



China Canada

彭德 杜发春 主编

西部开发及其 社会经济变迁

中 加 比 较 研 究

Western Development and Socio-Economic Change:
China-Canada Comparative Studies

知识产权出版社

China Canada



彭德 杜发春 主编

西部开发及其 社会经济变迁

中 加 比 较 研 究

Western Development and Socio-Economic Change:
China-Canada Comparative Studies

知识产权出版社

内容提要

本书收录的论文代表了关于中国西部发展的广泛意见,并且进行了与加拿大的比较研究。第一部分探讨西部发展的理论与政策,对中加在发展研究方面的合作,基本的理论与政策,跨国投资,尤其是养老金问题、法制建设问题以及少数民族区域自治法中涉及的法律与政策问题进行了探索。第二部分探索的是在实施西部发展计划中发展少数民族多元文化的问题。主题涉及语言、政府管理以及与加拿大文化的比较研究。第三部分论述关于中国西部地区环境和社会稳定的相关问题,包括人口研究、畜牧业衍生的环境与生态问题、旅游业以及与加拿大的比较。第四部分的论文则是关于就业问题、科技需求、扶贫政策以及与加拿大的比较研究,这些问题都与脱贫和教育的主题相关。第五部分将焦点放在新疆维吾尔自治区上,探讨的主题包括该地区在历史上与前苏联的国家联系,新中国成立以来的人口变动、经济扩展、人事变动的影响以及旅游业的发展。这本论文集还附有不少文献资料,对深入了解收录论文的历史背景十分有利。

责任编辑:石红华

图书在版编目(CIP)数据

西部开发及其社会经济变迁:中加比较研究/彭德,杜发春主编.
—北京:知识产权出版社,
2010.4
ISBN 978-7-80247-978-4

I. ①西… II. ①彭… ②杜… III. ①西部大开发(中国)—文集
IV. ①F127-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第065627号

XIBU KAIFA JIQI SHEHUI JINGJI BIANQIAN——ZHONGJIA BIJIAO YANJIU

西部开发及其社会经济变迁——中加比较研究

彭德 杜发春 主编

出版发行:知识产权出版社

社址:北京市海淀区马甸南村1号

网 址: <http://www.cnipr.com>

发行电话:010-82000893 82000860 转 8101

责编电话:010-82000860 转 8130

印 刷:知识产权出版社电子制印中心

开 本:880mm×1230mm 1/16

版 次:2010年7月第1版

字 数:520千字

ISBN 978-7-80247-978-4/F·329 (2923)

邮 编:100088

邮 箱:bjb@cnipr.com

传 真:010-82000860 转 8240

责编邮箱:shihonghua@sina.com

经 销:新华书店及相关销售网点

印 张:20.75

印 次:2010年7月第1次印刷

定 价:58.00元

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

前 言

中国西部地区的社会和经济问题一直是一个巨大的挑战，近年来更成为一系列法制和政策建设的焦点。近 20 年来，中国其他地区的经济高速发展，而包括西藏、新疆和内蒙古在内的西部地区却发展滞后。随着西部大开发战略的推出，中国在西部基础设施、能源和环境保护方面的投资大幅增加。西部大开发对中国西部地区形成经济特色和经济繁荣产生了巨大的影响，同时也对社会稳定、民族团结和抑制分裂主义发挥了重要作用。中国政府于 1999 年推出西部大开发战略，并于 2000 年年初成立了领导小组，随后国务院通过一系列措施将西部大开发继续正式化和规范化，其中包括加强行政干预的权威性，部署经济发展的优先领域与进程。

西部经济发展对社会生活所产生的影响是一个重要课题，也是本期收录的学术论文的主要议题。西部大开发给经济与社会发展所带来的潜在收益是巨大而复杂的，能否在诠释和执行西部发展计划的过程中结合当地实际，是确保当地社会与文化得到发展的关键。然而，西部地区的游牧生活方式与微观经济形式一旦面临高强度投资行为，就对如何结合本地文化特征构成了挑战。如何使价格管理体制促进经济与社会发展至关重要，而制定合理的措施，使基础设施发展与城市、游牧与移民社区的需要得以平衡，也同样重要。

经济发展是中国民族政策的一个重要组成部分。政府制定的各种优惠经济政策遍布金融、货币、税收等领域，主要包括乡镇企业扶持、少数民族产品贸易、扶贫、沿海地区与内地结对子、资源开发和边境贸易等。行之有效的政策措施能够确保以上各种优惠政策既促进经济发展，又促进社会发展。不断按照本地需要来调整政策与项目，将直接关系到西部发展计划是否有效。在制定服务业、私营企业借鉴沿海发达地区的相关政策时，政府必须重视当地少数民族的利益。政府也必须重视少数民族的受教育机会，确保少数民族能获得资金和市场网络的支持。

即使政府的经济发展计划有好的意图，其成效仍然与机构行政能力中的各种因素息息相关。各机构必须目的一致，这样，实施西部发展计划的机构才能采取连贯并且有效的措施，来解决包括资源开发和保证经济与政治稳定等一系列问题。执行机构的地理分布也很重要，因为必须在了解当地情况的基础上才能制定发展战略。机构定位也不可忽视，因为它要求政府必须意识到结合当地文化来制定管理与监管措施的重要性。特别是在依靠非正式的家族网络与市场意识来组织经济活动的地区，西部大开发的项目必须根据当地情况来定位。最后，不但各个执行西北发展计划的机构之间的团结很重要，当地社会组织的团结也很重要。

本期收集的论文都对以上问题进行了探索，这些论文是 2008 年 3 月在中国社会科学院举行的学术会议上发表的。这次会议由中国社会科学院民族学与人类学研究所、不列颠

哥伦比亚大学亚洲研究所联合举办,得到加拿大外交与国际贸易部的资金支持。我很荣幸能与杜发春老师共事。他治学严谨,有丰富的政策经验和高昂的热情。他为本项目作出了巨大的贡献。

本期收录的论文代表了关于中国西部发展的广泛意见,并且进行了与加拿大的比较研究。第一部分探讨西部发展的理论与政策。对中加在发展研究方面的合作、基本的理论与政策、跨国投资尤其是养老金问题、法制建设,以及少数民族区域自制法中涉及的法律与政策问题进行了探索。第二部分探索的是在实施西部发展计划中发展少数民族多元文化的问题。主题涉及语言、政府管理以及与加拿大文化的比较研究。第三部分论述关于中国西部地区环境和社会稳定的相关问题,包括人口研究、畜牧业衍生的环境与生态问题、旅游业以及与加拿大的比较。第四部分的论文则是关于就业问题、科技需求、扶贫政策以及与加拿大的比较研究,这些问题都与脱贫与教育的主题相关。第五部分将焦点放在新疆维吾尔自治区上,探讨的主题包括该地区在历史上与苏联的联系、新中国成立以来的人口变动、经济扩展、人事变动的影响,以及旅游业的发展。这本论文集还附有不少文献资料,对深入了解收录论文的历史背景十分有利。

我们十分荣幸能够把研究经济发展和社会变迁的优秀学者的众多研究成果收集成册。我们希望这本论文集能够促进国际与国内对中国西部发展战略的了解。同时我们也希望,我们的努力能够证明中加学者开展学术合作的巨大潜力。本项目得到了加拿大人文社会科学理事会、加拿大外交与国际贸易部,以及中国社会科学院的资金支持,我们深表感激。我们殷切期望这次合作是未来中加两国长期并富有成效的合作的良好开端。

最后,我还要感谢我的同事不列颠哥伦比亚大学亚洲研究所的艾莉森·贝利(Alison Bailey)教授和黛安娜·拉瑞(Diana Lary)教授,他们对推进本项目给予了有益的帮助。亚洲研究所的罗佳丽美(Rozalia Mate)女士为编辑本书付出了宝贵的协助。我的法学院的助手 Megan Coyle,亚洲研究所的 Harry Chao Wang, Jessica Shing 和 Wei Kang 等助手也对这本书的出版付出了辛劳。

彭德博士

2009年7月30日

加拿大温哥华

PREFACE

Social and economic relations in China's western regions have often posed significant policy challenges but more recently are the focus of an important range of legal and policy initiatives. Traditionally, areas such as Tibet, Xinjiang, and Inner Mongolia, have lagged significantly behind the dramatic economic growth rates that other areas of China have posted over the past twenty years. However, the Western Development Program (WDP) has seen a major increase in state investment in a range of infrastructure, energy and environmental initiatives. The WDP, has had a significant effect on the character and consequences of economic change in western China. The Western Development Program is also a vehicle for building social stability and to promote integration and curb separatist sentiments. The WDP was announced in 1999, and the leading small group established early in 2000. The State Council gradually formalized the WDP regulatory regime through a series of edicts that took on the form and implied authority of administrative regulation, articulating economic development priorities and processes.

A key question that this conference volume seeks to address is the impact of economic change on social conditions. The WDP offers a mixed array of potential benefits to economic growth and social development. Interpretation and application of WDP priorities that is attentive to local conditions will be essential to support local social and cultural development. The challenge to accommodate local cultural systems rooted in nomadic pastoralism and small scale local economies in the face of potential challenges from capital intensive economic activities. Management of price mechanisms to facilitate both economic and social development will be important, as well as efforts to ensure that infrastructure development balances the needs of urban and pastoral and migrant communities.

Economic development is an important factor in China's nationalities policy. Thus, effective policy initiatives will ensure various economic incentives focusing on preferential financial and monetary programs, tax benefits, support for village and township enterprises, trade in ethnic products, linkage programs between the coastal developed areas and the interior, poverty alleviation through financial and tax inducements, resource development, and border trade all work for the benefit of social as well as economic development. Adjusting policies and programs to suit local needs, will be important to building effectiveness of the WDP. Policies emphasizing market oriented entrepreneurship, service industries, and linkages with China's developed coastal areas will need to give important attention to the role of local minority nationalities. Attention to educational opportunities, access to capital and market networks for minority nationalities will also be important.

Even supported by the best of intentions, the effects of economic development programs also depend on various elements of Institutional Capacity. Unity of institutional purpose will be important for the WDP, so that implementing organizations have consistent and effect approaches to such issues as natural resource development and building economic and political stability. Factors of institutional location also play a role, making it important that development policies be informed by knowledge of local conditions. Institutional orientation is important, as it invites appreciation of the importance of conforming regulatory and management approaches to local cultural conditions. In areas where economic activity is conducted through informal family networks and market spirit, WDP programs need to adopt an orientation suitable to local conditions. Institutional Cohesion is also a critical factor, not only within institutions charged with implementation of the WDP but also in local society.

These and other questions are examined by various papers in this collection. The conference at which these papers were presented was held on March 2008 with the support of the Chinese Academy of Social Sciences (CASS) and particularly the Institute of Ethnology and Ethnography at CASS. Professor Du Fachun has been a particularly delightful colleague, who has brought intellectual rigor, policy experience, and unbounded energy and enthusiasm to this project. The papers in this collection represent a wide array of perspectives on various aspects of Western Development, with comparative perspectives from Canada. Section One addresses the theory and policies of Western Development, addressing such issues as China-Canada collaboration on development studies, basic theories and policies, transnational investment, as well as particular legal or policy issues of pension protection, legal development, and the effects of a Nationality Region Autonomy Law. Section Two addresses fascinating questions of multiculturalism among nationalities affected by the Western Development Program, focusing on issues of language, governance, and cultural and comparative perspectives from Canada. Section Three addresses environment and sustainability in China's western regions, including issues on population studies, ecology and environmental issues for pastoral societies, the tourism industry and comparisons with Canada. Section Four addresses issues of education and poverty alleviation with papers on employment questions, technology needs, poverty policies, and Canada comparisons. Section Five focuses particularly on the Xinjiang Uighur Autonomous Region, with articles on the historical legacy of Soviet linkages, population changes since Liberation, economic expansion and personnel impacts, and the development of the tourism industry. The collection also includes a number of annexes that are helpful in providing documentary context for many of the papers.

We are extremely privileged to have been able to collect together a group of excellent scholars focused on issues of economic development and social change who have produced a range of significant scholarship. We hope that the collection will contribute to understanding about China's Western Development strategy, both internationally and within Chi-

na. We hope as well that this project will stand as an indicator of the potential for collaborative scholarship between China and Canada. This project was made possible in part through funding support from the Social Sciences and Humanities Research Council of Canada, the Canadian Embassy in China and the Chinese Academy of Social Sciences, for which we are deeply grateful. We hope this will be but the first step in a long and fruitful collaboration.

In closing I would like to thank many colleagues who have provided encouragement and assistance on this project. First I would like to thank Professor Du Fachun for his enthusiasm and energy in helping this project along. Professors Alison Bailey and Diana Lary of UBC's Institute of Asian Research (IAR) were particularly helpful in keeping the project on track and lending intellectual guidance. IAR Project Manager Rozalia Mate provided invaluable editorial and logistical assistance. My assistant at UBC Law Faculty, Megan Coyle, provided sterling secretarial help. Research assistants at IAR who contributed to the preparation of this volume included Harry Chao Wang, Jessica Shing, and Wei Kang.

Dr. Pitman B. Potter

Vancouver, Canada

July, 2009

中加西部开发及其经济社会变迁学术研讨会综述

杜发春

由中国社会科学院民族学与人类学研究所（以下简称“中国社科院民族所”）、加拿大不列颠哥伦比亚大学（以下简称“UBC 大学”）联合主办，加拿大驻华大使馆协办的中加“西部开发及其经济社会变迁”国际研讨会，于 2008 年 3 月 28—29 日在北京召开。会议旨在增进中加两国学者在西部开发理论和实践方面的相互了解，研究加拿大经验对中国西部开发的借鉴，探讨中加学者未来合作对话的机制。会议得到了加拿大外交部和 UBC 大学亚洲研究所的资助。在开幕式上，中国社会科学院社会政法学部主任、民族所所长郝时远先生致欢迎词。加拿大驻华大使馆一等秘书兼副领事欧昊宇（Louis—Martin Aumais）、中国社会科学院国际合作局副局长张友云先生、不列颠哥伦比亚大学中国研究中心主任艾莉森·贝利（Alison Bailey）女士也先后在开幕式上致辞，对会议的召开表示祝贺并希望今后开展更广泛的中加学术交流和合作。在主席台上就座的贵宾还有：加拿大驻华大使馆学术关系官员王荔女士、不列颠哥伦比亚大学社会学系詹森（Graham Johnson）教授、蒙特利尔大学地理学系富彼得（Peter M. Foggin）教授、云南大学发展研究院院长杨先明教授。开幕式由中国社科院民族所龙远蔚研究员主持。

来自加拿大和中国的三位著名学者先后作主旨发言，中国社会科学院学部委员郝时远：“西藏经济社会发展与拉萨事件”；不列颠哥伦比亚大学黛安娜·拉瑞（Diana Lary）和彭德（Pitman Potter）：“民族术语及其含义的比较”，由艾莉森·贝利博士代为演讲；蒙特利尔大学地理系富彼得：“加拿大原住民搬迁安置的实践和经验”。不列颠哥伦比亚大学社会学系詹森教授主持了主旨发言。本次会议除主旨发言外，共有 9 场小组专题发言，每一专题均有 1 名外国学者和 2~3 名中国学者发言并进行讨论，较好地体现了中外学者的互动。共有来自加拿大和中国等国的 60 余人专家学者出席了会议，收到论文 43 篇。学者们围绕西部开发的理论和政策、生态移民和环境问题、教育与减贫、民族文化多样性保护等议题进行了深入的探讨。

一、西部开发的理论和政策

西部开发的理论和政策仍然是本次研讨会讨论的主要议题。参会学者在这方面的讨论涉及到西部开发的特殊性、西部开发的有关重大理论和实践、西部开发的政策创新、社会保障和法制建设促进等方面。

1. 中国和加拿大西部开发的特殊性

与会学者认为，中国西部地区地域辽阔，自然地理条件、自然环境状况、经济发展基础、民族文化类型、社会组织形式等都具有多样性和特殊性。中国的西部大开发战略，是当代世界范围规模最大、区域最广、问题最复杂的经济社会发展实践。

会上,有的学者对中国和加拿大的西部进行了比较。认为,“加拿大西部”和“中国西部”都没有统一明确的定义。在不同的历史阶段中,两个国家的西部有着重要的战略和经济地位,但在开发历史中,两个国家的西部都在某些程度上都被边缘化了。两个西部在历史和地理环境方面有着显著的差异,但它们也有一些可对比性。加拿大西部的经济虽然内部结构特色鲜明,但作为一个局部,已经完全的融入了加拿大的整体经济;但加拿大西部的政治因素方面没有像经济那样完全融入全国。中国的西部有着浩瀚的面积、巨大的未被开发的资源,因此它的战略重要性不言而喻。尽管有各种因素的影响,两个西部的发展前景仍错综复杂。

2. 西部开发中的有关重大理论和实践问题

有几位学者分析了新一轮西部开发中的有关重大理论和实践问题,涉及发展与保护、速度与质量、生态/环境保护、东西关系、人口、全球气候变化等。大家认为,资源开发、地方发展、建设环境屏障是西部开发的三大宗旨。在研究发展与保护方面,要考虑的因素有:层级和尺度、真实土地承载力、环境屏障、资源开发与地方发展等。西部开发在东西关系和开发环境方面,要正确处理好区位与差距,速度与质量,政府与市场,北粮南运与南水北调,人口问题与全球气候变化等关系。

3. 西部开发的政策创新

大多数参会学者认为,西部大开发战略取得了明显的成效,但西部发展也存在一些新矛盾、新问题和新机遇。在西部大开发一些政策面对的问题减少、一些政策到期、一些新的等待解决的问题出现的背景下,西部大开发政策需要创新,具体应体现三个结合:与国家产业政策重点与市场需求热点转变相结合;与节能降耗减排的国家目标相结合;经济振兴与人的全面发展相结合。学者们指出,作为一项国家长期战略,西部大开发不仅需要对政策内容进行创新,还需要对政策的激励约束机制、政策工具、政策执行体系进行创新,并顺应国家经济发展与体制机制变革的需要,深化政府管理体制改革,提高政策组织与实施的效率,促进西部大开发战略取得最大化效果。

不少学者认为,经济发展是中国民族政策的一个重要组成部分。政府制定的各种优惠经济政策遍布金融,货币,税收,乡镇企业扶持,少数民族产品贸易,扶贫,沿海地区与内地结对子,资源开发,和边境贸易等领域。行之有效的政策措施能够确保以上各种优惠政策既促进经济发展,又能促进社会发展。不断按照本地需要来调整政策与项目将直接关系到西部发展计划是否有效。在制定服务业,私营企业,借鉴沿海发达地区等相关政策时,政府必须重视当地少数民族的利益。政府也必须重视少数民族的受教育机会,确保少数民族能获得资金和市场网络的支持。

4. 西部开发的社会保障和法制建设

会上,有学者分析了加拿大的养老金制度,认为相比较而言,拥有人口3.6亿左右、面积占全国的71.4%的中国西部地区,类同于加拿大的地广人稀的特点,由于自然、历史、社会等原因,西部地区生产方式原始,自我发展能力弱,这些地区农村社会保险制度的运行状况并不乐观,养老金支付面临巨大压力;个人账户基本处于“空账运行”状态,养老保险背负沉重的历史债务;企业补充养老保险发展缓慢,多层次养老保险制度尚未完善等问题还客观存在。这不利于西部经济的资源配置,也不利于西部产业优化升级。据

此,他们指出应积极借鉴加拿大养老金制度的做法和经验,建立形式多样、覆盖面广的多层次养老保障体系。第一,为避免养老金入不敷出导致财政负担过重的窘况,要努力提高个人在养老保障中责任的意识。第二,确立合理的筹资基数和筹资标准,以确保农民退休时的养老待遇能够保障基本生活。

有些学者在发言中强调,西部大开发过程中法制的作用十分重要。首先,要完善和落实民族区域自治法,充分保障少数民族的各项权利(如教育,医疗等)。其次,要处理好少数民族习惯法与国家法律的关系。中国西部的少数民族在历史上曾经产生过独具特色的法律传统和法律文化,习惯法仍在一定程度存在,并与国家法制产生冲突,因此应妥善处理好少数民族习惯法与国家法律的关系。第三,加强环境法制建设。由于西部地区生态环境脆弱,如果在开发建设中不能保护好生态环境,将会造成灾难性的后果。

二、西部开发中的民族文化多样性的理论研究

1. 民族术语及其含义的比较

有两位加拿大学者在发言中,系统地对中国少数民族法律政策中的一系列术语,以及民族关系研究中出现的一些术语进行了疏理,诸如“unified multi-ethnic state (统一的多民族国家)”,“mutual adaptation between religion and socialism (宗教与社会主义社会相适应)”,“Greater China economic league (大中国经济团)”,“common market (大中华共同市场,含中国大陆、港、澳、台)”,“border (边境)”,“frontier (边界)”,“periphery (国境线,国界)”,“Indians (印第安人)”,“natives (当地人/本地人)”,“indigenous people/aboriginal (原住民、土著)”,“First Nations (加拿大第一民族)”,“nationalities (民族)”,“minority nationalities (少数民族)”,“ethnic group (族群)”,“national integrity (国家领土完整)”,“separatism (分裂主义)”,“secession (分裂、脱离)”,“sovereignty association (主权联合)”,“special status (特殊地位)”,“autonomy (自治)”,“self-government (自治政府)”,“multiculturalism (多元文化主义)”,“immigrant (国际移民)”,“settler (定居,侨民)”,“sojourner (逗留者,旅居者)”,“exile (放逐,充军,流放,流犯,被放逐者)”,“refugee (难民)”等。

加拿大学者指出,上述对于民族术语及其含义的比较,目的并不是旨在提供答案,而是希望能够引发探讨。它对术语提出质疑,对给特定事物寻找正确名称的过程提出质疑。在传统中国社会,这个过程被总结为“孔子对谨慎用词的训诫”,或者是寻找正确的词汇——正名,以确保描述特定事物的用词准确无误,进而确保它的正确性,以达到它的意图。这是孔子统治观的一个基本前提,关乎个人,家庭及整个国家。希望上述疏理及其比较,应用到汉语研究中,特别是应用到与汉语相关的翻译中。因为用词不当将产生误导,有时甚至会引发冲突。精准的翻译,特别是跨越完全不同的文化背景时,非常困难。但是经验能够有所帮助。

2. 民族文化多样性的多元视角

在讨论民族文化多样性时,与会者认为“尊重差异、包容多样”是构建和谐社会、建设创新型国家的观念保证,这种观念无论对于中国这个多民族国家,还是对于多样化的世界,都揭示了处理包括族际关系在内的社会关系、国际关系的新境界。

有两位加拿大学者从大众医疗健康的角度来探讨文化多样性问题。他们分析到,加拿大经常将官方的文化多样性和大众医疗保险作为他们国家的标志。《加拿大多元文化法案》称颂了种族、宗教和民族多样性,而作为医疗保险立法基础的《加拿大卫生法》使加拿大人民自认为它们享有世界上最好的健康保健系统。加拿大人民认为文化多元化以及医疗保险产生了一系列社会以及经济福利,包括更加健康、平等以及高效的社会。然而,在多元的社会中,要想建立一个在语言文化方面恰当并物有所值的健康保健系统是极具挑战性的。现在,加拿大人口,包括移民社区,正在老龄化,医疗保健的费用也在增长,并且这些老人更希望在他们自己的家中而不是在医院或者护理中心得到医疗照顾,这些显示使得这种挑战更加复杂。对多伦多的30个研究对象访谈记录表明,如果针对健康管理以及建立能动社区加以实施,那么多民族/种族老人便能够实现在家中既安全又经济的安度晚年。珍妮特·拉姆和保罗·威廉姆的研究,或许能够为中国西部省份以及自治区的极度多样化和逐步老龄化的人口的医疗保健提供一些参考意义。

有的学者在发言中探讨了加拿大土著政策变革成因和多元文化政策。有的会议代表从多民族国家的语言政策来探讨文化多样性问题。有学者以基诺族社会文化变迁及其与国家力量的关系的视角,认为只有国家力量深入了,国家扶持加强了,少数民族经济社会才能发展。

还有学者探讨了西部开发进程中的当代中国的族际政治和谐治理模式。他们认为,中华民族族际政治和谐治理就是在国家统一的前提下,以人民共和为目标、以权益平衡发展为核心、以民族关系良性互动为宗旨,以当代少数民族干部政策为运作机制和实现工具的政治结构。是将族际政治关系控制在不致危及中华民族多元一体民族国家生存的底线范围内,具有巨大族际利益调适功能,而且由于调适过程的持续不断性,使中华民族多元一体格局得以充分发育并在现代国家中结成利益一致的共同体,实现中华民族多元一体格局中各民族共同繁荣。

三、环境与可持续发展

环境与可持续发展问题是这次会议的重要议题之一,涉及加拿大的相关经验及其借鉴、西部地区人口与经济可持续发展面临的困境与应对策一、生态移民与牧区经济发展问题等。

1. 加拿大在环境和可持续发展方面的经验及其对中国的借鉴

会上,有的学者从性别平等的视角来探讨加拿大在环境政策方面注重性别平等,包括:(1)环境政策制定与性别平等;(2)环境政策执行与性别平等;(3)环境政策的监测评估与性别平等。有的学者分析了加拿大的生物多样性保护。还有的学者从云南德钦的案例,探讨了加拿大经验对中国西部民族地区旅游开发与环境保护的借鉴。可资借鉴的加拿大经验有:(1)高瞻远瞩而又科学完善的发展规划对于旅游开发和环境保护至关重要。(2)而地方政府相关规划和政策的制定,必须有当地居民和利益相关者的积极参与。(3)旅游开发以市场为导向,依托社会力量举办。为鼓励少数民族兴办和管理旅游事业,脱贫致富,政府在政策和资金上予以专门的倾斜和扶持。环境保护涉及公众长远利益,政府必须负全责。政府环保法律完善,群众环保意识鲜明,是环保措施在旅游开发中得以落实的基础。(4)集中资金和力量建设一系列旅游小镇,既可发挥旅游业的规模效益和辐射

作用,又可提高环保基础设施的使用效率,减少对环境脆弱地区的干扰。

2. 西部地区人口与经济可持续发展面临的困境与应对策

与会学者普遍认为,目前西部人口与经济可持续发展面临三大矛盾:(1)经济增长不均衡,与东部地区发展差距在扩大。(2)西部人口总量压力大于中东部。(3)西部经济发展面临低人口素质的压力。因此,西部地区人口与经济可持续发展应对措施主要有:(1)稳定低生育水平,是实现西部人口与经济可持续发展的前提。(2)提高人口质量,是实现西部人口经济可持续发展的关键。(3)实施循环经济,是实现人口与经济可持续发展的途径。

3. 生态移民、牧民定居、环境政策与牧区经济社会发展

在这次研讨会上,关于生态移民、牧民定居、环境政策和牧区发展的论文有9篇文章。学者们在这方面的讨论较为深入,有共同点也有分歧。大家认为,关于游牧民定居问题较为复杂。游牧是对草场承载力的一种适应——给牧草更新时间(机会)以避免长期在一个地区放牧造成的草场退化。而定居所带来的是人们长期在一个地方生活,牲畜在有限放牧半径内的反复采食,进而定居地地下水位下降和定居点周围一定范围内草场的严重退化——而这正是游牧方式所要避免的。游牧民定居在撒哈拉以南非洲带来的影响是灾难性的——因定居点退化而不断的搬迁导致了环境的全面退化,进而自20世纪70年代中前期以来每隔十年一次的,导致数百万人饿死的大饥荒。

关于生态移民,学者们从宁夏、青海的案例进行了比较。因二者的地理环境和文化差异较大,其结果也有很大不同。在宁夏实施的吊庄移民确实取得了较好的成效,环境也得到了改善。在青海,生态移民从草原牧区搬到城镇,游牧民的生产生活方式发生了巨大的变迁,尽管政府提供了免费的住房和饲料粮补助,但是由于找不到好的后续生计,生态移民后面临很大的挑战。

此外,内蒙古的案例研究也表明,生态政策在地方政府、相关部门和农牧民的交互影响下,不仅没有达到生态保护的目的,反而增加了农牧民的负担,并且成为地方政府增加收入的手段。生态移民通常采用全部搬迁和部分搬迁两种且以后者为主。从理论上和实践上看,全部搬迁投资大、工作难度大,但能彻底解除干扰,形成对迁出区的完全和有效保护,实现生态移民的目的;部分搬迁投资小、工作难度小且可明显减少迁出区的人口压力,但随着时间的推移,原来被稀疏了的人口又变得稠密了起来,生态移民的目的最终亦付之东流。

四、教育与反贫困

教育和反贫困历来是西部开发研究中的必谈问题,一般的观点认为,中国的西部地区经济社会发展滞后,农牧民贫困,教育水平低,故要加大力度发展教育,采取确实措施改善和提高人民群众的生活水平。不同的是,这次研讨会上有两篇关于加拿大原住民教育的发言。他们通过对加拿大民族教育的比较研究,发现加拿大经验对中国具有某些借鉴和启示。有学者从国际发展的角度来探讨对中国公共政策的影响,也与西部地区的教育和反贫困问题直接相关。此外,还有两位学者关于中国少数民族贫困和就业的研究也颇具理论价值和现实意义。

1. 加拿大的民族教育及其对中国的启示

有位学者在发言中认为,加拿大土著民族和占中国人口8%的少数民族之间是有可比性的。他们的文化和各自的多数民族文化都有很大的差异,并且两个国家的少数民族在历史上都是以农耕为主。中国的少数民族仍依赖于土地耕作和粮食种植,一部分原因是教育和工作机会的缺乏。从加拿大历史教训来看,如果不适当地接受和认可少数民族特有的学习方式的多样性,不尊重其传统文化和优点,而对少数民族进行强制教育和文化同化是不会成功的。

有的学者以加拿大的西部城市为例,分析了土著与非土著、土著男性与女性在教育程度及就业方面的差距,并通过对加拿大土著学校的实地考察,提供了在教学实践中西方教育模式与土著教育模式相结合的经验。这些学校的成功之处就是为学生营造了学习土著知识的氛围,利用土著教育的方法论与世界观来学习西方学校教育的课程,将西方的教材内容与土著传统的学习方式有机地结合起来的。尽管这些学校的规模不大,但它开创了一种新的尝试,通过重建土著文化意识的方式来克服土著学生所处的不利的社会环境,使他们增强民族自豪感及民族认同感。长老及社区成员在土著教育中发挥了重要的作用。土著的现代教育与传统教育是一致的。土著人不再重新回到过去的岁月,他们通过选择一些既保留传统也符合时代的表现方式来重申自己的民族认同。

2. 国际发展及其对中国公共政策的影响

会上,一位来自英国的学者认为,中国的崛起挑战了国际发展机构的观念和全球化的观念。尽管人们也许不应该夸大中国的崛起,但中国近30年里的发展对于我们理解发展和社会经济变迁具有重大意义。通过发展援助展现出来的双边国际合作,既有英国和加拿大,也有世界银行。这种互动影响了中国西部地区的公共政策。中国实施了一条独特并务实的改革方案,在政策方法上随机应变,特别是在贫困领域。中国在经济发展和治理贫困方面的巨大成功背后并不存在“中国模式”的论断又延伸了这种公共政策务实的特点。然而,这种务实性也存在这样一种风险,它掩盖了过去和现在改革中独特的地方,其中,务实主义扮演了国家构建和国际声望的角色(如“北京2008年奥运会现象”)。这样一来,一方面,它树立了发展要“自主”的观念;另一方面,它有自我超越。中国既是援助的“接受者”也是“提供者”。我们可以从很多方面讨论这种转型。

3. 少数民族的就业和反贫困

会上,有的学者在发言中分析了中国农村暂时性贫困和长期性贫困人群中的汉族和少数民族,认为农村少数民族面临比汉族更大的贫困风险大;无论是汉族还是少数民族,长期贫困人群的比例都小于暂时贫困人群的比例;而且曾经有过贫困经历的家庭更容易返贫,贫困时间越长脱贫的困难越大。

有些学者则从新疆和内蒙古的实证分析角度,探讨了就业和失业的民族差异。发现受教育程度与就业呈明显正相关关系。劳动力市场中少数民族劳动力受教育程度普遍低于汉族,如果少数民族提高受教育程度,找到工作的几率就会大大提高,失业的可能性就低。在变迁的劳动力市场中,少数民族日益被边缘化。对此,第一,政府应通过各种途径加强对少数民族专业技术人才和管理人才的选拔和培养,促使他们增加人力资本的积累。第二,采取各种渠道,包括低息或无息贷款、民间融资、减免工商税务成本及其他政策措

施,鼓励和支持个人和家庭创业。

五、新疆研究

新疆位于中国的最西部,地理环境脆弱,西部开发为新疆的经济社会发展提供了巨大的推动力。在这次中加学术研讨会上,有5篇发言和文章与新疆有关,但议题较分散,跨度较大,涉及新疆的开发历史、移民、文化和经济发展方面。

1. 新疆的开发历史、移民和文化

会上,一位俄国学者探讨了19世纪和20世纪俄罗斯对新疆的开发和印象。在俄罗斯外交史上,向中亚和新疆的帝国主义扩张受到人们的广泛关注,但是当中的个人经历却无人问津。尽管俄罗斯曾经成功占领了新疆的部分领土并控制了边境贸易,俄罗斯帝国对这片广阔的土地却知之甚少。清朝时期,朝廷对边疆管理不善,俄罗斯在19世纪下半叶借机吞并了新疆的部分领土。但俄罗斯从未在这片土地上部署重兵,也没有在这片土地上安置皇家子民。新疆的地理、版图极其遥远与俄罗斯的殖民努力相悖。此外,当地的穆斯林信仰也同俄罗斯格格不入。常胜博士认为,俄罗斯的帝国梦想同新疆冷漠的社会现实之间存在着巨大的差距。

有学者从报纸对入疆人口的报道的视角来探讨新疆的外来移民的分类和特征。认为,1949年以来,进入新疆的移民浪潮不但时间长久,而且数量巨大。根据具体的政治、经济和社会背景,这些入疆人口可以划分为五大类:退伍复员军人、支边和知识青年、饥荒难民、当代农民工、囚犯和流放人员。新疆的主流报纸对不同时代、不同入疆人员区别对待,报道反差明显,从这些报道中可以看出意识形态、阶级、权利、身份认同、社会关系是如何地被加强和重新构建。这些报道的基础不是建立在移民的资历和对新疆的贡献上,而是建立在国家政治和战略需求上。

2. 新疆的经济发展

有些学者分析了新疆在业人口和GDP的增长以及结构变化,评价政府的发展战略和投资政策。新疆维吾尔自治区是中国西部欠发达地区之一,地理环境脆弱,大部分在业人口集中在以种植业为主的农业部门中。20世纪90年代,新疆的在业人口继续增长,但是各地州市之间有很大的差异。研究表明:(1)政府的发展战略和投资对南疆地区就业条件的改善有一定的作用,而北疆和东疆区域的发展除了由政府部门的大量投资以外,这些地区原有的产业结构和区域—产业相互作用所起的作用也不少。(2)从GDP的增长结构来看,北疆和东疆地区较高的增长率与它们所处的地理位置、基础设施以及政府投资等优越条件有一定的关系。

关于新疆的经济发展,有的学者建议大力发展城郊旅游农业。认为,新疆的旅游资源非常丰富,除了国内外游客感兴趣的新疆独特复杂的地貌特征,多样化的气候类型,悠久的历史文化和民俗,众多的民族风情等自然、人文景观外,还有为城市人喜欢,离家不很远位于城中或城郊,作为城里人度假、休闲的农业旅游资源。因此,发展城郊旅游农业,也是在城市化过程中,城郊农民从以农业生产为主逐步转向农业旅游,对调整农业产业结构,改善生态环境,增加收入,增强城乡间的互动,缩小城乡差距的一个重要途径。

六、结语

这次“西部开发及其经济社会变迁”中加国际学术研讨会，是在中国改革开放进入30个年头，以及自世纪之交中国西部大开发战略实施进入第8个年头背景下召开的。目前，中国的战略重点正在逐步由经济发展向社会发展转移，以科学发展观为指导，建设和谐社会、促进社会公平与正义，是未来很长时期中国政府和人民追求的战略目标。这次会议参会的中外学者围绕西部开发的理论和政策、西部开发中的民族文化多样性、环境与可持续发展、教育与反贫困、新疆的开发等大的议题进行了较深入的讨论和交流。

学者们普遍认为，西部大开发战略，使中国全面建设小康社会的进程进入了一个新的发展阶段。客观地说，中国西部开发战略实施以来尤其是近年来，西部地区在加强基础设施和生态环境保护建设方面发生了很大变化，包括公路、铁路、机场等建设，以及退耕还林、退牧还草等建设，为西部地区今后的发展奠定了重要物质基础和良好发展环境。但西部地区发展仍然面临严峻挑战。近年来的研究数据表明，东西部之间的差距在扩大是客观事实。从地区生产总值看，这种状况恐怕在今后相当长的一段时间内将依然存在。而且，这种现象目前在有些发达国家中的发达与欠发达地区也存在，比如位于加拿大中东部的安大略、魁北克省与西部草原三省的差距也较大。讨论缩小区域发展差距，应该将重点放在缩小西部地区基本公共服务方面与东部地区的差距上，改善民生，加快西部地区社会建设，如加强民族教育、进一步扩大新型农村牧区合作医疗制度覆盖范围、建立和完善农村牧区低保制度等。最终目标是以实现地区之间的基本公共服务均等化，让西部地区各族群众和全国人民一道共享发展成果，实现各民族的共同繁荣。

目 录

前 言	彭 德 (1)
中加西部开发及其经济社会变迁学术研讨会综述	杜发春 (1)

第一部分 西部开发的理论和政策

加拿大和中国西部开发之反思	詹 森 (3)
西部开发中的有关重大理论与实践问题	原华荣 (22)
论西部大开发的政策创新	周民良 (28)
中国西部地区与跨国公司产业投资战略匹配性分析	杨先明 张正华 (38)
中国西部农村社会养老保险的现状分析与理性思考 ——兼议加拿大 CRIS 体系对中国的借鉴	李亚敏 王浩 (51)
西部开发过程中的法律促进	刘艺工 (64)
试论自治州、县两级自治条例的制定与修订——民族自治地方 立法权实践管窥	周竞红 (70)

第二部分 西部开发中的民族文化多样性

民族术语及其含义的比较	黛安娜·拉瑞 彭 德 (81)
西藏经济社会发展与拉萨暴力事件	郝时远 (100)
同化还是适应? 对内蒙古“语言忧虑”问题的探讨	爱琳·威廉姆斯 (103)
论当代中国族际政治和谐治理模式	刘 荣 刘光顺 (116)
从岩画看新疆的民族融合和体育文化变迁: 以巴里坤双马图岩画为例	丁 璐 彭金城 (131)
解读加拿大土著政策与民族复兴的关系	魏 莉 刘忠文 (136)

第三部分 西部环境与可持续发展

西部地区人口与经济可持续发展面临的困境与应对策略	姚引妹 (147)
加拿大环境和可持续发展中的性别平等	邓春黎等 (155)
长江源地区:藏族牧民对气候变化及其对生态环境影响的认识 ...	张继焦 李宇军 (173)
干旱下的牧民生计 ——兴安盟白音哈嘎屯调查	王晓毅 (185)