

新世纪领导干部论文集

万宁卷(二)



市委书记丁尚清(左)和市长张志平在一起规划万宁发展蓝图

新世纪领导干部论文集

万宁卷(二)

中共万宁市委政策研究室

万宁今日更辉煌

2002年，在省委、省政府的正确领导下，市委市政府团结和带领全市各族人民，高举邓小平理论的伟大旗帜，全面实践“三个代表”重要思想，认真贯彻落实中央和省关于经济发展的各项方针政策，紧紧抓住加快万宁发展这个主题，深化改革，扩大开放，调整结构，扩大需求，转变作风，真抓实干。胜利地完成了全年的各项任务。全市经济运行平稳地渡过了徘徊困难时期，走上了稳健的发展道路，经济发展势头强劲，经济结构调整成效显著，经济增长质量和效益明显提高。2002年，全市国内生产总值完成29.8亿元，比上年增长10.2%，其中第一产业11.2亿元，增长10.4%；第二产业7.9亿元，增长8.3%；第三产业10.7亿元，增长10.6%。全市社会消费品零售总额完成8.4亿元，增长9%，地方财政收入完成1.4408亿元，增长25.4%。农民年人均纯收入同比增长8.2%，社会和各项事业稳步发展。目前，全市经济繁荣，事业发展，社会进步，政通人和，环境优美，到处呈现出一派生机勃勃，春意盎然的新景象。



石梅湾



东山耸翠



日月湾

新世纪领导干部风采录



市委常委、常务副市长 杨树岷



财政局局长 谭成强



国税局局长 王国良



农税局局长 符进和



旅游局局长 吴福荣



计生局局长 吴明阳



建设局局长 姚建勇



人事劳动保障局副局长 林觉明



市环境卫生管理处主任 陈忠春



社会保险费征稽局局长 陈琼华

目 录

- 1、打好“三大战役”促进万宁发展
中共万宁市委书记 丁尚清 (1)
- 2、万宁:新战略再造农业新优势
万宁市人民政府市长 张志平 (4)
- 3、在 WTO 新形势下加强公安队伍建设的思考
万宁市委副书记、政法委书记、公安局局长 韩精华 (6)
- 4、市(县)委应提高驾驭市场经济的能力
万宁市委常委、常务副市长 杨树岷 (11)
- 5、弹好万宁农业“四重奏”
万宁市委常委、常务副市长 杨树岷 (14)
- 6、关于非税收入管理改革的实践和思考
万宁市委常委、常务副市长 杨树岷 (16)
- 7、浅谈党委书记如何谋求单位建设的发展创新
万宁市委常委、人武部政委 陈兰光 (19)
- 8、乡镇党委书记如何抓好经济工作
万宁市委常委、万城镇党委书记 文明光 (21)
- 9、加快绿色生态化海洋养殖业建设
万宁市副市长 章华忠 (24)
- 10、万宁市近三年反季节瓜果菜买卖合同纠纷的特点及对策
万宁法院党组书记、代理院长 李彪 (26)
- 11、学习贯彻“三个代表”重要思想 全面加强人武部党委班子建设
万宁市人武部部长 姜陆泉 (29)
- 12、强化四个观念 推进万宁发展
中共万宁市委副书记 叶清华 (31)
- 13、干部管理权限下放后,如何加强对干部任用进行有效监督
中共万宁市委副书记 陈宏跃 (34)
- 14、领导干部必须掌握调查研究的基本功
中共万宁市委政策研究室主任 钟燕波 (36)
- 15、推动农村经济、社会、生态协调发展的探讨
万宁市政府办公室主任 符平荣 (38)
- 16、以“有中国特色社会主义”理论统揽财政工作
万宁市财政局局长 谭成强 (41)

17、市场经济条件下的政府预算制度改革	
万宁市财政局副局长 符少宁	(47)
18、完善税收征管模式的思考	
万宁市国税局局长 王国良	(51)
19、强化对税收权力监督的思考	
万宁市国税局监察室主任 陈光胜	(54)
20、关于实现农村税收规范化征管的思考	
万宁市地税局局长 卓云	(57)
21、迎接入世挑战 促进农税发展	
万宁市农税局局长 符进和	(59)
22、养老保险费征缴难题怎样解困	
万宁市社会保险费征稽局局长 陈琼英	(61)
23、大兴隆生态旅游区的构思	
万宁市旅游局局长 吴福荣	(68)
24、大兴隆生态旅游区的发展思路	
万宁市旅游局局长 吴福荣	(71)
25、加快发展我市小城镇建设问题的探讨	
万宁市建设局局长 姚建勇	(74)
26、浅谈万宁城市管理存在的问题及对策	
万宁市政环境卫生管理处主任 符忠东	(79)
27、加强我市计划生育合格村建设的思考	
万宁市计划生育局局长 吴明阳	(82)
28、加入 WTO 对我市审计的影响及对策	
万宁市审计局局长 陈少宁	(85)
29、更新观念 应对 WTO	
万宁市林业局局长 黄东和	(88)
30、学习贯彻党的十六大精神 与时俱进地推进干部工作	
万宁市人事劳动保障局副局长 林觉明	(90)
31、适应市场经济的要求,开创工会工作新局面	
万宁市总工会主席 许春养	(92)
32、对新形势下乡镇工作的思考	
万宁市后安镇党委书记 林志飞	(95)
附:	
33、风正税徽红	
陈光胜	(97)
34、服务“三农”的有益探索	
万宁市人民法院	(100)

打好“三大战役” 促进万宁发展

中共万宁市委书记 丁尚清

万宁市依山傍海,热作、海洋、矿产、旅游和人力资源十分丰富,发展潜力很大,但近几年来,与临近的一些市县相比,万宁市经济社会发展却明显落后了。为了改变这种状况,去年9月份以来,万宁市委按照“三个代表”的要求,紧密结合实际,针对关键问题,理清发展思路,明确工作步骤,着力打好“改进干部作风、整顿社会治安和加快经济发展”三大战役,努力促进万宁经济社会全面发展。

一、大力加强干部队伍建设,改进干部作风

近年来,万宁市干部队伍中存在的不思进取、“走读”、作风飘浮、“跑官要官”、“吃、拿、卡、要”等问题,已对党委和政府的形象造成了损害,影响了全市社会经济的发展。为此,万宁市委采取措施进行了大力整顿。

一是抓干部的思想教育。以农村“三个代表”重要思想学习教育活动为契机,对干部进行了比较深入的思想教育。侧重解决三个方面的问题:强化发展意识,克服不思进取、无所作为的精神状态,鼓足为实现万宁跨越式发展而奋斗的正气和实劲;增强廉政为民的公仆意识,树立服务观念,切实转变政府职能,创造良好的投资软环境。目前,全市机关窗口单位全面推行以直接办理制、窗口服务制和社会服务承诺制为内容的“三制”,提高了办事效率和透明度。乡镇干部的工作作风和精神面貌焕然一新,不仅消除了“走读”现象,而且经常深入农户,为群众排忧解难,干群关系明显改善。

二是积极推进机构改革。今年来,万宁市结合市级机构改革,严格按照干部“四化”和德才兼备的原则,实行竞岗、轮岗、淘汰、下放管理权限等做法,积极推进干部人事制度改革,对政府部门副职领导干部全面实行公开选拔竞争上岗,对在一个部门或者乡镇任职达5年的党政一把手进行轮岗,并对不合格的领导干部坚决淘汰。通过改革,干部队伍的年龄结构、知识结构得到优化。机关局级领导干部平均年龄由50.1岁下降到42.4岁,大专以上学历比例由77.8%上升到98%;乡镇领导班子干部平均年龄由44.5岁下降到40.2岁,大专以上学历比例由73%上升到96.4%。改革更是有效地遏制了买官、跑官、要官的腐败现象,形成了“有为才有位”的思想观念,在用人上树立了正气,激发了广大干部的工作热情和积极性。

三是加强干部制度建设,制定严格的目标管理责任制。针对干部作风上存在的主要问题,制定了一系列使用、管理、考核干部等方面的制度。通过制度建设,逐步形成了干部管理的良性机制。此外,根据各项工作的实际情况和具体要求,还制定严格的目标管理责任制,把工作目标具体化,将目标责任层层分解,并且狠抓督促检查,推进目标责任制的落实。万宁市委、市政府分别同市有关部门和各乡镇签订了财政收入、招商引资、社会治安、计划生育、项目跟踪、产业结构调整、党风廉政建设、机关工作作风建设等八个方面的工作目标责任制,层层分解,落实责任,形成

一级抓一级的目标责任体系。通过实行目标责任制,促进干部形成求真务实、真抓实干的工作作风。

四是加强对干部的监督。万宁市为此采取了各种有效措施。如由市领导不定期地对乡镇干部作风问题进行检查。一旦发现问题,出示“黄牌”,限期改正;屡教不改的,亮出“红牌”,并进行处罚。市直机关工委每月不定期抽查机关单位作风建设情况,督促机关干部遵守工作纪律,改进工作作风。同时,进行大范围的民意测评,广泛征求社会各界对干部的评价和意见,加大社会监督的力度。今年以来,不定期地对全市党政机关和乡镇党政主要领导进行了5次民意测评。此外,充分发挥人大的法制监督职能,对重点部门的工作进行评议,促进职能部门的依法行政。今年市人大对公安局进行了评议,并召开了评议说明大会,市委根据评议结果对公安局领导班子进行了调整,此举在社会上反映良好。

二、狠抓社会治安综合治理

前几年,社会治安状况不佳,直接影响了万宁的招商引资工作,成为万宁群众最为关心的热点问题。今年以来,万宁市委、市政府把社会治安工作作为维护社会稳定,改善投资环境,实现和维护好人民群众根本利益的一项重要任务来抓,采取得力措施强化社会治安综合治理。

一是大力整顿公安队伍。今年2月,针对社会治安混乱,人民群众社会安全感受到严重挑战,公安队伍软、懒、乱的状况。万宁对市公安局领导班子进行了全面调整,组建了新一届领导班子,并着手加强广大民警的思想和培训工作。市人大对市公安局工作进行了评议,找出该局工作中存在的主要问题,并就公安局几年来办理的典型案例召开了评议说明大会。公安部门建立健全了《工作量化管理》等7个规章制度,制定了公安民警“十个不准”行为准则,规范了队伍管理,严明工作纪律,加大警容、警务、警风督查督办力度,推行文明执法,确保全市正常警力24小时在岗;对违纪违规的7名股、所领导和5名民警进行处罚,切实转变了公安民警的工作作风,提高了公安队伍的战斗力。

二是铲除黑恶势力团伙,严厉打击毒品犯罪。今年以来,通过严打斗争,摧毁了严重影响社会治安的“十三鹰帮”、“公子帮”、“菜刀帮”等黑恶势力犯罪团伙8个,抓获成员48名;侦破刑事案件253宗,其中重、特大案件32宗,如影响坏、危害大的万城“3·16”杀人案、二月花持枪抢劫案件、兴隆五洲宾馆持枪抢劫案,以及久拖未破的北坡乌场“99·12·30”杀人案、港北地区伤害案等,共抓获各类犯罪嫌疑人290人,有力地震慑了刑事犯罪活动。

三是抓好戒毒工作,巩固禁毒成果。前些年,由于打击不力,万宁的吸毒人员不断增多,远远超出市里原有强制戒毒所的容量。为了抓好戒毒工作,万宁办起了9个戒毒所,并实行政府、社会、参班人员三方共同筹资办好戒毒学习班,收到了良好的效果。为了巩固禁毒成果,一些乡镇建立了生产基地,既解决了办理经费和戒毒人员生活费,减轻了政府和家庭的负担,又为吸毒人员提供了劳动锻炼的场所。此外,还采取村(居)委会、派出所、家长、单位(学校)“四位一体”的帮教措施,在认真调查摸底的基础上,全面建立吸毒人员档案,逐人立卷,将吸毒人员列为重点人口进行规范管理。目前,万宁已初步遏制了毒品犯罪的蔓延,从而大大减少了斗殴、伤害和“两抢”案件、系列性偷盗现象的发生。

三、千方百计加快经济发展

在加强干部队伍建设和整顿社会治安的同时,万宁市委千方百计加快经济发展。

一是组织制订了万宁市经济发展规划。提出“十五”期间把万宁建成“三市一区”的发展目

标,既建设农业大市、新兴工业强市、海洋渔业发达市和大兴隆生态旅游区。坚持“优化提高第一产业,大力发展第二产业,巩固提升第三产业”的发展思路,对经济结构进行战略性调整,促进一、二、三产业协调发展。各乡镇也根据本地的实际和市场需求情况,进一步理清发展思路,立足资源优势,选准经济发展路子,制定具体的计划和措施。

二是以典型示范大力推动农业结构调整和农业经营形式的转变。通过吸取了去年冬季瓜菜生产经验教训,在工作方法上,从强迫命令转为利用典型示范引导,创建了无公害瓜菜生产示范基地、优质香蕉生产示范基地、优良水稻品种示范基地、海水养殖高新技术和良种良苗示范基地、吊养鲍鱼示范基地、外海浮绳式海水养殖示范基地、深海网箱养殖示范基地等。通过典型的示范作用,按照“规模调大,品质调精,链条调长,目标调好,效益调高”的思路,引导农民对农业生产进行调整。此外,大力调整农业生产的经营组织形式,引进和培育龙头企业,采取“公司+农户”、“农户+农户”、“农民+机关”等多种形式进行农业生产经营,转变以往的单一的农业生产经营模式,推进农业产业化,提高农业的经营效益。

三是加大招商引资力度,掀起新一轮经济开发热潮。万宁市狠下功夫,改善投资软环境,不断完善“三制”,简化办事程序,提高办事效率。有针对性地制定了工业、农业等项目投资的有关优惠政策。实行领导招商引资责任制,并对引进的项目搞好跟踪服务。目前,全市引进的社会投资项目中已有65个立项,资金投入18个亿,已动工或投产的有13个,正在筹建中的项目15个,预计产值8282万元,利润790万元。

四是实行财税工作目标责任制,加强税收征管。在全面调查的基础上,合理核定乡镇财政包干基数。层层签订财税工作责任书,各协税单位明确乡镇财税工作的目标责任。成立核税工作组,在2000年核定的基础上重新对帐册不健全的工商纳税户的税负进行调整。加大税收征管力度,依法治税、依率计征,打击偷、漏、抗、骗税行为,做到应收尽收。今年上半年,地方财政收入稳步增长,1—7月完成6768万元;同比增长11.64%。

万宁:新战略再造农业新优势

万宁市人民政府市长 张志平

随着农产品买方市场的形成和我国加入世贸组织,万宁市“小而全”和自求平衡的农业区域结构面临着越来越大的挑战。如何提高农产品的市场竞争力,已成为万宁市农业再创新优势的核心问题。新的形势下,万宁市委、市政府及时调整农业发展战略,确立了大力发展效益农业、支柱农业和名牌产品的战略决策,着力加快农业市场化、产业化进程,实现农业从数量型增长向质量型增长,从粗放经营向集约经营转变。

实施新战略面临的首要问题,是政府管理农业的职能和方法必须实现从行政指挥型向指导服务型转变。为此,万宁市各级党委、政府注重加强引导和服务,积极帮助农民找资金、找技术、找人才、找市场,提供经济信息,加快结构调整,因地制宜培育特色优势产业;培育农产品市场体系,发展流通组织,促进农产品营销;加大农村土地的流转力度,推进适度规模经营;动员社会各方共同支持“三农”事业等。近年来,万宁市还以水利建设为重点,坚持“山、水、田、林、路”整体推进的思路,加大财政投入力度,发动群众投工投劳,加快农业基础设施建设和生态环境建设,为效益农业发展提供了有力的保障。

农业地区分工不明显,支柱产业不强,品牌农产品规模不大,区域结构雷同,是影响农业效益和农民增收的重要因素。在实际工作中,万宁市把农业支柱产业培育和区域结构优化与推进农业产业化经营紧密结合起来,做大、做强支柱产业和品牌农产品。根据万宁地形多样、农业资源丰富的市情实际,万宁市按照“有所为,有所不为”的原则,放手让农民自主安排生产,大胆地调整农业区域结构,坚决改变“小而全”和自求平衡的农业生产格局,大力发展蔬菜水果、海水养殖、热带作物、禽畜饲养等优势产业,积极发展观光农业和外向型农业等,既提高了市场的竞争力和占有率,又大大拓宽了农业发展的领域和空间。

近年来,万宁市把搞活流通,开拓农产品销售市场,推动农业结构调整、实现农业增效和农民增收的重中之重来抓紧抓好。一方面大力培育和发展农产品流通组织 and 市场。如引导各类流通企业、农业龙头企业和广大农民参加农产品的营销活动,建立国有企业、私营企业、运销专业户和农民一齐上的多轮驱动的农产品流通体系,目前已有 5000 多农民进入流通领域;加强大宗农产品主要产地和重要集散地的批发市场建设,建立了龙滚菠萝批发市场、礼纪瓜菜批发市场和长丰槟榔批发市场等,使万宁市大宗农产品行销全国;有重点地在全国大中城市开设农产品销售点,不断扩大万宁农产品在省外的销售比重。另一方面,大量发展订单农业,拓宽农产品销路。农产品订单份额的逐步扩大,不仅农民发展生产吃下了定心丸,而且有力地推动了产业结构的调整,真正把分散生产的农户和大市场连结起来,形成了企业和农户建立稳定的利益连接机制。

把农业增效和农民增收转移到依靠科技进步的轨道上来,是近几年来万宁市加快农业发展

的重要经验。1998年以来,万宁市每年举办各种农业实用技术培训班近200期,培训农民约3万多人次,培养出一批懂技术、会管理、善经营的乡土农技人才和高素质农民。同时,鼓励市里的农业科技机构和科技人才搞好技术有偿服务,通过技术承包、技术入股等方式和农民合作,加快了农业适用先进技术的转化和推广。2001年,全市良种良苗覆盖率达60%,农业科技成果转化率达42%,科技进步贡献率达44%,产生了较好的经济效益。

新战略的实施,激发了农业和农村经济新的生机和活力。目前,万宁市已有各类农业龙头企业20多家,农村专业合作组织2000多家。这些农业产业化经营组织通过不同的方式和途径,带动了大批农户发展效益农业。同时农户家庭经营的分工也明显加快,全市涌现出2500多家各种养专业户和200多家运销专业户,形成了农户适度规模经营与农业产业化经营同步推进,农业产业化经营促进农业结构战略性调整的新格局。这种农户家庭专业化经营与农业产业化经营有机结合的农业发展新机制逐步形成,强有力地推动着农业市场化、产业化和现代化进程,使农业成为能让农民致富的现代产业。

在 WTO 新形势下加强公安队伍建设的思考

万宁市委副书记、政法委书记、公安局局长 韩精华

WTO 是一个以市场经济、以公平贸易原则为基础的多边贸易体制,这种体制将对我国产生广泛而深远的影响。在很大程度上,入世就是对我们原有的法规法令和传统规则进行重新梳理、改写,每个组织、每个人都不可回避地要接受这一场变革的洗礼。公安机关和公安工作,更是首当其冲。

一、加入 WTO 对公安队伍建设提出的新要求

加入 WTO 后,首先,多元化的形势对社会稳定构成一定的影响。对敌斗争将更加尖锐,各种敌对势力会千方百计利用宽松的政治环境策划“闯关”入境,从经济领域逐步向政治、军事、文化等领域渗透,发展壮大力量,进行对抗。同时,随着国内市场的进一步开放,不同的利益冲突势必增多,不排除一段时期局部地区人民内部矛盾引发的群体性事件增多,大量农村剩余劳力将涌入城市,给城市管理、社会秩序造成冲击。其次,犯罪活动将有新特点,对公安机关打击刑事犯罪提出新挑战。高科技、高智能犯罪日渐突出,新的经济犯罪、金融犯罪、公司犯罪、侵犯知识产权犯罪、不正当竞争犯罪、计算机信息犯罪会接踵而来,并且在犯罪形式上也将与国际接轨,犯罪呈现网络化、跨国化、有组织化、流动化和暴力化将日益突出。第三,对司法质量和效率提出新要求,对公安队伍素质提出更高要求,要求进一步增强执法的透明度和公平、公正性。

面对加入 WTO 后出现的新情况、新问题、新要求,公安工作还存在许多不适应的地方,而这种不适应在一定阶段内将给工作带来影响。主要表现为以下几个方面:

1、思想观念上不适应。这是入世后公安工作面临的首要问题。近年来,公安工作正朝着政策更开放、更加接近国际惯例的方向健康发展,但是仍应进一步解放思想,提高工作的主动性。

2、管理手段上不适应。加入 WTO 后,公安工作从“管理”型走向“服务”型,使“管理”和“服务”二者矛盾加剧,将给公安管理工作带来更大的难度。适应入世后的新形势、新要求,努力提高服务质量,扩大服务范围,这是公安机关服务的根本职责。因此,入世后,要求公安机关必须以高效率、快节奏来适应工作的需要。

3、队伍建设上不适应。人员不足,难以应付全方位对外开放而带来的日益繁重的工作任务;主动性服务意识不强,特权思想仍然存在,“门难进、脸难看、事难办”等问题依然存在;管理能力还有待提高,特别是目前的执法水平、驾驭复杂局势、处理复杂问题的能力以及掌握运用国际性法律、法规的水平和能力较低。

二、目前我市公安队伍的现状和状况

在万宁市委、市政府和省公安厅的正确领导下,公安局新一届领导班子,明确提出“建设一支政治过硬、纪律严明、严格执法的钢铁队伍”的目标,采取有效措施狠抓队伍建设,转变了党风、警风和工作作风,提高了队伍的整体素质,增强了战斗力,树立了公安队伍的良好形象,促进

了公安各项业务工作取得显著成效,稳定了社会治安局势,增强了广大人民群众的安全感。省严打整治斗争督导组在我市发放《社会治安状况及公众安全感问卷》进行问卷调查,认为对社会治安状况满意的占 97%,认为有安全感的占 93%。但是,我们要清醒地看到当前的治安形势,尤其是入世后的治安形势仍不容乐观。因此,我们更需要有一支强有力的公安队伍,需要有一支坚强的力量来维护社会的长治久安。

万宁市公安局现有正式民警 325 人,未入警干部 27 人,平均年龄 39.7 岁,工勤人员 60 人,平均年龄 35.4 岁,其中刑警大队 39 人,平均年龄 35.5 岁,巡警 22 人,平均年龄 33.7 岁;全局本科以上学历共有 36 人,大专及大专以下学历共有 376 人。从队伍结构来看,人员已逐渐呈现老龄,没有形成老中青的人才梯队,并且高层次的人才相当紧缺。在队伍建设方面还存在着许多问题,主要有:

(一)队伍建设要求不高。班子自身建设,缺乏新的工作思路与开拓精神。领导班子成员工作固步自封,缺乏上进心和实干精神,自身的素质也没有达到适应新形势的需要,在管理队伍过程中使用老一套方法,抓队伍建设过多地强调经费不足、待遇偏低的困扰,过多地归咎于市场经济负面效应的影响制约,而不敢大刀阔斧地抓,对队伍建设的标准定位不高,管理力度不够。

(二)民警纪委松散。一些民警敬业精神趋于淡漠,作风飘浮,工作敷衍了事、拖拖拉拉,甚至个别民警长期不上班也没有人管,造成“干”与“不干”一个样,“干”多了反而出错多、被控告多,严重影响公安民警的工作积极性,个别甚至滋事生非,造成不良影响。

(三)民警执法水平不高。队伍中真正能懂法并用好法律的人才很少,执法水平普遍较低,而且,由于领导班子忽视抓业务学习,致使一些民警法制观念不强,法律知识贫乏、在政策水平、执法水平、办事能力等方面不适应新形势公安工作的需要。

(四)人事制度改革力度不够。传统式的干部选拔、使用方式仍然约束了优秀年轻干部的成长,造成中层干部出现断层的不良局面;公务员轮岗制度不落实,制约机制不健全,存在能上不能下,干好干坏一个样的不良倾向。

(五)基层基础工作比较薄弱。从以前各阶段严打斗争暴露出来的问题看,我市公安基层基础工作已经到了捉襟见肘,非抓不可的地步了。尽管我们破获了一大批大案要案,但是许多案件也暴露出我们工作中存在着不少令人深思的问题。一些犯罪分子长期逍遥法外,连续作案,实际上大多数逃犯并没有逃远,有些甚至就在公安机关的眼皮底下活动,派出所辖区内有多少重点人口、外来人口、刑嫌对象,管片民警了解不全面,有些甚至不掌握,这将导致刑事犯罪大幅度上升,这主要是我们的基层基础工作做得不够,阵地控制、特情耳目、出租屋管理、重点人口管理的手段、措施不起真正的作用。这些都充分说明,我们的基层基础工作各个环节还相当薄弱,在一定程度上可以说,已经成为妨碍整个公安工作发展的阻力。

三、当前我市公安队伍建设存在的主要矛盾

(一)人才与编制之间的矛盾。加入 WTO 后,公安机关面临的很明显就是人才问题。当今世界的竞争,归根结底就是人才的竞争。人才是最关键的因素,也是制约科技强警成效的瓶颈问题,因为一切先进的设备、技术、手段等,都要依靠人来转化为现实的战斗力,科技强警的实现最终还要落实到人的因素上来。但现实的情况却并不乐观,科技人才少、结构不合理、知识老化、应用能力差是普遍存在的问题。有的基层民警由于对计算机操作不熟练,以至于常常发出“计算机还不如手工快”的感叹。根据目前公安队伍的实际状况和工作需要,我们急需的公安专业队伍

应该是中间层次的人才,如刑事技术人员、法医、计算机、通讯信息等方面的人才,最需要培养也是最基础的人才队伍,包括从事具体工作的广大公安民警,使他们能够较为熟练地运用诸如计算机、各种通讯器材和其他操作系统,并能直接将其运用于工作之中,如“网上追逃”、“网上打拐”、派出所民警人口信息管理、办公自动化等,以此提升公安工作的科技含量,最直接地为实际工作服务,提高工作效率。可见,向人才要警力,是我们当前公安工作发展的首要任务。

由于我们长期以来用人机制存在的弊端,不能有效地调动人才的积极性,使人才不安心本职工作,甚至另谋他就,成为制约公安工作的一个重要因素。另一个重要的因素就是编制问题,在有限的编制里,目前我们已有一部分人员老化,工作效率低下,一部分人员已根本不适应工作,甚至还有一部分人员长期不上班,占挤了相当一部分的编制,势必导致警力的严重不足。而公安队伍的编制一直都没有得到追加,甚至还大幅度地裁减,这与目前的治安形势是不适应的,不能把公安机关等同于一般的行政机关,应当看到裁减公安机关力量带来的治安损失会更大,避免公安编制的随意性。因此公安机关的人员编制,应当在清理淘汰的基础上,根据形势的需要适当的调整,吸收一批高层次人才,确保“新鲜血液”的补充,使公安事业永葆青春。

(二)低薪与廉洁之间的矛盾。我市公安机关的普遍低工资,无社会福利、无奖金、无医疗保险,生活待遇较为偏低,但是,每个人都同样无法逃避生活的现实,许多民警都是一人工作来赡养家庭,生活压力较大。低薪与生活的消费之间的差距,必然会产生特权思想,甚至个别民警会以权谋私,导致了低薪与廉洁之间的冲突,难于把持。就以万宁公安局交警中队为例,市政府每月每人仅发 320 元,缺额部分由“单位自谋”,而“单位自谋”的途径主要是从罚没款中解决。于是,大家都争着干与罚没款相关的工作,目的就是为了多罚多缴多返还,有时就打执法的“擦边球”,能够罚款解决的都靠罚款解决,并不是从大局去考虑问题。这些罚没款上缴,大部分是按比例返还,政府还要截留一定比例来作别的用途。并且,公安队伍整体上在执行廉洁自律规定方面还不够严格,措施不够得力,致使有些民警不能管住自己的口和手,在同腐败现象作斗争方面还存在着差距。

(三)接轨与财政之间的矛盾。公安经费缺口较大应当是当前面临的一个重要问题。有些民警个人垫付尚未报销的旅差费累计多的达上万元。甚至在情报信息、特情耳目、技侦手段、民警培训等专门经费大多数未能进入预算并给予保证。还有的经费不保障,导致装备落后、数量少、科技含量低,情报信息跟不上。专项案件经费保障不力,一旦发生一起重大案件,投入的经费过大,就必然挤占了其他方面的经费,造成工作被动局面,大部分一般案件就没钱办理了。

我们应当从国家安全与治安秩序的价值上、从警察出生入死的风险性职业的价值上看待公安经费投入。看不到公安工作的巨大的社会效益,是公安经费投入不到位的重要原因。因此,不能忽视因经费不到位而在民警中产生的怨言和带来治安方面的损失。再者,公安系统虽然放在国家的行政系列,但是它拥有武装、刑事司法、行政的综合职能。把公安行政等同于一般行政,是公安经费投入不到位的另一原因。要想在人世形势下使公安事业立足于不败之地,使公安工作与国际接轨,就必须理顺财政方面的关系,加大经费的投入,保障警务以换取良好的治安环境。

四、加强我市公安队伍建设的对策和建议

面对经济全球一体化的趋势,面对 WTO 给公安工作带来的巨大挑战,公安机关只有理顺管理体制,加强队伍建设,提高管理和服务水平,才能适应新形势的需要。

(一)要提高认识,增强队伍建设的紧迫感。各级领导要充分认识加入 WTO 后公安机关的巨大压力以及社会各界的要求,面对挑战,要有紧迫感,逐步健全管理体制。与此同时,把提高队伍素质,加快人才培养作为一项战略任务抓紧抓好,领导班子不仅要加强自身建设,还要抓好中层领导班子的建设,更要努力培养一批高素质的专门人才,才能适应新形势的公安工作需要。

(二)要加强对民警 WTO 知识的专门培训。加入 WTO 对公安工作尤其是民警的日常工作到底会产生哪些影响,许多公安民警特别是基层民警还所知甚少,一些民警总觉得与自己还远得很。对此,我们应当加强培训,注重对广大民警进行岗位培训,知识更新,使每一位公安民警都学习有关 WTO 规则,跟上时代步伐,逐步培养出一批懂法律、懂经济、懂外语的高素质复合型人才。

(三)要吸收一批专业人才,充实公安机关警力。由于公安工作面宽、量大,加上面临 WTO 的新形势,更需要大量的专业人才,而人才的培养,除了从公安机关内部选拔培养外,另一方面,应当尽快地解决好编制问题,选拔录用一批急需的计算机、刑事侦查、医学、文秘、法律、外语等专业人才,特别是吸收一些从各公安政法院校毕业的学生,要将他们的才干充实运用到实战的工作岗位上来。

(四)要建立保障机制,以良好机制调动民警的积极性。公安机关当前在用人机制上还存在诸多弊端,如奖励机制不健全、待遇一般化、工作条件不充分等等,在很大程度上制约了民警积极性的发挥。要解决这些问题,首先就要在用人机制上做大的改进,创造出良好的氛围,尊重人才,对实干、能干的民警在政治待遇和物质待遇上给予倾斜,使他们能够安心本职工作,乐于奉献自己的才干。

(五)要完善各种规章制度,加强公安队伍的监督管理。在原来规章制度建立的基础上,要善于应对,不断改进和完善,避免与新规则相抵触。同时,在建立健全各项规定制度的基础上,着重抓制度的执行落实,切实将监督措施落到实处,充分发挥督察、纪检、监察等部门的职能作用,实行内部监督与外部监督相结合,采取现场督察和接受群众投诉等方法,对民警各项活动及行为进行全方位监督,逐步实现队伍的规范化管理。

(六)要加强公安队伍人事制度改革,淘汰不适应现状的人员。公安机关应当是朝着年轻化的方向发展,而我局自 1997 年后,一直没有接收新的力量,队伍逐渐呈老龄化,没有形成对接梯队,应与有关部门协调,吸收补充一批年富力强的新警力,以解决队伍建设中的断层问题。同时,要实行优胜劣汰机制,对公安机关的民警和工勤人员进行全面清理,对那些徒有虚名、滥竽充数、不适应工作的人员,坚决予以淘汰;并且对民警中不思进取、不愿学、不愿干的,也应采取措施予以教育甚至淘汰。

(七)要强化业务培训,抓好基层基础建设。主要是针对刑事案件办理程序存在的突出问题,关键要从刑事证据收集方面与国际接轨,形成规范。一是要强化证据法律意识。各部门办案人员都应增强证据意识,努力使证据形成锁链,环环相扣,才能将案件办成铁案。二是要提高侦查人员的业务素质。应当切实加强对侦查人员业务知识的培训,树立严格的程序意识,提高法律业务水平,以适应刑法、刑事诉讼法的要求和国际接轨的需要。基层基础建设应侧重于派出所的责任区管理,明确划分辖区,落实到人,实行片警管理模式,切实做到控制社会面。不断加大科技投入,努力解决刑侦技术、通讯设备滞后等问题。

(八)要加大公安经费投入,着力解决好办案经费缺口问题。为确保公安经费来源,防止随意

性,应明确公安经费应占当地政府财政预算的比例数,从根本上解决公安经费来源不畅的问题。审计部门应依法对公安机关经费的来源和财务管理情况,每年进行审计监督,以确保公安经费的落实到位和合理有效使用。

(九)要从优待警,多种渠道保障民警身心健康。一是按照《人民警察法》的规定,建议由政府为民警提供全方位(包括医疗保险)的社会保险,使每一位民警都有完善的社会保障,解决后顾之忧。二是提高医疗待遇,医药费实行实报实销的审批制度,确保全体民警得到及时有效的医疗救治。

(十)要从严治警,追求公正廉洁高效。实践“三个代表”重要思想,加大工作力度,将反腐倡廉工作全面推向深入。不断增加执法的透明、公正、效率,杜绝暗箱操作;公安行政管理工作,则应全面顺应规则,实现手续简便化、规则公开化、程序规范化、操作科学化,该放的坚决放开,该管的坚决管好。加大从严治警力度,对极少数以权谋私、惯于吃拿卡要的害群之马,坚决严厉查处。

总之,面对我国成为 WTO 成员国的新形势,我们只有想方设法抓好、管好公安队伍,才能“以不变应万变”,有效地稳定社会治安。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜,以江泽民“三个代表”重要思想为指导,内强素质,外塑形象,再创万宁公安新辉煌。

市(县)委应提高驾驭市场经济的能力

万宁市委常委、常务副市长 杨树岷

在建立社会主义市场经济体制的进程中,切实加强和改进对经济工作的领导,提高驾驭市场经济的能力,是市(县)委面临的一项十分紧迫而艰巨的任务。市(县)委驾驭市场经济的能力强不强,是一个地方经济发展,农民富裕的关键所在。为此,万宁市委从实际出发,作了一些积极探索,下面,谈谈我个人的一些见解。

一、加强学习和实践,努力使市(县)委领导成员适应形势需要,是提高驾驭市场经济能力的一项基本内容

驾驭市场经济的能力,概括起来有以下几个方面:一是判断、识别能力,能够在错综复杂、扑朔迷离的市场变化中保持清醒的头脑,正确把握市场经济运行的主流和矛盾的焦点,不为表象所迷惑;二是分析和决策能力,能够充分运用市场信息审时度势,遵循市场经济的内在规律形成正确的意见和决策,使一个市(县)能在市场经济中或市场竞争中保持主动;三是应变和调整能力,面对瞬息万变的市场,能够随机应变,及时调整对策,做到应付自如,于不利中抓住机遇,于被动中争得主动;四是开拓创新能力,能够从实际出发,敢闯敢试,积极组织和推动市场创新,并以市场创新带动生产创新,不断把市场经济引上健康、文明、现代化的轨道。这些能力是科学认识与具体领导实践的完美统一。市场经济的基本规律是价值规律,只有懂得价值规律,才算懂得市场经济;只有善于利用价值规律,才算能够驾驭市场经济。要通过学习和实践,使市(县)委领导达到六条基本要求:其一,要懂得基本经济理论和基本经济规律,由过去的只熟悉政治工作、党委工作,做到既懂政治工作、党务工作又熟悉经济工作;其二,要善于运用党和国家的经济政策、经济法规指导和管理经济;其三,要熟悉本(市)县经济发展的情况,了解人力资源、自然资源以及发展优势和制约因素;其四,要了解经济发展的必然趋势,善于确定经济发展的战略目标和规划;其五,要能够进行经济形势分析,及时抓住经济活动中的主要问题,进行科学决策;其六,要努力掌握包括市场机制在内的激励经济发展的科学手段和机制。每个常委都要达到“五懂三会”,即懂科技、懂经营、懂管理、懂流通、懂一般外经外贸知识;会引进项目、资金、人才、技术,会同外商谈生意,会开展对外贸易活动。

二、解放思想,转换脑筋,是提高市(县)委领导驾驭市场经济能力的首要一环

以“三个有利于”为标准,妥善处理市场经济中所遇到的新情况、新问题,是市(县)委提高领导市场经济能力的根本。就目前而言,解放思想,更新观念,就是要做到“四破四立”:一是破除计划经济观念,树立社会主义大市场观念,增强贯彻执行党的基本路线方针政策的自觉性和坚定性。二是破除闭关自守的僵化意识,树立大开放、大改革创新观念。积极开展外引内联,吸引外商投资,加强横向和纵向的经济联系,实施全方位对外开放。三是破除片面孤立的思维方式,树立总揽全局的辩证观点,坚持用全面的、历史的、辩证的、发展的观点去正确处理经济工作与党