

中国 农村 研究

CHINA RURAL
STUDIES

中文社会科学引文索引CSSCI来源集刊
中国期刊网（CNKI）入选集刊
教育部人文社会科学重点研究基地
华中师范大学中国农村问题研究中心

2009年卷 · 上

华中师范大学中国农村问题研究

F32
57
:2009(1)

中国 农村研究

CHINA RURAL
STUDIES

2009年卷·上

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农村研究. 2009 年卷. 上 / 徐勇主编. - 北京: 中国社会科学出版社, 2009. 10

ISBN 978-7-5004-7497-5

I. 中… II. 徐… III. ①农村社会学-研究-中国-文集②农村社会学-中国-文集③农民-问题-中国-文集 IV. C912.82-53
D422.64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 218744 号

责任编辑 李尔柔等

责任校对 宗 和

封面设计 毛国宣

版式设计 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 10 月第 1 版 印 次 2009 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710×980 1/16

印 张 23.5 插 页 2

字 数 386 千字

定 价 47.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

目 录

农村社区建设专题

社区建设 政府何为

- 湖北省农村社区建设试点观察 柳红霞 李增元 (3)
- 社区发展中的文化认同：价值、嬗变与重塑 李 睿 (32)
- 农村社区文化与社区认同：互动的逻辑 李世敏 (58)

农村法律与农民权益

- 集体土地流转的立法研究 汪进元 符健敏 (73)
- 分层级立法体制下农民权益的法制保障和增进 张景峰 (90)
- 农村法律服务改革思路：评析与启示
- 以乡镇法律服务所为中心 陈荣卓 (107)

中国农村关键词

- 万元户——基于经济变迁与政策选择的视角 李卓琦 (121)
- 生产队长：家长的扩大
- 对王村生产队长角色的考察（1958—1978） 宋 静 (167)
- “偷懒耍滑”：国家在场下的农民生存智慧
- 以人民公社时期皖北的刘集镇为例 刘欢迎 (218)

实证研究

- 公共生活的变革：一个西南农村定期集市兴起与衰落 …… 蒋 超 (269)
- 城市化进程中农民就业空间行为模式研究
- 以新洲仓埠为例 …………… 罗 静 汤鹏飞 曾菊新 (285)
- 小农生活社会化：路径与动力 …………… 贺青梅 (312)
- 依势抗争：边缘区村民的上访逻辑
- 边村的个案研究 …………… 闫彩霞 (326)

研究综述

- 当代中国农村文化变迁研究述评 …………… 吴理财 (353)

农村社区建设专题

社区建设 政府何为——湖北省农村社区建设试点观察

构建适应时代发展要求的新型农村治理体制，建设新型农村社区是消解农村社会日益凸显的各种社会矛盾，统筹城乡社会发展的重要基础。农村社会发展直接关系到国家在基层农村的社会基础，在新时期实现国家对农村社会的新型治理体制建构成为当前社会发展的必然要求。农村社区建设作为国家自上而下实行的规划性制度变迁，其重要目的在于通过在农村实施新的制度变迁消解城乡社会发展之间的差距，统筹城乡发展，实现城乡社会的有机融合与整合。同时，通过构建农村社区这个操作平台，实现政府服务下乡，以不断提升农村公共服务水平，实现公共服务的均等化，实际上这也是不断提升广大农村居民公民待遇的过程。

◆社区发展中的文化认同：价值、嬗变与重塑

改革开放是一场巨大的社会变迁。它打破了城乡二元社会结构，突破了对农村的封闭。家庭联产承包责任制、创办乡镇企业和“民工潮”，使农村社区文化发生了真正的变化。家庭联产承包责任制带来了生产的社会性、科学的生产工艺、新的产品经济结构、市场的交换关系和社会分配；乡镇企业的发展和“民工潮”改变了农民与土地的关系，农民开始摆脱土地的束缚，发生了真正意义上的文化变革。

◆农村社区文化与社区认同：互动的逻辑

从传统到现在，我们会发现一个明显的变化就是：现在的农村公共文化严重缺失，社区认同低迷。农村社区为什么会出现这种后果呢？它又是如何发展、演变到这一地步的呢？目前研究农村社区文化的一些学者发现了这个问题，并从农村社区文化建设的角度，对这个问题的原因进行了初

步探索。比如，“轻文化、重经济”，是农民公共文化生活方式微的体制性原因；“缺人才、难合作”，是农民公共文化生活方式衰落的社会性原因；“只输入，不培育”，是农村文化工作思路的一个关键性失误。这些分析虽然有其较强的解释力，但是仍然没有指出产生这个问题的历史根源，没有从社区认同与公共文化互动的角度进行分析。

社区建设 政府何为

——湖北省农村社区建设试点观察*

柳红霞（中南财经政法大学马克思主义学院 武汉 430073）

李增元（华中师范大学政治学研究院 武汉 430079）

内容提要：积极推进农村社区建设，构建新型农村社会管理体制已经成为当前推动农村社会发展的重要举措，对统筹城乡发展、实现社会有机整合与融合也具有重要的现实意义。农村社区建设是国家实行的规划性社会变迁，政府在农村社区建设中具有不可推卸的责任。另外，农村社区建设必须尊重广大农村社区居民的意愿，使广大农村居民真正成为农村社区建设的最终受益者。从当前实践情况来看，虽然各级政府部门都积极投入到农村社区建设大潮中，但总体上农村社区建设还处于试验、探索阶段。农村社区建设中如何处理政府主体与社会、社区居民之间的关系，政府在农村社区建设中究竟处于何种角色定位，目前各地做法不一。基于此，本文对中部地区农村社区试验区的实证考察，对此问题展开深入探讨。

关键词：农村社区建设 政府行为 中部地区

十六届六中全会《决定》指出“积极推进农村社区建设，健全新型社区管理和服务体制，把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。”党的十七届三中全会进一步将推动城乡统筹发展，推进农村改革发展纳入国家长远发展规划。积极推进农村社区建设，构建新型农村社会生活共同体是解决我国城乡二元体制、统筹城乡发展的重要途径，是实现乡村社会有机整合与融合的关键所在，推进农村社区建设已经

* 本文是2007年度教育部重大攻关项目“新农村建设中的社区建设研究”（项目编号：07JZD0024）和教育部人文社会科学重点研究基地2008年度重大项目“现阶段农村文化变迁与和谐文化建设”（课题编号：08JJD810159）的研究成果。

成为当前农村社会发展的客观要求。

一 问题的提出

构建适应时代发展要求的新型农村治理体制，建设新型农村社区是消解农村社会日益凸显的各种社会矛盾，统筹城乡社会发展的重要基础。从当前农村社区试验来看，在全国开展的农村社区试验大潮中，各地积极开展探索，在实践中逐步形成了“一会五站”的江西模式、“以城带乡”的胶南模式、“撤组建社”的秭归模式、江苏太仓的“12345”工程以及“城乡一体”的义乌模式、“2+3+N”的永川模式等各具特色的农村社区试验模式，这对全国范围的农村社区建设起到了很好的经验借鉴作用，在实践中也进一步改变着农村社会的发展面貌。在学理层面上，在各地展开农村社区试验的同时，农村社区建设也成为当前学术界所研究的焦点、热点问题。在对农村社区建设研究中，有的学者认为要创新农村基层管理体制。由自然村落制度到社队村组制度，再向社区制度转变，可以整合资源，完善服务，实现上下互动、城乡一体，并建构起政府公共管理与社区自我管理良性互动，公共服务与社区自我服务相互补充的新型制度平台（徐勇，2007）；有的学者认为我国新农村社区大致分为城市化扩张下的农村社区模式、“就地城镇化”下的农村社区模式和“村民自治”体制下的农村社区模式三种类型，其中第二种是适宜在我国推广的模式（甘心奎，2007）；有的学者认为，随着农村市场经济体制的发展及城乡一体化进程的推进，我国的农村基层组织与管理体制再次走到历史性变革的重要关口，农村社区建设是新时期、新阶段我国农村的一项重大的社会建设工程和制度创新，不仅旨在实现农村社区的整合和重建，也是旨在实现整个社会的融合和一体化；不仅是我国农村基层社会组织与管理方式的重大变革，也是我国社区和社会整合机制及治理方式的重大转变。（项继权，2008、2009）。从总体上来看，在实践层面上，虽然各地都因地制宜探索出适合自身特色的农村社区建设模式，然而，在全国推广农村社区建设中究竟应该如何处理政府与广大农民主体之间的关系，政府在农村社区中处于何种角色各地做法不一。在理论层面上，虽然诸多学者都对农村社区展开了深入研究，但是从政府角色入手进行分析的还不是很多，政府在农村社区建设中究竟应该有何作为并没有清楚的表达。基于此，本文将对中部

地区某省份农村社区建设的实证考察,对此问题展开相关研究。

二 社区试点:地方政府的积极探索

“农村社区”是指农村一定地域范围内具有相同价值取向和文化传统的人们所组成的社会生活共同体。然而现代新型农村社区不同于传统农村社区,现代农村社区建设从总体上来看是国家实行的一种规划性社会变迁,其目的在于通过国家规划性建设,从而达到统筹城乡发展、实现城乡社会有机整合与融合的根本目的。国家自上而下推动的农村社区建设其重要意义还在于将农村社区建设成政府公共服务下乡的重要平台,从而进一步实现公共服务均等化的目标。农村社区建设实际上包含了国家多层次的宏观政策目标,因此,作为国家自上而下的规划性制度变迁,政府应在农村社区建设中起主导地位。新农村社区建设进程中,既要充分发挥农民的主体作用,又要强化政府的主导作用。作为组织者和领导者,政府能够利用专门的领导工具和行政手段进行宣传发动,制定相关推进政策,组织和领导新农村建设工作。作为支持者和参与者,政府可以运用手中占有的大量资源,提供公共产品,改善环境条件,扎实稳步推进新农村社区建设。作为领导者和监督者,政府可以通过税收、利率、投资、价格等经济杠杆进行调节,以弥补市场缺陷,保证新农村社区建设的顺利推进。^①自2008年以来,在农村社区试验区建设中,各级政府积极探索,发挥农村社区建设中的主导作用。

1. 深入调查研究,制定农村社区建设的工作思路

农村社区作为一个新生事物,在深入探究农村社区运行规律的基础上形成农村社区建设的基本工作思路,是推动农村社区建设的重要基础。在农村社区试验中,各地区政府部门提前做好谋划,认真开展调查研究,研究农村社区建设的工作思路。武汉市江夏区在开展农村社区试验中组织了专门人员,分成若干小组,对全区所有的建制村和集镇社区进行了全面深入的调查摸底,主要摸清建制村和社区的基本情况、区位优势、经济规模、特点和现状以及驻社区站所、分支机构和企事业单位等方面的情况,

^① 高峰、赵华朋、卢国伟:《社会主义和谐社会视阈下新农村社区的构建》,《山东省农业管理干部学院学报》2007年第6期,第86页。

并进行分类汇总，掌握了大量的第一手资料。为农村社区定位，确定试点、组织设置、规范建设内容、健全服务体系等工作提供了决策依据。最终确定了工作思路：在农村社区定位上，坚持“一村一社区”；在总体安排上，坚持统筹规划，分步实施，先行试点，全面推进；在具体步骤上，2007年在14个村（社区）先行试点，总结经验，示范引路；2008年完成100个村的推进工作；2009年全面完成所有建制村的社区建设工作，力争三年内全面提升农村社区的整体建设水平。为了确定农村社区发展方向，理清工作思路，宜都市组织专班，深入农村，通过召开村组干部会、党员会、村民会和问卷调查等形式，广泛征求意见，统一对该市农村现状特征、发展趋势和开展农村社区建设方法的认识。该市开展农村社区建设立足于现有基础、着眼于长远发展的原则，统筹规划，建设现代农村社区。通过对农村的认真分析，将农村社区建设的主导模式确定为“一村一社区、社区设小区”。社区在村党组织和村委会的领导下，以村级组织阵地为基础，建立集服务、管理和活动一体的社区中心，为村民群众提供公共服务；完善市场服务体系，组建农民专业经济合作组织，为村民群众提供生产和生活服务；成立社区志愿者协会，组织和引导村民群众开展自我服务和互助服务。同时，按照“地域相近、人缘相亲、利益紧密、联系方便、村民自愿”的原则，在社区下设小区，村民在小区内实行自治，开展自我服务和互帮互助活动。在各级政府部门的努力探索下，各地明确了农村社区建设的思路，为农村社区建设工作的开展奠定了坚实的基础。

2. 勇于创新、开拓，因地制宜探索各具特色的社区发展模式

由于农村各地区经济、社会发展的不平衡性，同时地域因素差异比较大，这客观上要求在开展农村社区建设中必须抛弃传统思维，创新工作理念，因地制宜建立适宜各地发展要求的农村社区模式。武汉市新洲区政府根据党的十六届六中全会精神和全国农村社区建设工作座谈会精神，科学规划、合理定位，探索性地开展农村社区建设活动；区成立党政领导同志牵头、各有关部门负责同志参加的领导小组，加强组织协调，密切协作，形成合力；街镇层面建立健全协商共建机制，负责农村社区建设的规划、组织、协调与监督，推动各项工作的落实。民政部门充分发挥主管部门的职能作用，搞好综合协调和服务。建立联席会议制度，定期召开会议，讨论交流农村社区建设工作的经验，并在开展实践探索中成立农村社区建设实验区专家顾问组。江夏区在区政府的指导下，按照地域相近、规模适

度、群众自愿的原则，积极探索形成了如表 1 所示的特色鲜明的农村社区建设模式：

表 1 武汉市江夏区农村社区试点建设模式

社区模式	特 点	所占全部社区比例%
集镇型社区	抓好社区的组织建设、制度建设和规范化建设，大力发展社区经济，各社区依托撤并乡镇（街）后留下的土地、房产、办公设施，采取租赁、入股等市场运作方式，发展第三产业。盘活现有资产，确保国家和集体财产保值增值；领办和创办农业企业和中介组织服务，鼓励各种投资公司和个体投资者参与集镇基础设施和公共事业建设；广泛开展社区服务，拓展社区服务内容，提高居民群众的生活质量。	10
新村型社区	积极研究和探索村改居的方法和途径，重点是建设好为社区居民服务的各项设施和社区的组织制度建设，健全社会服务体系，规范物业管理，使社区自治组织和各种服务组织各归其位、各尽其责，协调配合、服务居民，高起点高标准抓好社区建设工作。	20
村湾型社区	以自然村为基础平台，在党和政府的领导下，依托农村社区力量，整合农村社区资源，强化农村社区功能，解决农村社区问题，深化村民自治，维护农村稳定，促进农村社区各项事业协调、健康发展，不断提高农村社区成员物质文化生活和精神生活水平。	70

宜城市正是通过积极探索比较，找准本地社区建设的可观规律，最后确立了“自然村”、“村委会”和“企业农村兼有”的三种农村社区试验模式，分类进行农村社区实验，很好地起到了农村社区建设的当头的炮作用。大冶市为巩固发展农村社区建设，走出了一条城乡社区建设协调发展的新路子，实行村委会和社区“两块牌子、一套人马”的“两位一体”运行体制的基础上，结合村情，因地制宜地进行了社区运行模式的探索，成立了在村“两委”的领导和指导下从事社区服务工作的社区服务中心。

该市还颇为特色地组织了4个农村试点社区与城区4个精品社区开展了联谊结对活动,积极探索城乡社区对接,半年来,城乡联谊结对社区广泛开展交流与合作,达到互惠双赢的效果。

3. 健全组织领导体制,建立完善、高效的工作运行机制

建立健全组织领导体制,形成完善的工作运行机制是确保农村社区建设高效运行的重要基础,才能为农村社区建设提供有力的组织与体制保障。在开展新农村社区建设工作中,武汉市蔡甸区以家园建设行动计划领导小组为依托,成立了区农村社区建设领导小组,合署办公,各街(场)乡镇相应成立了以街办事处主任为组长,分管民政、“家园建设行动计划”的领导为副组长,相关部门负责人为成员的工作专班;各试点村成立了由村党组织书记任组长,村委会主任为副组长,驻社区的经济组织、民间组织等相关人员为成员的农村社区建设工作专班,并制订了实施方案,保证农村社区创建工作有序开展。在推进农村社区建设中,重点培育和发展各类村民自我服务组织,完善村民自治组织体系,以“五老”(老干部、老党员、老教师、老农民、老复员军人)为主体,建立了农村社区志愿者协会和“六站”,各试点村还进一步建立健全了农村社区的学习、会议、村务公开、财务管理、民主评议等工作制度。村里重大村务决策村民参与率达90%以上,民主管理制度满意率达100%,村民对村务公开民主管理满意率达90%以上。武汉市江夏区坚持农村社区建设在区委、区政府统一领导下进行,各乡镇街、办事处主要领导亲自挂帅,分管领导具体抓,社会事务办牵头,负责辖区的农村社区建设计划、组织、协调、指导和项目落实工作,区、乡镇街有关部门和群团组织按照职责分工和工作任务,搞好协调配合,形成合力,共同推进农村社区建设工作。各地在开展农村社区试验建设中,都注重完善工作运行机制。大冶市在学习各地经验的基础上结合市情,探索出了农村社区“一套人马、两块牌子”的运行体制。市委、市政府致力于建立“党委政府领导,民政部门指导,相关部门协作,村级组织主办,社会力量支持,群众广泛参与”的农村社区建设领导机制和运行机制,形成齐抓共管的整体合力。一是成立了由市长任组长,36个部门负责人为成员的大冶市社区建设工作领导小组。二是出台了《大冶市农村社区建设试点工作实施方案》(冶办发[2007]40号)、《大冶市农村社区建设试点工作评估验收标准》、《大冶市农村社区建设工作领导小组名单》、《大冶市农村社区建设工作领导小组成员单

位职责》等一系列配套文件，提高了全市各级、各部门对在新形势下开展农村社区建设的重要性和必要性的认识，明确了各自的工作职责。三是将农村社区建设的主要内容和工作任务细化为9大项57小项，用100分制评估为办法，采取查档案、看记录、座谈了解和实地察看等方法，由市农村社区建设工作领导小组办公室牵头组织市级相关部门逐村进行检查验收，并要求各相关镇村要明确职责、大力宣传、强力推进、务求实效，起到了良好的效果。

4. 强化职责分工，明确不同参与主体之间的事权范围

确保农村社区有序、稳步试验的重要条件在于必须确立各级政府之间的职责分工，明确各不同参与主体之间的事权范围，形成有序的工作机制。为确保农村社区建设有序进行，各地都强化工作措施，分步实施推进。武汉市江夏区从实际出发，统筹规划，分步实施，先行试点，全面推进，扎实稳妥地推进农村社区建设工作。首先，强化指导督办。在农村社区建设模式上和标准上，不搞“一刀切”；在工作要求上坚持因地制宜；在指导方法上，形式多样；在农村社区建设的每个阶段都召开一次工作例会；坚持每季召开一次碰头会，每月安排一次工作，每半年通报一次工作进展情况。其次，多方筹措资金。坚持政府投入、社会扶助、农民参与的多元化投入方式，广开筹资渠道。发挥基层作用。最后，全面协调推进：把农村社区建设与农村产业规划、小城镇建设规划和新区（城）建设规划结合起来；把农村社区建设与创建市级文明城区活动结合起来；把农村社区建设与农村家园建设行动计划结合起来，做到两者一同规划、一同部署、一同创建、一同推进。农村社区建设是一项新生事物，领导重视、部门协作是搞好工作的前提和关键。

宜城市为了抓好农村社区建设实验工作，宜城市委、市政府主要领导和分管领导在深入学习中央和省、市有关农村社区建设实验的有关文件、把握精神实质的基础上，由民政部门牵头，职能部门配合，办事处（园区）主办，社区群众参与的工作机制，扎实开展农村社区建设探索实验工作，逐步形成了各部门分工明确的职责体系（表2），以量化农村社区建设中各部门的目标责任。如武汉市新洲区新农村社区建设中，首先，区直部门明确职责。区家园办建立了区直相关部门、街镇、村两委、村民理事会、自然湾协调小组、村民群众“六位一体”的管理系统，区家园办负责培育典型，引导推广，并经常会同农业局、林业局、建设局、劳动

局、文明办等 11 家单位，到村指导督导。其次，街镇和村组明确职责。街镇对试点村组以目标管理的方式进行管理，定期检查，总结评比，按期考核，帮助村组完善各项制度。

表 2 宜城市农村社区试点中的部门职责分工

机构	职 能
民政部门	一是制定一个好的实施方案，2007 年 4 月出台了《宜城市农村社区建设实验方案》，明确任务、确定目标；二是具体确定各种类型农村社区的实验模式；三是深入调查研究，针对不同类型提出指导性意见和建议；四是把村务公开和民主管理的成功经验引入农村社区建设之中；五是协调各部门履行支持农村社区建设实验的职责；六是直接参与硬件投资，对确有经济困难的农村社区给予一定的经费支持。
职能部门	市委组织部在各农村社区建立了党组织；宣传部门对开展农村社区建设进行了广泛的宣传和报道，起到了造势作用；交通局为开展农村社区实验村进行了路面硬化；卫生局设立农村社区卫生室并开展义诊活动；劳动和社会保障局搞好劳动就业培训、劳务中介服务；计生局开展计生服务项目，增添农村社区服务设施；农业局在实验社区推广农业科学技术和农产品的产前、产中、产后服务；档案局规范了实验社区档案建设；公安局增加农村社区警力，抓了社区治安和平安创建工作。
办事处（园区）	农村社区建设实验的主体是三个办事处（园区），各自选择的方式由村委会或村民因地制宜提出，主办的原则是依靠社区村民和村民自治，解决的问题是群众的所需所求。为此，相关部门对 3 个实验地的村（居）委会书记、主任和其他成员进行了专门培训，并组织三个办事处（园区）和村（居）委会干部到外地参观学习，取人之长，补己之短，使他们胸有成竹，思路明晰。

汪集街茶亭村各小组鱼塘等每年承包收入有 2.1 万元，在街家园办引导下村委会决定从村办企业汽车配件厂上缴利润里拿出 7000 元，共筹集 2.8 万元用于农村社区建设。全村通村公路共有 4.2 公里，经自主报名和村民代表大会审议后，共承包给 3 个人，共需补贴金 1.05 万元；8 个机

站交给在附近养鱼的农户管理，每人每年补贴 1000 元；剩下 9500 元钱，全部用于抗旱排涝渠道的定期维修和疏通。最后，理事会、协调小组和村民群众明确职责。旧街高山村农村社区建设实施细则共 6 章 25 条，就是理事会与群众反复讨论形成的。通过强化职责分工，明确事权范围，各职责主体分工明确，相互配合，有力地推动了农村社区试验的进度。

表 3 旧街高山村农村社区事务划分

社区建设事务	管理主体	具体管理方式
村辖区环境卫生	小组中心户长	实行分块目标责任管理
水利设施	村 民	高山村建有大机站 1 座，有 2 人承包管理，规定承包人收取辖区受益农户的抗旱费；村集体负责承担变压器的月座机、变损费用。
通村公路	村 民	通村、通湾公路 3.4 公里，由村民负责养护
综合治理	治安领导小组	以村委会成员为核心，成立治安领导小组，治安小组每季度组织聘请司法人员给村民上一次法制宣传教育课，严禁抹牌赌博。开展双文明户、五好家庭的好婆媳、好妯娌评选活动，营造了一个和谐的高山村。

5. 科学规划、定位，合理确定农村社区建设项目

农村社区建设作为新生事物，更需要政府的积极引导和服务，村委会作为联系政府和村民的中介，更应该发挥桥梁作用，逐步完善其管理和服务的职能，更好地发挥在政治、便民利民服务、文化服务、卫生、社区保障等方面的服务功能。^① 农村社区建设的目标之一就在于提升农村居民的公共服务水平，使现代社会文明成果能真正惠及广大农民。农村社区的基础设施建设和生活环境治理是当前农村社区建设的重点，也是首要切入点。^② 在开展农村社区建设中，各地整合社会资源，将基础设施建设作为农村社区建设的重要内容来抓，不断改善广大农村居民的生产生活和服务条件。赤壁市按照“规划建制村、建设中心村、培植特色村”的原则，

① 汪丽君：《浅议新农村背景下的农村社区建设》，《今日南国》2009 年第 1 期，第 16 页。

② 胡宗山：《农村社区建设：内涵、任务与方法》，《中国民政》2008 年第 3 期，第 17 页。

各农村社区充分利用新农村建设契机，争取部门支持，整合各方面力量，抓好农村社区硬件建设，改善服务和工作条件。严格按照“七个一”的规范要求加强村委会办公、服务场所建设。同时，还做好了道路、电话、宽带、有线电视村村通的建设，实现城乡一体化。村委会阵地建设是农村社区建设中的重要部分，确定的19个试点建制村中，均建有300平方米以上的村委会办公及服务用房，做到有场所办事，有设施服务。部分试点村还建有村民文体广场，配备了户外健身器材或篮球架、乒乓球台等活动设施。电信和广电网络部门支持帮助试点村电话、宽带网和闭路电视工程建设。农业部门大力支持农户改水、改厕、改圈和建设沼气。水利部门支持帮助试点村水利设施建设、维护和农户改水工程，改善了人居环境。宜都市按照建设“宜居社区”的目标，大力开展以“五通五改”即通路、通水、通电、通沼气、通信息和改路、改水、改厨、改厕、改圈为重点内容的“生态家园建设”工程，实行项目专项补贴政策，改善农村社区人居环境，如：村级道路硬化每公里补助资金11万元，“一池三改”每户补助资金800元，庭院净化每户补助水泥10包等补助政策。到目前为止，共投入项目建设资金近2亿元，实施农业发展和基础设施项目172个，硬化村级道路1400多公里，实现了100%的村、60%的村民小组通硬化路，陆城街道龙窝等社区基本实现了户户通硬化路；新建5个乡镇客运站、57个候车亭、80个招呼站；广播电视村村通，综合覆盖率达96%；解决了4万余饮水困难农村人口的安全饮水问题；完成“一池三改”8000多户；完成庭院净化2万余户；集镇安装路灯301盏。努力实现社区道路硬化、庭院净化、环境绿化和村庄美化。武汉市新洲区农村社区建设依托180个家园建设创建村，按照原村的建制，在政府主导下充分发挥村理事会和自然湾协调小组的作用来稳步推进。在广泛征求村民群众意见的基础上，本着“先急后缓”的原则提出。在对村下达项目计划的过程中，严格坚持公开透明和群众路线。武汉黄陂区结合区情，编制完成《黄陂区“十一五”都市农业产业发展规划》，着力打造“四个10万亩”大板块、大基地2007年计划建成万亩芦笋基地、5万亩蔬菜基地、2万亩茶叶基地、2万亩小龙虾养殖基地、万亩花卉苗圃基地、万亩优质稻制种基地。围绕兴大产业、办大企业、建大基地、扩大板块，设计、筛选一批支撑项目，同时围绕这批项目制订一套发展规划，实行一套扶持政策，落实一个专班，强力推进项目建设，进而实现项目兴农、项目强区、项目富民。