

● 消防监督员指定培训教材

消防行政案件 办理

程序问答

XIAOFANG XINGZHENG
ANJIAN BANLI
CHENGXU WENDA



公安部消防局◎编

湖南人民出版社

消防行政案件 办理 程序问答

公安部消防局◎编

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

消防行政案件办理程序问答 / 公安部消防局 / 石泽民编著.
长沙:湖南人民出版社,2008.1

ISBN 978-7-5438-5134-4

I. 消... II. 公... III. 消防-行政执法-中国-问答
IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 005640 号

责任编辑:戴 军
黎红霞
装帧设计:周佳佳

消防行政案件办理程序问答

公安部消防局 / 石泽民 编著

版、发行

mppp.com

邮编:410005)

(营销部电话:0731-2226732)

湖南省新华书店经销 湖南贝特尔印务有限公司印刷

2008年1月第1版第1次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:25

字数:579 000 印数:1-6000

ISBN 978-7-5438-5134-4

定价:45.00 元

《消防行政案件办理》编审委员会

主 任 郭铁男

副主任 李世雄

委 员 杜兰萍 弥现林 岳喜强 马恩强

王 刚 王 瑛 伍 林 李修柏

石泽民

撰 稿 石泽民

序

从事消防行政执法理论研究的学者和实际操作的执法人员普遍地感觉到，消防行政执法程序复杂、难度大、成本高、效果差。即便是长期从事执法实践并善于积累总结经验的执法人员，或者长期从事消防法律研究并已有丰富消防监督业务知识的法制人员，对于执法程序也难以做到得心应手，游刃有余。执法程序被较为普遍地误以为是执法的累赘、障碍或者瓶颈。

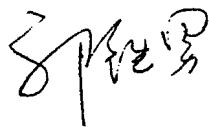
作为实体法的消防法律规范体系，是一个由法律、行政法规、地方性法规、规章、技术标准组成的法律规范体系。内容之广泛，阶位之丰富，专业之深厚，结构之复杂，就决定了实体法运用的程序规范的多样性、复杂性。作为程序法的消防法律规范体系，是一个由一系列程序分散或溶解在相关法律、行政法规、地方性法规、规章、技术标准之中，并依靠法学理论相互链接而组成的程序规范体系。这就导致程序的多样性、分散性，并存在相互交叉与重叠、空缺和脱节、冲突及矛盾等缺陷。没有一个全面、统一、系统、科学、权威的程序规范，就不能有效地保障和促进消防行政执法。消防行政执法本身的专业性、复杂性，加之一直以来缺乏对消防行政执法理论的系统性的研究，重实体轻程序的指导思想 and 现实状况，使得现有的分散或溶解在消防法律规范中的程序未能全面地、有效地解决执法实践中遇到的大量问题。或是由执法主体自主地加以解决，或是将矛盾搁置起来，程序似乎就成了消防行政执法的障碍。公安消防部门，特别是现役制公安消防部门，执法人员流转过快，高素质的、稳定的执法队伍难以维持，整体上很难达到对法律了如指掌、运用自如的境界，凸显出消防行政执法面对程序的困惑，执法程序成为办理消防行政案件和加强消防行政执法的难关。

《消防行政案件办理》（包括程序问答、操作指南、词汇诠释三册）应用行政法学基本理论，多层次、多角度地为模范程序提

供依据、诠释、指导，对执法实践中遇到的各种疑难问题进行剖析，并运用现行的法律法规进行分析、论证，提出有针对性的处理意见，对解决这些疑难问题提供了有益的思路。解决了消防行政执法中的基本理论问题、法律问题、实际问题，从而为广大读者提供了打开消防行政执法程序规范体系的金钥匙。

《消防行政案件办理》在广泛收集、占有资料的基础上，运用法学的基础理论，紧密联系消防执法的实际，从理论和实践两方面对消防行政执法的基本理论、基本观点、操作程序和基本知识进行了比较系统的阐述，其内容具有很强的科学性、准确性、实践性、逻辑性和法律性。其中有许多比较有见地的理论观点，对丰富消防执法的理论研究，加强消防法制建设，指导消防执法的实践都是十分有益的。特别是围绕执法为民的新理念对如何依法办案、依法行政、依法治火进行了有益的新的探索。其结构新颖，文字简洁，深入浅出，便于读者学习和掌握。可以说，这是一部理论与实践相结合且重在指导实践的著作，是消防行政执法人员培训的好教材，亦能满足从事消防工作的消防官兵、公安干警、保卫干部，从事消防理论教学和研究的专家、学者、院校师生，政府、政府部门负责消防工作的领导、安全监督官员，机关、团体、企业、事业单位的消防安全责任人和消防安全管理人，从事行政复议的法制人员、审理消防行政案件的审判人员和律师的专业需求。

我相信，《消防行政案件办理》的出版发行，对推动我国的消防工作向依法监督、依法办案、依法执法、依法行政、依法治火的新台阶迈进，推动消防法律法规的深入贯彻实施，必将产生深刻的指导作用。



2007年6月27日

目 录

第 1 编 办理消防行政案件问题解答

第 1 章 消防行政案件概述·····	(3)
1.1.1 什么是消防行政案件? ·····	(3)
1.1.2 构成消防行政案件的条件是什么? ·····	(3)
1.1.3 消防行政案件有哪些种类? ·····	(3)
1.1.4 怎样区别消防行政案件与刑事案件? ·····	(8)
1.1.5 办理消防行政案件应当遵循哪些原则? ·····	(10)
1.1.6 办理消防行政案件的法律依据是什么? ·····	(13)
1.1.7 什么是消防行政执法行为? ·····	(16)
1.1.8 哪些机关可以办理消防行政案件? ·····	(16)
1.1.9 什么是公安消防机构? 有何职权? ·····	(16)
1.1.10 当事人及其法定代理人在什么条件下有权要求回避? ·····	(17)
1.1.11 办理消防行政案件关于回避有何规定? ·····	(18)
1.1.12 对公安消防机构有关人员的回避如何决定? ·····	(19)
1.1.13 公安消防机构对律师的介入有何规定? ·····	(19)
第 2 章 管辖·····	(20)
1.2.1 什么是消防行政案件的管辖? ·····	(20)
1.2.2 消防行政案件的级别管辖是什么? ·····	(20)
1.2.3 消防行政案件的地域管辖是什么? ·····	(20)
1.2.4 有关法律、法规、规章对消防行政案件的管辖做了哪些原则性规定? ·····	(21)
1.2.5 如何确定消防行政案件的管辖? ·····	(21)
1.2.6 如何确定公安派出所的管辖权? ·····	(22)
1.2.7 省级公安消防机构有无消防行政案件的管辖权? ·····	(22)
1.2.8 主管公安机关、当地人民政府对哪些消防行政案件有管辖权? ·····	(23)
1.2.9 涉及管辖争议时应当如何解决? ·····	(24)
1.2.10 铁路、交通、民航、森林公安消防机构如何划分消防行政案件管辖? ·····	(24)

1.2.11	对于不属于本公安消防机构管辖的案件应当如何移送？	(25)
第3章 立案、结案、销案		(27)
1.3.1	什么是消防行政案件的受理？	(27)
1.3.2	怎样受理消防行政案件？	(27)
1.3.3	对消防行政案件受理过程中涉及的人和物如何处理？	(28)
1.3.4	什么是消防行政案件的立案？	(28)
1.3.5	消防行政案件立案的条件是什么？	(29)
1.3.6	消防行政案件的立案标准是什么？	(30)
1.3.7	消防行政案件的立案范围有何规定？	(30)
1.3.8	遇有不予立案的情况应如何处理？	(30)
1.3.9	什么是消防行政案件的结案？	(30)
1.3.10	消防行政案件的结案应当具备什么条件？	(30)
1.3.11	如何办理结案？	(31)
1.3.12	什么是消防行政案件的销案？	(31)
1.3.13	销案的条件是什么？	(31)
1.3.14	怎样进行销案？	(31)
第4章 消防监督检查		(32)
1.4.1	什么是消防监督检查？	(32)
1.4.2	消防监督检查适用的范围是什么？	(32)
1.4.3	消防监督检查的形式有哪些？	(32)
1.4.4	消防监督检查的内容有几类？	(32)
1.4.5	消防监督检查的方法有哪些？	(33)
1.4.6	消防监督检查的程序是如何规定的？	(34)
1.4.7	消防监督检查的法律文书有哪些？如何适用？	(36)
1.4.8	对单位或个人进行抽样性消防监督检查时，应当检查哪些主要内容？	(37)
1.4.9	对公众聚集场所申报使用或者开业前的消防安全检查，应当检查哪些内容？	(38)
1.4.10	对建筑工程消防设计进行审核，应当审查哪些内容？	(38)
1.4.11	对建筑工程竣工进行消防验收，主要检查哪些内容？	(38)
1.4.12	对举办具有火灾危险的大型群众性活动的场所进行消防安全检查，主要检查哪些内容？	(39)
1.4.13	对消防监督检查发现的消防违法行为或者火灾隐患，应当怎样下达法律文书？	(39)
1.4.14	对已被行政处罚但仍未改正、整改的火灾隐患或者仍未改正、停止的消防违法行为实施监督检查时，应当怎样下发法律文书？	(40)
1.4.15	对责令限期改正、限期整改，限期届满进行复查时，应当怎样检查？	(40)

1.4.16	对重大火灾隐患立案监督时,应当怎样报告有关主管机关?	(40)
1.4.17	消防监督检查法律文书,应当经过什么审批程序?	(41)
1.4.18	什么是责令当场改正? 法律依据是什么? 怎样适用?	(41)
1.4.19	什么是责令限期改正? 法律依据是什么? 怎样适用?	(42)
1.4.20	什么是责令停止违法行为? 法律依据是什么? 怎样适用?	(44)
1.4.21	什么是行政命令?	(45)
1.4.22	什么是责令恢复原状? 法律依据是什么? 怎样适用?	(45)
1.4.23	什么是责令赔偿损失? 法律依据是什么? 怎样适用?	(46)
1.4.24	什么是责令承担费用? 法律依据是什么? 怎样适用?	(46)
第5章 行政强制措施		(48)
1.5.1	什么是消防行政强制措施?	(48)
1.5.2	消防行政强制措施的种类有哪些?	(48)
1.5.3	什么是强制传唤? 法律依据是什么? 如何适用?	(48)
1.5.4	什么是扣押? 法律依据是什么? 如何适用?	(50)
1.5.5	什么是责令暂时停产停业或者停止使用? 法律依据是什么? 如何适用?	(51)
1.5.6	什么是责令停止举办? 法律依据是什么? 如何适用?	(53)
1.5.7	什么是强制拆除、清除? 法律依据是什么? 如何适用?	(54)
1.5.8	什么是封闭? 法律依据是什么? 如何适用?	(55)
1.5.9	什么是查封、取缔? 法律依据是什么? 如何适用?	(57)
1.5.10	什么是约束? 法律依据是什么? 怎样实施约束?	(58)
1.5.11	什么是盘问? 法律依据是什么? 如何适用?	(59)
1.5.12	什么是撤销原批准? 法律依据是什么? 如何适用?	(60)
1.5.13	什么是检查? 法律依据是什么? 如何适用?	(61)
1.5.14	公安消防机构还可以执行哪些行政强制措施? 法律依据是什么? 如何适用?	(62)
第6章 消防违法行为		(63)
1.6.1	什么是消防违法行为?	(63)
1.6.2	消防违法行为具有哪些特征?	(63)
1.6.3	如何区分消防违法行为与消防行政案件?	(64)
1.6.4	消防违法行为的构成要件是什么?	(65)
1.6.5	什么是消防违法行为的主体?	(65)
1.6.6	什么是消防违法行为的客体?	(65)
1.6.7	什么是消防违法行为的主观方面?	(66)
1.6.8	什么是消防违法行为的客观方面?	(66)
1.6.9	什么是消防违法嫌疑人?	(66)
1.6.10	作为自然人的消防违法嫌疑人,责任年龄有何规定?	(67)
1.6.11	如何确定单位作为消防违法嫌疑人?	(68)

1.6.12	作为自然人的消防违法嫌疑人的责任能力是何含义？	(68)
1.6.13	什么是直接负责的主管人员、直接责任人员？如何确定？	(69)
1.6.14	什么是故意？	(69)
1.6.15	什么是过失？	(69)
1.6.16	既不是故意，也不是过失，则属于什么？	(69)
1.6.17	消防违法行为的动机、目的是什么？	(70)
1.6.18	什么是共同消防违法行为？	(70)
1.6.19	什么是单位消防违法行为？	(71)
1.6.20	什么是数种消防违法行为？	(71)
1.6.21	什么是一种消防违法行为？	(72)
1.6.22	什么是连续行为？	(72)
1.6.23	什么是继续行为？	(72)
1.6.24	什么是牵连行为？	(72)
1.6.25	什么是吸收行为？	(73)
1.6.26	什么是竞合行为？如何处理竞合行为？	(73)
第7章 火灾事故调查认定		(78)
1.7.1	什么是火灾事故？	(78)
1.7.2	火灾事故的等级是如何规定的？	(78)
1.7.3	什么是火灾事故现场？怎样保护火灾事故现场？	(80)
1.7.4	什么是火灾事故现场勘查？	(80)
1.7.5	什么是火灾事故原因？火灾事故原因的种类？	(80)
1.7.6	什么是火灾事故责任的因果关系？	(81)
1.7.7	什么是火灾事故的直接财产损失？如何进行统计？	(81)
1.7.8	什么是火灾事故的责任？如何进行分类？	(83)
1.7.9	什么是火灾事故原因认定？属什么性质？如何进行认定？	(84)
1.7.10	什么是火灾直接财产损失核定？属什么性质？如何进行核定？	(84)
1.7.11	什么是火灾事故责任认定？属什么性质？如何进行认定？	(85)
1.7.12	什么是火灾事故调查认定和重新认定？认定机关是谁？	(87)
1.7.13	什么是火灾事故当事人？包括哪些范围？	(87)
第8章 调查取证		(89)
1.8.1	什么叫传唤？	(89)
1.8.2	传唤有几种方式？	(89)
1.8.3	如何执行传唤？	(89)
1.8.4	什么是讯问？	(91)
1.8.5	如何理解询问查证的时间不得超过8小时的规定？	(91)
1.8.6	对违法嫌疑人的询问有何规定？	(91)
1.8.7	什么是询问？对违法嫌疑人以外的有关人员的询问有何规定？	(92)
1.8.8	什么是提取证据？如何提取证据？	(93)

1.8.9	在什么情况下需要进行鉴定? 如何组织鉴定?	(94)
1.8.10	什么是调查报告? 调查报告有什么规定?	(95)
1.8.11	什么是结案报告? 结案报告有什么规定?	(95)
1.8.12	结案报告与调查报告有何区别?	(96)
第9章	证据规则	(97)
1.9.1	什么是证据? 证据的种类有哪些?	(97)
1.9.2	什么是案件的事实? 消防行政案件的事实包括哪些内容?	(97)
1.9.3	当事人提供的书证有何要求?	(98)
1.9.4	当事人提供的物证有何要求?	(98)
1.9.5	当事人提供计算机数据或者录音、录像等视听资料有何要求?	(98)
1.9.6	当事人提供的证人证言有何要求?	(99)
1.9.7	鉴定结论的证据有何要求?	(99)
1.9.8	检查笔录、现场笔录的证据有何要求?	(99)
1.9.9	现场勘验、勘查笔录有何要求?	(100)
1.9.10	当事人提供的来自域外的证据有何要求?	(100)
1.9.11	对当事人提供的证据应当如何提取?	(101)
1.9.12	在办理消防行政案件的过程中应当怎样审查判断证据?	(101)
1.9.13	什么样的事实不需证据亦可直接认定?	(102)
第10章	权利告知、听证	(104)
1.10.1	什么是权利告知? 为什么要进行权利告知?	(104)
1.10.2	怎样实施听证权利告知?	(104)
1.10.3	剥夺对当事人的权利告知将造成怎样的法律后果?	(105)
1.10.4	什么是听证程序? 为什么要告知听证权利?	(106)
1.10.5	法律、法规、规章对听证的范围有何规定?	(107)
1.10.6	公安部对听证的问题是如何规定的?	(107)
1.10.7	公安消防机构执行什么样的听证规定?	(107)
1.10.8	听证应当遵循哪些程序?	(108)
1.10.9	什么是行政处罚听证主持词?	(108)
1.10.10	什么是听证报告书? 怎样制作听证报告书?	(112)
第11章	法制审核	(113)
1.11.1	什么是法制审核?	(113)
1.11.2	法制审核包括哪些范围?	(113)
1.11.3	如何进行法制审核?	(114)
1.11.4	法制审核的具体内容有哪些?	(114)
1.11.5	法制审核的程序有哪些?	(115)
1.11.6	各项法制审核的具体内容和要求是什么?	(115)
1.11.7	法制审核后应当如何处理?	(117)

第 12 章 消防行政处罚	(118)
1. 12. 1 什么是消防行政处罚？公安消防行政处罚的种类有哪些？	(118)
1. 12. 2 什么是警告？如何实施警告处罚？	(118)
1. 12. 3 什么是罚款？如何实施罚款处罚？	(119)
1. 12. 4 什么是没收产品和违法所得？如何实施？	(119)
1. 12. 5 什么是责令停产停业整顿、停止施工、停止建设、停止使用或者停产 停业处罚？如何实施这些处罚？	(120)
1. 12. 6 什么叫暂扣或者吊销许可证及暂扣或者吊销营业执照？法律依据是 什么？如何实施处罚？	(120)
1. 12. 7 什么是关闭？法律依据是什么？如何实施关闭？	(121)
1. 12. 8 什么是行政拘留？法律依据是什么？如何实施拘留处罚？	(122)
1. 12. 9 消防行政处罚的决定机关是如何规定的？	(124)
1. 12. 10 什么是消防行政处罚的简易程序？	(125)
1. 12. 11 当场处罚程序适用的条件是什么？	(126)
1. 12. 12 适用当场处罚程序应当经过哪些法律步骤？	(126)
1. 12. 13 哪些消防违法行为可以实施当场处罚？	(127)
1. 12. 14 当场处罚应按哪些程序实施？	(128)
1. 12. 15 公安部对执行当场处罚有什么具体规定？	(129)
1. 12. 16 消防行政处罚的当场处罚应当注意哪些问题？	(129)
1. 12. 17 什么是行政处罚的普通程序？	(130)
1. 12. 18 消防行政处罚的普通程序应当包括哪些具体程序？	(130)
1. 12. 19 消防行政处罚的普通程序应办理哪些法律手续？	(131)
1. 12. 20 怎样理解一事不再罚原则？对一个当事人只有一种消防违法行为 能否同时给予两种以上的处罚？	(132)
1. 12. 21 什么是数种行为的处罚？	(132)
1. 12. 22 什么是单处？	(133)
1. 12. 23 什么是并处？	(133)
1. 12. 24 什么是单罚制？	(134)
1. 12. 25 什么是双罚制？	(134)
1. 12. 26 单位违法行为如何实施处罚？	(134)
1. 12. 27 如何理解从重处罚的规定？	(135)
1. 12. 28 如何理解从轻或者免于处罚的规定？	(136)
1. 12. 29 怎样理解不再处罚、不予处罚的规定？	(136)
1. 12. 30 什么叫自由裁量权？怎样运用自由裁量权？	(137)
1. 12. 31 法律、法规规定的消防行政处罚罚款有几种档次和幅度？	(137)
1. 12. 32 罚款有几种方式？	(138)
1. 12. 33 消防行政处罚罚款的裁决权限是怎样规定的？	(138)
1. 12. 34 适用罚款处罚时应当注意哪些问题？	(138)
1. 12. 35 拘留的适用对象和法律条文有哪些？	(139)

1. 12. 36	拘留的期限如何掌握?	(140)
1. 12. 37	消防行政处罚的权限是如何规定的?	(140)
1. 12. 38	什么是重大消防行政处罚?	(142)
1. 12. 39	什么是集体议案? 怎样实施集体议案?	(142)
1. 12. 40	什么是集体议案报告书? 如何制作集体议案报告书?	(143)
1. 12. 41	消防行政处罚的法律依据是什么?	(144)
1. 12. 42	适用行政处罚应当注意什么问题?	(144)
第 13 章	行政处罚执行	(146)
1. 13. 1	什么是消防行政处罚的执行?	(146)
1. 13. 2	什么是消防行政处罚的执行程序?	(146)
1. 13. 3	执行的一般步骤、方法和要求是什么?	(147)
1. 13. 4	警告如何执行?	(148)
1. 13. 5	罚款如何执行?	(148)
1. 13. 6	没收如何执行?	(148)
1. 13. 7	拘留如何执行?	(149)
1. 13. 8	责令停产停业等处罚如何执行?	(149)
1. 13. 9	关闭的行政处罚如何执行?	(150)
1. 13. 10	责令承担强制拆除、清除费用, 赔偿损失或者负担医疗费用如何 执行?	(150)
1. 13. 11	什么叫暂缓执行、分期执行?	(151)
1. 13. 12	什么叫强制执行?	(152)
1. 13. 13	公安消防机构强制执行拘留能否使用械具?	(153)
1. 13. 14	行政处罚法规定的执行措施有哪些?	(153)
第 14 章	司法行政处理	(155)
1. 14. 1	什么是消防行政复议?	(155)
1. 14. 2	消防行政复议应当具备的条件有哪些?	(156)
1. 14. 3	公安部对消防行政复议机关是怎样规定的?	(157)
1. 14. 4	公安消防机构接到复议申请或者受理复议通知书后应当怎么办?	(157)
1. 14. 5	哪些不属于公安消防行政复议范围?	(158)
1. 14. 6	公安消防机构在公安行政复议期间有何权力?	(158)
1. 14. 7	公安消防机构应当怎样执行公安行政复议决定?	(159)
1. 14. 8	行政复议申请人或者行政复议机关是否有权对作出具体公安消防 行政行为的规范性文件提出或进行审查?	(159)
1. 14. 9	什么是行政诉讼?	(160)
1. 14. 10	公安消防行政诉讼有哪些程序?	(160)
1. 14. 11	公安消防机构在行政诉讼中的法律地位怎样?	(161)
1. 14. 12	公安消防机构接到行政诉讼申请书后应当怎么办?	(162)

1. 14. 13	公安消防机构不服行政诉讼判决应当怎么办？	(162)
1. 14. 14	公安消防机构在消防行政诉讼中有哪些权利？	(163)
1. 14. 15	公安消防机构在消防行政诉讼中有哪些义务？	(164)
1. 14. 16	什么是消防行政赔偿？	(165)
1. 14. 17	消防行政赔偿的范围有哪些？	(165)
1. 14. 18	消防行政赔偿机关如何确定？	(167)
1. 14. 19	消防行政赔偿的方式和计算标准是怎样规定的？	(167)
第 15 章 期间、送达		(169)
1. 15. 1	什么是期间？法律、法规、规章关于期间有何规定？	(169)
1. 15. 2	消防设计审核的期间是如何规定的？	(169)
1. 15. 3	如何确定责令限期改正、限期整改涉及的期间？	(169)
1. 15. 4	消防监督检查涉及的期间有何规定？	(170)
1. 15. 5	责令停止举办的期间有何规定？	(171)
1. 15. 6	扣押、查封的期间有何规定？	(171)
1. 15. 7	受案、立案、移送案件的期间有何规定？	(171)
1. 15. 8	传唤、强制传唤、留置审查的期间有何规定？	(171)
1. 15. 9	消防行政案件的办案期间有何规定？	(172)
1. 15. 10	火灾事故调查认定的期间有何规定？	(172)
1. 15. 11	听证的期间有何规定？	(173)
1. 15. 12	什么是追究时效？追究时效的期间有何规定？	(173)
1. 15. 13	什么是送达？送达的方式有哪些？	(174)
1. 15. 14	民事诉讼法关于送达是如何规定的？为什么要执行民事诉讼法关于送达的规定？	(174)
1. 15. 15	如何进行送达？	(176)
第 16 章 文书制作、归档		(177)
1. 16. 1	什么叫法律文书？	(177)
1. 16. 2	什么叫规范性法律文件？	(177)
1. 16. 3	什么叫非规范性法律文件？	(177)
1. 16. 4	公安消防机构在办理消防行政案件中涉及哪些法律文书？	(178)
1. 16. 5	签发法律文书应当按照什么样的程序？	(180)
1. 16. 6	呈报、签发、制作法律文书应当符合什么要求？	(181)
1. 16. 7	法律文书、有关材料应当如何用印？	(181)
1. 16. 8	什么是法律文书的原本、正本、副本、正联、副联或原件、复制件？如何发送？	(183)
1. 16. 9	根据公安消防行政执法的实际情况，应当如何建立完善消防行政执法档案？	(183)
1. 16. 10	如何确定公安行政处罚案卷目录？怎样编排证据材料的入卷顺序？	(185)

第 17 章 执法监督	(192)
1. 17. 1 什么叫执法监督? 公安消防机构执法监督的内涵是什么?	(192)
1. 17. 2 开展执法监督的法律依据是什么?	(192)
1. 17. 3 怎样实施执法监督?	(192)
1. 17. 4 如何搞好执法监督, 提高公安消防机构的执法水平?	(193)

第 2 编 消防行政执法疑难问题解答

第 1 章 基本问题	(197)
2. 1. 1 消防培训以教育、劳动部门为主还是公安消防机构为主?	(197)
2. 1. 2 什么叫消防安全培训? 什么叫消防安全专门培训? 什么叫特种作业 人员培训? 公安消防机构与有关行政主管部门是如何分工的?	(197)
2. 1. 3 建设行政主管部门不履行消防法规定的职责怎么办?	(199)
2. 1. 4 如何排除消防行政执法中的干扰与阻力?	(200)
2. 1. 5 如何划分地方人民政府公安消防机构与铁路、民航、森林系统公安 消防机构的管理权限、范围和隶属关系?	(201)
2. 1. 6 小型美容美发场所是否可划归为公共娱乐场所?	(201)
2. 1. 7 网吧是否属于公共娱乐场所? 公共娱乐场所消防安全管理规定中列举 的公共娱乐场所范围使用的“等”字如何理解?	(202)
2. 1. 8 如何确定营业性场所的范围? 一些地方将加油加气站等场所也按营业 性场所对待是否正确? 单位内部的加油加气站可否界定为营业性场所?	(204)
2. 1. 9 怎样理解歌舞娱乐放映游艺场所的概念?	(204)
2. 1. 10 歌舞娱乐放映游艺场所是否必须设置两个以上的疏散出口? 设置 疏散出口有何规定?	(205)
2. 1. 11 有什么办法可依法规避歌舞娱乐放映游艺场所关于设置自动消防 工程的规定, 以降低经济不发达地区的投资成本?	(206)
2. 1. 12 相邻平等主体之间如何履行各自的消防安全职责?	(207)
2. 1. 13 什么叫建筑高度、层、半地下室、地下室? 在消防监督工作中如何 正确理解?	(208)
2. 1. 14 什么是建筑面积? 如何理解建筑面积? 防火技术规范、规章等规范 性文件中的最大容纳人数的面积是什么含义?	(208)
第 2 章 消防监督检查	(213)
2. 2. 1 公安消防行政执法活动对见证人有何要求?	(213)
2. 2. 2 未取得公安消防监督检查证的工作人员能否参与消防行政执法活动? 其参与或作出的行政行为是否有效?	(215)

- 2.2.3 依法履行消防监督职责应当出示什么证件？地方人民政府能否要求公安消防机构行政执法人员申领其制发的行政执法证？……………（216）
- 2.2.4 对于经消防监督检查但不需下发法律文书的执法活动采用什么方式加以证明？……………（216）
- 2.2.5 责令限期改正是否包括了责令其停止违法行为？在限期内依法改正违法行为有何含义？如何体现这种含义？……………（217）
- 2.2.6 怎样在责令限期改正通知书中引用建筑工程消防技术标准的条文？……………（218）
- 2.2.7 下发责令限期整改通知书后，单位在期限届满前申请延期怎么办？……………（219）
- 2.2.8 责令停止违法行为是否属于行政处罚？怎样实施责令停止违法行为？……………（219）
- 2.2.9 消防安全检查意见书是否要进行年检？是否有有效期的规定？……………（220）
- 2.2.10 建筑工程消防审核或验收合格有无具体的界定标准？如何定性定量地确定建筑工程通过消防审核或验收合格？……………（221）
- 2.2.11 如何理解按照国家工程建筑消防技术标准的需要进行消防设计的建筑工程？……………（222）
- 2.2.12 对消防监督检查中发现的建筑工程项目按照其申报的消防设计超高、超层、超面积的行为应如何处理？……………（223）
- 2.2.13 可否对未经竣工消防验收的建筑工程的局部、单项进行消防验收？……………（225）
- 2.2.14 对原有消防设计或者建筑工程不符合现行消防技术标准的消防违法行为，怎样实施消防监督？……………（225）
- 2.2.15 对于建筑工程变更用途的行为如何实施消防监督？……………（227）
- 2.2.16 国家消防法规、消防技术标准关于建筑耐火等级的规定与民族地区具有民族特色的木质建筑是否相冲突？如何解决这一冲突？……………（228）
- 2.2.17 对包括住宅在内的建筑装修装饰工程如何实施有效的消防监督？……………（229）
- 2.2.18 将建筑工程消防设计未经公安消防机构审核擅自施工的行为称之为火灾隐患是否妥当？……………（230）
- 2.2.19 经有关行政管理部门违规审批的建筑工程存在的消防违法行为如何处理？……………（231）
- 2.2.20 开发商违规将疏散通道销售给他人占用应当如何处理？……………（232）
- 2.2.21 如何实施消防法第48条第三款规定的限期恢复原状、强制拆除或清除、责令违法人员承担费用？……………（232）
- 2.2.22 危险化学品安全管理条例对安全行政管理的职能是如何划分的？公安消防机构有哪些职责？如何实施消防监督？……………（233）
- 2.2.23 公安消防机构核发的两证一书废止后，危险化学品场所凭什么消防手续到工商行政管理部门办理年审手续？公安消防机构通过什么法

律文书来体现消防安全监督?	(237)
2.2.24 电器产品、燃气用具的质量由谁负责监督? 其安装、使用和线路、 管路的设计、敷设由谁实施监督? 消防技术规定对此有何要求?	(237)
2.2.25 如何加强对非消防安全重点单位三合一问题的消防监督?	(239)
2.2.26 对于消防工作必须互相协调但没有统一的综合管理机构的相邻单位 如何实施消防监督?	(240)
2.2.27 对于经济效益不好、处于倒闭状态的单位存在火灾隐患、重大火灾 隐患如何进行监督?	(242)
2.2.28 怎样处理地方性法规中有关规定与消防法有关规定之冲突?	(243)
2.2.29 对进入积案的重大火灾隐患如何实施消防监督?	(245)
2.2.30 查封、责令停止使用由哪个部门执行? 公安消防机构可否采取贴封 条等方式执行行政强制措施?	(245)
2.2.31 应当怎样依法灵活运用行政强制措施?	(246)
2.2.32 对已经被消防行政处罚的违法行为, 但又未予以改正, 应当如何处 理?	(248)
2.2.33 公安消防机构是否属于安全生产法的执法主体? 如何执行安全生 产法?	(249)
2.2.34 根据法律、法规、规章的规定, 单位和公安消防机构应当怎样申报 和核定消防安全重点单位? 公安消防机构和公安派出所之间如何科 学、严密地确定三级管理?	(252)
2.2.35 公安消防机构及其消防监督人员怎样才能依法避免法律责任?	(254)
第3章 火灾事故调查	(256)
2.3.1 火灾直接财产损失的重新核定, 应下达哪一种法律文书?	(256)
2.3.2 火灾事故责任的认定有什么方法?	(256)
2.3.3 雷击、自燃等非人为原因引发的火灾事故, 是否有火灾事故直接 责任者?	(258)
2.3.4 对火灾原因不明的案件, 是否需要认定火灾事故责任?	(258)
2.3.5 能对发生火灾事故的单位进行处罚吗?	(258)
2.3.6 居民家庭发生一般火灾, 未蔓延至其他住户, 是否可以依法进行 处罚?	(260)
2.3.7 未成年人过失引起火灾, 是否可以对监护人实施行政处罚?	(261)
2.3.8 火灾事故涉及许多当事人, 如何保障当事人的知情权?	(261)
2.3.9 火灾事故当事人可否对调查认定提起行政复议、行政诉讼?	(261)
2.3.10 如何改变火灾事故调查人员力量不足、实践经验不够、技术装备 差的现状?	(263)
第4章 消防行政处罚适用	(265)
2.4.1 目前使用的公安消防行政处罚权利告知书中未告知被处罚人具体的处	