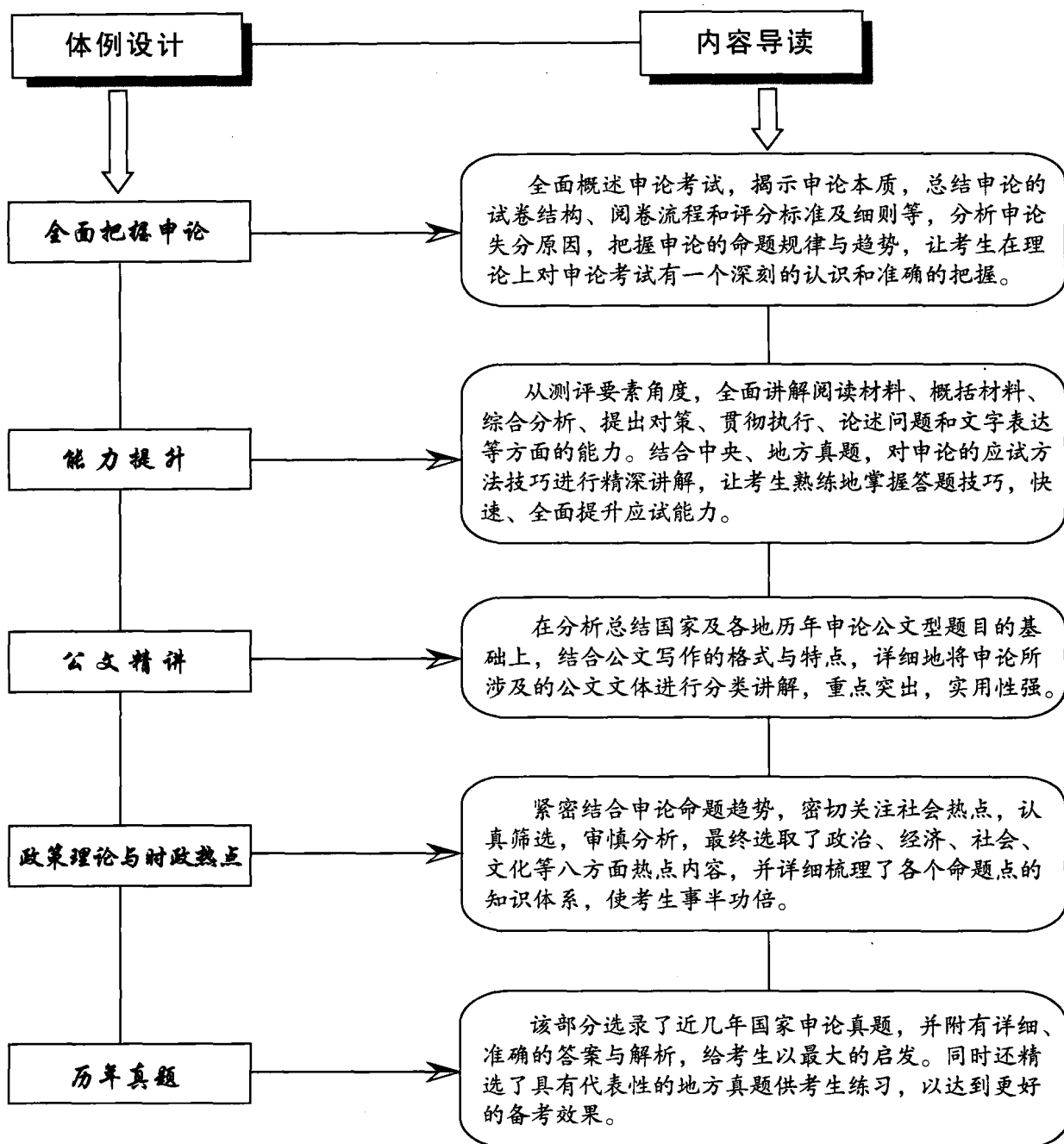
顾 问：冯军芳

主 任：赵云冲 赵思源

研究员(按姓氏笔画排序)：

王 飞	王永琴	田自力	邢玉丽	刘丽丽
刘颖平	汤 梅	李莹莹	吴金钟	邹静静
张 严	陈娜娜	姚会军	战 扬	党选丽
高 锐	董 迪	韩晨虹	焦晓丽	詹万里

特色导读示意图



为国家机关育才

为广大考生服务

中央部委级出版社
启政公务员考试研究中心

致 读 者

亲爱的读者：

感谢您购买和使用《国家公务员录用考试专用教材》系列丛书，并预祝您顺利通过本次考试！

本丛书自推出以来，收到了各个部门和广大读者的来信来电，广大读者提出的宝贵意见和建议促使我们不断地完善和进步。为了加强与您的沟通，使我们的质量和服务得到进一步提升，我们精心设计了“读者意见调查表”，希望通过本调查表架起与您沟通的桥梁。

只要您将填写后的“读者意见调查表”回寄给我们，您就可以获得：

1. 升级为 VIP 会员，进入考试论坛“VIP 专区”，享受专家一对一服务！
2. 如果您的意见合理，并被采纳，我们将给予适当奖励！

请您抽出宝贵时间把自己真实的意见及建议填入此表，并寄至：

北京 100080—067 信箱 启政教育考试研究中心 收 邮编：100080

读者意见调查表

书名： 申 论

购买日期：_____

个人情况	姓 名：_____ 性 别：_____ 年 龄：_____ 学 历：_____ E-mail：_____ 电 话：_____ 地 址：_____ 邮 编：_____ 请准确填写用户名，否则无法将您升级为 VIP 会员。 用户名：_____
考试调查	您一般怎样获得考试信息？_____ 本次考试的招考人数？（针对各地方考试）_____ 本次考试的笔试时间？（针对各地方考试）_____ 本次考试的具体科目名称？（针对各地方考试）_____
购书信息	您选择本书的原因： ☐朋友推荐 ☐网上查询 ☐店员推荐 ☐现场挑选 ☐指定用书 ☐超值服务吸引 ☐价格合理 ☐内容新颖 ☐权威、专业 您还用过哪个出版社的书？有何优缺点？ _____

本书调查	准确性	☐ 很好	☐ 一般	☐ 差	☐ 其他_____			
	印刷、装订	☐ 很好	☐ 一般	☐ 差	☐ 其他_____			
	正文结构	☐ 很好	☐ 一般	☐ 差	☐ 其他_____			
	难易度	☐ 很容易	☐ 有点难	☐ 难	☐ 其他_____			
您的意见	需要改进之处： 内容设置(希望包含什么栏目和内容) 封面设计(是否需要改进,改进的建议)							
网站调查	考试咨询	☐ 好	☐ 一般	☐ 差	资料下载	☐ 好	☐ 一般	☐ 差
	远程教育	☐ 好	☐ 一般	☐ 差	面授培训	☐ 好	☐ 一般	☐ 差
	图书商城	☐ 好	☐ 一般	☐ 差	在线考试	☐ 好	☐ 一般	☐ 差
	在线咨询	☐ 好	☐ 一般	☐ 差	读者专区	☐ 好	☐ 一般	☐ 差
	学员专区	☐ 好	☐ 一般	☐ 差	考试论坛	☐ 好	☐ 一般	☐ 差
	您希望增加的网络功能包括：							
您来策划	您希望编写中心策划何种公务员考试用书？书名是什么？包括哪些重点内容？ 您希望编写中心策划何种考试用书？书名是什么？包括哪些重点内容？ (本表格如不够,请另附信纸)							

感谢您的参与,您的意见对我们很重要,我们将充分考虑您的意见和建议,做进一步改进,也欢迎您将自己的心得和体会,在“中国公务员考试中心”(www.gongwuyuan.com.cn)上与广大考生分享。

启政教育,最值得信赖的公考品牌

“2011 最新版”国家公务员录用考试专用教材书目

教材系列

编 号	书 名	定 价
A-01	《行政职业能力测验》	48.00 元
A-02	《申 论》	42.00 元
A-03	《公共基础知识》	42.00 元
A-04	《面 试》	39.00 元
A-05	《法律基础知识》	28.00 元
A-06	《时事政治真题回顾及命题热点预测》	12.00 元
A-07	《申论命题热点深度解读》	12.00 元
A-08	《手把手教你写申论》	32.00 元
A-09	《申论历年高分答卷及技巧指导》	25.00 元

专项突破系列

编 号	书 名	定 价
B-01	《常识判断专辑》	32.00 元
B-02	《言语理解与表达专辑》	35.00 元
B-03	《判断推理专辑》	35.00 元
B-04	《数量关系专辑》	32.00 元
B-05	《资料分析专辑》	25.00 元
B-06	《图形推理全攻略》	12.00 元

预测试卷系列

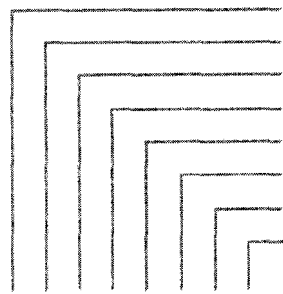
编 号	书 名	定 价
C-01	《行政职业能力测验标准预测试卷及解析》	24.00 元
C-02	《申论标准预测试卷》	20.00 元
C-03	《公共基础知识标准预测试卷》	18.00 元
C-04	《标准预测试卷二合一》(行测、申论)	22.00 元

历年真题系列

编 号	书 名	定 价
D-01	《行政职业能力测验历年试卷及专家点评》	19.00 元
D-02	《申论历年试卷及评析》	15.00 元
D-03	《公共基础知识历年试卷及解析》	15.00 元
D-04	《历年真题及专家详解》	36.00 元
D-05	《面试过关 1500 题全解全析》	35.00 元

考前冲刺系列

编 号	书 名	定 价
E-01	《行政职业能力测验考前 14 天冲刺试卷》	20.00 元
E-02	《申论考前 14 天冲刺试卷〈省级以上(含副省级)综合管理类专用〉》	15.00 元
E-03	《申论考前 14 天冲刺试卷〈市(地)以下综合管理类 and 行政执法类专用〉》	15.00 元



Contents

目 录

第一部分 全面把握申论

第一章 申论考试权威解读	3
第一节 深度理解申论	3
一、申论的含义	3
二、申论考试的本质	4
三、申论考试的特征	4
第二节 申论试卷解读	7
一、试卷结构	7
二、阅卷流程	8
三、评分标准	8
四、能力要求	10
第二章 真题破解及命题趋势分析	14
第一节 历年申论命题思路剖析	14
第二节 2010 年国考申论真题示例	21
2010 年国家公务员录用考试《申论》试卷[省级以上(含副省级)]	21
2010 年国家公务员考试《申论》试卷[市(地)以下]	26
第三节 2010 年申论考试失分原因分析	30
一、忽视材料阅读	30
二、忽视题目要求	30
三、概括过于片面	31
四、主次不分	31

五、语言表达不准确	32
第四节 2010 年申论真题答卷及例文评析	32
一、省级以上(含副省级)综合管理类申论试卷参考答案及评析	32
二、市(地)以下综合管理类和行政执法类申论试卷参考答案及评析	36
第五节 2011 年国考申论命题趋势分析	39
一、依托时事,侧重考查理论方针	39
二、能力区分更加明显,分类测试模式仍将持续	39
三、题目数量趋于稳定	40
四、题型仍会有所创新	40
五、细节考查更加突出,对考生提取信息能力要求上升	40
六、公文型题目仍是热门	41
第三章 申论备考指导	42
第一节 客观认识公考,正确审视申论	42
一、摆脱错误理念,正确认识申论考试	42
二、树立坚定的信念,做好充分的心理准备	42
第二节 申论备考策略	43
一、制订科学的备考计划	43

第二节 阅读材料方法指导	59
一、第一遍阅读——带着问题阅读,画出关键词句	59
二、第二遍阅读——理清脉络,提炼主旨	61
三、第三遍阅读——有针对性地印证核对	64
第三节 实战演练	64
2009 年广东省公务员录用考试《申论》试卷	64
第二章 概括材料能力提升	72
第一节 概括材料题型分类及要求	72
一、历年国考申论概括问题题型分类	72
二、概括材料的三个基本要求	73
三、概括材料题失分原因分析	76
第二节 概括材料的思维方法	76
一、从具体到抽象再从抽象到具体	76
二、归纳与演绎	76
三、分析与综合	77
第三节 概括材料的操作方法	77
一、同义表述法	77
二、段落大意法	78
三、意义升华法	82
第四节 概括材料模式指导与真题示例	83
一、概括主要内容	83
二、概括主要问题	84
三、概括主要后果、影响	85
四、概括简述	85
五、概括定义	86
第五节 实战演练	86
2009 年浙江省公务员录用考试《申论》试卷	86
第三章 综合分析能力提升	93
第一节 综合分析题型分类及解题方法	93
一、综合分析题型分类	93
二、解题方法	97
第二节 观点评析	97
一、观点评析类题型分析	97
二、解题要求	98
三、解题步骤	101
四、解答各类观点评析题目的套路	102

第三节 原因分析	111
一、原因分析方法	112
二、解题步骤	112
第四节 启示分析	114
一、解题必备思维	114
二、解题步骤	115
第五节 实战演练	117
2009 年江西省录用公务员考试《申论》试卷	117
第四章 提出对策能力提升	126
第一节 提出对策题型分类与原则	126
一、历年国考申论对策题型分类	126
二、提出对策的原则	127
第二节 提出对策的思维方法	128
一、因果关系思维方法	128
二、多向求异思维方法	131
三、矛盾特殊性思维方法	132
第三节 提出对策的操作方法——四步解读法	136
一、发现问题,分析原因	136
二、确立目标	136
三、对症下药	136
四、对策表述	137
五、真题示例	137
第四节 提出对策的答题模式	139
一、答题五大模式	140
二、五大模式套用示例	141
第五节 对策评定	142
一、评定维度	143
二、解题步骤	143
三、同类题型	144
第六节 实战演练	144
2009 年北京市公务员录用考试《申论》试卷(应届)	144
2007 年北京市公务员录用考试《申论》试卷(应届)	149
第五章 贯彻执行能力提升	156
第一节 贯彻执行能力的提出	156
第二节 贯彻执行能力的内涵及解题原则	157
一、贯彻执行能力的内涵	157
二、贯彻执行能力考查方式分析	158

三、贯彻执行能力题型的应对原则	158
第三节 全面解析真题,深度把握贯彻执行能力	159
一、题目分析	159
二、答案剖析	160
三、答题误区	160
第四节 贯彻执行能力提升方法	161
一、关注社会热点,熟悉国家方针政策	161
二、提高自身的法律素质	161
三、模拟实战,提高自己的执行能力	161
第六章 论述能力提升	162
第一节 申论写作概述	162
一、申论写作的特点	162
二、申论写作的基本要求	162
三、申论写作误区	163
四、申论写作的备考方法	163
第二节 审题	165
一、议论文题目要求详解	166
二、题目要求中的关键词解读	166
三、2010 年国家公务员考试申论议论文给定资料和题目要求分析	167
第三节 立意	167
一、审题立意的两个要点	168
二、申论文章在立意上的特点	168
三、2010 年国家公务员考试申论议论文立意分析	170
第四节 拟题	171
一、标题写作要求分类	171
二、拟题的要求	171
三、标题的种类	172
四、常用拟题范式	172
五、标题示例	173
第五节 提纲	174
一、作文提纲包含的内容	174
二、制定作文提纲时,应注意的问题	174
三、列提纲示例	175
第六节 谋篇布局	175
一、开头段	175
二、主体段	179
三、结尾段	185