

民國二十六年六月一日

十年來之南京

馬超俊



南京市政府秘書處編印

南京市政府成立十週年紀念感言

劉紀文

南京市政府成立十週年紀念日，市府同人將編印專刊，徵文於余，余雖曾兩長市政，第爲時甚暫，成就甚微，去所自期者甚遠，今茲所能言者，惟個人之感想而已。

憶余初次奉令籌辦南京市政，在民國十六年四月國府奠都南京之時，當籌辦之始，並無市政經費，亦無辦公地址，祇向國民革命軍總司令部領取開辦費三千元，覓得舊貢院遺留房屋，略事修葺，成立南京市政廳，至六月一日始正式成立南京市政府。當時市政府之財政收入，僅有車捐一種，每月一萬餘元，一切市政事業之支出，皆取給於此，其拮据情形，自不難推想而知，加之其時適值軍事倥傯，人心惶懼，市政幾於無可進行，迨八月而余因事解職去，在此數月期間，凡百草創，外間所能目覩之工作，惟開築國府路一段而已。十七年七月，余奉命再長京市，其時市政經費，較前稍裕，而各種事業，皆須從新計劃，如全市小學之增設，自來水廠之籌辦，公共衛生之措施，皆費力不少，其尤覺困難者，以南京市之龐大，尙無一正確之地圖，以爲規畫市政之根據，於是飭由土地局趕緊測量，先製成一萬分一及二千五百分一之南京全市地圖，再製成分區分段之詳細地圖，然後一切規畫，始有依據，關於土地登記，當時已準備進行，惟以登記法規尙待中央頒布，故暫從緩，至於道路設計，即憑

二千五百分一地圖，審度地勢，斟酌需要，經各專家再三考量，然後製成南京道路系統圖，此即國府核定現在實行之道路系統也。當時一面規畫道路系統，一面進行開築中山路，而開路之際，反對者紛起，創辦之難，於此可見，又全市戶口若干，對於市政設施，至關重要，而當時京市戶口尙無確實之統計，故於市政進行之際，首先從事戶口之調查，一切調查辦法，預先籌備妥當，即由市府全體職員學生及警察同時出發，於半日時間內，將全市確實戶口，調查完畢，此事在國內尙屬創舉也。在消極方面，當時最費力者爲禁娼禁賭禁烟，蓋南京本六朝金粉之地，歷代士夫，多以徵歌選色爲韻事，習俗移人，積重難反，而賭博及吸食鴉片，在從前腐敗社會中，亦積染甚深，非下絕大之決心，嚴厲執行，固未易見效也。

就余個人過去之經驗，以爲辦理南京市政，最感困難者蓋有二端：南京市之面積，居全國各市之第一位，爲世界有數之大城，人民聚居，已有二千年之歷史，（自范蠡佐越滅吳而築城江上，自楚滅越而置金陵邑）以如此龐大，陳舊之都市，其間歷史遺留事物之須保存者，人民建置之不能變易者，爲數甚多，欲一旦改造爲新都市，遷就審酌，極費躊躇，一難也。南京既定爲首都，爲全國政治中心所在，萬邦觀瞻所繫，亦爲東方文化總匯之所，一切經營，規模自宜務取遠大，而市庫收入，數極有限，中央補助，額亦不巨，二難也。有此二難，則市政完成之不能一蹴而幾，自無待言。

比賴歷任市長之不斷努力，與現在市政當局暨市府同人之勵精邁進，今茲市政現狀，較之余初開辦時，固已煥然改觀矣。以言交通，則市內東西南北之幹道，既已四通八達，以言教育，則全市小學校，已有二百餘所，失學兒童，且將收容殆徧，公用事業，則自來水廠繼續從前計劃，早已觀成，電燈，電話，亦由建設委員會與交通部分頭辦理，設置完備，近來京市人口日增，公私建築日夥，全市繁榮，蒸蒸日上，此誠至足欣慰者也。

抑余猶欲有言者：市政固日進無己之事業，而南京爲吾國首都，全國人民所期望其建設完善者，尤爲殷切，余既承市府同人開誠相質，於義自不容有所隱蔽，茲謹就一時意思所及，列舉數事，以備采擇。

第一，實施土地重劃 市內公私土地畸零不齊，於市政進行頗多不便，且已定路線未及開築之馬路，多無標誌，市民對於建築，每滋疑慮，以致城北一帶及市內空曠之區，市民至今多未敢建築，似宜從速實施土地重劃，俾公私土地之畸零者，歸於齊整，以期便利市政之進行，並可依照核定之路線，先行開築土路，使市民獲得交通上之實益。

第二，電燈電話線之改造 從前架設之電燈電話線，皆屬天線，遇風雨時每多毀折，且於空防上極不便利，宜一律改爲地底線，以資安全而免危險，今後開築新路，似應與建設委員會及交通部磋商同時設置地下之電燈電話綫，以節再行開掘修復之糜費。

第三，馬路之改進 京市從前所規畫之馬路，因當時事實上之需要，每於一路線上分快車路慢車路兩部分修築，此實一時權宜之計，就現在趨勢觀之，市內所有大板及獨輪運貨車，均可逐漸限制，改用運貨汽車，載客之人力手車，自公共汽車設備後，亦祇內街小巷尚有需要，將必受天然之淘汰，是各大馬路綫上之慢車路，自可漸次改爲快車路，以資便利。又從前因路面劃分快車路慢車路，故將路樹種爲兩行，若將慢車路亦改爲快車路，自可種樹一行於路之中間，使路面益加寬闊，而往來車輛，各循樹之一旁行駛，當成自然之左上右落。現已築成之路，目前固無更張之必要，今後開築新路，似宜注意及之，至於築路材料，從前多向商店採購，極不合算，今後似應由政府經營，俾築路費可以節省不經濟之支出。

第四，市郊之發展 現代新都市之建設，多趨向田園都市之設計，蓋一方可調節民居，使空氣充足，衛生適宜，一方可享田園之生活，增加市民精神上之愉快，以培養其德性，此在平時已有上述之效用，若在戰時，民居既散處市郊，可免聚集一處，受空中轟炸之危，而市郊森林密布，更可隨處作防空避難之所，近代都市建設，固宜如此也。今後京市建設，似亦宜循此方針進行，擴展市郊，廣包田野，普築郊外馬路，並於適宜地點多植樹木，造成森林，以期獲得田園都市之利益。

第五，預留適宜之學校用地公園用地及小菜場用地 京市學校，年來增設頗多，惟對於

學校地點，似宜通盤籌劃，就全市各區內之適中地點，預留學校用地，以爲將來發展地步。至於公園用地，亦宜於各區預爲擇定，以期逐漸增闢公園，而爲市民兒童休息游戲之所，此於體育及德育，均有極大關係也。又于住戶適中地點，必須配置小菜場所，以利居民購買日需之小菜，則小菜場用地，亦不能不預爲選定也。

第六，劃定工業區及商業區 京市工商業地區，尙未劃定，於市政設施及市民經營業務，均感不便，今後似宜從速劃定，就地勢論，工業區似宜置於下關下游八卦洲一帶，以免煤煙污水，妨害市民衛生，商業區似宜置於下關上游，以期水陸交通便利。

第七，平民宿舍之分區設置 從前所建平民宿舍，聚集千百平民住所於一處，此於一般勞工實有未便，今後似應將平民宿舍分區設置，並設於工人工作場所及碼頭車站附近，以便工人於每日工作完畢後，就近住宿，而免奔走之勞。

第八，民用飛機場之建置 航空事業，現已爲交通之重要工具，世界各國，無不積極發展，除軍用飛機外，民用飛機，已成普遍之需要，我國人士，近年亦頗知注重飛行，故上海廣州皆有民用飛機場之設置，京市祇有軍用飛機場，尙未有民用飛機場之設備，於人民航空交通方面，未盡便利，今後似宜擇定適當地點，建置民用飛機場，以備民機降落之用。

第九，關於首都建設經費之意見 京市建設，以經費缺乏爲一極大困難問題，前既言之

矣，夫南京既爲全國首都，則其一切建設，皆爲全國人民所需要，自非其他各市市政之僅屬一地方事業者所可比擬，故京市之建設經費，由全國人民共同負擔，實屬正當辦法，今後似宜由中央指撥大量款項，付予南京市府，爲進行建設之用，庶一切宏遠規劃有所措手，此實建設首都之根本要着也。

以上諸端，不過余個人一時想念所及，略陳梗概，以當芹曝之獻耳。市府同人，濟濟多才，現方積極設計，以謀市政之進展，其所規劃，當有超越吾言萬萬者也。

序

南京市政府，行政十年矣。十，盈數也。今將計績之所成。顧闕然未敢以爲慊也。民所聚曰都。首都，所期首善以爲民望也。教育，人之本。而小學爲之基。然而兒童猶未能盡免于失學也。水火者，日用所需。而水與電，猶未能徧于僻遠也。道路以便交通。室廬以蔽風雨。猶未能悉以利民，而庇民也。河澮之治。未果悉宣其惡流。診療之所。未果悉精其設備。乃至土地之不能無訟。經濟之不能無絀。市民所欲所求。猶未能悉以養之給之也。滋自愧矣。然而十年中。有經營于始。振厲于繼者。超俊得而守之。爬梳釐剔。行之以漸。期于有成。又惟在事二三子之力。則是前事不忘。後事之師也。及紀念冊刊校畢。書所志以弁其端。

民國廿六年六月一日

馬 超 俊

十年來南京市政之回顧

王漱芳

本黨自奠都南京而後，繁榮都市之呼聲，高唱入雲，都市文明，如曙光之初放，故五大特別市政府相繼成立，新政推行，日增進步，南京市爲首都所在，中外具瞻，各種建設，尤應突飛猛晉，樹之風聲，幸賴歷任市長，秉

總理大無畏之精神，大刀闊斧，剷除荊榛，視現勢之需求，作努力之供給，雖成績各殊，其造福人民，改進社會，拱衛國家則一耳！茲就南京市十年來建設之程序，略分三階段言之。

南京市政府於十六年六月一日正式成立，當時經營伊始，凡百待興，物質建設，需求迫切，如時諺所謂水不清，燈不明，路不平者，解決尤急，故此三四年間，馬路則開始修闢，中山路其主要也；首都電廠，乃即擴大組織，增加資本，改進技術，以進於光明；自來水廠亦創基於此時，惟精神建設，則無多餘力以赴事功，此十六年至十九年間之南京建設概況也。

迨二十一年以後，飲水問題，已臻解決，重要幹路，次第興築，物質建設，規模大具，人民自治之組織問題，教育經費之擴充問題，教員待遇之提高問題，亦日漸解決，是由注重

物質建設，推而至於注重精神建設矣，此十九年至二十三年間之南京建設之概況也。

由是以還，人口激增，平民之居住問題，兒童之就學問題，區鄉之自治問題，乃日趨嚴重，且須努力於非常時期之教育，非常時期之組織與訓練，非常時期之住行與防護，教養衛諸端，勢必齊頭並進，物質建設，與精神建設，固無輕重軒輊之分，然頭緒紛繁，較前不啻倍蓰矣，他如土地登記測量之完成，地價稅之舉辦，亦爲全國各省市之提倡，此二十三年至二十六年間之南京建設之概況也。

綜上以觀，南京市十年來之建設，始則注重物質，次則及於精神，再次則精神與物質並重，甚且精神尤重於物質矣。如新生活運動之推進也；壯丁之訓練也；婦女之訓練也；公務員之訓練也；保甲長之訓練也；以及防空侍役之各種訓練也；何莫非注重於精神建設，以增強民族之意識，發揮民族之精神，恢復民族之道德；而鞏固精神之國防，擁護國家之領袖，提高國際之地位歟！

抑有進者，南京市爲我國之首都，乃中樞所寄托，應以全國之人力財力，使之繁榮發展，期與歐美之名都相頡頏，而成爲政治，經濟，軍事，教育，交通之重心，是尤側身市局者所馨香禱祝者也。

十年來之南京

第一章 史地概略

(1) 南京之歷史

甲 名稱之沿革：南京之名，始自明代，民國因之，晉，隋，唐，清，皆著江甯之名。此外楚曰金陵，秦曰秣陵，漢屬丹陽，吳曰建鄴，宋曰建康，唐初曰蔣州，乾元中復改曰昇州，其名號每因朝代而異，即其疆域亦不必今昔相同，上舉諸名，蓋因其涉及南京之地域故也。

乙 政治上之地位：南京建都始於吳，東晉及南朝因之，南唐，明初及太平天國，亦曾都此，民國成立，總理就臨時大總統職於南京，既而袁世凱當國，國都遷於北平，迨民國十六年國民革命軍進達南京，遵總理遺志，復奠都焉。其爲國都所在不僅一朝，故在政治上之地位重要，不言可知矣。

丙 軍事上之地位：南京爲用兵必爭之地，周秦已然，後此戰蹟，不勝枚舉，降及近代，太平天國據有南京，清廷爲之大震，辛亥革命以還，國內兵爭多有牽及，蓋其境內幕府，獅子，烏龍，雨花台諸山，皆爲險要之地，且當長江下流之衝，既具進展之資，亦復險固可守，所謂虎踞龍蟠，形勝之區也。

(2) 南京之地理

甲 位置：南京位於長江下游，在江套之南部，東距江口約四百公里，由空中向東北行直達於海，約長二百四十公里，由鐵路直達上海，約三百一十公里，隔江與浦口相對，相距約一千公尺，爲全國主要交通路線之中心，四面環以城

十年來之南京

二

垣，長共三四・二三公里，西南由江南鐵路達蕪湖，約九九・二〇五公里。

乙 地勢：南京各處地面高度，高出於吳淞最低水平之上約爲五公尺至十五公尺。城內南部地多平坦，東部略有高山，西北則小山起伏，惟無高出海平八十公尺者。城外大小山陵甚多，亦且崇峻，東部之紫金山高出平地四百二十公尺，爲全境最注目之處。北部八卦洲南岸有一脈，其中最重要者爲老虎山，高一百八十公尺。浦口近郊各處地多平坦而卑濕。夏季常爲水沒，惟其北則有高山一列，高出一百公尺之上。南部諸山皆小，最著爲雨花台。紫金山東部山谷中，有石山圍繞於其南，俗名青龍山及黃龍山。又揚子江之兩面江岸，皆有大輻地段，江潮漲時，每被淹沒。此南京地勢之大概也。

丙 河湖：南京河流，以長江爲最著。長江從西南來，至江心洲南端分爲二流。東部之支流卽夾江也。夾江至江心洲北端與主流復合，又北行，在距下關二公里半處又分爲二，包圍八卦洲於其中，主流位於八卦洲北，南亦夾江也。主流更由東而東南，至八卦洲東端，復與夾江相合，再由是而東流，以達於海，此江爲南京水路交通之重要部份。輪船出入必經之。至城垣西南東三部，皆爲護城河所環繞，城內南部則爲秦淮河所橫貫，惟內地水路運輸。祇護城河而已，西北亦有一河名惠民，蓋所以備船艇之避風者也。城內湖沼甚多，其著者有西部之莫愁湖，東北之玄武湖，皆具美麗之風景，爲都人士遊憩之所。

丁 土壤及地層：南京土壤可分二類，一爲沖積之泥，一爲肥土，後者見於城中各處，及西北部之斜山。泥土之洩水力甚微，每有相隔祇二公尺之水池，水平則相差異。城外之山，大半爲硬脆之石質所成，石灰石甚少，其成份之最著者爲石英，沙石，孕子石等。地層之主要方向爲東西二向，而斜度則南向五十餘度也。

戊 面積：京市城牆以內之面積，原有四〇・八〇四平方公里，自民國二十三年十月，與江蘇省劃界後，全市面積

則擴至四七七・八五四平方公里。

(3) 南京之氣候

甲 溫度：南京居北緯三十二度五十分副熱帶內，屬季風氣候，溫度與風有密切之關係，南京之溫度受季風之影響，冬日特冷，而夏日特熱，與同緯度各地相較，冬日溫度之差幾近攝氏十度，夏日反高一度，然其全年之平均，則較之一緯度者為遜色，特列表比較如后：

南京與同緯度地冬夏平均溫度比較表

緯度	冬	夏	全年
北 斜 $32^{\circ}55'$	12.9°	26.7°	18.9°
南 京	13.0°	27.3°	15.2°

南京一年中平均溫度，一月為最低，七月為最高，四月與十月則寒暖適中，冬夏溫度之變遷甚緩，而春秋之變遷甚速，大抵三四兩月溫度之相差，約達攝氏六度，四五兩月之相差，約達五度，至九十兩月之相差，亦達五度，而十一兩月之相差，竟達七度，自民國以來，南京最低溫度見於民國六年一月四日，計攝氏零下十二度又二分之一，最高溫度見於民國三年七月二十三日，計達攝氏四十度又五分之一，此雖偶見，然以南京之緯度而論，其相差亦可驚矣。至南京降霜之期，開始平均在十一月十四日之間，最早為十月二十九日，終霜平均在三月十九日之間，最遲為四月六日。

乙 雨量：南京之雨量，全年平均為二千一百毫米，約四十四吋左右，一年之中，雨量最多者為六七兩月，五月則較四月為少，最少則在十二月。至降雪期間，平均每年在十二月七日始，最早為十一月九日；終雪平均在三月四日。最

十年來之南京

四

遲不過四月三日。

丙 濕度：南京濕度平均每年由一月至五月約爲百份之七七、八，此期每月相差甚微，六月至九月約爲百份之八一至八三，其中以七月爲最大，即達百份之八三。十月至十一月約爲百份之七八，十二月約爲百份之七六，全年平均濕度則爲百份七九。

丁 風：南京之風，實受信風及季風之影響，冬日多東北風，夏日多東南風，而西北風惟十二月與一月間始稍稍有之。大抵自八九月以至翌年四月，皆爲東北風盛行之期，六七八三月爲南風盛行之期，四五月之交則爲東北東南二風交替之期，是以淫雨連綿，而成雨季。以風力而論，一年中以三月七月爲最大，十月十一月爲最小，北風之力，常較南風爲強，無論冬夏，下雨多東北風。

(4) 南京居民

甲 人口：南京人口，據首都警察廳二十六年三月份調查男女合計壹百零壹萬九千六百六十七人，男子佔六十萬零八千一百九十八人，婦女佔四十一萬一千四百六十九人。

乙 居民：南京戶數，據首都警察廳二十六年三月份調查，全市戶數爲二十萬零八百戶，而稠密之部屬諸城南。

第二章 市行政組織之沿革

民國十六年國民革命軍抵定南京後，委劉紀文氏爲市長，於是年四月二十四日成立市政廳，六月一日改稱市政府。其組織計設：祕書處，財政局，工務局，公安局，教育局，衛生局，六月六日國民政府頒佈南京特別市暫行條例，規定南京爲特別市，直轄國民政府，嗣於七月二十日增設土地局。

同年八月，劉市長去職，何民魂氏繼任，以經費支絀，遂將土地局暫併財政局設土地課，將衛生局併於公安局設衛生課。十七年一月，爲應市政之需要，成立社會調查處，四月，恢復土地局。七月八日國民政府公佈特別市組織法，何市長即擬改組社會調查處爲社會局，并恢復衛生局，事未舉行，而劉紀文氏復任市長。

當劉紀文氏復長京市時，其組織除原有之祕書處及財政，土地，工務，公安，教育等局外，增設社會，衛生兩處，旋改爲局，十八年三月，國民政府以首都公安關係重要，遂明令將市公安局劃歸內政部直轄。

此後魏道明，馬超俊，谷正倫氏，相繼接長京市，而行政組織大抵仍舊，惟於十九年七月，國民政府依照新編制訂定之市組織法，明令規定南京特別市，改稱南京市，直隸於行政院。

民國二十一年四月石瑛氏繼長京市時，適一二八之後，金融枯竭，市庫拮据，爲減少行政費增加事業費起見，遂將教育局併於社會局，土地局仍併於財政局，裁撤衛生局，由市府直接掌理衛生行政事宜，衛生事業，則歸衛生事務所辦理。

民國二十四年四月，馬超俊氏復長京市，因鑒於土地行政事務日益繁劇，財政局不遑兼辦，遂於同年七月，恢復土地局。二十五年六月一日。奉行政院令改稱地政局。

十年來之南京

六

以上所述，均爲本市歷來行政組織之概略，其餘附屬機關，可於本市政府最近組織系統表窺其概略，茲不贅述焉。
茲將最近南京市政府組織系統表列如左：

第三章 市財政概況

(1) 收支概況

首都建設，經緯萬端，苟欲繁榮都市，非有大規模之建設不可，欲掃除文盲，非實施強迫及義務教育不為功；然建設及教育均以經濟為先決條件。在南京市成立之初，各項稅收每月僅四萬元左右，經加以切實整理，始逐年漸有增加，但本市財政向來入不敷出，相差甚鉅，最近兩年來更在於不增加人民負擔原則下，整頓稅收以為開源。再厲行縮減行政費以為節流，經歷次整頓之結果，收入部份已有增加，悉數用於事業費，尤其教育文化費及建設費佔最多數。茲將十年來收支概況列表如后：

由十六年度至二十五年度四月底止

收支統計表

年	度	收	入	金	額	支	出	金	額
十	六	年	度	924,920	55		941,690	12	
十	七	年	度	4,352,230	42		3,999,063	08	
十	八	年	度	2,419,293	43		3,046,716	22	
十	九	年	度	3,886,488	63		4,405,682	67	
十	十	年	度	5,161,355	52		5,693,037	43	