



国际风云录

(2009/2010)

中国国际问题研究所 编

GUOJI FENG YUN LU



世界出版社

国际风云录

(2009 / 2010)

中国国际问题研究所 编

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际风云录. 2009~2010 / 中国国际问题研究所编.

—北京: 世界知识出版社, 2010.5

ISBN 978-7-5012-3833-0

I. ①国… II. ①中… III. ①国际形势—研究—

2009~2010 ②中国对外政策—研究—2009~2010

IV. ①D5 ②D820

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第090709号

责任编辑

沈中明

封面设计

沈中明 远 望

责任出版

林 琦 刘 喆

责任校对

张 琨

书 名

国际风云录 (2009 / 2010)

Guoji Fengyunlu (2009 / 2010)

编 者

中国国际问题研究所

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

排 版

北京世知文化创意有限公司

印 刷

世界知识印刷厂

经 销

新华书店

开本印张

880 × 1230毫米 1/32 20印张

字 数

543千字

版次印次

2010年5月第一版 2010年5月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-3833-0

定 价

48.00元

版权所有 侵权必究

主 编：马振岗

副主编：刘友法 董漫远

编委会（以姓氏笔画排序）：

马振岗	王友明	刘 卿
刘韦玮	刘友法	孙立昕
陈须隆	李青燕	李自国
苏晓晖	吴晶晶	金 玲
赵鸣文	扈大威	董漫远
魏 民		

序 言

当前，国际形势正处于重大演变之中，而2009年可以说是冷战结束以来变化最深刻的一年。

首先，国际金融危机仍是贯串全年的世界主题。各国都继续忙于应对这场危机带来的巨大挑战，努力处理危机产生的深层次影响，并为争夺危机后的发展先机积极筹划。国际社会依然坚持合作共赢的基调，二十国集团（G20）在4月伦敦峰会和11月匹兹堡峰会上都达成不少共识，采取了一些措施。特别有意义的是，匹兹堡峰会确定，二十国集团将是今后全球经济金融事务的主要治理平台。在危机期间，发展中国家同发达国家进行了良好合作，这是前所未有的新现象，标志着国际格局正在经历重大的调整。经过各国努力，世界经济从下半年开始摆脱衰退，逐步走上复苏的轨道。

第二，美国大幅度调整对外政策牵动国际关系的复杂变化，特别是大国关系的调整，引起世界的普遍关注。奥巴马就任美国总统之后，在对外政策上进行了重大调整，推行“巧实力”战略，强调“多伙伴”关系，更加务实和灵活，以期借助政治、经济、外交、军事和文化等资源与手段，重振美国世界“领导地位”。一是力图摆脱阿富汗和伊拉克战争后陷入的困境，把反恐战场重点由伊拉克转到阿富汗与巴基斯坦边境地区，并宣布了对阿战争的“新战略”。二是奥巴马在埃及发表针对穆斯林的重要讲话，试图改善同伊斯兰世界的关系。三是调整与各大国的关系，重点是改善与俄罗斯的关系，并着力加强与中国的积极磋商与合作。四是调整防止核扩散的策略，对伊朗由一味施压改为软硬兼施，在朝核问题上坚持

六方会谈框架的同时，多次与朝方双边接触。五是更加重视亚洲，着重改善与东南亚国家的关系，设“重返亚洲”为新的目标。六是在气候变化和核裁军等方面以攻为守，倡导气候变化峰会和零核主张，以求改变以往在这些问题上的被动处境。另外，在苏丹、缅甸等问题上，美国的对策也有所变化，采取软硬两手的方针。奥巴马上述举措已取得一些成效，美国的国际形象较布什时期有了明显改善。但是，美国在许多方面仍基本停在口头承诺上，说教多于行动，能否认真实施，有待进一步观察。

第三，发展中国家维持群体性崛起的强劲势头，国际力量对比继续发生彼消此长的变化。按国际货币基金组织的数据，在1991至1998年，1999至2006年，2007至2010年三个时间段，发达经济体平均增长率依次为2.5%、2.7%和0.3%（预计），而同期，发展中经济体为3.3%、5.8%和5.2%（预计）。发展中经济体增长速度明显高于发达经济体，最近10年尤为突出。2009年，新兴市场经济体总体上依然是全球经济复苏的亮点。后来者往往会居上，这种趋势仍将持续下去。据估计，到2050年，“金砖四国”（BRICs）经济总量将会超过“七国集团”（G7）。经济实力对比的改变，必将导致国际格局的调整与变革。

第四，中国国际地位和影响的上升，是2009年最引人瞩目的变化。世界几乎全都承认，中国已进入国际舞台的中心，发挥了举足轻重的作用。上述形势的出现，是中国改革开放三十多年发展的必然。然而，实事求是地讲，中国国际地位迅速提升，更大程度上则是得益于其国际金融危机中的态度、政策、措施和成果。在世界主要经济体最终艰难地摆脱经济衰退，美、日、欧三大经济体预计分别取得2.5%、1.5%和1.0%左右的增长率的同时，中国率先实现复苏，年增长率达到8.7%。这种状况产生出鲜明的对比效应，使得国际社会对中国感到惊讶和钦佩。冷静地看，国际地位的变化对中国来说，既是机遇，更是挑战。

这一年，还有一些其他重要变化，如日本民主党取代自民党执政，欧盟最终通过“里斯本条约”等。但是，这些变化只有局部影

响，而不像以上四方面具有全局性意义。

世界将继续处于大发展、大变革、大调整之中。观察世界发展是个连续的过程，既需要跟踪未来变化，也需要了解历史的轨迹。为了方便关心国际形势的各界人士，中国国际问题研究所已连续几年编撰《国际风云录》，把当年国际主要事件按类别依时间顺序记录成册。几年来，读者对本书的反映相当不错。

完成这样一本书，需要花费很大精力和时间。只要对广大读者有所裨益，我们就将继续做下去。我们热切期待大家的支持和帮助。在此，我对为本书构思、征稿、编辑、校对、出版、统筹协调做出重要贡献的刘友法副所长、董漫远、李青燕、陈须隆、王友明、苏晓晖等同志，以及世界知识出版社的沈中明同志，一并表示衷心的感谢。

中国国际问题研究所所长

马振岗

2010年1月

目 录

序 言	马振岗 I
-----------	-------

2009年国际形势和中国外交回顾

2009年国际形势和中国外交回顾	1
------------------------	---

第一部分 2009年国际形势发展轨迹

一、美国	13
(一) 美国内政	14
(二) 美国外交	24
(三) 美国经济	44
二、俄罗斯	61
三、独联体	97
四、欧洲	123
(一) 欧盟	124
(二) 英国	138
(三) 法国	145
(四) 德国	153
五、亚洲、大洋洲地区	161

(一) 朝鲜半岛	163
(二) 日本	171
(三) 东南亚	193
(四) 南亚	206
(五) 南太平洋地区	242
六、中东地区	248
(一) 伊朗	249
(二) 巴以关系	258
(三) 中东其他地区热点与地区国家关系	274
七、拉丁美洲	281
八、非洲	294
九、联合国	311
十、国际军控	410
十一、世界经济	420
十二、上海合作组织	453

第二部分 2009 年中国外交

一、中国与亚洲 (除日本外)、大洋洲国家关系	465
二、中日关系	488
三、中俄关系	496
四、中国与独联体国家关系 (除俄罗斯外)	507
五、中国与欧洲国家关系	515
六、中美关系	525
七、中国与美洲国家关系 (除美国外)	536
八、中国与西亚北非国家关系	542
九、中国与非洲国家关系	554
十、中国多边外交	573
十一、中国经济外交	602

2009年国际形势和中国外交回顾

2009年国际形势和中国外交回顾

一、2009年国际形势回顾

回眸2009年国际形势，新情况层出不穷，新问题错综复杂，新趋势纷繁复杂。其间，中国以首脑外交为先导、以多边和双边外交为舞台，国内国外统一筹划，全力应对金融危机，努力保持经济增长态势，积极参与危机治理，稳步推进国际治理机制改革，提升了中国在国际舞台的地位，彰显了中国模式的魅力，展示了中国负责任大国的形象。

（一）金融危机对全球治理机制提出了挑战

从国际经济领域看，这场金融危机深刻地揭示了美国等发达国家主导的国际金融体系和经济制度的重大缺陷，即使是发达国家，忽视市场监管照样会发生金融危机乃至经济危机。所幸，国际社会史无前例地携手应对金融危机，有效避免了世界经济跌入大萧条。然而，导致金融危机的世界经济结构性问题尚未得到有效治理，新的金融衍生产品交易监管机制和交易规则尚未建立起来，各国在何时推出经济刺激机制问题上尚缺乏共识，因此，世界经济复苏仍面临不确定因素。

从国际政治领域看，金融危机引发国际社会对布雷顿森林体系的深刻反思，推进了世界银行和国际货币基金组织改革，迫使发达

国家成员国被迫向新兴大国让渡部分投票权。二十国集团已取代八国集团成为国际经济和金融事务协调和监管机制。但是，上述改革并未触动发达国家把持国际监管机制的根基，更未动摇美国一票否决的垄断地位，因此，国际经济话语权之争和规则之争正成为后危机时代国际关系领域的一大特色。

（二）大国关系出现了复杂而微妙的变化

政治上，金融危机以来，国际社会对美国作为全球经济主导力量的失望有增无减，许多国家国民对现行发展模式产生失落感，而中国模式首度得到国际社会的普遍关注，金融危机大大加速了大国之间的力量转移。鉴于发达国家受金融危机冲击，软硬实力均在一定程度上有所萎缩，许多国家公民对现政府应对危机的能力表示质疑，导致政权易手频发。例如，在美国，奥巴马领导的民主党轻易取得选举胜利。在日本，民主党取代长期执政的自民党。与此同时，中国、印度等国家逆势而上，成为国际舞台上的政治新星。国际力量对比变化导致国家之间利益重新分配，导致新旧力量之间的博弈。目前，大国正依据本国既定战略选择既定的合作伙伴，建立新的利益联盟，大国互动关系正出现新一轮调整。

经济上，金融危机进一步凸显在发展问题上，世界各国利益高度依存，恐怖主义、核扩散、气候变化、粮食安全等全球性问题正威胁着诸多国家的发展、稳定和繁荣，即使是发达国家也不能独善其身。国际社会需要依赖大国的合作解决共同面临的上述问题，维护共同的发展利益。外交上，内政对世界各国的对外政策的牵制作用大大增加。受金融危机拖累，发达国家经济纷纷陷入更加严重的“就业赤字”。受选情驱使，许多国家外交政策愈益内顾，一些发达国家政府置国际义务于不顾，向发展中国家转嫁国内经济压力，试图以利己主义的国内政策来实现世界经济和本国经济的再平衡。

（三）金融危机推动低碳经济成为世界经济热门话题

在金融危机催化下，低碳经济作为世界经济发展的新阶段，正

快速朝我们走来。鉴于煤炭、石油和天然气等高碳能源仍然是世界经济的主要能源，气候变化成为人类社会必须认真应对的共同挑战，替代能源开发、节能减排等与低碳经济相关的议题成为发达国家和新兴国家相互角力的重要领域。在《联合国气候变化框架公约》、《京都议定书》和“巴厘岛路线图”的基础上，哥本哈根国际气候变化峰会原则上通过了相关协议，基本上确定了国际社会应对气候变化的基本原则，初步确立了国际气候制度。

鉴于发达国家受短期经济利益驱使，不愿执行“共同但有区别的责任”原则，拒绝如期兑现率先减排义务。因此，碳排放空间的分配实质上成为相关国家之间经济竞争格局重新调整的重要内容，因而成为相关国家外交战略重要组成部分，更成为主要发达国家谋划后金融危机发展先机的重要载体。以美国为首的发达国家罔顾发展中国家经济发展无法承担与前者相同减排义务这个基本事实，试图将中国、印度等新兴大国强行纳入新的协定，进而实现其制约和影响后者发展方向等战略目标。

（四）金融危机将新兴国家推向国际舞台中央

政治上，新兴大国综合国力有所增强，在国际事务中的地位有所增强，参与国际治理的作用有所增强，推动建立国际新秩序的能量有所放大，正成为改变数百年来欧美主导国际格局的重要新生力量，成为国际政治多极化的重要推动力量。然而，新兴大国尚待形成和强化行使话语权的硬实力和软实力，尚待协调相互之间的战略和政策立场，尚待真正形成一个政治整体。

经济上，新兴大国积极联合自救，迅速摆脱金融危机的影响，成为危机年世界经济少有的亮点，成为引领世界经济复苏的主要推动力量。然而，新兴大国之间尚难以形成内聚力强健的政治力量。究其原因主要有：新兴大国之间的政治分歧正影响双边关系和新兴大国的整体合力。一些新兴大国在发展模式上紧步欧美国家后尘，在外交上唯美国马首是瞻。新兴大国之间缺乏有效沟通与协作机制，相互之间存在猜疑。与此同时，发达国家仍然具有一定生命力

和战略控制能力，不会轻易放弃传统的支配地位。上述两种力量将长期处于相互较量状态，在较量中寻求妥协，在共同利益驱使下展开合作，在合作中实现共存。

二、中国在金融危机年彰显了外交能力

2009年对于中国而言，可谓不平凡的一年。中国政府和人民在迎来新中国建国60周年之际，经历了国际金融危机的严峻考验，努力保持了经济发展态势，深化了同世界各国的务实合作，有力地维护了国家核心利益，有力地促进了国际地位，有力地提升了发展权益。

（一）积极应对国际金融危机

中国政府高举和平、发展与合作旗帜，坚持统筹国内国外两个大局，积极推进金融外交，使危机年成为中国拓展金融外交的一年，成为中国展示国际政治影响力，经济竞争力和国际道义感召力的一年。首先，危机发生后，中国将保增长、保民生、保稳定作为当务之急，以稳定的经济增长为诸多国家摆脱危机和恢复经济增长提供了外部拉力。其二，中国政府在危机治理和世界经济复苏等领域与所有相关国家积极协调宏观政策，提振国际社会应对金融危机的信心。其三，积极开展金融外交，积极参与国际救助，通过双边和多边途径积极推动国际合作，通过政府采购、贸易、投资与金融合作，为受灾国家和经济体迅速摆脱危机阴影和恢复经济发展提供了强有力的支持。其四，利用国际市场走势，推动务实合作，推动企业走出去，大力开展能源外交，与相关国家构建利益共同体，既坚定不移地维护与拓展国家利益，又注意在不损害中国核心利益的问题上照顾相关各方的关切，实现合作利益最大化。

（二）稳步推进国际体制改革

在二十国集团和相关多边国际会议上，中国国家和政府领导人

均发表了的重要讲话，从维护中国及世界各国人民根本利益的大局出发，全面介绍了中国关于改革国际金融机构体系的立场，重点强调了中方加强金融监管、反对保护主义、重视发展中国家利益等主张。中国大力推进国际规则修改进程，积极参与国际新秩序创建，为国内建设和发展趋利避害，努力营造有利的国际与周边环境。中国提出的关于近期金融危机治理和中长期国际金融体制改革的目标、原则和具体建议均得到了与会领导人的普遍赞同。更为重要的是，中国积极推动二十国集团机制化进程，使之成为推动国际金融体制改革的重要舞台，成为推动全球经济和金融领域对话与合作的重要平台，展示了中国愿与国际社会合作、共同迎接挑战的负责任大国形象，提升了中国在国际规则领域中的地位。

（三）全面推进与大国关系

中国根据战略总部署，成功地推动奥巴马访华，两国元首会晤后发表了《中美联合公报》，确立了中国与美国新政府的战略与经济对话机制，夯实了两国关系基础。通过高层互访稳定了中俄关系双边务实合作关系，将两国战略协作伙伴关系提升到新的层次。通过中欧首脑会晤确立了新时期双边关系发展的路线图。与日本新政府共同落实深化双边关系的各项共识。中非第四次部长级会议取得圆满成功，进一步巩固了中国外交战略根基。与此同时，与新兴大国的外交构成了中国外交一大亮点。中国、巴西、俄罗斯和印度“金砖四国”领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡举行正式会晤，就经济发展领域的问题深入交换了看法，规划了四国对话与合作协调蓝图，受到了国际社会广泛关注。“金砖四国”以政治协商为手段，以国际议题合作为载体，以产业合作为基础，将成为一种崭新的国际合作机制，成为多边外交的有效载体、拓展经济影响的有效手段，以及构建战略屏障的重要途径。这种合作机制也将成为中国推进构建和谐世界新的平台。

（四）进一步搞活区域外交

周边是中国实现中华民族复兴的重要战略支撑，是其走向世界的“必经之路”。危机期间，中国本着先近后远的原则和同舟共济的精神，坚持将本国的发展与周边国家的发展紧密联系起来，积极参与周边地区金融自救计划，通过本国经济增长为周边国家提供投资和贸易机会，拉动相关国家尽快摆脱危机困境；以市场开放和能源开发合作为载体，巩固了中国与俄罗斯和中亚地区相关国家的战略合作伙伴关系。与此同时，积极构建从中国通往周边地区的基础设施网络；审慎应对阿富汗、巴基斯坦安全问题。中国高举“融入”世界的旗帜，积极倡导地区一体化进程，积极推动中国与东盟自贸区进程，稳步推进上海合作组织的一体化速度；以能源领域务实合作为载体，深化中国与中亚国家的关系；抓住机遇与日本和韩国一道推进东北亚合作进程。坚持将本国的发展与地区繁荣紧密联系在一起，缜密布局，引导地区格局和秩序向积极的方向发展。

（五）有效推进领域外交

中国政府积极而稳妥地开展领域外交，拓展了国际影响，提升了国际形象，增强了国际感召力，为中国与相关国家的双边关系可持续发展营造了必要的舆论和社会基础。一是积极参与全球气候变化、能源资源安全、核安全和粮食安全等国际性问题的首脑会议，相机提出本国政治主张，积极向国际社会宣布中国承诺，体现了负责任大国的形象。二是积极参与全球治理活动，积极推进国际规则改革，为中国赢得了应有的国际地位，有效促进发展的权益。三是稳步推进人民外交，把增进中国与世界各国人民之间的相互了解和友谊作为外交工作的重要内容。四是全力推进世博会外交。中国政府调动一切资源开展相关活动，使2010年上海世博会既办成一次国际科技盛会，也办成规模空前的人文盛会，以期增进中国人民与世界各国人民的友谊。五是安全外交。中国政府通过双边和多边途径与有关各国开展了积极而有效的合作，坚决同三股势力和国际敌