

许崇德主编『一国两制』知识丛书

澳门经济

陈丽君 / 著

59



中国民主法制出版社

许崇清主编『一国两制』知识丛书

澳门经济

陈丽君 / 著



中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

澳门经济/陈丽君著. —北京:中国民主法制出版社,
2009.6

ISBN 978-7-80219-594-3

I. 澳… II. 陈… III. 地区经济—经济发展—研究—澳门
IV. F127.659

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 089181 号

书名/澳门经济

AOMENJINGJI

作者/陈丽君 著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电话/63292534 63057714(发行部) 63292520(人大室)

传真/63056975 63056983

http://www.npc.gov.cn

E-mail:MZFZ@263.net

经销/新华书店

开本/32 开 880 毫米×1230 毫米

印张/7 字数/134 千字

版本/2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

印刷/北京华正印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-80219-594-3

定价/14.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

序

深刻理解“一国两制”的伟大意义

“一国两制”是我们党和国家为解决台湾问题而提出的基本方针，首先在解决香港、澳门问题中得到运用。现在，香港已回归 12 年，澳门已回归 10 年。十多年来，中央始终坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格按照香港基本法、澳门基本法办事，全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，坚决维护香港、澳门的繁荣稳定。在中央政府和祖国内地的大力支持下，在香港、澳门特别行政区行政长官和政府的有力领导下，广大香港、澳门同胞团结奋进，克服了种种困难和挑战，维护了大局稳定，各项事业取得长足进步。目前，香港、澳门社会保持稳定，经济更加繁荣，民主有序发展，民众安居乐业，展现出一派欣欣向荣的景象。香港、澳门的成功实践，已经充分证明：“一国两制”不仅是一个充满智慧的伟大构想，而且具有极强的实践性和强大的生命力。

邓小平在评价作为“一国两制”法律化文件的香港基

本法时指出：“你们经过将近五年的辛勤劳动，写出了一部具有历史意义和国际意义的法律。说它具有历史意义，不只对过去、现在，而且包括将来；说国际意义，不只对第三世界，而且对全人类都具有长远意义。这是一个具有创造性的杰作。”邓小平的这段话十分精辟地指出了“一国两制”及基本法的伟大意义。

首先，从历史看，“一国两制”不仅是史无前例的崭新事业，而且必将对未来产生深远影响。可以说，这种影响绝不只是可以预见的几十年，而必将是十分长远的。

其次，从国际看，“一国两制”的意义远远超出国界，不仅影响发展中的第三世界，而且也影响发达国家，影响全人类，是全人类的共同财富。可以说，“一国两制”是中华民族对世界和人类文明的众多贡献中的又一项伟大贡献，为世界解决这类问题提供了新的思维和典型范例。

第三，从影响的领域看，“一国两制”的意义不仅在政治、法律方面，而且在经济、哲学、文化等各个方面，都具有极其深刻的影响。可以说，“一国两制”不仅是对人类政治制度和政治理论、法律制度和法学理论（不仅是宪法学、行政法学，而且是法理学等各个法学领域）提出了重大挑战，而且也是对经济制度和经济学理论、哲学思想和人的思维方式等都提出了重大挑战。“一国两制”是解放思想、实事求是的典范，是原则性与灵活性高度统一的典范，

充分体现了求同存异、开放包容精神,充分体现了和平和谐、合作共赢的思想。因此,“一国两制”不仅是一个极其丰富的政治学、法学理论宝库,也是一个极其丰富的经济学、哲学、文化等理论宝库,值得我们认真挖掘。

多年来,内地、香港和澳门各界在“一国两制”的宣传、研究方面做了大量工作,取得了可喜成绩,特别是在一些重大理论研究方面有了一些突破,拓展和深化了对“一国两制”深刻内涵和伟大意义的认识,为全面、准确贯彻“一国两制”提供了有力的理论支撑。但总体看,还存在着不够全面、不够系统、不够深入的问题。面对这种状况,许崇德等一批内地、香港和澳门的学者要撰写一套“一国两制”知识系列丛书,我认为这是一件功德无量的好事。我本人近十几年也一直在从事“一国两制”和基本法的研究工作,从“三地”学者那里受到很多启发,学到很多知识。因此,在许教授邀请为这套丛书作序时,我欣然应允,并写下了以上这些话,是为序,也为贺。

乔晓阳

2009年3月

编者的话

“一个国家、两种制度”的创造性构思,是光辉的邓小平理论的重要组成部分,也是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。世纪伟人邓小平提出的“一国两制”以和平的方式推进了祖国统一大业,同时又保证了香港、澳门特别行政区的持久稳定和繁荣发展,并使之持续为国家现代化建设事业发挥积极作用。香港、澳门回归祖国以来,“一国两制”实践日益丰富。事实证明,“一国两制”具有强大生命力,符合中华民族的根本利益,因而是完全正确的。

港澳回归祖国,提升了全民族的凝聚力,增强了爱国主义热情和改革创新的精神。广大群众殷切希望进一步认识“一国两制”的理论与实践,了解在“一国两制”下香港、澳门实行的具体制度和经济、政治、法律等方面的特点,以便增进见识,加强合作交流。为了适应和在一定程度上满足客观实际的需要,特邀请多位杰出的专家教授以及从事港澳业务的知名人士,撰写这套《“一国两制”知识丛书》以飨读者。受邀者为了阐明党的政策,宣传群众,服

务社会,无不慨允承担,严肃负责地完成写作。在此,特向各位作者深致敬意,并向支持该项工作的民主法制出版社道谢!

丛书以“一国两制”理论为指导,以客观事实为依据,每册篇幅不大而可读性强,并将陆续推出,逐步扩充。愿丛书的出版对广大读者有所裨益。

感谢基本法委员会主任、全国人大常委会副秘书长乔晓阳为丛书作总序。

许崇德

2008年8月8日

第一章 澳门经济环境与自由港经济制度/1

第一节 澳门自然条件与基础设施/1

第二节 澳门人口素质与法制、政府效率状况/14

第三节 澳门为独立关税区,实行自由港经济政策/19

第四节 澳门经济制度与香港比较/24

第二章 澳门财政与货币制度/27

第一节 澳门财政制度/27

第二节 澳门货币制度/41

第三章 澳门产业结构与经济发展概况/49

第一节 澳门产业结构/49

第二节 澳门经济演变/60

第四章 澳门博彩旅游业/67

第一节 澳门博彩业/67

第二节 澳门观光旅游业/85

第五章 澳门金融业/100

第一节 澳门金融业的状况与特点/100

第二节 澳门银行业/104

第三节 澳门保险业与其他金融业/119

目 录

CONTENTS

第六章 澳门建筑地产业/129

第一节 澳门建筑地产业发展简史/129

第二节 澳门建筑地产业状况及其特点/137

第七章 澳门出口加工业与对外贸易/145

第一节 澳门出口加工业/145

第二节 澳门对外贸易/156

第八章 澳门主要资本以及资本来源地在澳门经济中的地位/174

第一节 澳门的中资及内地在澳门经济中的地位/174

第二节 澳门港资与美资以及香港与美国在澳门经济中的地位/184

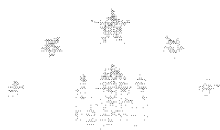
第三节 澳门的葡资以及葡萄牙在澳门经济中的地位/190

第四节 本地华资与台资以及台湾在澳门经济中的地位/195

第九章 澳门与西方国家及葡语系国家经济关系/201

第一节 澳门与西方经贸合作与交流/201

第二节 澳门是中国以至亚洲与西方及葡语系国家交流的桥梁/207



第一章 澳门经济环境与自由港经济制度

澳门是一很小的地区,人口很少,没有自然资源甚至于淡水资源也没有,但是它所处地理位置却较为优越。在葡萄牙人四百多年统治中,建立了基本的经济制度,形成了一独特的微型经济体系。

第一节 澳门自然条件与基础设施

澳门地处珠江口西岸,有优越的地理位置和较为发达的基础设施,这些成为澳门经济发展的基础条件。

一、地理环境与人口

澳门特别行政区位于南海之滨,地处珠江口西岸,东隔伶仃洋与香港相距仅 40 海里,与香港共扼珠江口咽喉;南临南海,为东南亚与东北亚航线的中继点;北与广东珠海市毗连,背靠珠江三角洲地区;西北溯西江而上,可深入到广东肇庆、广西

梧州等西江中下游的广阔腹地,这一优越地理条件使澳门与香港一起成为外商进入中国内地的门户。

澳门陆地主要由澳门半岛、凼仔岛、路环岛组成,其属于丘陵地形和亚热带,同时带有温带气候特性。澳门半岛平地面积较大,约占 80% 以上;凼仔岛和路环岛丘陵面积较多,凼仔占 45%,路环则近 80%。澳门半岛有莲花山、东望洋山、炮台山、西望洋山和妈阁山,凼仔岛有观音岸、大凼山(鸡颈山)、小凼山,路环岛则有九澳山、叠石塘山,山岩以花岗岩与火山岩为主。全区最低点为南海,海拔 0 米,最高点为塔石塘山(Coloane Alto),海拔 172.4 米。澳门海岸线长达 937.5 公里,在澳门半岛形成了南湾、东湾、浅湾、北湾、下湾,在凼仔岛形成了大凼仔湾,在路环岛形成了九澳湾、竹湾、黑沙湾、荔枝湾。目前多数港湾或是早已开辟成港口码头,或是因淤泥堆积与填海而消失,仅剩一历史名词,仅存的竹湾与黑沙湾已成为澳门著名旅游区。

澳门原是一个小渔村,街道前后长不足一公里,土地面积狭小,到 1842 年澳门面积仅有 2.78 平方公里,几乎没有矿产资源。据 2008 年中国统计年鉴资料,经过长年多次填海造地,2007 年澳门总土地面积已达 29.2 平方公里。

据澳门统计暨普查局,澳门在 1950 年调查,统计的人口为 187772 人。之后由于新中国成立,不少澳门人回内地工作及升学,还有部分人迁居海外,导致人口下降,1960 年澳门人口降至 16.93 万人,是上世纪 50 年代以后的最低点。上世纪 60 年代以后,因内地形势变化又导致一些人口流向澳门,加上东南亚政治动乱,印尼等国掀起排华浪潮,许多华侨进入澳门定居,使澳门人口激增。上世纪 70 年代后期起内地申请前往澳门定居者增

加,以及涌入的一部分越南难民,澳门人口仍处于较快增长阶段。1991年澳门人口已达到36万人,1994年首次超过40万人,2000年增长至43.15万人,2006年6月底首次超过50万人,2008年9月全区人口已达55.7万人,人口数量居世界国家和地区第163名;人口密度18901人/平方公里(2007年),居世界国家和地区第1名。2001年澳门第十四次人口普查结果表明,澳门的居住人口中,本地出生的比例为43.9%,而在内地出生的比例高达47.4%;在内地出生的澳门居民中,有23.3%在澳门居住不到10年,60.8%居住了10至24年,即内地移民中有80%多是在1975年以后迁入的,他们约占澳门居住人口总数的40%。全区人口增长率3.148%,出生率8.69‰,死亡率3.43‰,男女人口比例0.92:1,全区居民平均寿命84.33岁(2008年),居世界国家和地区第2名;中国籍居民占全区总人口94.3%,葡萄牙籍及菲律宾籍居民占5.7%;佛教信徒占全区总人口50%,天主教信徒占15%,无宗教信仰者及其他教信徒占35%(1997年)。

二、缺乏深水港

澳门周围属于比较曲折的华南港湾地型,即使不少港湾已经填海造地,但仍拥有漫长的海岸线。由于地处珠江口外缘西侧与磨刀门口湾之间,深受珠江口淤泥及磨刀门冲积扇的影响,数百年前曾繁盛一时的港湾,目前都淤积不堪,除路环岛的大担角附近海域外,一般都不超过4米,绝大部分都被0至2米的水下浅滩所包围。

澳门港口主要有内港、外港与九澳港。内港位于澳门半岛西部与珠海湾仔隔河相对的沿岸水道,是澳门连接内地30多

个口岸的惟一港口,有 30 多个泊位,承担港澳货运和来往内地的客货运。内港狭窄水浅,低潮时天然水道水深不到 1 米,疏浚后的人工航道也只有 3 至 4.5 米深,只适合千吨以下的小货轮及驳船进出。澳门外港则是澳门半岛新口岸一带的沿岸水道,又称港澳码头,主要承担港澳间客运及澳门与台湾高雄间的客运,水深需靠疏浚才能维持 4 至 5 米。澳门九澳港是位于路环岛东端九澳的港口,其占地 4.5 公顷的货柜码头于 1991 年 12 月建成使用,而面积约 29 公顷的货柜码头则于 1994 年建成。九澳港虽然改善了澳门的港口条件,但由于仍处于珠江口淤泥带,也不能建成深水港,受水深限制只能停泊 5000 吨以下货轮。2005 年 1 月至 10 月九澳港货柜处理量为 36570 个标准箱(TEU),散货处理量 157336 立方米,比 2004 年同期的 69229 立方米增加了 127%;2008 年 1 月至 10 月货柜处理量为 41249.5 个标准箱(TEU),增幅进一步上升。但是九澳港 90% 以上的货船运营澳门到香港和珠三角之间的航线,主要是一些 1000 吨左右的泊船将货物从澳门运到香港或珠三角较大的港口,然后再进行转口,另外还有一些不定期的货船到台湾。因此澳门是一个适于湾泊中小型船只,上通广州、下达南洋,东到日本、西至越南的港口。

表 1.1:2008 年 1 月至 10 月货柜吞吐量表

年份	总数 (TEU)	进口(TEU)		出口(TEU)		转口入境 (TEU)		转口出境 (TEU)	
		内港	九澳港	内港	九澳港	内港	九澳港	内港	九澳港
吞吐量	106687.3	37314.5	18488.3	27570.25	20848	553	1448.7	—	464.5

资料来源:澳门港务局网页

三、澳门国际机场

澳门国际机场位于凼仔和路环两个小岛之间,1995 年年底建成开通。该机场是按国际民航组织的“CAT”型标准设计,由跑道区、航站区和两座联络桥三大主体工程组成,机场跑道建于一条状人工岛上,跑道配备二类仪表着陆系统,全长 3360 米,可供远程直航客机升降。机场占地面积 192 公顷,共 19 个停机坪,其中 4 个附设登机桥,可供起降波音 747 飞机。机场有客运及货运设施,每年可处理 600 多万乘客及 16 万吨货物。从机场经友谊大桥可到达客运码头及关闸,而经澳门大桥则可到达市中心,特许的计程车和班次频密的 API 号巴士往返于机场、各大酒店、客运码头和关闸之间。并有机场客运码头,为旅客提供来往港澳的快捷运输服务。

澳门国际机场专营股份有限公司(CAM)属私营机构,成立于 1989 年 1 月 18 日,是澳门国际机场之承建商及业权人,回归后由澳门特别行政区政府委任为澳门国际机场之经营者,获授 25 年专营合约,2001 年 3 月获特区政府延长经营权至 2039 年。其主要负责机场发展、财务安排及市场拓展和推广。股权分配方面,澳门特别行政区政府占 55.24%,澳门旅游娱乐有限公司占 33.03%,余下股份分别由中资及本地商家和社会机构拥有。为确保机场达到国际标准的运作效率,CAM 以合约形式,将机场运作的主要环节授权于多间专业服务公司管理。

澳门国际机场收费低廉、航线独特。在澳门机场停靠,所征收的着陆费明显较香港机场低,其货运成本较香港转运一般

可节省 15% 以上。现有固定班次往返澳门和以下主要城市：中国内地各大城市包括北京、上海、南京、福州、厦门、武汉、重庆、西安、郑州、宁波和海南岛的三亚和海口市；台湾有台北和高雄等。东南亚有新加坡、曼谷、马尼拉。澳门机场还是大陆与台湾之间空中客运中转站之一，也是世界上少数有到朝鲜的直航航班机场之一。自 1995 年澳门航空公司（“澳航”）获准以“一机到底”方式执行间接两岸直航航线，以及台湾的“长荣”、“复兴”与内地的“厦航”等航空公司以接驳服务方式，实现间接直航后，澳门机场就担任两岸中转站角色，一度平均每年接待两岸转机旅客达 500 万人，占该机场空运量的 7 成以上。2006 年机场创造了运营以来最好的业绩及收益，全年接待总乘客量达 497.6 万人次，处理的货物量为 22 多万吨；2007 年乘客流量达 550 万人次，其中两岸中转旅客流量比例已经下降到 39%，全年货运量则达 18 万吨。

现在海峡两岸已经实现“三通”，大陆和台湾的航空公司按照海峡两会签署的有关两岸航空直航的协议及两地民航组织所商定的结果，执行各自的航线航点，之后两岸商谈“定期航班”并达成协议，实现真正的空运直航。两岸实现直航后，由于采取“截弯取直”航线，更由于无须在香港、澳门落地，故两岸直航所花时间比经澳门中转要少得多，因此必然使澳门机场和“澳航”大量流失往来两岸之间的旅客流量，从而对澳门国际机场和“澳航”业务造成一定冲击。然而，实际上两岸直航开始后，代理“澳航”机票的旅行社仍呈现澳台航线机票“一票难求”态势，其中原因，一是澳门机场和“澳航”2004 年开始由“中转机场”向“航空机场”转型，现在搭乘澳台航线的台湾旅客不

一定是“中转客”，而是以澳门为终点，到澳门来旅游；二是珠海、中山一带台商仍以澳门机场作为其往来两岸之间终点机场；三是部分赴台湾旅游、探亲的内地旅客仍以澳门机场作为起程或返程机场。两岸直航短期会给澳门国际机场带来一定利益损失，但两岸紧密联系之后刺激两岸经济的繁荣发展会给澳门机场带来机遇。

随着澳门发展成为亚洲区内的会展及娱乐中心，澳门特别行政区政府积极与世界各地商讨签订航班协定，由于邻近机场运载日趋密集，澳门作为通向中国内地庞大市场的大门，其全日运作的机场无疑为旅游业界及航空公司提供了一个既方便又富弹性的选择。澳门特别行政区政府规划投资 60 亿澳门元对澳门国际机场进行扩建以应付未来的空中交通增长，计划包括兴建第三条滑行道，及延长与跑道平行的另一条滑行道。扩建后机场可供世界最大型空中客车 A380 起降，及使机场客运容量提升至每年 2500 万人次。

四、陆路、水路与直升机客运

澳门道路不断改善。继 20 世纪 60 年代末连接路环和凼仔两岛的连贯公路建成后，1974 年连接澳门半岛和凼仔的跨海大桥通车，澳门半岛、凼仔和路环三大板块从此联成一片，该跨海大桥桥长 2560 米，连同两端的引桥，全长达 3449.91 米，是当时世界上最长的一座跨海钢筋混凝土连续梁桥，成为澳门八景之一，被称为“镜海长虹”。其不仅大大改善了澳门全区的交通，还为凼仔、路环两个岛屿的发展奠定了基础。1994 年 4 月